

## บทที่ 2

### แนวคิด ทฤษฎี ความเป็นมา และรูปแบบขององค์กรธุรกิจ

ในส่วนนี้จะกล่าวถึงเนื้อหาโดยรวมขององค์กรธุรกิจซึ่งได้แก่หลักการทั่วไปเกี่ยวกับการลงทุนแนวคิดเกี่ยวกับองค์กรธุรกิจ ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับองค์กรธุรกิจ หลักการพื้นฐานทั่วไปเกี่ยวกับการดำเนินกิจการขององค์กรธุรกิจ รูปแบบขององค์กรธุรกิจและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

#### 2.1 หลักการทั่วไปเกี่ยวกับการลงทุน

##### 2.1.1 ประเภทของการลงทุน

การลงทุนสามารถแบ่งออกเป็นประเภทใหญ่ๆ ได้ 3 ประเภท<sup>1</sup>

1) การลงทุนเพื่อการบริโภค (Consumer Investment) เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการซื้อสินค้าประเภทคงทนถาวร เช่น รถยนต์ รวมทั้งการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ (Real Estate Investment) การลงทุนในลักษณะนี้ไม่ได้หวังกำไรในรูปตัวเงินแต่หวังความพอใจในการใช้ทรัพยากรเหล่านั้น การซื้อทองคำเพื่อเป็นเครื่องประดับเป็นการลงทุนเพื่อการบริโภคอย่างหนึ่งของผู้บริโภค เงินที่จ่ายเป็นเงินที่ได้จากการออมการซื้อทองคำเพื่อเป็นเครื่องประดับให้ความพอใจแก่เจ้าของแล้ว ในกรณีที่ทองคำมีมูลค่าสูงขึ้นหากขายได้ถือได้ว่าเป็นเพียงผลผลอยได้

2) การลงทุนในธุรกิจ (Business or Economic Investment) หมายถึง การซื้อสินทรัพย์เพื่อประกอบธุรกิจหารายได้โดยหวังว่ารายได้ที่ได้นี้จะเพียงพอที่จะชดเชยกับความเสี่ยงในการลงทุน ได้แก่ การลงทุนในสินค้าประเภททุนเครื่องจักร โรงงานเพื่อผลิตสินค้าและบริการเพื่อสนองความต้องการของผู้บริโภค การลงทุนลักษณะนี้มุ่งหวังกำไรจากการลงทุนกำไรจะเป็นตัวคึ่งคูดผู้ลงทุนนำเงินมาลงทุน การลงทุนตามความหมายนี้เป็นการนำเงินออม (Saving) หรือเงินที่สะสมไว้ (Accumulated Fund) หรือกู้ยืมเงินจากธนาคาร (Bank Credit) มาลงทุนเพื่อจัดสร้างหรือจัดหาสินค้า

<sup>1</sup> Theory of stock investment and speculator. (2009). อัตราเงินเฟ้อ. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://www.salamanderr.wordpress.com>. [2015, May 8].

ประกอบด้วย เครื่องจักรและสินทรัพย์ประเภทอสังหาริมทรัพย์ ได้แก่ การลงทุนในที่ดิน อาคาร สิ่งปลูกสร้าง เพื่อนำมาใช้ผลิตสินค้าและบริการเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้บริโภค

3) การลงทุนในหลักทรัพย์ (Financial or Securities Investment) การลงทุนตามความหมาย ทางการเงินหรือการลงทุนในหลักทรัพย์ (Asset) ในรูปของหลักทรัพย์ (Securities) เช่น พันธบัตร หุ้นกู้ หุ้นทุน ตราสาร เป็นต้น การลงทุนในลักษณะนี้เป็นการลงทุนทางอ้อมที่แตกต่างจากการลงทุน ทางธุรกิจ ผู้ที่มีเงินแม้มีเมื่อไม่ต้องการเป็นผู้ประกอบธุรกิจเองเนื่องจากมีความเสี่ยง หรือผู้ออม ยังมีเงินไม่มากพอ ผู้ลงทุนนำเงินที่ออมได้ไปซื้อหลักทรัพย์ลงทุน โดยให้ผลตอบแทนในรูปของ อัตราดอกเบี้ยหรือเงินปันผล (Yield) และส่วนต่างราคา (Capital Gain) ซึ่งมากหรือน้อยจะขึ้นอยู่กับ ความเสี่ยงของหลักทรัพย์ที่ลงทุน

#### 2.1.2 จุดมุ่งหมายในการลงทุน

ผู้ลงทุนต่างก็มีจุดมุ่งหมายในการลงทุนของตัวเองตามความต้องการและภาวะแวดล้อม ของผู้ลงทุน ซึ่งอาจจะแบ่งจุดมุ่งหมายดังกล่าวในลักษณะต่างๆ ได้ ดังนี้<sup>2</sup>

1) ความปลอดภัยของเงินลงทุน (Security of Principal) ความปลอดภัยของเงินลงทุน นอกจากระยะความถึง การรักษาเงินทุนเริ่มแรกให้คงไว้แล้ว ถ้ามองให้ไกลอีกนิดยังหมายความถึง การป้องกันความเสี่ยง ซึ่งเกิดจากอำนวยช่องทางที่ลดลงเป็นผลจากภาวะเงินเพื่ออีกด้วย

2) เสถียรภาพของรายได้ (Stability of Income) ผู้ลงทุนมักจะลงทุนในหลักทรัพย์ที่ให้ รายได้สม่ำเสมอทั้งนี้เนื่องจากรายได้ที่สม่ำเสมอ เช่น อัตราดอกเบี้ย หรือเงินปันผล หุ้นบุริมสิทธิ ผู้ลงทุนสามารถทำแผนการใช้เงินทุน ได้ว่าเขาจะนำรายได้ที่ได้ในไปใช้เพื่อบริโภคหรือ เพื่อลงทุนใหม่อีก นอกเหนืออัตราดอกเบี้ยหรือเงินปันผลที่ได้รับเป็นประจำย่อมมีค่ามากกว่า ดอกเบี้ยหรือเงินปันผลที่เข้าสัญญาไว้จะให้ในอนาคต ซึ่งยังไม่แน่ว่าจะได้ตามที่เข้าสัญญาหรือไม่

3) ความออกเงยของเงินลงทุน (Capital Growth) ตามกฎทั่วๆ ไปแล้ว ผู้ลงทุนมักจะตั้ง จุดมุ่งหมายว่า พยายามจัดการให้เงินทุนของเขามีพูนขึ้น ทั้งนี้ ไม่ได้หมายความว่า ความออกเงย ของเงินทุนที่จะเกิดขึ้น ได้จากการลงทุนในหุ้นของบริษัทที่กำลังขยายตัว (Growth Stock) เท่านั้น การนำรายได้ที่ได้รับไปลงทุนใหม่ก็จะก่อให้เกิดการออกเงยของเงินทุนได้พอดีกับการลงทุนในหุ้น ของบริษัทที่กำลังขยายตัวผู้ลงทุนส่วนมากจะเพิ่มนูลค่าของเงินทุนของเขารายการนำดอกเบี้ยและ เงินปันผลที่ได้รับไปลงทุนใหม่ ความออกเงยของเงินทุนนี้ให้ประโยชน์แก่ผู้ลงทุนในแต่ที่ว่า (1) เพื่อปรับฐานะผู้ลงทุนในระยะยาวให้ดีขึ้น (2) เพื่อรักษาอำนาจซื้อให้คงไว้ (3) เพื่อให้การจัดการ คล่องตัวดีขึ้น

<sup>2</sup> เพชรี ชุมทรัพย์. (2544). หลักการลงทุน. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 4.

4) ความคล่องตัวในการซื้อขาย (Market Ability) หมายถึง หลักทรัพย์ที่สามารถซื้อหรือขายได้ง่ายและรวดเร็ว ทั้งนี้จะขึ้นอยู่กับราคานาคของตลาดหลักทรัพย์ที่หุ้นนั้นจดทะเบียน ขนาดของบริษัทผู้ออกหลักทรัพย์จำนวนผู้ถือหุ้นและความสนใจที่ประชาชนทั่วๆ ไป มีต่อหุ้นนั้น หุ้นที่มีราคาสูงมักจะขายได้ยากกว่าหุ้นที่มีราคาต่ำกว่าก็ต้องย่างๆ หุ้นราคา 500 บาท บ่อมขายได้ยากกว่าหุ้นราคา 50 บาท เป็นต้น สถานที่ซื้อขายหุ้นก็มีส่วนที่ทำให้หุ้นขายได้คล่องตัวที่ซื้อขายใน New York Stock Exchange หรือ American Stock Exchange บ่อมให้ข้อมูลแก่ผู้ลงทุนมากกว่า และขายได้เร็วกว่าหุ้นที่ซื้อขายในตลาดหุ้นเล็กๆ หุ้นของบริษัทใหญ่จำหน่ายได้ยากกว่าหุ้นของบริษัทเล็ก ทั้งนี้ เนื่องจากบริษัทใหญ่มีหุ้นออกจำหน่ายจำนวนมากทำให้การซื้อขายดำเนินติดต่อ กันตลอดเวลาด้วยเหตุนี้หุ้นของบริษัทใหญ่จึงมีความคล่องตัวมากกว่า

5) ความสามารถในการเปลี่ยนเป็นเงินสดได้ทันที (Liquidity) เมื่อหลักทรัพย์ที่จะลงทุน มี Liquidity สูงความสามารถในการหากำไร (Profitability) ก็ย่อมจะลดลงผู้ลงทุนที่ต้องการลงทุน ในหลักทรัพย์ที่มี Liquidity หรือหลักทรัพย์ที่ใกล้เคียงกับเงินสด เพราะหวังว่าหากโอกาสลงทุนที่น่า ดึงดูดใจมาถึงเขาก็ได้มีเงินพร้อมที่จะลงทุนได้ทันทีการจัดการสำหรับเงินทุนส่วนนี้ ผู้ลงทุน อาจจะแบ่งสรรหรือปันส่วนจากเงินลงทุนเพื่อการนี้โดยเฉพาะ หรืออาจใช้เงินปันผลหรือคอกเบี้ย ที่ได้รับมาเพื่อซื้อหุ้นใหม่ดังกล่าวก็ได้

6) การกระจายเงินลงทุน (Diversification) วัตถุประสงค์ใหม่ก็คือต้องการที่จะกระจาย ความเสี่ยงและการกระจายความเสี่ยงลงทุนในหลักทรัพย์กระทำได้ 4 วิธี คือ

- (1) ลงทุนผสมระหว่างหลักทรัพย์ที่มีหลักประกันในเงินลงทุนและมีรายได้ จากการลงทุนแนวอนกับหลักทรัพย์ที่มีรายได้และราคามาเปลี่ยนแปลงขึ้นลงตามภาวะธุรกิจ
- (2) ลงทุนในหลักทรัพย์หลายอย่างปนกันไป
- (3) ลงทุนในหลักทรัพย์ของธุรกิจที่มีความแตกต่างทางด้านภูมิศาสตร์เพื่อลด ความเสี่ยงเรื่องน้ำท่วม หรือภัยธรรมชาติ เป็นต้น

(4) ลงทุนในหลักทรัพย์ของธุรกิจที่มีลักษณะการผลิตที่ต่างกันแบบ Vertical หรือ Horizontal ถ้าเป็นแบบ Vertical หมายถึง การลงทุนในธุรกิจต่างๆ ตั้งแต่ วัตถุดิบไปจนสินค้า สำเร็จรูปถ้าเป็นแบบ Horizontal เป็นการลงทุนในกิจการที่ประกอบธุรกิจในลักษณะเดียวกัน

7) ความพอใจในด้านภาษี (Favorable Tax Status) ฐานะการจ่ายภาษีของผู้ลงทุนเป็น ปัจจัยสำคัญอย่างหนึ่งที่ผู้บริหารลงทุนต้องให้ความสนใจปัญหา คือ ว่าจะทำอย่างไรจึงจะรักษา รายได้และกำไรจากการขายหลักทรัพย์ (Capital Gain) ให้ได้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ การจ่ายภาษี ในยัตราก้าวหน้าจากเงินได้เพิ่มประเมินทำให้ยากแก่การรักษาจำนวนรายได้เน้นไว้ ผู้ลงทุนอาจเลี่ยง การเสียภาษีเงินได้จากเงินได้เพิ่มประเมินดังกล่าว โดยทำการลงทุนในพันธบัตรที่ได้รับการยกเว้น

ภายในหรือซื้อหลักทรัพย์ที่ไม่มีการจ่ายเงินปันผลในเวลานี้ แต่จะได้ในรูปกำไรจากการขายหลักทรัพย์ในอนาคต สำหรับในต่างประเทศอัตราภาษีที่เก็บจากกำไรจากการขายหลักทรัพย์นั้นต่างกัน กำไรจากการขายหลักทรัพย์ที่ได้จากการขายสินทรัพย์ประเภททุน (Capital Asset) ผู้ที่ลงทุนครอบครองไว้เป็นเวลา 6 เดือนหรือมากกว่านี้จะเสียภาษีในอัตราสูงสุดที่ 25% ในกรณีบริหารเงินลงทุนผู้จัดการเงินลงทุนต้องขอว่าผู้ลงทุนท่านนี้ต้องเสียภาษีเงินได้ในอัตราสูงสุดเท่าไร ถ้าเข้าเสียภาษีในอัตราเรื้อยละ 50 หรือสูงกว่าเรื้อยละ 50 แล้ว เขาควรลงทุนในหลักทรัพย์ที่ให้กำไรจากการขายหลักทรัพย์หรือพันธบัตรที่ได้รับการยกเว้นภาษี

### 2.1.3 แนวความคิดเกี่ยวกับความเสี่ยงจากการลงทุน

ความเสี่ยงจากการลงทุนเป็นตัวแปรสำคัญ ซึ่งผู้ลงทุนจะต้องพิจารณาควบคู่ไปกับผลตอบแทนที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุนเสมอ โดยเมื่อกล่าวถึง “ความเสี่ยง” คนส่วนใหญ่มักจะนึกถึงการขาดทุนหรือผลในทางลบเท่านั้น แต่หากพิจารณาจากทฤษฎีการลงทุนแล้ว “ความเสี่ยง” คือ การที่ผลตอบแทนจริงที่ได้รับจากการลงทุนเป็นเบนหรือแตกต่างไปจากผลตอบแทนที่ผู้ลงทุนคาดหวังไว้ ซึ่งไม่ว่าจะเป็นไปในทางบวกหรือลบก็ถือว่าเป็นความเสี่ยงด้วยกันทั้งนั้น<sup>3</sup>

อัญญา ขันธวิทย์ ได้สรุปว่า ความเสี่ยง คือ การที่ผลตอบแทนจริง (Actual Return) ที่ผู้ลงทุนได้รับจากการลงทุนมีโอกาสที่จะเป็นเบนหรือแตกต่างไปจากผลตอบแทนที่ผู้ลงทุนนั้นคาดหวังไว้ (Expected Return) ถ้าโอกาสที่การลงทุนเป็นเบนหรือแตกต่างมากก็ยิ่งมีความเสี่ยงสูงกว่า แต่ถ้าเป็นเบนหรือแตกต่างน้อยก็จะมีความเสี่ยงต่ำกว่า<sup>4</sup>

สุภาวดี จุลนาพันธ์ ได้ให้เน้นความเสี่ยงภัยในการลงทุน ว่าหมายถึง การที่ผลตอบแทนที่ได้รับจริงจะน้อยไปกว่าผลตอบแทนที่ผู้ลงทุนคาดหวังไว้ นั่นคือ ผลตอบแทนจริงอาจจะผันแปรแตกต่างที่คาดหวังไว้ การวัดความเสี่ยงการลงทุนมีอยู่หลายวิธี เช่น การวัดค่าพิสัย (Range) ระหว่างอัตราผลตอบแทนสูงสุดและต่ำสุดที่จะเป็นไปได้ การวัดค่าเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) หรือซิกมา และการวัดค่าเบนตัว ซึ่งเป็นการวัดค่าความเสี่ยง โดยใช้แนวความคิดเกี่ยวกับการทำ回帰 (Regression) เป็นต้น<sup>5</sup>

<sup>3</sup> ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย. (2549). สถาบันพัฒนาความรู้ตลาดทุนตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย. กรุงเทพฯ: ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย. หน้า 49.

<sup>4</sup> อัญญา ขันธวิทย์. (2546). การวิเคราะห์ความเสี่ยงจากการลงทุนในหลักทรัพย์. กรุงเทพฯ: อมรินทร์พรินติ้ง แอนด์พับลิชชิ่ง. หน้า 34.

<sup>5</sup> สุภาวดี จุลนาพันธ์. (2529). การวิเคราะห์หลักทรัพย์. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งมหาวิทยาลัยรามคำแหง. หน้า 36.

ความเสี่ยงในการลงทุนแบ่งออกเป็น 2 ประเภทใหญ่ๆ ได้แก่

1) ความเสี่ยงจากปัจจัยภายนอก เป็นความเสี่ยงที่เกิดจากปัจจัยที่บริษัทไม่อาจควบคุม หรือคาดการณ์ล่วงหน้าได้ และส่งผลกระทบต่อทุกๆ หลักทรัพย์ ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งไม่สามารถทำให้ลดลงหรือทำให้หมดไปด้วยการกระจายการลงทุนความเสี่ยงประเภทนี้ ประกอบด้วย

(1) ความเสี่ยงจากอำนาจซื้อขายของตลาดหรือความเสี่ยงจากการเงินเพื่อเป็นความเสี่ยง ที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงในระดับราคาน้ำมันค่าโดยทั่วไป ซึ่งจะทำให้อัตราผลตอบแทนที่แท้จริงลดลง

(2) ความเสี่ยงที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองหรือนโยบายเกี่ยวกับเศรษฐกิจ และการเงิน หมายถึง ความเสี่ยงที่มักเกิดขึ้นเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองหรือการเปลี่ยนแปลง ในนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับเศรษฐกิจและการเงินนักลงทุนจึงมีกระจับการลงทุนเพื่อรอดูท่าที ของรัฐบาลใหม่เสมอ

(3) ความเสี่ยงที่เกิดจากความผันแปรของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราระหว่างประเทศ มักเกิดขึ้นกับกรณีของการลงทุนข้ามประเทศและเมื่อผู้ลงทุนนำเงินลงทุนกลับไปยังต้นทางหรือ โยกย้ายไปยังแหล่งลงทุนอื่น

(4) ความเสี่ยงที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงในระดับอัตราดอกเบี้ยความเสี่ยงประเภทนี้ จะมีผลทำให้ราคาหลักทรัพย์เปลี่ยนแปลงไปในทิศทางตรงกันข้าม เช่น เมื่ออัตราดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น ราคาหลักทรัพย์จะลดลงซึ่งการที่ดอกเบี้ยขึ้น-ลง มีผลกระทบต่อเงินที่จะนำไปลงทุน

(5) ความเสี่ยงจากการวางแผนการเงินที่มีอยู่ในตลาดมีการปรับตัวผันผวนอันเป็นผลมาจากการปัจจัยต่างๆ มากมายที่มากระทบไม่ว่าจะเป็นเรื่อง ของภาวะเศรษฐกิจในระดับมหภาค ความผันผวนของค่าเงิน อัตราดอกเบี้ยกระแสทางการเมือง หรือเหตุการณ์ต่างๆ เช่น สงครามภัยพิบัติทางธรรมชาติ เป็นต้น เหล่านี้เป็นลักษณะความเสี่ยง ที่ก่อให้เกิดความไม่แน่นอนของผลตอบแทนจากการลงทุน แต่การลงทุนที่กระจายอยู่ในหลักทรัพย์ หลายๆ ตัว สามารถช่วยบรรเทาไม่ให้ความเสี่ยงเปลี่ยนแปลงของปัจจัยเหล่านี้มีผลอย่างรุนแรง ต่อการลงทุน เนื่องจากความเสี่ยงเปลี่ยนแปลงของปัจจัยอย่างหนึ่งอาจสร้างผลกระทบต่อตราสาร ทางการเงินแต่ละประเภทได้แตกต่างกันออกไป

2) ความเสี่ยงจากปัจจัยภายในบริษัท ซึ่งเป็น ความเสี่ยงเฉพาะตัวของแต่ละบริษัท (Firm-Specific Risk) ที่คุณลงทุนไว้ซึ่งบริษัทที่มีระบบการ จัดการภายในที่ดีจะทำให้บริษัทมีโอกาสประสบความสำเร็จมากและมีความเสี่ยงต่ำ โดยความเสี่ยง ประเภทนี้สามารถลดลงได้ด้วยการกระจายการลงทุน (Diversification) ที่เหมาะสมความเสี่ยง ประเภทนี้ ประกอบด้วย

(1) ความเสี่ยงทางธุรกิจหรือความเสี่ยงในการดำเนินงานของบริษัท หมายถึง ความเสี่ยงที่เกิดจากความผันแปรของรายได้ของบริษัทอันเนื่องมาจาก การเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อม ทางธุรกิจ โดยจะพิจารณาจากความสามารถในการบริหารงานหรือการดำเนินงานของแต่ละบริษัท (Operating Leverage) ว่าจะรับมือกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงนั้นๆ ได้อย่างไร เช่น การบริหารต้นทุน เป็นต้น

(2) ความเสี่ยงทางการเงินหมายถึงความเสี่ยงที่เกิดจากความผันแปรของรายได้ ของบริษัทอันเนื่องมาจาก การเปลี่ยนแปลง โครงสร้างทางการเงินของบริษัท (Financial Leverage) เช่น การระดมทุนจากแหล่งเงินทุนแตกต่างกัน เป็นต้น

## 2.2 แนวคิดเกี่ยวกับองค์กรธุรกิจ

### 2.2.1 ความหมายขององค์กรธุรกิจ

ในทางเศรษฐศาสตร์ “องค์กรธุรกิจ” หมายถึง สถาบันตามกฎหมาย ซึ่งเป็นที่รวมของ กลุ่มนบุคคลเพื่อระดมและใช้ทรัพยากร่วมๆ มาแปลงสภาพให้เป็นผลผลิต และ/หรือบริการขาย ให้แก่ บุคคลที่ต้องการ ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุเป้าหมายขององค์กรธุรกิจนั้น

ดร.สระบุรพ มีนะพันธ์ ให้ความหมายของ “องค์กรธุรกิจ” ว่าองค์กรธุรกิจเป็นหน่วยเศรษฐกิจ หนึ่งในระบบเศรษฐกิจ ทำหน้าที่เคลื่อนข่ายทรัพยากร (ปัจจัยการผลิต) ที่มีอยู่ให้มีค่าสูงขึ้น โดยผ่านกระบวนการผลิต การให้บริการ การจัดจำหน่ายแก่ผู้บริโภคสุดท้าย หรือผู้ผลิตที่นำไปใช้ ผลิตสินค้าต่อองค์กรธุรกิจทำหน้าที่สร้างค่าให้แก่สินค้าและบริการ ให้เป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้ โดยใช้ต้นทุนทรัพยากรและการเคลื่อนข่ายภายในองค์กรต่ำสุด ดังนั้น องค์กรจึงต้องมีระบบการจัดการ ทรัพยากรภายในองค์กรและสมรรถภาพทางธุรกิจอย่างมีประสิทธิภาพ การตัดสินใจ แก้ไขปัญหา การจัดการ ฯ และการกำหนดกลยุทธ์การแข่งขันในตลาดอย่างมีประสิทธิภาพ<sup>6</sup>

Zoltan J. Acs and Daniel A. Gertlowski ได้ใช้คำว่า Firm ในความหมายเป็นองค์กรธุรกิจ เพื่อแสดงถึงความเป็นระบบในการจัดการ ได้แก่ “ความพยายามและตั้งใจที่จะทำการจัดการ กิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างเป็นระบบ กิจกรรมที่ดำเนินเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสัญญาที่ทำขึ้น กับบุคคลต่างๆ มากกว่าหนึ่งขึ้นไป”<sup>7</sup>

<sup>6</sup> สระบุรพ มีนะพันธ์. (2546). เศรษฐศาสตร์การจัดการองค์กรธุรกิจ. กรุงเทพฯ: สแตนโธโนมิคส์. หน้า 96.

<sup>7</sup> จิรจิตร ช่วยศรีบัง. (2548). บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 5.

ในทางกฎหมายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ไม่ได้ให้คำจำกัดความของคำว่า องค์กรธุรกิจ เพียงแต่ได้ให้นิยามความหมายของคำว่า ห้างหุ้นส่วนสามัญ<sup>8</sup> ห้างหุ้นส่วนจำกัด<sup>9</sup> บริษัทจำกัด<sup>10</sup> และบริษัทมหาชน์จำกัด ตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด พ.ศ. 2535 เท่านั้น

### 2.2.2 วิัฒนาการของการจัดตั้งองค์กรธุรกิจ

ในระยะเริ่มแรกการดำเนินธุรกิจจะเป็นการประกอบการในรูปแบบของผู้ประกอบการคนเดียว (Sold proprietorships) แต่ต่อมาเมื่อการพาณิชย์กรรม และอุตสาหกรรมเจริญก้าวหน้า ทำให้การประกอบธุรกิจประสบปัญหา ประการแรก ปัญหาเรื่องขาดแคลนเงินทุนเพื่อขยายกิจการ หรือ ดำเนินธุรกิจใหม่ๆ ประการต่อมา คือ ธุรกิจบางประเภทมีความเสี่ยงภัยค่อนข้างสูง ดังนั้น การดำเนินธุรกิจแบบเข้าของเพียงคนเดียวจึงไม่เหมาะสมกับธุรกิจขนาดใหญ่และการเสี่ยงภัยสูง เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาดังกล่าวข้างต้น จึงมีผู้เริ่มจัดตั้งบริษัทร่วมหุ้นหลายประเภท ตัวอย่างเช่น การรวมหุ้นแบบหลายหุ้นส่วน (Multiple Partnership) และบริษัทร่วมทุน (Joint-Stock Company)

การรวมหุ้นแบบหลายหุ้นส่วน (Multiple Partnership) เป็นการรวมหุ้นธุรกิจของเข้าของทุนหลายคน ซึ่งต่อมารวมหุ้นได้พัฒนาเป็นรูปแบบอื่นๆ อีกมากmany ตัวอย่างเช่น หุ้นลงทุน ซึ่งเป็นหุ้นแต่เพียงในนามผู้ถือหุ้น ไม่ได้มีส่วนร่วมในการจัดการกิจการ ในศตวรรษที่ 13 มีการขายหุ้นบริษัทร่วมทุน (Joint Stock Company) กิจการก่อสร้างเรือที่เมืองเจนัว โปรตุเกส สเปน และ ประเทศอิตาลี ต่างจัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อแก้ปัญหาขาดแคลนเงินทุนและลดการเสี่ยงภัย โดยเฉพาะในประเทศสเปน ได้มีการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจผสมระหว่างรัฐบาลกับเอกชน พ่อค้าในทะเลเมดิเตอร์เรเนียนรวมตัวกันจัดตั้งองค์กรธุรกิจในรูปห้างหุ้นส่วน นอกจากนี้ ยังมีธุรกิจที่เรียกว่า บริษัทตามกฎหมายข้อบังคับ (Regulated Company) เป็นการนำทุน นักธุรกิจ พ่อค้า นารวมลงทุน แต่มีระเบียบข้อกำหนด การบริหารงานต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตกฎหมาย ซึ่งข้อดี

<sup>8</sup> ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1025 “อันว่าห้างหุ้นส่วนสามัญนั้น คือห้างหุ้นส่วนประเภทซึ่งผู้เป็นหุ้นส่วนหมุนเวียนคนต้อง รับผิดร่วมกันเพื่อหนี้ทั้งปวงของห้างหุ้นส่วนโดยไม่มีจำกัด”.

<sup>9</sup> ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1077 “อันว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดนั้น คือห้างหุ้นส่วนประเภทหนึ่งซึ่งมีผู้เป็นหุ้นส่วนสองจำพวก ดังจะกล่าวต่อไปนี้ คือ

(1) ผู้เป็นหุ้นส่วนคนเดียวหรือหลายคนซึ่งมีจำกัดความรับผิดเพียงไม่เกินจำนวนเงินที่ตนรับจะลงทุน ในห้างหุ้นส่วนนั้นจำกัดหนึ่งและ

(2) ผู้เป็นหุ้นส่วนคนเดียวหรือหลายคนซึ่งต้องรับผิดร่วมกันในบรรดาหุ้นของห้างหุ้นส่วนไม่มีจำกัดจำนวนอีกจำพวกหนึ่ง.

<sup>10</sup> ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1096 “อันว่าบริษัทจำกัดนั้น คือ บริษัทประเภทซึ่งตั้งขึ้นด้วยแบ่งทุน เป็นหุ้นมีมูลค่าเท่าๆ กัน โดยมีผู้ถือหุ้นต่างรับผิดจำกัดเพียงไม่เกินจำนวนเงินที่ตนขังสั่งใช้ไม่ครบมูลค่าของทุน ที่ตนถือ.

ของการร่วมหุ้นทุน คือ สามารถดึงดูดเงินทุนจากนายทุน นักธุรกิจการค้าต่างๆ ได้มาร่วมลงทุนและรับผิดชอบการบริหารงานร่วมกัน ประชาชนผู้มีเงินทุนน้อยสามารถเข้าร่วมลงทุนในรูปการซื้อหุ้น และรับส่วนแบ่งผลกำไรในรูปเงินปันผลปีละครั้ง นอกจากร้านนี้ โอกาสที่จะเลิกล้มกิจการก็เป็นไปได้ ค่อนข้างยาก ถึงแม้ว่าหุ้นส่วนคนหนึ่งจะตายไป สมาชิกที่เหลืออยู่ก็ยังสามารถบริหารงานแทนได้ และบริษัทยังสามารถวางแผนโดยนายการดำเนินการในระยะยาวได้ตลอดไป

ในสมัยก่อตั้ง สถาบันธุรกิจได้ขยายตัวเพิ่มขึ้นและเปลี่ยนโฉมหน้าหลังจากการค้นพบ ดินแดนใหม่ๆ เกิดธุรกิจประเภทเดินเรือ ค้ายาระหว่างประเทศเมืองแม่กับอาณานิคม สินค้าที่ผลิต จากเมืองแม่ส่วนใหญ่ใช้วัสดุดิบจากอาณานิคมที่ตนครอบครองแล้วนำออกสู่ตลาดในรูปสินค้า สำเร็จรูป แต่เดิมการค้าระหว่างประเทศเป็นรูปการค้าระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาลเอกชนไม่มีโอกาส ค้าขายกับต่างประเทศ เนื่องจาก การค้าดังกล่าวใช้เงินทุนมากและมีความเสี่ยงสูง

ในตอนปลายสมัยก่อตั้งการหาเงินทุนเพื่อดำเนินธุรกิจการค้าระหว่างประเทศสามารถ จำแนกได้ 2 อย่าง คือ 1) มาจากการรวมเงินทุนของนักธุรกิจ หรือนายทุนต่างๆ ในรูปห้างหุ้นส่วน เพื่อทำการค้า และ 2) การนำนักลงทุนมาร่วมกันดำเนินธุรกิจรุปทุนร่วม ความรับผิดชอบด้านบริหาร เป็นหน้าที่เป็นหน้าที่ของกรรมการตั้งแต่มีการขายหุ้นให้แก่ประชาชนอย่างแพร่หลาย ในศตวรรษที่ 19 เพื่อเปิดโอกาสให้เอกชนมีผลกำไรร่วมกับกิจการ การดำเนินธุรกิจมีผลกำไรมหาศาล เกิดบริษัท ร่วมทุนของประเทศอังกฤษ คือ บริษัทอินเดียตะวันออก ได้รับสิทธิบัตรผูกขาดการค้ากับชาวอินเดีย ตะวันออก นอกจากนี้ ยังมีการลงทุนร่วมของชาติอื่นๆ เช่น บริษัทอินเดียตะวันออกของคัทช์ และ สาธารณรัฐฝรั่งเศส การดำเนินธุรกิจของเอกชนดังกล่าวได้แพร่หลายและถูกนำไปใช้กับธุรกิจ ภายนอกประเทศอื่นๆ เช่น กิจการธนาคาร เมื่อongแร่และเกิดธุรกิจการค้าแบบใหม่ คือ นายหน้าค้าหุ้น (Stock Broker) ขึ้นในระบบเศรษฐกิจ

จากที่กล่าวมาข้างต้นเห็นได้ว่า นับแต่จุดเริ่มของการปฏิวัติอุตสาหกรรมเป็นต้นมา การประกอบการในรูปห้างหุ้นส่วน ได้มีขึ้นมาอย่าง กิจการแบบนี้เกิดขึ้น เพราะโดยปกตินักประดิษฐ์ คิดค้นมักไม่มีทุนหรือความสามารถทางธุรกิจที่จำเป็นสำหรับการดำเนินการเอง ให้จึงต้องขอความ ช่วยเหลือค้านเงินทุนจากบุคคลอื่น ในกรณีอื่นๆ โดยทั่วไปเงินทุนของหุ้นส่วนเพียง 2 คน มักไม่เพียงพอที่จะดำเนินการ ดังนั้น ห้างหุ้นส่วนแบบมีหุ้นส่วนหลายคนจึงเกิดขึ้น โดยหุ้นส่วน บางคน จะเป็นผู้ลงทุนแต่ไม่เข้ามามีส่วนร่วมโดยตรงในด้านการจัดการธุรกิจ บุคคลเช่นนี้ เรียกว่า เป็น Sleeping partners และ ได้สิทธิพิเศษ ไม่ต้องรับผิดชอบในหนี้สินที่เกิดจากการดำเนินธุรกิจ ที่ผิดพลาด โดยหุ้นส่วนผู้ที่เข้าจัดการธุรกิจจะเป็นผู้รับผิดชอบในหนี้สินอย่างเดียวที่ กิจการล้มละลายเป็นที่นิยมกันมากในแผ่นดินใหญ่ของทวีปยุโรป และผู้ที่จะเป็น Sleeping partners นั้นก็มีการ แบ่งเป็นหุ้นส่วนย่อยๆ เพื่อเปิดโอกาสให้นักลงทุนเล็กๆ สามารถนำเงินมาลงทุนได้โดยไม่มีความเสี่ยง

จากการที่สินมากนัก อย่างไรก็ตาม ในประเทศไทยการจัดการในรูปบริษัทร่วมหุ้น (Joint-stock Company) ได้รับความนิยมมากกว่า Sleeping partnership เนื่องจากกิจการในรูปบริษัทร่วมหุ้นมีความเหมาะสมมากกว่า เพราะการจัดการในรูปบริษัทเป็นเครื่องมือที่ดีที่สุดในการรวบรวมเงินจากผู้ลงทุนจำนวนมากให้มาเป็นเงินก้อนใหญ่ เป็นการเปิดทางให้นักลงทุนกระจายความเสี่ยง ออกไป ในกิจการหลายแห่ง ได้โดยไม่ต้องขึ้นอยู่กับกิจการแห่งเดียวและสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ แม้จะมีการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคล ผู้บริหารบริษัท บริษัทร่วมหุ้นนั้นความจริงมีมาตั้งแต่ศตวรรษที่ 17 เกิดจากการตั้งบริษัทการค้ากับดินแดนโพ้นทะเลและตั้งอาณานิคม แต่ก็ต้องหยุดชะงักไปเพราะการเก็บกำไรในการซื้อขายหุ้นมากเกินไป ในศตวรรษที่ 18 ทำให้เกิดปัญหามากมาย โดยเฉพาะในประเทศไทยและสาธารณรัฐฟรั่งเศส ซึ่งห้ามการตั้งบริษัทร่วมหุ้นนอกจะจะได้รับการอนุมัติจากรัฐสภาหรือ กษัตริย์เป็นพิเศษเป็นรายๆ ไป ในสาธารณรัฐฟรั่งเศสนั้น บริษัทนิดนึงซึ่งยังดำเนินการอยู่ถูกยกเลิกไปโดยปฏิวัติจากปี ค.ศ. 1793-1795 และต่อมาในสมัยโนไปเลียน แม้จะยอมให้มีการตั้งได้แต่บริษัทร่วมหุ้นก็จะต้องผ่านการอนุมัติของรัฐ ซึ่งเต็มไปด้วยกระบวนการยุ่งยาก เชื่องช้า ทำให้ไม่จุงใจต่อการเข้าดำเนินการ สำหรับในประเทศไทยอังกฤษนั้น เป็นไปในทางตรงกันข้าม กล่าวคือ ประธานบัตรสำหรับ การจัดตั้งบริษัทมีการอนุมัติที่ขึ้นเรื่องๆ ในศตวรรษที่ 18 โดยเฉพาะในการตั้งบริษัทเพื่อสร้างถนน คลอง สะพาน การดำเนินธุรกิจในรูปบริษัท ได้รับความสำเร็จอย่างมาก และมีความต้องการประกอบธุรกิจในรูปแบบบริษัทมากขึ้น จนพระราชนิยมตั้งใจทำการตั้งบริษัท ที่เรียกว่า Bubble Act นั้น ถูกยกเลิกไปในปี ค.ศ. 1825 และการดำเนินการบริษัทขาดหายไปในปี ค.ศ. 1844 ถึงแม้ว่าในสมัยก่อนจะได้มีการจัดตั้งบริษัทเพียงเพื่อการเก็บกำไรจากการขายหุ้น ซึ่งล้มละลายไปในไม่ช้าก็ตามแต่ความล้มละลายของบริษัทเหล่านั้นก็ไม่น่าถูกเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานในรูปบริษัทได้ ตรงกันข้ามการดำเนินการในรูปบริษัทกลับแพร่หลาย และมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเฉพาะการเพิ่มเติมเรื่องการจำกัดความรับผิดชอบในหนี้สินและการออกหุ้นบุริมสิทธิขึ้นมา กล่าวคือ การจำกัดความรับผิดชอบในหนี้สินหมายความว่า ผู้ลงทุนจะไม่ต้องรับผิดชอบในหนี้สินของกิจการที่เขาถือหุ้นอยู่ ทั้งนี้ โดยถือว่า ผู้ลงทุนมีความเสี่ยงอยู่แล้วต่อการที่นำเงินมาซื้อหุ้น จึงไม่ควรรับความเสี่ยงในหนี้สินของบริษัทอีก การจำกัดความรับผิดชอบในหนี้สินของบริษัทนี้ถูกใช้กับธุรกิจส่วนใหญ่ในประเทศไทย ในปี ค.ศ. 1855 และ ค.ศ. 1856 แต่ไม่อนุญาตให้กับธุรกิจธนาคาร จนกระทั่งปี ค.ศ. 1858 และบริษัทประกันภัยในปี ค.ศ. 1862 ส่วนทุนบุริมสิทธินี้เป็นทุนที่มีสิทธิพิเศษเหนือหุ้นสามัญ ตรงที่จะได้รับเงินปันผลก่อนที่ผู้ถือหุ้นสามัญจะได้รับ และจะมีสิทธิเรียกร้องในทรัพย์สินของบริษัทได้ก่อนในกรณีที่บริษัทล้มละลาย หุ้นบุริมสิทธินี้เกิดขึ้น เพราะในการดำเนินธุรกิจบางอย่าง เช่น โรงงานและการรถไฟ มักต้องลงทุนมากกว่าที่คาดไว้ในตอนแรก และผู้อุดหนุนกิจการอยู่ก็พบว่า สามารถ

ดึงนักลงทุนใหม่ๆ ให้เข้าเงินมาลงทุนในกิจการ ได้ โดยการให้คนเหล่านี้มีความมั่นคงเป็นพิเศษ และมีโอกาสได้กำไรงามจากการดำเนินกิจการของบริษัท ทุนบุริมสิทธิจึงมีบทบาทอย่างมาก ในการรวบรวมเงินทุนให้กิจการหลายแห่งสามารถดำเนินการไปได้ และได้รับการรับรองตามกฎหมาย ในปี ก.ศ. 1863

การดำเนินกิจการในรูปแบบบริษัทที่มีมากขึ้นทำให้จำเป็นจะต้องมีการจัดตั้งสถานที่ แลกเปลี่ยนซื้อขายหุ้น หรือตลาดทุน อันเป็นสถานที่ซึ่งหุ้นของบริษัทต่างๆ พร้อมที่จะทำการซื้อขาย ได้ทันทีและเป็นสถานที่ที่จำเป็นต้องมีเพื่อให้หุ้นที่ออกใหม่ออกมาขายได้ และเพื่อให้ผู้เก็บออมเงิน มีโอกาสซื้อหุ้นได้ หรือเปลี่ยนหุ้นกลับคืนเป็นเงินสดได้ การก่อตั้งตลาดหุ้นมีโดยทั่วไป และขยาย ออกไปเรื่อยๆ ในปี ก.ศ. 1887 หุ้นที่แลกเปลี่ยนในตลาดหุ้นยุโรปและสหรัฐอเมริกามีมูลค่าตลาดถึง 2,500 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ในขณะที่บริษัทร่วมทุนและตลาดหุ้นมีส่วนอย่างสำคัญในการก่อให้เกิด การขยายตัวทางเศรษฐกิจ ขณะเดียวกันก็ถูกวิพากษ์วิจารณ์อย่างมากในการดำเนินการ กล่าวคือ

ประการแรก ผู้ลงทุนมักเป็นเจ้าของซึ่งเกือบไม่ได้มีการควบคุมจัดการบริษัทอย่างแท้จริง แม้ว่าเขาเหล่านั้นจะมีอำนาจในการเลือกคณะกรรมการบริหาร มีสิทธิในการออกความเห็น ในการประชุมผู้ถือหุ้นประจำปี และมีสิทธิฟ้องร้องฝ่ายจัดการ ได้แก่ ตาม แต่โดยทั่วไปฝ่ายจัดการ จะเป็นผู้ควบคุมบริษัทอย่างแท้จริง และจะใช้สิทธิในการบริหารนี้ไปเพื่อผลประโยชน์ของกลุ่มนักลงทุน ฝ่ายจัดการยังนิยมคำว่า “จากหุ้นของบริษัทด้วยเงินอีกด้วย” เพราะพวกเขารู้ถึงมูลค่าหุ้น ที่แท้จริงดีกว่าคนอื่นๆ โดยจะปล่อยหุ้นที่ถือออกไปถ้าหุ้นมีราคาสูงกว่ามูลค่าที่แท้จริงและมีที่ท่าว่า จะลดลง และเมื่อราคากลับสูงพากเพียร สามารถออกหุ้นให้แก่ตัวเองเพิ่มขึ้นได้ ณ ราคากปกติ

ประการต่อมา การดำเนินการในรูปของบริษัททำให้การควบคุมเศรษฐกิจส่วนใหญ่อยู่ในมือ ของคนเพียงจำนวนน้อย ซึ่งกรณีนี้อาจเกิดขึ้นได้จากที่ระบบที่ฝ่ายบริหารเพียงคนเดียวเป็นผู้อำนวยการ ของธนาคารและธุรกิจอื่นอีกหลายแห่ง ดังนั้นเพียงคนกลุ่มนี้ก็สามารถกำหนดได้ว่าธุรกิจใด ควรได้รับสินเชื่อและจะปฏิเสธไม่ให้สินเชื่อกับคู่แข่ง การควบคุมกิจการ โดยคนกลุ่มน้อยนี้ อาจเป็นอีกทางหนึ่งของการใช้ Trust อันเป็นกระบวนการที่บริษัท Standard Oil ริเริ่มทำขึ้น ทำให้บริษัทนี้มีส่วนในธุรกิจน้ำมันถึง 90 % ของกิจการในสหรัฐอเมริกา วิธีการ คือ ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ของบริษัทต่างๆ ที่จะประกอบขึ้นเป็น Standard Oil จะเอาหุ้นของตนไปมอบแก่กลุ่มนักลงทุน ที่เรียกว่า Trustee โดยได้ Trust Certificates เป็นการตอบแทน และ Trustees นี้ จึงเป็นผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่ ของกิจการบริษัทที่เข้ามาร่วมกันทั้งหมด สามารถควบคุมการดำเนินการได้โดยสิ้นเชิง การรวมกลุ่ม ในรูป Trust นี้ ถูกถือว่าผิดกฎหมายในสหรัฐอเมริกา เมื่อปี ก.ศ. 1890 จึงมีการพยายามขยาย การควบคุมธุรกิจ ในแบบอื่นอีก ซึ่งวิธีการหนึ่งคือ ผู้ก่อตั้งบริษัทจะจำกัดจำนวนหุ้นที่มีสิทธิ

ออกเสียงได้และซื้อหุ้นไว้เสียเอง ทำให้มีสิทธิควบคุมกิจการบริษัท อีก维ธีหนึ่งคือ การเข้ามีหุ้น ในบริษัทให้มากพอที่จะควบคุมการประชุมและการเลือกคณะกรรมการบริหาร ได้

### 2.2.3 ลักษณะทั่วไปขององค์กรธุรกิจ

#### ในทางเศรษฐศาสตร์ ลักษณะทั่วไปขององค์การธุรกิจ ประกอบด้วย

1) เป็นหน่วยงานอิสระ (An Individual Unit) หมายถึง หน่วยงานที่ตั้งขึ้นแยกออกจากบุคคลผู้เป็นเจ้าของ มีสิทธิและหน้าที่เป็นของตนเอง รับผิดชอบในการทั้งปวงที่ทำขึ้น หรืออาจเรียกได้ว่า เป็นบุคคลโดยสมมุติ เพราะสามารถดำเนินงานได้ คล้ายกับเป็นบุคคลหนึ่งในเรื่องการทำสัญญาหรือข้อตกลงใดๆ ภายใต้ขอบเขตถูกประสงค์ของนิติบุคคลนั้นๆ<sup>11</sup>

2) เป้าหมาย (Goals) ขององค์กรธุรกิจจะต้องมีจุดมุ่งหมายในการดำเนินงาน มีวัตถุประสงค์อย่างไร หรือพยายามอย่างไรในการประกอบกิจการ เป้าหมายอาจมีอย่างเดียว หรือหลายอย่างก็ได้ ซึ่งจะเป็นเครื่องวัดความสำเร็จของกิจการนั้นๆ โดยปกติแล้วผู้บริหารจะพยายามทำให้ธุรกิจบรรลุถึงเป้าหมายให้มากที่สุด แต่การที่จะให้ได้ผลกำไรสูงสุดนั้นขึ้นอยู่กับโอกาส คู่แข่งขัน การไม่ลงเรื่องกันระหว่างบุคคลในองค์การเอง รวมทั้งสภาพทางเศรษฐกิจและ การเมือง โดยทั่วไป เป็นต้น ดังนั้น จึงเป็นเรื่องของการทำให้ได้ผลที่พอดี (Satisfying) หากกว่าถึงจุดมุ่งหมายสูงสุด (Optimizing) เนื่องจากเป้าหมายเป็นสิ่งบ่งชี้ทิศทางการดำเนินงานขององค์กรธุรกิจ โดยอาจมีการกำหนดเป้าหมายหลัก (Main goal) และเป้าหมายรอง (Sub goal) ซึ่งโดยทั่วไป องค์กรธุรกิจจะมีเป้าหมายหลายอัน และมักจะเป็นเป้าหมายระยะยาว (Long run goal) หากกว่า เป้าหมายระยะสั้น (Short run goal) นอกจากนั้น เป้าหมายมักมีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ เพื่อปรับปรุงให้เข้ากับภาวะทางเศรษฐศาสตร์ หรือโดยประการอื่นๆ ตัวอย่างเช่น การขัดแย้งของบุคคลในองค์กรนั้น อาจก่อให้เกิดความคิดเห็นที่ไม่ตรงกัน ผลประโยชน์ขัดกัน (Conflict of interest) หรือความไม่มีสมรรถภาพของคนในหน่วยงานอาจทำให้จุดมุ่งหมายต้องเปลี่ยนไป นอกจากนี้ เป้าหมายอาจเปลี่ยนแปลงไปเนื่องจากวิธีการดำเนินงานถูกกระทบจากอิทธิพลภายนอก ความนิยมของลูกค้าเปลี่ยนแปลงไปหรือกาลเวลาที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้เกิดวิธีการใหม่ๆ ในทางธุรกิจ เป็นต้น<sup>12</sup>

3) กลุ่มของบุคคล (A group of people) แม้องค์กรธุรกิจจะเป็นหน่วยงานอิสระก็ตาม แต่การดำเนินงานทั้งหมดจะต้องกระทำโดยสมาชิกขององค์กรธุรกิจนั้น กรณีเป็นบริษัทผู้ที่ทำหน้าที่

<sup>11</sup> เสนะ ดิเยร์. (2515). **เศรษฐศาสตร์การบริหาร**. กรุงเทพฯ: คณะพาณิชศาสตร์และการบัญชี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 9.

<sup>12</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 10.

ดำเนินงานของบริษัท ได้แก่ พนักงานของบริษัท โดยต้องดำเนินงานภายใต้เงื่อนไข หรือ กฎหมายที่เดียวกัน และต้องถือเป็นสาธารณะ (Public Firm) ขององค์การเป็นสำคัญ<sup>13</sup>

4) ฝ่ายบริหารชั้นสูง (Top Management) เป็นผู้ควบคุมให้การดำเนินงานเป็นไปตามนโยบายที่วางไว้ บุคลากรล้วนนี้ คือ ตัวแทนของเรางานกิจการ และได้รับเลือกเข้ามาทำงานแทนเจ้าของกิจการซึ่งส่วนมากเป็นงานด้านนโยบาย วางแผน และการควบคุม ในการผลิตของบริษัท อาจเปรียบได้กับกรรมการของบริษัทนั่นเอง<sup>14</sup>

#### 2.2.4 รูปแบบขององค์กรธุรกิจ

องค์กรธุรกิจอาจแบ่งออกได้หลายรูปแบบแล้วแต่ความเหมาะสมของการประกอบกิจการแต่ละประเภท ได้แก่ การประกอบกิจกรรมแบบเจ้าของคนเดียว (Sole proprietorship) ห้างหุ้นส่วนสามัญ (Partnership) ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด (Limited company) บริษัทมหาชน์จำกัด (Public company) บรรษัท (Corporation) มูลนิธิ (Foundation) หรือสถาบัน (Institute) เป็นต้น ซึ่งองค์กรธุรกิจ สามารถแบ่งออกได้เป็นประเภทใหญ่ๆ ได้เป็น

##### 1) องค์กรธุรกิจที่เป็นของเอกชน

การจัดตั้งองค์กรธุรกิจที่เป็นของเอกชนอาจจะจัดตั้งในรูปของการประกอบการโดยเจ้าของคนเดียว (Sole Proprietorship) หรือในรูปของห้างหุ้นส่วนสามัญ (General Partnership) ห้างหุ้นส่วนจำกัด ( Limited Partnership) บริษัทจำกัด (Corporation or Company Limited) กิจการร่วมค้า (Joint Venture) เป็นต้น อย่างไรก็ตาม กิจการที่เป็นธุรกิจขนาดใหญ่มักจะจัดตั้งในรูปแบบที่เป็นบริษัทจำกัด เนื่องจากการจัดตั้งองค์กรธุรกิจในรูปแบบของบริษัทจำกัดจะทำให้ผู้ถือหุ้นขององค์กรธุรกิจได้รับประโยชน์จากหลักจำกัดความรับผิด กล่าวคือ ผู้ถือหุ้นของบริษัทรับผิดจำกัด เพียงไม่เกินจำนวนค่าหุ้นที่ตนยังส่งใช้ไม่ครบเท่านั้น นอกจากนี้ องค์กรธุรกิจในรูปแบบบริษัทจำกัด มักจะได้รับความน่าเชื่อถือจากบุคคลภายนอกมากกว่าการประกอบธุรกิจในรูปแบบของห้างหุ้นส่วนจำกัด<sup>15</sup>

##### 2) องค์กรธุรกิจที่อยู่ในความควบคุมของรัฐ

ลักษณะขององค์กรธุรกิจที่อยู่ในการควบคุมของรัฐมีความแตกต่างจากองค์กรธุรกิจที่เป็นของเอกชน ดังนี้

<sup>13</sup> เสนะ ติยาវ. ข้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 11. หน้า 11.

<sup>14</sup> เสนะ ติยาវ. ข้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 11. หน้า 11.

<sup>15</sup> เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม. (2525). วิเคราะห์ลักษณะการเป็นเจ้าของธุรกิจขนาดใหญ่ในประเทศไทย. เอกสารวิจัยหมายเลข 14. สถาบันไทยศึกษา พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 19.

ประการแรก จุดมุ่งหมายของการดำเนินงาน องค์กรธุรกิจของเอกชนจะมีจุดมุ่งหมายในการประกอบธุรกิจที่แน่นอน คือ การมุ่งแสวงหากำไรสูงสุดเป็นหลัก องค์กรธุรกิจที่เป็นของเอกชน จะใช้ความพยายามเพื่อให้ได้มาซึ่งกำไรสูงสุดจากการดำเนินการ ทั้งนี้ เนื่องจากกำไรจะเป็นเครื่องชี้วัดในการตัดสินใจเพื่อดำเนินการขององค์กรธุรกิจ ส่วนองค์กรธุรกิจที่อยู่ในความควบคุมของรัฐ มีได้มีจุดมุ่งหมายเพื่อแสวงหากำไรแต่เพียงอย่างเดียว แต่อาจดำเนินการเพื่อตอบสนองนโยบาย หรือความต้องการของรัฐบาล กำไรไม่ได้เป็นเครื่องวัดการตัดสินใจขององค์กรธุรกิจประเภทนี้<sup>16</sup>

ประการที่สอง ความรับผิดชอบที่มีต่อสังคม องค์กรธุรกิจที่อยู่ในความควบคุมของรัฐ มักจะมีความรับผิดชอบต่อสังคมสูงกว่าองค์กรธุรกิจที่เป็นของเอกชน เนื่องจากองค์กรธุรกิจที่อยู่ในความควบคุมของรัฐนั้นมิได้มุ่งแสวงหากำไรสูงสุดแต่เพียงอย่างเดียว แต่อาจมีจุดมุ่งหมาย เพื่อช่วยเหลือประชาชน หรือเป็นเครื่องมือสนองนโยบายของรัฐ นอกจากนี้ ฝ่ายบริหาร องค์กรธุรกิจที่อยู่ในความควบคุมของรัฐมิได้เป็นเจ้าของกิจการนั้น ดังนั้น ความจำเป็นที่จะต้อง พยายามแสวงหากำไรสูงสุดในการบริหารธุรกิจจึงมีน้อย ซึ่งจะช่วยทำให้ฝ่ายบริหารขององค์กรธุรกิจ ประเภทนี้บริหารงานโดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคมมากขึ้น<sup>17</sup>

ประการที่สาม ความเป็นเจ้าขององค์กรธุรกิจที่เป็นของเอกชนไม่ว่าจะอยู่ในรูปแบบ ของบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชน์จำกัดก็ตาม เอกชนจะเป็นเจ้าของธุรกิจนั้น กำไรหรือ ผลประโยชน์ที่เกิดจากการประกอบกิจการทั้งหมดจะตกเป็นของเอกชน ส่วนองค์กรธุรกิจที่อยู่ ในความควบคุมของรัฐนั้น รัฐบาล หรือสถาบันของรัฐจะเป็นเจ้าของกิจการ กำไรหรือผลประโยชน์ ซึ่งเกิดจากการประกอบธุรกิจย่อมตกเป็นของรัฐบาลหรือของสถาบันแห่งรัฐดังกล่าว ซึ่งผลกำไร ดังกล่าว ย่อมจะถูกนำมาใช้เพื่อผลประโยชน์ของสังคมส่วนรวมด้วย<sup>18</sup>

## 2.2.5 จุดมุ่งหมายขององค์กรธุรกิจ

จุดมุ่งหมายขององค์กรธุรกิจ คือ การแสวงหากำไรสูงสุด (Profit maximization) กล่าวอีกนัยหนึ่ง คือ การสร้างความมั่งคั่งสูงสุดให้แก่ผู้ถือหุ้นอย่างยั่งยืน ซึ่งความมั่งคั่งของผู้ถือหุ้นนั้น สามารถวัดได้จากส่วนแบ่งในผลกำไรของกิจการ โดยตรง ในรูปของเงินสดปันผล ในขณะเดียวกัน ผู้ถือหุ้นสามัญยังได้รับผลประโยชน์โดยอ้อมจากการกำไร กล่าวคือ จากการเพิ่มขึ้นของราคา ตลาดของหุ้นสามัญอีกด้วย ในกรณีที่ไม่มีการจ่ายเงินปันผล ความมั่งคั่งของผู้ถือหุ้นจะขึ้นอยู่กับ ราคาหุ้นสามัญ ดังนั้น การสร้างความมั่งคั่งสูงสุดให้แก่ผู้ถือหุ้น สามารถทำได้โดยการตัดสินใจทั้ง ทางด้านการเงิน การลงทุน และการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อทำให้ราคาหุ้นสามัญสูงสุด

<sup>16</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 19.

<sup>17</sup> เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม. อ้างແລ້ວ. เซิงอรรถที่ 15. หน้า 20.

<sup>18</sup> เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม. อ้างແລ້ວ. เซิงอรรถที่ 15. หน้า 20.

นั่นเอง อย่างไรก็ตี การคำนึงถึงการแสวงหากำไรสูงสุดแต่เพียงอย่างเดียวอาจจะทำให้ผู้บริหารขององค์กรธุรกิจขาดจิตสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม ดังนั้นในทางปฏิบัติผู้บริหารขององค์กรธุรกิจ จึงอาจมีเป้าหมายในการดำเนินธุรกิจอื่นๆ ประกอบด้วย เช่น ความรับผิดชอบต่อความปลอดภัยและสวัสดิการต่างๆ ของพนักงาน ความรับผิดชอบต่อลูกค้า สภาพแวดล้อม และชุมชนที่บริษัทตั้งอยู่ ตลอดจนการปฏิบัติตามกฎหมายเบียบต่างๆ

กำไร (Profit) ถือได้ว่าเป็นเครื่องมือที่ประสิทธิภาพการจัดการที่มีมาตรฐานการคำนวณ เมื่อฉันกันทุกองค์กร สามารถนำมาใช้เปรียบเทียบผลกำไรระหว่างช่วงเวลา และผลกำไรระหว่างองค์กรธุรกิจด้วยกัน ดังนั้นผลกำไรจึงถูกนำมาใช้เป็นเครื่องวัดผลและประเมินการดำเนินงาน และใช้เป็นวัตถุประสงค์หลัก (Overarching Objective) ขององค์กรธุรกิจในการกำหนดกลยุทธ์และปักป้องธุรกิจ นอกจากนี้ผลกำไรยังเป็นผลดีกับแผนการลงทุนในธุรกิจสำหรับเจ้าของหรือผู้ถือหุ้น และเป็นตัวประกันในการกำหนดผลตอบแทนแก่พนักงาน ผู้บริหารองค์กร เพื่อสร้างแรงจูงใจ และกระตุ้นการทำงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตี การนำผลกำไรมาเป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานขององค์กรธุรกิจ และเป็นวัตถุประสงค์หลักของการประกอบธุรกิจ อาจก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างตัวการและตัวแทน (Principal-Agent Problem) เนื่องจากองค์กรธุรกิจ ส่วนใหญ่ผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นขององค์กร ไม่ได้เข้ามาริหารจัดการด้วยตนเองโดยตรง แต่จะดำเนินการผ่านกรรมการหรือตัวแทน โดยผลกำไรเป็นผลประโยชน์ของเจ้าของหรือผู้ถือหุ้น กรรมการหรือตัวแทนไม่มีผลประโยชน์โดยตรงในผลกำไรดังกล่าว เพราะกรรมการไม่ได้มีส่วนเป็นเจ้าขององค์กรธุรกิจแต่อย่างใดแต่มีฐานะเป็นเพียงลูกจ้างหรือตัวแทนซึ่งถูกว่าจ้าง อย่างไรก็ตี จุดมุ่งหมายขององค์กรธุรกิจอาจไม่ใช่ดำเนินงานเพื่อแสวงหากำไรสูงสุดเสมอไป องค์กรธุรกิจที่ไม่แสวงหากำไร อย่างเช่น โรงเรียน สถาบันการศึกษา วัด องค์กรศาสนา สมาคม มูลนิธิ ศูนย์วิจัย องค์การสังคม และการเมือง เป็นต้น ได้จัดตั้งขึ้นด้วยวัตถุประสงค์บางอย่าง โดยมิได้แสวงหาผลกำไรจากการดำเนินงานแต่อย่างใด

## 2.3 ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับองค์กรธุรกิจ

### 2.3.1 ทฤษฎีองค์กรธุรกิจแบบคลาสสิก

เนื่องจากจัดตั้งองค์กรธุรกิจในระยะเริ่มแรกจะเป็นการประกอบการโดยเจ้าของคนเดียว หรือการจัดตั้งบริษัทขนาดเล็ก ทฤษฎีองค์กรธุรกิจแบบคลาสสิก (Classical Theory of the Firm) จึงมีการเสนอให้เจ้าของบริษัทเป็นบุคคลเดียวกับผู้บริหาร ซึ่งลักษณะดังกล่าวจะทำให้การบริหารบริษัท เป็นไปเพื่อผลประโยชน์ในทิศทางเดียวกับผู้ถือหุ้น แต่ค่อนมาเมื่อมีการกระจายการถือหุ้นเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับการเกิดขึ้นของทฤษฎีกุญแจการลงทุน (Portfolio Theory) ทำให้ผู้ถือหุ้นต่างมีการ

กระจายความเสี่ยงไปในหุ้นของหุ้นๆ บริษัท เพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงที่เกิดจากการขึ้นอยู่กับการดำเนินงานของบริษัทโดยบริษัทนี้มากเกินไป การที่ผู้ถือหุ้นของบริษัทมีการกระจายความเสี่ยงในการลงทุนของตนอย่างเหมาะสมแล้วจะส่งผลให้นักลงทุนเหล่านี้ขาดการเอาใจใส่ในการดำเนินงานของบริษัทในรายละเอียด ซึ่งพฤติกรรมเช่นนี้ทำให้การแยกกันระหว่างผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นเจ้าของบริษัท กับอำนาจในการควบคุมการดำเนินงานของบริษัทซึ่งเป็นของกรรมการบริษัทเริ่มมีมากขึ้น<sup>19</sup> ในส่วนของการดำเนินงานของคณะกรรมการจากกรณีที่ Fama มองว่ากลไกจากตลาดของผู้บริหารจะสะท้อนถึงความสามารถในการบริหารงานของผู้บริหารของแต่ละบริษัท ผ่านทางผลตอบแทนที่ผู้บริหารจะได้รับต่อไปในอนาคต ทั้งนี้สืบเนื่องจากผลงานในอดีต โดยการประเมินผลการทำงานของผู้บริหารแต่ละคนจะเป็นกลไกที่ควบคุมให้การดำเนินงานของผู้บริหารมีประสิทธิภาพ และเป็นผลดีต่อบริษัทหรือสอดคล้องกับผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นของบริษัท นอกจากนี้ ผู้บริหาร ค่วยกันเองยังเป็นเครื่องมือหนึ่งที่ช่วยในการตรวจสอบฝ่ายบริหารค่วยกันเอง กล่าวคือ การแข่งขันกันในหมู่ผู้บริหาร โดยผู้บริหารระดับล่างต้องการเลื่อนตำแหน่งไปเป็นผู้บริหารในระดับที่สูงขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดการตรวจสอบการทำงานของผู้บริหารระดับสูง โดยผู้บริหารระดับที่ต่ำกว่าลงมา เช่นเดียวกันกับการที่ผู้บริหารระดับสูงมีการตรวจสอบประสิทธิภาพในการการดำเนินงานของผู้บริหารระดับล่าง ทั้งนี้ เหตุผลที่ฝ่ายบริหารต่างต้องตรวจสอบการดำเนินงานของฝ่ายบริหาร ค่วยกันเองนี้เนื่องจากผลการดำเนินงานของบริษัท เป็นผลงานของผู้บริหารทั้งหมด ความสำเร็จ หรือความล้มเหลวอยู่ที่ส่งผลต่อผู้บริหารทั้งหมดของบริษัทนั้นเอง<sup>20</sup>

### 2.3.2 ทฤษฎีองค์กรธุรกิจสมัยใหม่

แนวความคิดเกี่ยวกับทฤษฎีองค์กรธุรกิจ ได้เริ่มชัดเจนมากขึ้นในงานเขียนของ Williamson และ Alchian และ Demsetz งานเขียนทั้งสองชิ้นนี้ทำให้พบถึงทศนะที่แตกต่างกันในทฤษฎีสมัยใหม่เกี่ยวกับองค์กรธุรกิจ ซึ่งจริงๆ เดิมโตามากที่สุดในทฤษฎีเศรษฐศาสตร์สมัยใหม่ ซึ่งอาจมองได้ในแง่ที่เป็นความพยายามที่จะเคลื่อนรายของเขตของสถาบันตลาด การตรวจสอบความเป็นเหตุเป็นผล และการปฏิบัติหน้าที่ของสถาบันทางเลือกเพื่อจัดสรรทรัพยากรให้เกิด

<sup>19</sup> Fama, E.F.. (1980). "Agency problem and the theory of the firm". *Journal of Political Economy*, pp.288-307.  
อ้างถึงใน จิรจิต ช่วยศรียัง. อ้างແດ້ວ. เซ้งອຮຣດທີ 7. ນໍາ 34.

<sup>20</sup> ผกานาศ เอ่องอุดม. (2543). ผลกระทบของขนาดของคณะกรรมการ องค์ประกอบของคณะกรรมการและ การถือหุ้น ของคณะกรรมการที่มีต่อผลการดำเนินงานของบริษัทจะคงที่เปลี่ยนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต สาขาวิชาการเงิน, ภาควิชาการธนาคารและการเงิน คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 7.

ประสิทธิภาพสูงสุดอันเป็นแนวความคิดพื้นฐานของทฤษฎีเศรษฐศาสตร์ยุคนี้โอลล่าสติก ซึ่งอาจ เรียกอีกอย่างว่า “เศรษฐศาสตร์สถาบันสมัยใหม่” (New institutional economics)<sup>21</sup>

ในช่วงปี ค.ศ. 1960 ทฤษฎีนิโอลล่าสติกได้กล่าวถึงการละเลยเกี่ยวกับความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างผู้เป็นเจ้าของ (Owner) และผู้จัดการ (Managers) ประเด็นดังกล่าว ปรากฏ ในงานของ Berle และ Means ในปี ค.ศ. 1932 โดย Berle and Means มีความเห็นว่า บริษัทสมัยใหม่ เป็นระบบของการแสดงหาผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้น โดยไม่เข้าไปมีส่วนในการควบคุมการดำเนินงานของบริษัท<sup>22</sup> นอกจากนี้ Kenneth Arrow's ได้ศึกษาเกี่ยวกับเศรษฐศาสตร์สวัสดิการ และ ข่าวสารข้อมูล โดยเน้นถึงข้อจำกัดที่หากหละละของกลไกตลาด และ โต้แย้งว่าองค์กรธุรกิจ สามารถทำความเข้าใจได้ในเรื่องของความล้มเหลวของตลาด (Market Failure) ซึ่งเกิดขึ้นภายใต้ เงื่อนไขของสภาพภายนอก การประหยัดจากขนาด (Economic of scale) และความอสมมาตรของ ข้อมูล (Information asymmetries)<sup>23</sup>

จากข้อสันนิษฐานของนักเศรษฐศาสตร์ภายใต้หลักการที่เรียกว่า “Fisherian Separation Principle” ซึ่งเป็นหลักการสำหรับระบบเศรษฐกิจที่มีการแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของ (Ownership) กับการควบคุม (Control) โดยสรุปได้ว่า ภายใต้เงื่อนไขที่สมบูรณ์ คือ ทุกคนรับรู้ ข้อมูลข่าวสารอย่างเท่าเทียมกัน จะทำให้หน่วยธุรกิจได้รับความมั่งคั่งสูงสุด พร้อมกันนี้สังคมก็จะ ได้รับสวัสดิการสูงสุดด้วย ดังนั้นสิ่งที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ คือ การที่กลุ่มคนทั้งหมดในตลาด ได้รับข้อมูลข่าวสารที่เท่าเทียมกัน ทุกคนมีความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานต่างๆ ได้อย่างถูกต้อง ซึ่งจะทำให้การจัดสรรทรัพยากรถูกนำไปใช้ในกระบวนการผลิต ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด แต่ในระบบเศรษฐกิจที่แท้จริง ไม่ได้เป็นเศรษฐกิจในอุดมคติแบบ Fisherian การรับรู้ข้อมูลข่าวสาร มีบทบาทที่สำคัญต่อการตัดสินใจดำเนินการตลาด แต่ในสภาพความเป็นจริง เนื่องจากปัญหา การรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ไม่เท่าเทียมกัน จึงทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่าง ตัวการ และตัวแทน (Agency Problem) นอกจากนี้ ความไม่สมบูรณ์ของตลาด ทำให้เกิดต้นทุน ในการซื้อขาย การจ่ายภาษี การควบคุมจากภาครัฐและกระบวนการเก็บกำไรในตลาด ซึ่งทำให้ การจัดการทรัพยากรไม่ได้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

<sup>21</sup> Nicolai J. Foss.. (2000). *Henrik Lando and Steen Thomsen. The Theory of the Firm.* p. 632. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແລ້ວ. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 35.

<sup>22</sup> Nicholas Wolfsen. (1984). *The Modern Corporation: Free Market versus Regulation.* n.p.. p. 31. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແລ້ວ. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 35.

<sup>23</sup> Nicolai J. Foss.. *supra.* p. 633. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແລ້ວ. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 36.

เนื่องด้วยองค์กรธุรกิจไม่สามารถดำเนินการอยู่ได้ในสถานะที่มีข่าวสารข้อมูลครบถ้วน และสมบูรณ์แบบ สิ่งที่สามารถทำความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการอยู่ขององค์กรธุรกิจโดยมุ่งประเด็นไปที่ข้อสันนิษฐานพื้นฐานของ Arrow-Debreu 2 ข้อ ซึ่งใช้ในการวางแผนสร้างการอธิบายถึงความแตกต่างของทฤษฎีองค์กรธุรกิจ กล่าวคือ

1) ข้อสันนิษฐานของการทำสัญญาที่สมบูรณ์แบบ (Complete contracting) เป็นกรณีที่ตัวแทนสามารถรู้ถึงหน้าถึงความเป็นไปที่จะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งหมดและสามารถทำสัญญาได้ครอบคลุมถึงสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ทั้งหมด

2) ข้อสันนิษฐานของข่าวสารข้อมูลที่เท่าเทียมกันที่เกี่ยวข้องกับ “States of nature” ดังนั้นจึงไม่มีปัญหาเกี่ยวกับการจูงใจของตัวการและตัวแทน<sup>24</sup>

ทฤษฎีองค์กรธุรกิจจึงอาจแบ่งออกได้เป็น 2 รูปแบบ กล่าวคือ

1) รูปแบบของการทำสัญญาที่ไม่สมบูรณ์แบบ (Incomplete contract) โดยมีข้อสันนิษฐานที่ว่าการทำสัญญาอย่างละเอียด ทำให้เสียค่าใช้จ่ายมาก และต้องการการจัดการที่เกิดขึ้นจริง (Ex post governance) ในการศึกษาของ Williamson; Grossman 1 Hart and Moore; and Simon ได้นำเสนอเป็นนัยเกี่ยวกับ “ทฤษฎีสัญญา” (Contract-theories) และทฤษฎีการติดต่อสื่อสารระหว่างลำดับชั้นการปกครอง (Theory of communication in hierarchies)<sup>25</sup>

2) รูปแบบตัวการ-ตัวแทน ซึ่งอนุญาตให้ตัวแทนสามารถเขียนรายละเอียดของสัญญา ซึ่งถูกกำหนดโดยผู้ต้องการ โดยสิ่งของใจที่คาดหมายไว้เป็นแนวทางเดียวกันภายใต้การบังคับโดยการมือผู้ของข่าวสารข้อมูลที่ไม่เท่าเทียมกัน นักเศรษฐศาสตร์ที่ศึกษาทฤษฎีองค์กรธุรกิจรูปแบบนี้ ได้แก่ Alchian and Demsetz, Holmstrom, and Milgrom<sup>26</sup>

ทฤษฎีองค์กรธุรกิจสมัยใหม่เชิญชวนว่าบริษัทสมัยใหม่เป็นผลผลิตของการรวมตัวกันของผู้ถือหุ้นและผู้บริหารของบริษัทโดยมีวัตถุประสงค์ที่สุดเพื่อแสวงหาผลกำไรจากการดำเนินงานของบริษัท<sup>27</sup> โดยทฤษฎีการจัดการองค์กรธุรกิจสมัยใหม่ เชื่อว่าลักษณะความเป็นเจ้าของและการบริหารธุรกิจมีบทบาทสำคัญในการกำหนดความรับผิดชอบต่อสังคมของหน่วยธุรกิจต่างๆ กล่าวคือ หากผู้ที่เป็นเจ้าของและผู้ที่บริหารงานขององค์กรธุรกิจนั้นเป็นบุคคลคนเดียวกันหรือกลุ่มเดียวกัน ความรับผิดชอบต่อสังคมของธุรกิจประเภทนี้จะมีน้อย ทั้งนี้เนื่องจากองค์กรธุรกิจจะพยายามแสวงหาผลประโยชน์หรือผลกำไรจากการประกอบธุรกิจของตนให้ได้มากที่สุด เพราะผู้ถือหุ้น

<sup>24</sup> จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างแล้ว. เซิงอรรถที่ 19. หน้า 36.

<sup>25</sup> จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างแล้ว. เซิงอรรถที่ 19. หน้า 37.

<sup>26</sup> จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างแล้ว. เซิงอรรถที่ 19. หน้า 37.

<sup>27</sup> จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างแล้ว. เซิงอรรถที่ 19. หน้า 37.

ที่เป็นเจ้าของและบริหารงานของบริษัทเป็นผู้มีส่วนได้เสียในผลการดำเนินงานของบริษัท โดยจะเป็นผู้รับผลกำไรอันเกิดจากการดำเนินงานของบริษัททั้งหมด ในกรณีเช่นนี้ จะทำให้องค์กรธุรกิจประกอบธุรกิจโดยเอารัดเอาเบรียบบุคคลอื่นมากขึ้น ในทางตรงกันข้าม หากผู้ที่เป็นเจ้าขององค์กรธุรกิจ และผู้บริหารงานขององค์กรธุรกิจแยกออกจากกัน ความรับผิดชอบขององค์กรธุรกิจต่อสังคมจะมีมากขึ้น เนื่องจากผลกำไรและผลประโยชน์จากการดำเนินงานขององค์กรธุรกิจทั้งหมดจะได้ตกแก่ผู้ที่ทำหน้าที่บริหารงานขององค์กรธุรกิจ เพราะมิได้เป็นเจ้าของกิจการ ผู้บริหารงานขององค์กรธุรกิจจะรับประโยชน์ในรูปของผลตอบแทนจากการทำงานของตน เช่น เงินเดือน และโบนัส เป็นต้น ผู้บริหารงานขององค์กรธุรกิจซึ่งไม่มีส่วนได้เสียในผลการดำเนินงานของบริษัท จึงมิได้บริหารธุรกิจโดยมุ่งแสวงหากำไรสูงสุดด้วยการเอารัดเอาเบรียบประชาชนแต่จะบริหารธุรกิจในลักษณะที่สามารถทำกำไรให้เป็นที่พอใจแก่เจ้าของกิจการ และในขณะเดียวกันก็ทำให้ตนได้รับผลประโยชน์จากการดำเนินงานด้วย<sup>28</sup> การบริหารธุรกิจในลักษณะเช่นนี้จะช่วยให้องค์กรธุรกิจ มีความรับผิดชอบต่อสังคมมากยิ่งขึ้น

คุณลักษณะขององค์กรธุรกิจสมัยใหม่ จึงเป็นไปตามแนวความคิดในเรื่องความมีสภาพแตกต่างหากจากผู้ถือหุ้น กล่าวคือ ถือว่าบริษัทเป็นผู้มีอำนาจถือครองทรัพย์สินในฐานะเป็นเจ้าของบริษัทเป็นผู้มีอำนาจบริหารงานในนามของคณะกรรมการ และเป็นผู้มีอำนาจโอนกรรมสิทธิ์หรือผลประโยชน์ใดๆ และเป็นผู้มีสิทธิรับมรดก รวมทั้งเป็นผู้มีอำนาจในการดำเนินคดี หรือถูกฟ้องร้องคดีในนามของบริษัทเอง โดยผู้ถือหุ้นของบริษัทมีความรับผิดชอบเพียงต้องชำระค่าหุ้นให้ครบตามจำนวนหุ้นที่ตนถือให้แก่บริษัทเท่านั้น และยึดถือหลักการแบ่งแยกความเป็นเจ้าของ และการจัดการบริษัท เนื่องจากบริษัทสมัยใหม่มักจะเป็นบริษัทขนาดใหญ่และมีการกระจายการถือหุ้นไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนมาก โดยผู้ถือหุ้นเหล่านั้น ส่วนใหญ่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการดำเนินงานของบริษัท ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องแต่งตั้งตัวแทน ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะขั้นมาเพื่อดำเนินงานของบริษัทแทนตน โดยอยู่ภายใต้กลไกการตรวจสอบของผู้ถือหุ้นเพื่อให้กรรมการ หรือผู้บริหารดำเนินงานของบริษัทโดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของผู้ถือหุ้น<sup>29</sup>

### 2.3.3 ทฤษฎีความเป็นเจ้าขององค์กรธุรกิจ

ความเป็นเจ้าขององค์กรธุรกิจ คือ การที่บุคคลเข้าร่วมใช้สิทธิตามกฎหมาย 2 ประการ คือ สิทธิในการควบคุมการดำเนินงานขององค์กรธุรกิจ และสิทธิที่จะได้รับเงินทุนคืน เมื่อกิจการ

<sup>28</sup> William J. Baumol. (1959). *Business Behavior, Value and growth.* New York: Macmillan. pp.4-8. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແລ້ວ. ເສີມອຣດທີ 19. ນໍາ 38.

<sup>29</sup> David E. M. Sappington. (1991). "Incentives in Principal-Agent Relationships". *Journal of Economic Perspective*, Vol 5. No 2, p. 45. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແລ້ວ. ເສີມອຣດທີ 19. ນໍາ 38.

ขององค์กรธุรกิจสื้นสุดลง ในทางปฏิบัติสิทธิในการควบคุมการดำเนินงานขององค์กรธุรกิจ ได้แก่ สิทธิในการเลือกคณะกรรมการบริษัท ซึ่งในความเป็นจริงผู้เป็นเจ้าของมักไม่ค่อยได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการบริษัทมากนัก หรืออาจกล่าวได้ว่าบางครั้งผู้เป็นเจ้าของไม่ได้เข้าไปควบคุมการดำเนินงานของบริษัทเลยด้วยซ้ำ ดังนั้น จึงมีการอ้างถึงหลักการ แบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของกับการจัดการองค์กรธุรกิจ ถึงที่สำคัญที่สุดคือ การกำหนดสิทธิในการควบคุมการดำเนินงานของบริษัทไปให้บุคคลผู้ซึ่งไม่ได้อยู่ในฐานะที่จะใช้สิทธินั้น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ<sup>30</sup>

ในทางทฤษฎี สิทธิในการควบคุมการดำเนินงานของบริษัทและสิทธิที่จะได้รับเงินทุนคืน เมื่อเลิกบริษัท (Residual earning) สามารถแบ่งแยกออกจากกันได้ กล่าวคือ บุคคลที่ใช้สิทธิดังกล่าว อาจจะเป็นคนละคนกันก็ได้อย่างไรก็ได้ในทางปฏิบัติมีการใช้สิทธิดังกล่าวร่วมกัน มิใช่นั้นแล้ว บุคคลผู้มีสิทธิในการควบคุมการดำเนินงานของบริษัทจะไม่มีแรงจูงใจในการที่จะดำเนินงานของบริษัทเพื่อให้ได้มาซึ่งผลกำไรสูงสุด แน่นอนที่สุดปัญหาดังกล่าวจะไม่เกิดขึ้นหากมีการทำสัญญาไว้ล่วงหน้าเกี่ยวกับการควบคุมการดำเนินงานของบริษัท แต่การควบคุมการดำเนินงานของบริษัท สามารถกระทำการโดยผ่านการใช้งานตามนโยบายของบริษัทจึงไม่สามารถกำหนดไว้ล่วงหน้าในสัญญาได้ แต่สามารถพิจารณาอย่างถี่ถ้วนเพื่อคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมจะเป็นผู้ใช้สิทธิดังกล่าวได้อย่างไรก็ตาม ไม่ใช่ว่าทุกองค์กรธุรกิจจะต้องมีผู้เป็นเจ้าของเสมอไป องค์กรธุรกิจที่ไม่แสวงหาผลกำไร (Nonprofit firm) เป็นองค์กรที่มีบุคคลหนึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการควบคุมการดำเนินงานขององค์กร แต่บุคคลดังกล่าวไม่มีสิทธิที่จะได้รับผลกำไรจากการดำเนินงานขององค์กร<sup>31</sup>

องค์กรธุรกิจส่วนใหญ่เป็นเจ้าของโดยบุคคลซึ่งเป็นผู้อุปถัมภ์องค์กร (Patron) ซึ่งหมายความถึง บุคคลที่เกี่ยวข้องหรือ ติดต่อทางการค้ากับองค์กรธุรกิจนั้น อาทิเช่น ผู้ซื้อสินค้าที่ผลิตโดยองค์กรธุรกิจ หรือผู้จัดหาปัจจัยการผลิตบางอย่างให้แก่องค์กรธุรกิจ ซึ่งรวมถึงเงินทุนด้วย ไม่ว่าเขาเหล่านั้นจะเป็นบุคคลธรรมดาก็ตาม องค์กรธุรกิจที่ไม่แสวงหาผลกำไร (Nonprofit firm) โดยบุคคลผู้ซึ่งจัดหาสินค้าบางอย่างให้แก่องค์กรธุรกิจแล้ว บังอาจเป็นเจ้าของไม่ว่าทั้งหมด หรือบางส่วน โดยบุคคลผู้ซึ่งให้ยืมเงินทุนแก่องค์กรธุรกิจ ได้แก่ ผู้ถือหุ้นกู้ (Bondholder) โดยผู้ถือหุ้นกู้จะได้รับดอกเบี้ยในอัตราที่คงที่ ซึ่งเป็นอัตราที่ต่ำเพียงพอที่จะทำให้บริษัทสามารถได้รับผลกำไรจากการดำเนินงานของบริษัทได้ ในช่วงเวลาการดำเนินงานตามปกติ หรือช่วงเวลาแห่งการชำระบัญชี ของบริษัทผลกำไรสูที่ของบริษัทจะถูกแบ่งสรรไปตามสัดส่วนระหว่างสมาชิกผู้ที่ให้ยืมเงินทุนแก่บริษัท ตามจำนวนเงินทุนที่สมาชิกนั้นให้บริษัทยืม อย่างไรก็ได้ บริษัทอาจจะยืมเงินทุนจากบุคคลผู้ซึ่งไม่ได้เป็นเจ้าของบริษัท ตัวอย่างเช่น ธนาคาร หรือ ผู้ถือหุ้นกู้ ซึ่งจะได้รับอัตราดอกเบี้ย

<sup>30</sup> Henry Hansman. (1988). "Ownership of the Firm". *Journal of Law, Economics and Organization*, IV, p. 269.

<sup>31</sup> จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างเดลว. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 39.

ที่เน้นอนาคตด้วย แล้วไม่มีส่วนแบ่งในผลกำไร รวมทั้งไม่มีส่วนร่วมในการดำเนินงานของบริษัทด้วย อย่างไรก็ตี การคุ้ยมเงินจากผู้ให้เชื้อที่เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทมักจะเป็นการคุ้ยมแบบไม่มีกำหนดเวลา หากเปรียบเทียบกับกรรษ์ของสหกรณ์ (Cooperative) ซึ่งสมาชิกของสหกรณ์มีอิสระที่จะประกอบการ ในสหกรณ์ กล่าวคือ สามารถที่จะเลิกประกอบการกับสหกรณ์เมื่อใดก็ได้ไม่จำเป็นว่าจะต้องร่วม ดำเนินกิจการในสหกรณ์ตลอดไป อย่างไรก็ตี ความแตกต่างนี้ก็อาจใช้เป็นพื้นฐานไม่ได้ เนื่องจาก ในบางกรณีองค์กรธุรกิจ ที่เป็นเจ้าของโดยผู้เป็นเจ้าของเงินทุน (Investor-owned firms) กำหนดให้ สมาชิกแต่ละคนสามารถ ซื้อคืนหุ้น หรือขายคืนเงินทุนภายใต้ช่วงเวลาที่กำหนด แต่ในทางตรงกันข้าม ในกรรษ์ของสหกรณ์ สมาชิกของสหกรณ์จะถูกกำหนดให้ดำเนินกิจการกับสหกรณ์ในช่วงเวลา ที่ยาวนาน<sup>32</sup>

แม้ว่าการประกอบธุรกิจส่วนมากมักจะนิยมจัดตั้งในรูปแบบของบริษัท (Corporate) ก็ตาม แต่รูปแบบของความเป็นเจ้าขององค์กรธุรกิจประเภทอื่นก็ยังคงเป็นส่วนสำคัญ ในอุตสาหกรรม ของประเทศต่างๆ องค์กรธุรกิจหลายองค์กรเป็นเจ้าของโดยผู้บริโภค ซึ่งไม่ได้หมายถึงเฉพาะแต่ ผู้บริโภคของสหกรณ์ขายปลีก แต่รวมถึงธุรกิจที่เป็นเจ้าของโดยผู้ขายส่ง และสหกรณ์ผู้จัดหา วัสดุดิบ และรวมทั้งสหกรณ์ที่ประกอบกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะ บริษัทประกอบกิจการ และสหกรณ์เพื่อท่องเที่ยวอาชีว อย่างไรก็ตี องค์กรธุรกิจ อาจจะเป็นเจ้าของโดยบุคคลผู้ซึ่งจัดทำปัจจัย การผลิตบางอย่างนอกจำกัดเงินทุนให้แก่องค์กรธุรกิจ หรือเป็นเจ้าของโดยพนักงานขององค์กรธุรกิจ อย่างไรก็ตาม องค์กรธุรกิจที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหาผลกำไรมักจะไม่มีผู้ที่เป็นเจ้าขององค์กร ธุรกิจนั้น ตัวอย่างเช่น มูลนิธิ หรือสมาคม เป็นต้น<sup>33</sup>

ทั้งนี้ ตามแนวความคิดเกี่ยวกับความเป็นเจ้าของทุน (Capital ownership) ของ Louis Kelso ซึ่งเป็นนักกฎหมายและนักเศรษฐศาสตร์ชาวเยอรมัน ได้ให้เหตุผลว่าหนทางเดียวที่จะพัฒนา เศรษฐกิจสมัยใหม่ได้ คือ การกระจายการถือกรรมสิทธิ์ในหุ้นให้แพร่หลายออกไป โดยกล่าวว่า การรวมศูนย์แห่งความมั่งคั่ง (Concentrate of Wealth)<sup>34</sup> ในระบบเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกา เกิดจากการที่ทรัพย์สินที่ใช้ในการผลิตสินค้า (เช่น เครื่องจักร หรือเทคโนโลยีต่างๆ) นี้ มีบุคคล เพียงจำนวนน้อยเท่านั้นที่เป็นเจ้าของ ทั้งนี้จากการศึกษาของคณะกรรมการธุรการร่วมระหว่าง สภาองเกรส (Congress) และ Federal Reserve and General Accounting Office ได้ยืนยันว่าเกือบ ร้อยละ 50 ของหุ้นของบริษัทในสหรัฐอเมริกานั้น มีผู้ถือหุ้นคิดเป็นเพียงร้อยละ 1 ของจำนวนประชากร ทั้งหมด โดยเขาได้เน้นให้เห็นความสำคัญของการให้คนส่วนใหญ่ซึ่งในปัจจุบัน ไม่ได้เป็น

<sup>32</sup> จิรจิตร ช่วยศรีบัง. อ้างແล້ວ. เซิงอรรถที่ 19. หน้า 39.

<sup>33</sup> จิรจิตร ช่วยศรีบัง. อ้างແລ້ວ. เซิงอรรถที่ 19. หน้า 40.

<sup>34</sup> จิรจิตร ช่วยศรีบัง. อ้างແລ້ວ. เซิงอรรถที่ 19. หน้า 40.

เจ้าของหุ้นแต่อย่างใด ได้มีโอกาสเป็นเจ้าของหุ้นในบริษัท และโดยวิธีการนี้ทำให้คนงานสามารถมีแหล่งรายได้อื่นนอกจากค่าตอบแทนจากการทำงาน ซึ่งจากแนวความคิดนี้เอง ได้ก่อให้เกิดกองทุนเพื่อกรรมสิทธิ์ในหุ้น (Employee Stock Ownership Plan: ESOP) ซึ่งเป็นรูปแบบหนึ่งของเครื่องมือสำหรับอำนวยความสะดวกทำงาน ซึ่งจากแนวความคิดนี้เอง ได้มีด้วยกันบริษัทที่จัดตั้งขึ้นโดยเงินสมทบ (Contribution) ของฝ่ายบริษัทนายจ้าง เพื่อนำเงินดังกล่าวมาซื้อหุ้นของบริษัทนายจ้างเข้า ESOP เพื่อประโยชน์ของลูกจ้างทุกคนเมื่อลูกจ้างต้องออกจากงาน ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ซึ่งบริษัทนายจ้างอาจจะเลือกจ่ายเงินสมทบในรูปของหุ้นก็ได้ โดยหุ้นที่ ESOP ซื้อมาจากบริษัทนายจ้างนี้จะนำมาจัดสรรให้แก่ลูกจ้างแต่ละคนตามสูตรที่กำหนด เมื่อครบระยะเวลาที่ระบุไว้โดยลูกจ้างอาจกำหนดให้บุคคลภายนอกเป็นผู้รับประโยชน์ในหุ้นเหล่านี้ก็ได้ การจัดตั้ง ESOP นี้ นอกจากจะเป็นการให้ความช่วยเหลือแก่ลูกจ้างของบริษัทแล้ว ยังเป็นเครื่องมือทางการเงินอย่างหนึ่งของบริษัทนายจ้างที่ใช้เพื่อรักษาความสามารถในการแข่งขันของบริษัท รวมทั้งเป็นเครื่องมือในการสร้างแรงจูงใจให้แก่ลูกจ้างของบริษัท โดยการให้มีส่วนร่วมในความเป็นเจ้าของบริษัทอีกด้วย<sup>35</sup>

ดังนั้น จากที่กล่าวมาเห็นได้ว่าความเป็นเจ้าของไม่จำเป็นจะต้องเป็นผู้ที่เป็นเจ้าของเงินทุน เท่านั้น ผู้ที่เป็นเจ้าขององค์กรธุรกิจอาจจะเป็นบุคคลอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรธุรกิจ หรืออาจจะเป็นบุคคลที่ให้ยืมเงินทุนแก่องค์กรธุรกิจได้แก่การออกหุ้นกู้ ซึ่งเงินที่บริษัทชำระเป็นค่าหุ้น ถือว่าเป็นเงินที่บริษัทกู้โดยจะได้รับคืนเมื่อครบกำหนด พร้อมทั้งดอกเบี้ยอย่างไรก็ตาม ตามทฤษฎีองค์กรธุรกิจสมัยใหม่ที่ถือตามหลักการแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของและการจัดการบริษัท ซึ่งนำໄไปสู่ปัญหาอันเกิดจากตัวแทน (Agency Problem) ซึ่งเกิดจากการที่กรรมการ หรือผู้บริหารบริษัทมักจะไม่มีส่วนได้เสียในการดำเนินงานของบริษัท จึงไม่มีแรงจูงใจ (Incentive) ในการดำเนินงานบริษัทอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้ได้ผลกำไรสูงสุด หรือในบางกรณีมีการแสวงหาประโยชน์เพื่อตนเอง โดยมิชอบ ดังนั้นในปัจจุบันจึงมีการศึกษา แนวความคิดในการให้กรรมการผู้บริหาร หรือพนักงานของบริษัทมีส่วนได้เสียในผลการดำเนินงานของบริษัทโดยแบ่งสัดส่วนการถือหุ้นบางส่วน ได้เสียแก่บุคคลดังกล่าวเพื่อเป็นสิ่งจูงใจอันจะทำให้การดำเนินงานของบริษัทมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นนั่นเอง

<sup>35</sup> ศุภชัย อรุณธรรมสกุล. (2536). กองทุนเพื่อกรรมสิทธิ์ในหุ้นโดยลูกจ้าง. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต ภาควิชาบัณฑิตศัตร์ คณะบัณฑิตศัตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 6.

### 2.3.4 ทฤษฎีเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างตัวการตัวแทน

#### 1) ความเป็น “ผู้แทน” และ “ตัวแทน” ของนิติบุคคล

ในการศึกษาเกี่ยวกับทฤษฎีที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างตัวการตัวแทนของนิติบุคคลนั้น สิ่งแรกที่จำเป็นต้องทำความเข้าใจเบื้องต้น คือ ความแตกต่างระหว่างความเป็น “ผู้แทน” และ “ตัวแทน” ของนิติบุคคล ทั้งนี้ ตามแนวความคิดที่ว่านิติบุคคลเป็นลิ่งที่สมมติขึ้น ตามกฎหมาย การแสดงออกของนิติบุคคลจึงย่อมต้องแสดงออกโดยบุคคลธรรมด้า ซึ่งแบ่งออกได้เป็นสองกลุ่ม คือ 1) คณะกรรมการบริษัท หรือผู้ถือหุ้นในที่ประชุมใหญ่ หรือ 2) พนักงานระดับบริหารตัวแทน หรือลูกจ้างของบริษัท

คำว่า “ผู้แทน” และ “ตัวแทน” ของนิติบุคคลนั้นมีความหมาย และผลที่แตกต่างกัน กล่าวคือ “ผู้แทน” คือ บุคคลผู้แสดงเจตนาและกระทำการใดๆ แทนนิติบุคคลภายใต้ขอบเขตของนิติบุคคลนั้นๆ ดังกำหนดไว้ในข้อบังคับหรือตราสารจัดตั้ง และผลแห่งการปฏิบัติน้ำหน้าที่นั้น ย่อมผูกพันนิติบุคคล ผู้แทนไม่ต้องรับผิดเป็นส่วนตัว นอกจากนี้การดำเนินกิจการ ของนิติบุคคลนั้น หาจำต้องแสดงเจตนาโดยผู้แทนของนิติบุคคลเสมอไป ผู้แทนของนิติบุคคลอาจแต่งตั้ง “ตัวแทน” เพื่อกระทำการนิติกรรมต่างๆ แทนผู้แทนก็ได้ หรือมีคนนั้นนิติบุคคลอาจถือเอาประโยชน์และต้องรับผิดจากการกระทำการโดยทางตัวแทนก็ได้<sup>36</sup>

ตามแนวความคิดของระบบคอมมอนลอว์นั้น ถือว่าผู้กระทำการแทนนิติบุคคลนั้น คือ “ตัวแทน” (Agent) ของนิติบุคคลนั้น เพราะมองว่าการก่อตั้งนิติบุคคลเป็นการสร้างสภาพบุคคลใหม่ แยกต่างหากจากบุคคลธรรมด้า และแยกต่างหากจากผู้กระทำการแทน นิติบุคคลมีสภาพบุคคลของตนเอง ส่วนผู้กระทำการแทนก็มีสภาพบุคคลของตนเองเช่นกัน ดังนั้น ผู้กระทำการแทนนิติบุคคลนั้น จึงได้แก่ตัวแทนของนิติบุคคลนั้น ส่วนในระบบชีวิลลอร์ ถือว่าผู้กระทำการแทนนิติบุคคลนั้น คือ “ผู้แทน” (Representative) แม้ผู้แทนจะมีสภาพบุคคลแยกต่างหากจากนิติบุคคล แต่ผู้แทนก็ทำหน้าที่ เป็นเสมือนหนึ่งเป็นอวัยวะ (Organ) เป็นสมอง เป็นเมือเป็นเท้า เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันกับนิติบุคคลนั้น เมื่อผู้แทนนิติบุคคลทำนิติกรรมใดๆ กับบุคคลภายนอก นิติบุคคลนั้นจึงไม่อาจจะอ้างว่า ผู้แทน นิติบุคคลนั้นกระทำการ ไปโดยปราศจากอำนาจ นิติบุคคลย่อมต้องรับผิดผูกพันในนิติกรรมนั้นเสมอ ซึ่งหลักการนี้ เรียกว่า ทฤษฎีองค์สภาพ (The Organic Theory)<sup>37</sup>

<sup>36</sup> ประศิทธิ์ โภวไลกุล. (2543). คำอธิบายประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยนิติบุคคลและความรับผิดทางอาญาของนิติบุคคล. กรุงเทพฯ: นิติธรรม. หน้า 102.

<sup>37</sup> โสภณ รัตนาร แและเกริก วณิกุล. (2534). วิัฒนาการในหลักกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำการของนิติบุคคลที่ประสงค์ของนิติบุคคล. รวมบทความทางวิชาการเนื่องในโอกาสครบรอบ 64 ปี ศาสตราจารย์สัญญาธรรมศักดิ์. กรุงเทพฯ: มูลนิธินิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 134.

ในกฎหมายของประเทศไทยถือว่ากรรมการเป็นตัวแทน (Agent) ของบริษัท บริษัทยอมผูกพันในกิจการที่ตัวแทนกระทำการในอำนาจหน้าที่ของตัวแทนในนามของบริษัท บริษัทด้วยรับผิดชอบในการกระทำการตามความรับผิดทางอาญาที่ตัวแทนได้กระทำการในขอบเขตของการซึ่งงาน หรือภัยในขอบอำนาจหน้าที่หลักการนี้เป็นหลักการของบริษัทซึ่งถือว่าบริษัทเป็นบุคคลแยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นและการเงิน<sup>38</sup>

ในกฎหมายของสหรัฐอเมริกา ถือว่ากรรมการเป็นตัวแทน (Agent) และยังมีฐานะเป็นทรัศตีของบริษัท โดยถือว่ากรรมการเป็นตัวแทนของบริษัทในส่วนของการดำเนินกิจการ และถือเป็นทรัศตีในส่วนของการคุ้มครองทรัพย์สินของบริษัท อย่างไรก็ตาม ในบางครั้งกรรมการบริษัทไม่ถือว่าเป็นตัวแทนของบริษัท เพราะกรรมการกระทำการในนามของบริษัท และไม่มีกรรมการคนใดเพียงคนเดียวที่สามารถกระทำการในฐานะเป็นตัวแทนเพื่อให้มีผลผูกพันบริษัท เนื่องจากกรรมการต้องดำเนินการเป็นกลุ่มร่วมกับความคุ้มครองบริษัท ด้วยเหตุนี้ ถ้าพิจารณาตามหลักกฎหมายตัวแทนแล้ว จึงเห็นว่าไม่มีตัวแทนคนใดที่สามารถมาควบคุมตัวการได้ เพราะตัวแทนต้องรับคำสั่งจากตัวการและทำหน้าที่ตัวแทนตามที่ได้รับมอบหมายจากตัวการนั้นอย่างครั้ง ที่กรรมการมิได้มีลักษณะอย่างทรัศตีเสียที่เดียว เพราะกรรมการนั้นปฏิบัติหน้าที่โดยได้รับความไว้วางใจจากบริษัท และมีหน้าที่ควบคุมกิจกรรมบริษัท ซึ่งแตกต่างจากทรัศตี กล่าวคือ ทรัศตีมิได้เป็นเจ้าของทรัพย์สินเพื่อการใช้งานและประโยชน์ของบุคคลอื่น<sup>39</sup>

ส่วนในกฎหมายไทย ถือว่ากรรมการเป็น “ผู้แทน” ของนิติบุคคลตามที่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 70 บัญญัติว่า “นิติบุคคลต้องมีผู้แทนคนหนึ่งหรือหลายคน ทั้งนี้ตามที่กฎหมาย ข้อบังคับ หรือตราสารจัดตั้งจะกำหนดไว้ ความประสงค์ของนิติบุคคลย่อมแสดงออกโดยผู้แทนของนิติบุคคล” และมาตรา 77 บัญญัติว่า “ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยตัวแทนแห่งประมวลกฎหมายนี้มาใช้บังคับแก่ความเกี่ยวพันระหว่างนิติบุคคล กับผู้แทนของนิติบุคคล และระหว่างนิติบุคคลหรือผู้แทนของนิติบุคคลกับบุคคลภายนอกโดยอนุโลม” ซึ่งคำว่าผู้แทนตามมาตรา 77 หมายความถึง กรรมการผู้มีอำนาจลงนามลงชื่อผูกพันบริษัทการที่มาตรา 77 ใช้คำว่า “ผู้แทน” เนื่องจากกรรมการที่ถือเป็นผู้แทนนิติบุคคลนั้นย่อมมีหน้าที่ปฏิบัติงานในนามของบริษัทภายในขอบอำนาจของตน และภายใต้ขอบเขตของบริษัท เว้นแต่จะมีข้อบังคับจำกัดอำนาจไว้ ทั้งนี้ ความเป็นผู้แทนนั้นเกิดขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเท่านั้น ซึ่งแตกต่างกับตัวแทนที่อาจเกิดขึ้นได้สองทาง คือ เกิดจากข้อตกลงในสัญญา และเกิดจากบทบัญญัติของกฎหมาย ทั้งนี้กรรมการบริษัทกระทำการโดยไม่ได้รับมอบอำนาจจากบริษัท อย่างเช่น กรณีตัวกรรมการมอบอำนาจหรือมีคำสั่ง

<sup>38</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 136.

<sup>39</sup> โสภณ รัตนการ และเกริก วัฒกุล. ข้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 37. หน้า 138.

ให้ตัวแทนกระทำการ ดังนั้น ผู้แทนจึงไม่ใช่ตัวแทนนิติบุคคล เพียงแต่กิจการที่กรรมการซึ่งเป็นผู้แทน ทำแทนนิติบุคคลนั้นมีสภาพเหมือนตัวการตัวแทน กรรมการจึงถูกกล่าวเป็นตัวแทน และบริษัท ถูกกล่าวเป็นตัวการ ดังนั้นกรรมการย่อมมีหน้าที่และความรับผิดในฐานะตัวแทนต่อบริษัทที่เป็นตัวการ กรรมการบริษัทจึงมีส่วนได้เสีย คือ เป็นผู้แทนนิติบุคคล และเป็นเสมือนตัวแทนบริษัท<sup>40</sup>

2) ลักษณะทั่วไปของทฤษฎีเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างตัวการตัวแทน (Principal-Agency Relationship)

ในระบบเริ่มแรกทฤษฎีตัวการ-ตัวแทน (Principal-Agent Theory) เป็นการโต้แย้ง ในเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างผู้ถือหุ้นกับผู้จัดการ ตามแนวความคิดของ Berle and Means ความเป็นเจ้าขององค์กรธุรกิจจะต้องแยกต่างหากจากการจัดการ (Separation of ownership and control) ทฤษฎีการจัดการ (Managerialist theory) ได้สร้างรูปแบบขององค์กรธุรกิจเพื่อวัตถุประสงค์สูงสุด ในการจัดการภายใต้การบังคับของผลกำไร มีความเชื่อว่าวัตถุประสงค์ของการจัดการเป็นสิ่งที่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ เช่นเดียวกับการขยายขนาดขององค์กร โดยเห็นว่า การขัดแย้งทางผลประโยชน์ ระหว่างผู้ที่เป็นเจ้าของ และผู้จัดการองค์กรธุรกิจเป็นหนึ่งในตัวอย่างของสิ่งจุงใจ หรือผลประโยชน์ ระหว่างตัวการตัวแทนซึ่งเกิดขึ้นในบริบทขององค์กรธุรกิจ<sup>41</sup>

ปัญหาที่เกิดจากการแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของออกจากความคุณบริหารบริษัท เกิดขึ้นเมื่อมีการก่อการเนิดของบริษัทมหาชน่อก้าดในช่วงศตวรรษที่ 19 ซึ่งการแบ่งแยกมีเหตุผลเนื่องมาจากความแตกต่างกันในความสามารถของผู้ถือหุ้น และผู้จัดการ หรือกรรมการของบริษัท กล่าวคือ นักลงทุนผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในการจัดหาเงินทุนให้แก่บริษัท ในขณะที่ผู้จัดการ หรือกรรมการของบริษัทที่มีความเชี่ยวชาญพิเศษในการใช้เงินทุนนั้นเพื่อบริหารงานให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่บริษัท การแบ่งแยกความเป็นเจ้าของออกจาก การจัดการ เป็นการสร้างผู้บริหาร มืออาชีพที่มีความรู้จริงในการดำเนินธุรกิจนั้นๆ อันทำให้บริษัทธุรกิจทั่วโลกขยายตัวอย่างรวดเร็ว อย่างไรก็ได้ เนื่องจากความแตกต่างทางผลประโยชน์ระหว่างผู้ถือหุ้นที่เป็นเจ้าของบริษัท และผู้จัดการ หรือกรรมการของบริษัท กล่าวคือ ผู้บริหาร ได้รับผลตอบแทนเป็นเงินเดือนซึ่งเป็นผลตอบแทนที่ไม่เกี่ยวข้องกับผลการดำเนินงานของบริษัท ในขณะที่ผู้ถือหุ้นหรือส่วนของเจ้าของได้รับผลตอบแทนที่ขึ้นอยู่กับผลการดำเนินงานของบริษัทโดยตรง และจำกัดความรับผิดชอบในกรณีที่บริษัทขาดทุน โดยต่างฝ่ายก็ต่างต้องการทำให้เป็นไปตามผลประโยชน์ของตนเอง ผู้บริหารจะ

<sup>40</sup> จริยาพร ค่านศิริ. (2544). การนำกฎหมายตัวแทนมาใช้บังคับในความสัมพันธ์ระหว่างบริษัทกรรมการ บริษัท และบุคคลภายนอก. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบัณฑิต ภาควิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 95.

<sup>41</sup> Nicolai J. Foss.. *supra*. p. 633. ข้างต้นใน จริยาพร ค่านศิริ. ข้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 40. หน้า 38.

ได้รับความพึงพอใจมากยิ่งขึ้นเมื่อหลีกเลี่ยงงานໄได้ แต่กลับทำให้เกิดการเสียประโยชน์ต่อผู้ถือหุ้น<sup>42</sup> จึงทำให้บริษัทต้องเผชิญกับปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นเจ้าของ และกรรมการ ซึ่งเป็นผู้ควบคุมการดำเนินงานของบริษัท ซึ่งปัญหานี้ส่งผลให้เกิดค่านิวนิตรีที่เกิดจาก ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างผู้ที่เป็นเจ้าของ และตัวแทนในการดำเนินงานของบริษัท (Agency Cost) และก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทน ที่เรียกว่า Agency Problem ซึ่งจะเกิดขึ้นเมื่อผู้จัดการซึ่งเป็นตัวแทน (Agent) ของบริษัท กระทำการอัน ก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อตนเองมากกว่าที่จะก่อในเกิดผลประโยชน์ต่อบริษัท ซึ่งเป็นตัวการ (Principal) ซึ่งปัญหาดังกล่าวจะส่งผลเสียต่อความมั่นคงของบริษัทธุรกิจ และกระทบต่อเศรษฐกิจ โดยรวมของประเทศ

ในช่วงระหว่างปี ค.ศ. 1970 ได้เกิดการพัฒนาทฤษฎีตัวการตัวแทนอย่างเป็นทางการขึ้น ทฤษฎีตัวการตัวแทนเป็นทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างตัวการและตัวแทน ผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญพิเศษในการทำงาน ข้อสันนิษฐานพื้นฐาน คือ ความอสมมาตรของข้อมูล (Asymmetric Information) ระหว่างผู้ที่เป็นเจ้าของซึ่งเป็นตัวการ และผู้จัดการซึ่งเป็นตัวแทน ทำให้ตัวการไม่สามารถควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของตัวแทนได้โดยตรง หรืออาจกล่าวได้ว่า ผู้ที่เป็นตัวแทนจะรู้สึกถึงลักษณะบางประการของสถานการณ์บางอย่างที่ตัวการไม่สามารถรับรู้ได้ หรือที่เรียกว่าการดำเนินงานในรูปแบบ “Hidden action” และ “Hidden information”<sup>43</sup> โดยตัวการ อาจจะรับรู้ผลการดำเนินงานของบริษัทได้โดยการสังเกตจากผลลัพธ์ ( เช่น กำไร ) ในท้ายที่สุด เท่านั้น ทั้งนี้ เนื่องจากโครงสร้างเงินทุนของบริษัทแบ่งออกเป็นส่วนของเจ้าของ และส่วนของหุ้น โดยในส่วนของเจ้าของเมื่อพิจารณาสัดส่วนของโครงสร้างของการถือหุ้นของส่วนของเจ้าของแล้ว สามารถแบ่ง ออกเป็น 1) ส่วนของเจ้าของที่มีส่วนในการบริหารงานของบริษัท (Controlling Shareholders) และ 2) ส่วนของเจ้าของที่ไม่มีส่วนในการบริหารงานของบริษัท (Controlled Shareholder) ซึ่งลักษณะโครงสร้างการถือหุ้นที่แตกต่างกันมีส่วนทำให้ผลการดำเนินงานของบริษัท มีความแตกต่างกัน ส่วนหนึ่งอาจเนื่องมาจากการที่มีผลประโยชน์ที่ไม่สอดคล้องกัน กล่าวคือ ผู้บริหารจะให้ความสนใจกับการดำเนินงานโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของผู้บริหารเองมากกว่า การทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่บริษัท จึงทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่าง

<sup>42</sup> พัชชา สีตสุวรรณ. (2543). ความสัมพันธ์ระหว่างโครงสร้างผู้ถือหุ้น และผลตอบแทนของหักภาษีของ บริษัทจดทะเบียนในตลาดหักภาษีแห่งประเทศไทย. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต สาขาวิชาการเงิน ภาควิชาการธนาคารและการเงิน คณะพาณิชศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 6.

<sup>43</sup> Roger Clarke and Tony McGuinness. (1987). *The Economics of the Firm*. Oxford: Basil Blackwell. pp.8-10. อ้างถึงใน พัชชา สีตสุวรรณ. อ้างแล้ว. เซิงอรรถที่ 42. หน้า 8.

บริษัทซึ่งมีฐานะเสมือนเป็นตัวการ (Principal) และผู้บริหารหรือกรรมการของบริษัทซึ่งมีฐานะเสมือนเป็นตัวแทน (Agent)

สาเหตุสำคัญอีกประการหนึ่งที่ก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทนคือ การที่ตัวการไม่รู้หรือไม่เข้าใจตัวแทนอย่างลึกซึ้งเป็นสาเหตุที่ทำให้ผู้ถือหุ้นไม่สามารถเข้าไปดูแลในรายละเอียดการทำงานของผู้บริหารหรือกรรมการได้ ผลกระทบมีความอสมมาตรของข้อมูลเกิดขึ้นย่อมทำให้เกิดปัญหา การเลือกที่ผิด หรือการเลือกในสิ่งที่ไม่ดีแทนที่จะเลือกในสิ่งที่ดีและการกระทำที่ผิดไปจากมาตรฐานอันเป็นที่ยอมรับ (Moral Hazard) ซึ่งปัญหา Moral Hazard เกิดขึ้นเมื่อผู้จัดการซึ่งครอบครองหุ้นส่วนน้อยของบริษัท แบ่งแยกการควบคุมบริษัทออกจากผู้ถือหุ้นซึ่งครอบครองเป็นส่วนใหญ่ของบริษัทนี้เองผู้จัดการซึ่งมีส่วนได้เสียในผลกำไรของบริษัทจำนวนน้อยไม่มีแรงจูงใจที่จะทำผลประโยชน์ให้แก่บริษัทแต่กลับมีความต้องการสร้างผลประโยชน์ให้แก่ต้นเองมากกว่า ซึ่งแตกต่างกับผู้ถือหุ้นซึ่งมีส่วนได้เสียในบริษัทจำนวนมาก จึงต้องการให้ผลการดำเนินงานของบริษัทประสบผลสำเร็จ และมีกำไร ผู้ถือหุ้นซึ่งต้องการให้ผู้จัดการหรือกรรมการที่ตนจ้างมาดำเนินงานของบริษัทอย่างมีประสิทธิภาพ<sup>44</sup> แต่อย่างไรก็ดี ผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่ขาดความเชี่ยวชาญในการบริหารงาน ประกอบกับไม่มีข้อมูลเพียงพอที่จะรับรู้ว่าผู้จัดการหรือกรรมการที่ตนจ้างมานั้นบริหารงานของบริษัทอย่างมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด และปฏิบัติหน้าที่แห่งความซื่อสัตย์สุจริต (Fiduciary duty) มากร้อยแค่ไหน จึงมีความเป็นไปได้ที่ผู้จัดการหรือกรรมการจะบริหารงานเพื่อผลประโยชน์ของตนเองมากกว่าที่จะบริหารงานอย่างเหมาะสมและเป็นไปตามความต้องการของผู้ถือหุ้น<sup>45</sup>

ปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทนอาจจะเป็นความขัดแย้งระหว่างส่วนของเจ้าของที่ไม่มีส่วนร่วมในการบริหาร และส่วนของผู้บริหาร (Managerial Agency or Managerialism)<sup>46</sup> หรือความขัดแย้งระหว่างส่วนของเจ้าของ และส่วนของเจ้าหนี้ (Debt Agency)<sup>47</sup>

<sup>44</sup> ณัฐ รัตติธรรม. (2541). ผลกระบวนการของกลไกควบคุมการดำเนินงานของผู้บริหารต่อผลการดำเนินงานของสถาบันการเงิน. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์, ภาควิชาเศรษฐศาสตร์ คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 7.

<sup>45</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 7.

<sup>46</sup> ความขัดแย้งระหว่างส่วนของเจ้าของที่ไม่มีส่วนร่วมในการบริหาร และส่วนของผู้บริหารเป็นปัญหา ที่เกิดจากปัญหาความไม่เท่าเทียมกันทางด้านข้อมูล (Asymmetric Information) ประกอบกับปัญหา Moral Hazard ที่ทำให้ผู้บริหารดำเนินงานโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของตนเองมากกว่าประโยชน์ของผู้ถือหุ้น.

<sup>47</sup> Jensen, Michael and William H. Mecking. (1976). "Theory of the Firm: Managerial Behavior, Agency Cost and Ownership Structure". *Journal of Finance Economics*, pp.305-360. อ้างถึงใน ณัฐ รัตติธรรม. อ้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 44. หน้า 10.

ก็ได้ อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาดังกล่าวอาจจะทำได้โดยการที่ผู้ถือหุ้นต้องพยายามเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร โดยผ่านทางเครื่องมือควบคุมการทำงาน (Control Mechanism) ซึ่งสามารถทำได้ 2 รูปแบบ คือ การตรวจสอบ (Monitoring)<sup>48</sup> และการให้รางวัลเป็นการจูงใจในการทำงาน (Incentive)<sup>49</sup> นอกจากนี้ ยังมีการควบคุมโดยตลาดทุนซึ่งสามารถทำได้ 2 แนวทาง ได้แก่ การครอบงำกิจการ (Take Over) และการล้มละลาย (Bankruptcy) เป็นต้น

## 2.4 หลักการพื้นฐานทั่วไปเกี่ยวกับการดำเนินกิจการขององค์กรธุรกิจ

### 2.4.1 หลักการจำกัดความรับผิดชอบผู้ถือหุ้น

การจำกัดความรับผิดชอบนิติบุคคลเป็นหลักการพื้นฐานของกฎหมายบริษัทตามแนวความคิดที่ถือว่าบริษัทมีสภาพนิติบุคคลแยกออกจากผู้ถือหุ้น<sup>50</sup> โดยกำหนดให้ผู้ถือหุ้นมีความรับผิดชอบเดียว ไม่เกินจำนวนเงินที่ตนได้ลงทุนไปเท่านั้น อย่างไรก็ตาม ความรับผิดชอบนี้ก็ มิได้จำกัดโดยเด็ดขาด ในบางกรณีศาลก็ตัดสินให้เจ้าหนี้มีสิทธิ์ฟันตัวแทนของความเป็นบริษัทตามหลักการที่เรียกว่า “หลักการไม่ดำเนินถึงสภาพนิติบุคคล” (Piercing the corporate veil) ของบริษัท ซึ่งทำให้ผู้ถือหุ้นของบริษัทด้วยความต้องรับผิดชอบในหนี้ของบริษัทตามที่เจ้าหนี้เรียกร้อง หากผู้ถือหุ้นของบริษัทใช้สภาพความเป็นนิติบุคคลของบริษัทมาใช้เพื่อแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบเพื่อตนเอง

หลักการจำกัดความรับผิดชอบนิติบุคคล เป็นหลักการที่นำมาใช้เพื่อกำหนดให้ความรับผิดชอบของบริษัทจำกัด เนื่องด้วยข้อเท็จจริงที่ว่าบริษัทเป็นสิ่งที่ไม่มีตัวตนจริง อย่างเช่น บุคคลธรรมชาติ บริษัทเป็นเพียงชื่อที่ตั้งขึ้นเพื่อเป็นศูนย์รวมสัญญาที่ซับซ้อนระหว่างผู้จัดการ พนักงาน และผู้ที่เป็นเจ้าของเงินทุนเท่านั้น หลักการจำกัดความรับผิดชอบทำให้ผู้ลงทุน หรือผู้ถือหุ้นของบริษัท รับผิดชอบในหนี้สินจากการดำเนินงานของบริษัทเพียงไม่เกินจำนวนเงินที่ได้ลงทุนในบริษัทเท่านั้น ซึ่งอาจกล่าวได้ว่า ความเสี่ยงของผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดเพียงไม่เกินจำนวนเงินที่ผู้ถือหุ้นนั้นได้ลงทุนเท่านั้น ทั้งนี้ ผู้จัดการ และพนักงานของบริษัทไม่จำต้องรับผิดชอบในหนี้ของบริษัท หากบุคคลดังกล่าวไม่ได้ร่วมลงทุนเพื่อการดำเนินงานของบริษัท<sup>51</sup>

<sup>48</sup> พัดชา สีตสุวรรณ. อ้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 42. หน้า 2.

<sup>49</sup> พัดชา สีตสุวรรณ. อ้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 42. หน้า 2.

<sup>50</sup> Phillip I. Blumberg. (1993). *The Multinational Challenge to Corporate Law; The Search for a New Corporate Personality*. Oxford: Oxford University Press. p. 121. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรีบัง. อ้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 42.

<sup>51</sup> Frank H. Easterbrook and Daniel R. Fischel. (1985). “Limited Liability and the Corporation”. *Journal Articles*, University of Chicago Law School, p. 93. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรีบัง. อ้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 43.

Henry Manne ได้โต้แย้งว่าบริษัทสาธารณะ (Public held corporation) สมัยใหม่ ซึ่งประกอบด้วยผู้ถือหุ้นจำนวนน้อยไม่สามารถดำรงอยู่ได้หากปราศจากหลักการจำกัดความรับผิด เนื่องจากการถือหุ้น คือ การแบกรับความเสี่ยงอันเกิดจากการดำเนินงานของบริษัท ดังนั้น เพื่อเป็นการหลีกเลี่ยงความเสี่ยงดังกล่าว ผู้ถือหุ้นจะต้องลดจำนวนหุ้นของบริษัทที่ตนถือให้น้อยลง และเข้าไปตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัทที่เหลืออย่างใกล้ชิดมากขึ้น อย่างไรก็ตาม แม้ว่า แนวความคิดของ Marine มืออาชีพอย่างมาก แต่ก็เป็นแนวความคิดที่ไม่สามารถอธิบาย ได้อ่ายสัมบูรณ์ การจำกัดความรับผิดไม่ได้ทำให้สืบสุดซึ่งความเสี่ยงจากความล้มเหลวของการ ดำเนินงานของบริษัท หากแต่เป็นการผลักภาระความเสี่ยงดังกล่าวไปยังเจ้าหนี้ของบริษัท ซึ่งเจ้าหนี้ มีทางเลือกที่จะหลีกเลี่ยงความเสี่ยงจากการให้บริษัทกู้ยืมเงิน โดยอาจจะลงทุนโดยการซื้อพันธบัตร รัฐบาล หรือการลงทุนในหลักทรัพย์อื่นๆ ที่ไม่มีความเสี่ยง เว้นแต่เจ้าหนี้จะต้องการผลตอบแทน จากการลงทุนเพิ่มมากขึ้น<sup>52</sup>

ในบริษัทขนาดใหญ่ ตัวอย่างเช่น บริษัทสาธารณะ (Public Held Corporation) ซึ่งเป็น บริษัทที่ต้องการเทคโนโลยีเพื่อการผลิตยังเป็นการเรื่องโง่ระหว่างความเชี่ยวชาญพิเศษของ ผู้ที่ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของบริษัท และเงินทุนขนาดใหญ่ นักจะเป็นบริษัทที่มีการแบ่งแยก ระหว่างหน้าที่ในการดำเนินงาน และในส่วนของความเป็นเจ้าของบริษัท ซึ่งต้องแบกรับความเสี่ยง จากการดำเนินงานของบริษัทออกจากกัน เนื่องจากผู้ลงทุนไม่มีความเชี่ยวชาญในการดำเนินงาน ในขณะที่ผู้บริหารหรือผู้จัดการ ไม่มีเงินทุนเพื่อลงทุนในบริษัท ทั้งนี้ผู้ที่ลงทุนในบริษัทมีอิสระ ในการกระจายการลงทุนของตนในบริษัทต่างๆ เพื่อกระจายความเสี่ยงที่อาจเกิดจากความล้มเหลว ของการดำเนินงานของบริษัทโดยบริษัทนั่ง อย่างไรก็ตาม การแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของ และการจัดการทำให้เกิดต้นทุนอันเกิดจากความขาดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างผู้ที่เป็นเจ้าของ และผู้ที่มีหน้าที่ดำเนินงานของบริษัท ที่เรียกว่า Agency Cost ดังนั้น จึงเกิดความต้องการของบริษัท ในการแสวงหาเครื่องมือเพื่อใช้ในการตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัท โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในบริษัทขนาดใหญ่ที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก นักจะต้องแบกรับภาระต้นทุนดังกล่าวมากกว่าบริษัท ขนาดเล็กที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนน้อย การจำกัดความรับผิดจึงกลายเป็นเครื่องมือหนึ่งในการช่วยลด Agency Cost กล่าวคือ การจำกัดความรับผิดทำให้ลดความต้องการในการตรวจสอบความเสี่ยงของ ผู้ถือหุ้นที่อาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของบริษัทขึ้นอยู่กับการดำเนินงานของผู้บริหารบริษัท ดังนั้น ผู้ถือหุ้นต้องแบกรับความเสี่ยงมาก ผู้ถือหุ้นเหล่านี้ก็จะมีความต้องการตรวจสอบ การดำเนินงานของบริษัทอย่างใกล้ชิด แต่เนื่องจากผู้ถือหุ้นมักจะกระจายการลงทุนโดยซื้อหุ้น บางส่วนของหุ้นของบริษัท ซึ่งความรับผิดของผู้ถือหุ้นจำกัดเพียงไม่เกินจำนวนเงินค่าหุ้นที่ผู้ถือหุ้น

<sup>52</sup> จิรจิตร ช่วยศรีบัง. ถ้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 43.

ถือในแต่ละบริษัท เท่านั้น จึงทำให้ผู้ถือหุ้น ไม่มีแรงจูงใจในการตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัท การจำกัดความรับผิดชอบมีส่วนทำให้ผู้ถือหุ้นมีการกระจายการลงทุน แต่ไม่ต้องการเข้ามาตรวจสอบ การดำเนินงานของบริษัท เนื่องจากหากผู้ถือหุ้นถือหุ้นในแต่ละบริษัทจำนวนน้อยความเสี่ยงที่อาจได้รับจากการดำเนินงานของบริษัทก็ย่อมน้อย เช่นกัน อย่างไรก็ตาม ผู้บริหารบางคนก็มีความพยายามในการแสวงหาหนทางที่จะเสนอการรับประกันให้แก่ผู้ถือหุ้นในการดำเนินงานของตนเอง โดยที่ผู้ถือหุ้นไม่ต้องเข้ามาตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัทโดยตรง<sup>53</sup>

นอกจากนี้ การจำกัดความรับผิดชอบให้ต้นทุนในการตรวจสอบผู้ถือหุ้นคนอื่นลดน้อยลง กล่าวคือ หากผู้ถือหุ้นนำทรัพย์สินมาร่วมกันแล้วจัดตั้งบริษัทเพื่อดำเนินธุรกิจ โดยปราศจาก การจำกัดความรับผิดชอบผู้ถือหุ้นแต่ละคน ทรัพย์สินที่นำมา\_rwm กันนั้นจึงเปรียบเสมือน เป็นทรัพย์สินรวมของผู้ถือหุ้น ทรัพย์สินของผู้ถือหุ้นคนหนึ่งคนใดอาจถูกบังคับชำระหนี้ของ บริษัทได้ ผู้ถือหุ้นที่เหลือจึงมีความต้องการในการเข้ามาตรวจสอบการกระทำการของผู้ถือหุ้นคนอื่น เพื่อให้แน่ใจว่าผู้ถือหุ้นคนอื่นจะไม่โอนทรัพย์สินให้แก่ผู้อื่น หรือขายทรัพย์สินให้แก่ผู้อื่นในราคา ที่ต่ำกว่าความเป็นจริง การจำกัดความรับผิดชอบผู้ถือหุ้นทำให้ต้นทุนส่วนนี้ลดน้อยลง เนื่องจาก เมื่อผู้ถือหุ้นแต่ละคนเชื่อมั่นว่าความเสี่ยงของตนเองจะจำกัดเพียงไม่เกินจำนวนทุนที่ตนได้ลงไว้ เท่านั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่ต้องตรวจสอบการกระทำการของผู้ถือหุ้นคนอื่น

ในกรณีของกลุ่มบริษัท (Corporate Group) หรือบริษัทในเครือ (Affiliated) Phillip I. Blumberg ได้ให้แบ่งการใช้หลักการจำกัดความรับผิด โดยให้แบ่งในส่วนของความรับผิดชอบของบริษัท (Enterprise Liability) ตามแนวความคิดของ Blumberg มองว่า สมาชิกทั้งหมดของกลุ่มบริษัท จะต้องได้รับการปฏิบัติในลักษณะที่เป็นนิติบุคคลเดียวกัน (One legal entity) ในรูปแบบของบริษัทขนาดใหญ่ที่จะต้องรับผิดในหนี้ของสมาชิกของกลุ่ม Blumberg เพื่อว่าการจำกัดความรับผิด สนับสนุนให้บริษัทมีการจัดการที่มีความเสี่ยงซึ่งในกรณีของกลุ่มบริษัทในเครือ (Conglomerate) อาจจะมีการลงทุนในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับธุรกิจของกลุ่ม ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่ควรอนุญาตให้มีการ นำหลักการจำกัดความรับผิดมาใช้ในกรณีของบริษัทในเครือเมื่อบริษัทมีการลงทุนที่เพิ่มขึ้นและ ทำให้เกิดการขยายในการลงทุนทั้งในแนวนอน (Horizontal) และในแนวตั้ง (Vertical)<sup>54</sup>

#### 2.4.2 หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล

หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลที่เรียกว่า Piercing the veil jurisprudence หรือ Lifting or Piercing the Corporate Veil หรือ Disregarding the Corporate Entity เป็นหลักการที่เกิดขึ้น

<sup>53</sup> จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແລ້ວ. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 44.

<sup>54</sup> William J. Rands. (1999). "Domination of a Subsidiary by a parent". *Indiana Law Review*, p. 2. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແລ້ວ. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 45.

เนื่องจากการที่มีผู้ใช้หลักกฎหมายในการจำกัดความรับผิดชอบนิติบุคคล เพื่อแสวงหาประโยชน์ อันมิชอบด้วยกฎหมายเพื่อตัวเอง หรือเพื่อหลักเดียวกันนี้และความรับผิดชอบตามกฎหมาย ทำให้เจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นได้รับความเสียหาย ทั้งนี้ศาลมักปรับใช้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล กับบริษัทจำกัดได้

การใช้หลักความเป็นนิติบุคคลเพื่อแสวงหาประโยชน์อันมิชอบด้วยกฎหมายอาจเกิดขึ้น ได้หลายรูปแบบ ตัวอย่างเช่น การจัดตั้งบริษัทด้วยเงินทุนต่ำ โดยการกู้ยืมเงินระหว่างบริษัทแม่กับ บริษัทลูก เพื่อหลักเดียวกันนี้ หรือการที่บริษัทแม่ให้บริษัทในเครือของตนเป็นผู้จ้างแรงงานคนงาน เพื่อหลักเดียวกันนี้ หรือค่าชดเชยต่อส่วนของบริษัทตามกฎหมายแรงงาน เป็นต้น ซึ่งคำพิพากษาของศาลที่ตัดสินโดยปรับใช้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทมักจะถือว่า บริษัทเป็นเพียงตัวแทน (Agent) หรือตัวตนที่สอง (Alter ego) หรือเครื่องมือของผู้ถือหุ้นเท่านั้น โดยศาลมักจะพิจารณาถึงการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานบริษัทของผู้ถือหุ้นหรือแต่งตั้ง ตัวแทนเพื่อบริหารงานบริษัทหรือหลอกลวงเจ้าหนี้ว่าตนมีทรัพย์สินมากกว่าที่เป็นอยู่<sup>55</sup>

อย่างไรก็ตาม หลักการดังกล่าวมิได้นำมาใช้เฉพาะในกรณีที่ผู้ถือหุ้นเป็นบุคคลธรรมชาติ เท่านั้น ในกฎหมายของสหรัฐอเมริกาได้นำหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลมาใช้ในการควบคุม การดำเนินงานของกลุ่มนิติบุคคลด้วยทั้งนี้ ในบางกรณีศาลได้ตัดสินคดีโดยใช้หลักการไม่คำนึงถึง สภาพนิติบุคคล โดยนำหลักกฎหมายว่าด้วยตัวแทนมาบังคับใช้เพื่อให้บริษัทแม่รับผิดในหนี้ของ บริษัทลูก โดยผู้พิพากษา Cardozo ได้กล่าวว่า การครอบงำอย่างสมบูรณ์แบบ และการแทรกแซง การดำเนินงานเป็นหลักการทั่วไปของตัวแทน (Agency) บริษัทแม่ถือว่าเป็นตัวการ (Principal) ในขณะที่บริษัทลูกเป็นตัวแทน (Agent) หากบริษัทลูกกระทำการในฐานะเป็นตัวแทนของบริษัทแม่ บริษัทแม่จะต้องรับผิดในการกระทำการของบริษัทลูกภายใต้หลักการตัวแทน โดยไม่ได้ปรับใช้ หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัท ตัวอย่างเช่น ในคดี Walkovszky V. Carlton ศาลมีตัดสินโดยบังคับใช้หลักตัวแทน โดยให้บริษัทแม่ต้องรับผิดเมื่อบริษัทลูกดำเนินงานในฐานะ เป็นตัวแทนของบริษัทแม่นอกจากนี้ในคดี Smith, Stone & Knight Ltd V. Birmingham Corporation ศาลกล่าวว่าบริษัทลูกเป็นตัวแทนของบริษัทแม่ และในคดี Firestone Tyre & Rubber Co. Ltd. V. Lewellen ศาลมีตัดสินว่าบริษัทแม่ซึ่งจัดตั้งขึ้นในสหรัฐอเมริกาที่ดำเนินการ โดยผ่านบริษัทลูกที่ บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดในประเทศอังกฤษบ่อมต้องรับภาระภาษีในสาธารณรัฐอาณาจักร ในลักษณะที่เป็นบริษัทของสหรัฐอเมริกาที่ดำเนินธุรกิจในสาธารณรัฐอาณาจักร โดยผ่านบริษัทลูก<sup>56</sup>

<sup>55</sup> Richard A. Posner. (1973). *Economic Analysis of Law* (2<sup>nd</sup> Edition). U.S.A: Little, Brown and Company. p. 407. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແຕ່ວ. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 47.

<sup>56</sup> จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແຕ່ວ. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 48.

แต่อย่างไรก็ตี ในบางกรณีศาลก็ตัดสินโดยไม่ใช้หลักการดังกล่าว เช่น ในคดี Copperweld Corp. V. Independence Tube CO. ซึ่งตัดสินในปี ค.ศ. 1988 ศาลได้พิจารณาในประเด็นเกี่ยวกับการที่บริษัทแม่ (Parent Company) และบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) สามารถร่วมกันกระทำการขันเป็นการจำกัดการแบ่งขันทางการค้า ในคดีนี้ศาลได้ตัดสินโดยใช้หลักองค์กรธุรกิจ (Enterprise Principles) และปฏิเสธหลักการ ไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล โดยตัดสินว่า การร่วมกันกระทำการของบริษัทแม่ และบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดเป็นการกระทำของบริษัทเดียวกัน การร่วมกันกระทำการภายในกลุ่มนี้เป็นไปไม่ได้เนื่องจากบริษัทแม่มีวัตถุประสงค์เป็นหนึ่งเดียวกัน (Unity of Purpose) และมีเจตนาร่วมกัน (Common Design) กับบริษัทลูก<sup>57</sup>

#### 2.4.3 หลักการแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของกับการจัดการ

ตามทฤษฎีว่าด้วยบริษัทของ Berle and Means (Berle and Means's Theory of the Corporation) ระบุข่ายว่า กฎหมายบริษัท และกฎหมายหลักทรัพย์ได้วางหลักเกณฑ์เพื่อควบคุมการดำเนินงานของคณะกรรมการ และผู้จัดการของบริษัททุนจำกัด ซึ่งเป็นบริษัทขนาดใหญ่ โดยกฎหมายที่ดังกล่าว ตั้งอยู่บนพื้นฐานของการแบ่งแยกความเป็นเจ้าของโดยผู้ถือหุ้นที่ไม่มีส่วนร่วมในการดำเนินงานของบริษัท (Passive shareholder) ออกจากความควบคุมการดำเนินงานของบริษัท (Control) โดยกลุ่มนักลงทุนที่มีความเชี่ยวชาญ ภายใต้หลักการที่เรียกว่า “หลักการแบ่งแยกความเป็นเจ้าของ ออกจาก การจัดการ” (Separation of Ownership and Control) ในปี ค.ศ. 1932 Berle and Means ได้ศึกษาถึงลักษณะของการควบคุมการดำเนินงานของบริษัททักษะใหญ่ในสหรัฐอเมริกา พบว่า ส่วนใหญ่ บริษัทดังกล่าวมีการควบคุมการดำเนินงานโดยผู้บริหารบริษัท โดยมีการกระจายความเป็นเจ้าของหุ้นอย่างกว้างขวาง กล่าวคือ สัดส่วนของการถือหุ้นของผู้ถือหุ้นแต่ละคนเป็นเพียงการถือหุ้นส่วนน้อย ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของบริษัท ทั้งนี้เนื่องจากผู้ถือหุ้นต้องการกระจายความเสี่ยงจากการลงทุนของตน โดยการกระจายการถือหุ้นของบริษัทด้วย เพื่อลดความเสี่ยงหากบริษัทนั่นบวชให้ต้นทุนอยู่ต้องประสบกับภาวะขาดทุน หรือลดลงโดยผลของการกระจายการถือหุ้นไปยังบริษัทด้วย ทำให้บริษัทมีผู้ถือหุ้นรายย่อยจำนวนมากและมีการมอง远าในการจัดการให้แก่ผู้จัดการ ซึ่งไม่ได้เป็นผู้ถือหุ้น หรือเป็นผู้ถือหุ้นข้างน้อยทั้งนี้ Berle and Means เห็นว่าผู้ถือหุ้นมีความคาดหวังว่าผู้บริหารบริษัทด้วยความสามารถในการดำเนินงานไปในทิศทางที่เป็นประโยชน์แก่ผู้ถือหุ้นมากที่สุด ภายใต้ความเสี่ยงที่เหมาะสม โดยพอกเขามาไม่เห็นด้วยกับการที่จะถือว่าบริษัทจำกัดเป็นบริษัทตามทฤษฎีดังเดิมของ Adam Smith ที่ผู้บริหารบริษัทก็คือผู้ที่เป็นเจ้าของ บริษัทซึ่งเป็นลักษณะของบริษัทขนาดเล็กผู้ที่เป็นเจ้าของบริษัทขนาดเล็กมักจะถูกกระตุ้นใหม่ ความคาดหวังในผลกำไรสูงสุดจากการลงทุน

<sup>57</sup> Phillip I. Blumberg. *supra.* p. 101. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรีบัง. อ้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 19. หน้า 48.

ในบริษัท และด้วยเหตุนี้ จึงทำให้ผู้ถือหุ้นในบริษัทขาดสิทธิ์ตั้งกล่าวมีความพยายามที่จะใช้ความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในการดำเนินงานของบริษัทให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด<sup>58</sup>

Berle and Means ได้เน้นว่าบริษัทสมัยใหม่มีความแตกต่างจากบริษัทในอดีตที่มีขนาดเล็ก และเป็นเจ้าของโดยปัจเจกชน ซึ่ง Adam Smith ได้อธิบายการขับเคลื่อนของผลกำไรของเอกชน ในลักษณะเป็นกลไกของสังคม แต่ Berle and Means ได้ยังว่ากลไกดังกล่าวไม่สามารถทำงานได้ ในบริษัทขนาดใหญ่ เนื่องจากการแบ่งแยกทางผลประโยชน์ระหว่างการจัดการกับความเป็นเจ้าของ โดย Berle and Means เห็นว่าบริษัทสมัยใหม่มีความแตกต่างจากบริษัทในยุคของ Adam Smith กล่าวคือ บริษัทสมัยใหม่ดำเนินงานอยู่ภายใต้ตลาดที่ไม่มีการแข่งขัน หรือการแข่งขัน ที่ไม่สมบูรณ์ โดยการดำเนินธุรกิจมีการครอบงำโดยบริษัทขนาดใหญ่เพียงไม่กี่บริษัทเท่านั้น การเข้าสู่การแข่งขัน โดยเอกชนเป็นไปได้ค่อนข้างยาก เนื่องจากส่วนใหญ่จะเป็นการประกอบการในรูปแบบของ การรวมกลุ่มบริษัท (Corporate Groups) นอกจากนี้ พวกรายยังมีความเห็นว่าในบริษัทสมัยใหม่ผู้ถือหุ้น มีความสัมพันธ์กับบริษัทน้อยลง โดยผู้ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวย่อมஸัมภาระในการจัดการบริษัท เพื่อผลประโยชน์ของตนเองให้แก่คณะกรรมการ หรือผู้บริหารบริษัท ซึ่งมักจะเป็นผู้ถือหุ้นส่วนน้อย หรือไม่มีสัดส่วนการถือหุ้นในบริษัท ดังนั้น คณะกรรมการ หรือผู้บริหารบริษัทดังกล่าว จึงไม่มีส่วนได้เสียในการดำเนินงานของบริษัทมาก

มีผู้กล่าวว่า หลักการแบ่งแยกความเป็นเจ้าของและการจัดการ เกิดขึ้นเนื่องจาก ความล้มเหลวของการแบ่งแยกระหว่างองค์กรธุรกิจ (Firm) และบริษัท (Corporation) องค์กรธุรกิจ เป็นวิธีการเพื่อการผลิตอย่างเป็นระบบ ในขณะที่บริษัท เป็นวิธีการเพื่อคิงดูคิงเงินทุนเข้ามา ในองค์กรธุรกิจ การควบคุมองค์กรธุรกิจเป็นหน้าที่ของกลุ่มผู้บริหาร ซึ่งจะเป็นผู้บริหารงาน และ ควบคุมการดำเนินงานของลูกจ้างของบริษัท ซึ่งผู้บริหารเหล่านี้จะเป็นผู้ที่มีประสบการณ์และ ความเชี่ยวชาญในการบริหารงาน หากแต่ผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นเจ้าของไม่มีความรู้เกี่ยวกับการบริหารธุรกิจ จึงมักไม่เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของบริษัท ซึ่งอาจเรียกว่าเป็น “Passive Investor” โดยจะรอรับผลตอบแทนหรือผลกำไรจากการดำเนินงานของบริษัทเท่านั้น ดังนั้น ผลประโยชน์ ของผู้ถือหุ้นเหล่านี้จึงเป็นเงินปันผลที่ได้รับจากการดำเนินงานของบริษัทมากกว่าผลตอบแทน หรือค่าจ้างที่ได้รับจากการใช้ความรู้ความสามารถในการบริหารงานของบริษัท<sup>59</sup>

<sup>58</sup> Adolf A. Berle and Gardiner C. Means. (1932). *The Modern Corporation and Private Property* (Revised Edition). New York: Transaction Publishers. pp.3-10. ข้างล่างในจิรจิตร ช่วยศรียัง. ข้างแล้ว. เซิงอร์ดที่ 19. หน้า 48.

<sup>59</sup> Eugene F. Fama and Michael C. Jensen. (1983). “Separation of Ownership and Control,” *The Journal of Law and Economics*, Vol. 26, No. 2, pp.304-306. ข้างล่างในจิรจิตร ช่วยศรียัง. ข้างแล้ว. เซิงอร์ดที่ 19. หน้า 49.

ในกรณีของบริษัทที่มีการรวมการจัดการตัดสินใจเพื่อดำเนินงานของบริษัท (Decision management) และการแบ่งครับความเสี่ยงจากการดำเนินงานของบริษัท (Risk bearing) ไว้ที่บุคคลเดียว หรือบุคคลจำนวนน้อยรายมักจะเป็นบริษัทขนาดเล็กที่มีการดำเนินงานภายในบริษัทไม่ซับซ้อน ปัญหาอันเกิดจากความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทน (Agency Problem) ในกรณีดังกล่าวจึงเกิดขึ้นก่อนข้างน้อย เนื่องจากในกรณีที่ผู้ที่เป็นเจ้าของซึ่งแบ่งครับความเสี่ยงจากการดำเนินงานของบริษัท และผู้ที่ทำหน้าที่ตัดสินใจในการดำเนินงานของบริษัทมักจะเป็นบุคคลคนเดียวกัน บุคคลดังกล่าวจึงมีแรงจูงใจในการดำเนินงานของบริษัทใหม่ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ได้รับชั่งผลกำไรสูงสุดจากการดำเนินงานดังกล่าว จึงไม่เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างผู้ที่ทำหน้าที่บริหารงานของบริษัทและผู้ที่ต้องแบ่งครับความเสี่ยงจากการดำเนินงานของบริษัท<sup>60</sup>

จากที่กล่าวมาข้างต้น การแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของและการจัดการเป็นสาเหตุสำคัญที่ก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างผู้ถือหุ้น ซึ่งเป็นตัวการและกรรมการ หรือผู้บริหารบริษัทซึ่งเป็นตัวแทนอันก่อให้เกิดต้นทุน ที่เรียกว่า ต้นทุนที่เกิดจากตัวแทน (Agency Cost) โดย Agency Cost นี้ มีโอกาสที่จะเกิดขึ้นในบริษัทขนาดใหญ่มากกว่าบริษัทขนาดเล็ก ทั้งนี้เนื่องจากบริษัทขนาดใหญ่ ตัวอย่างเช่น บริษัทมหาชน์จำกัด มีกรรมการเงินทุนจากประชาชน จึงก่อให้เกิดการกระจายการถือหุ้นอย่างมหาศาล ผู้ถือหุ้นจำนวนมากไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการธุรกิจของบริษัทได้ ประกอบกับไม่มีความรู้ความสามารถอย่างเพียงพอ จึงมักจะแต่งตั้งตัวแทนเพื่อเข้ามาดำเนินงานในบริษัทแทน ได้แก่ กรรมการของบริษัท ซึ่งกรรมการบริษัท จะเป็นผู้ที่ทำหน้าที่ควบคุมการดำเนินงานของผู้บริหาร และพนักงานของบริษัทอีกทีหนึ่ง โดยกรรมการ และผู้บริหารบริษัท ได้รับผลประโยชน์เป็นค่าตอบแทนในรูปของเงินเดือนเป็นจำนวนตามที่กำหนดไว้แน่นอน และไม่ขึ้นอยู่กับผลการดำเนินงานของบริษัท ในขณะที่ผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้น คือ ผลกำไรจากการดำเนินงานของบริษัท ซึ่งมีความไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับผลการดำเนินงานของบริษัท จากปัญหาดังกล่าวจึงก่อให้เกิดแนวความคิดในการแสร้งหาสิ่งใดที่จะทำให้ผู้บริหารดำเนินงานเพื่อผลประโยชน์สูงสุดของผู้ถือหุ้น ซึ่งสิ่งใดก็ตามมีหลายรูปแบบ ตัวอย่างเช่น การให้โบนัส การให้เงินเพิ่ม หรือการให้สัดส่วนการถือหุ้นในบริษัท เป็นต้น

#### 2.4.4 โครงสร้างเงินทุนขององค์กรธุรกิจ

โครงสร้างทุน (Capital Structure) หมายถึง เงินทุนระยะยาวของธุรกิจซึ่งอาจมาจากภายในหรือภายนอกบริษัท เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินงาน หรือขยายกิจการ โดยแหล่งระดมเงินทุนจะเป็นแหล่งที่ได้จากภายนอก โดยการจัดหาเงินทุนในลักษณะนี้ได้จากการก่อหนี้ระยะยาว ได้แก่ เงินทุนจากการกู้ยืมเงินระยะยาวหรือหนี้สินระยะยาว หุ้นกู้ หุ้นบุริมสิทธิ และส่วนของผู้ถือหุ้น

<sup>60</sup> จิรจิตร ช่วยศรียัง. อ้างແດ້ວ. ເຊີງອຣດທີ 19. ພັນ 51.

ซึ่งประกอบไปด้วย หุ้นสามัญที่ได้มาจากการระดมทุนจากภายนอกบริษัทและกำไรสะสมที่ได้มาจากการภายในบริษัท โครงสร้างของเงินทุนประกอบด้วยหนี้สินระยะยาวและส่วนของผู้ถือหุ้นโดยไม่รวมหนี้สินหมุนเวียนด้วย<sup>61</sup>

การศึกษาเกี่ยวกับโครงสร้างทุนของบริษัท คือ การศึกษาจากงบของบริษัท กล่าวก็คือ สินทรัพย์รวมของบริษัทจะต้องเท่ากับผลรวมของหนี้สินบวกด้วยส่วนของเจ้าของ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงโครงสร้างทุนของบริษัทที่มีแหล่งมาจากการเงินทุนจากผู้ให้กู้ยืม หรือที่ปรากฏในงบดุลเป็นหนี้ระยะยาวและส่วนของเจ้าของซึ่งประกอบเป็นรายงานส่วนของเจ้าของในงบดุล อายุ ไร้กึ่ง การบริหารบริษัทเพื่อสร้างความมั่งคั่งสูงสุดให้แก่ผู้ถือหุ้นอย่างยั่งยืนนั้น มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินถึงต้นทุนของเงินทุน ซึ่งเป็นอัตราผลตอบแทนขั้นต่ำที่กิจการจะได้รับจากการลงทุนที่มีความเสี่ยงในระดับปกติเพื่อจะทำให้มูลค่าตามตลาดของส่วนของผู้ถือหุ้นไม่เปลี่ยนแปลง สำหรับการลงทุนที่ผู้ถือหุ้นของกิจการจะยอมรับได้นั้นจะต้องเป็นการลงทุนที่ก่อให้กระแสเงินสดที่เพียงพอสำหรับการซุดเชยความเสี่ยงที่เจ้าของแหล่งเงินทุนต่างๆ คาดหวังจากการลงทุนในบริษัท ตามสัดส่วนของจำนวนเงินทุนแต่ละแห่งที่ใช้ช่วงมีต้นทุนของเงินทุนแหล่งนั้นๆ ที่แตกต่างกัน ตัวอย่างเช่น การกู้ยืมจากสถาบันการเงินหรือการจำหน่ายพันธบัตร ผู้กู้จะต้องชำระดอกเบี้ยให้แก่ผู้ให้กู้ หรือการที่บริษัทเป็นผู้ออกหุ้น บุริมสิทธิ หรือหุ้นสามัญ ก็ต้องจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้น บุริมสิทธิหรือผู้ถือหุ้นสามัญหรือในกรณีที่บริษัทนำกำไรสะสม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของผู้ถือหุ้นมาลงทุนในโครงการลงทุนใดๆ ผู้ถือหุ้นก็จะเสียโอกาสที่จะได้รับปันผลจากกำไรส่วนนี้หรือเสียโอกาสที่จะนำเงินมาใช้จ่ายในโครงการลงทุนอื่น ดังนั้น ต้นทุนของกำไรสะสมก็คือค่าเสียโอกาสของผู้ถือหุ้นนั้นเอง

การเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างทุนมีผลกระทบต่อความเสี่ยงและต้นทุนของเงินทุน แต่ละแห่งที่บริษัทจัดหมายเพื่อการลงทุน ดังนั้น ผู้บริหารจึงต้องให้ความสำคัญกับโครงสร้างเงินทุนระยะยาวที่เป็นเป้าหมายเพื่อเป็นแนวทางในการจัดหากำลังเงินทุนให้มีความเหมาะสม กับธุรกิจ ซึ่งเป้าหมายของการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับโครงสร้างเงินทุน ก็คือ ความพยายามที่จะสร้างความสมดุลระหว่างความเสี่ยงกับอัตราผลตอบแทน ซึ่งมีผลทำให้ความมั่งคั่งของผู้ถือหุ้น มีค่าสูงสุดนั้นเอง ทั้งนี้การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับโครงสร้างเงินทุนของบริษัทมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินถึงความเสี่ยงทางธุรกิจ และความเสี่ยงทางการเงินเพื่อให้โครงสร้างเงินทุนมีความเหมาะสมกับธุรกิจมากที่สุด อย่างไรก็ได้ โดยทั่วไปสัดส่วนหนี้สินและทุนที่กิจการที่มีฐานะ

<sup>61</sup> สถาบันพัฒนาความรู้ด้านการเงิน (2548). *การเงินธุรกิจ (Corporate Financial)*. กรุงเทพฯ: ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย. หน้า 99.

ทางการเงินมั่นคงจะดำเนินไว้คือ ส่วนหนึี่สินประมาณ 40 เปอร์เซ็นและส่วนทุนประมาณ 60 เปอร์เซ็นของมูลค่าสินทรัพย์รวมของกิจการ

ในปัจจุบันภายใต้การดำเนินการค้าเสรีก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศอย่างกว้างขวางเพื่อขยายการลงทุนในลักษณะที่เป็นการจัดตั้งบริษัทลูก หรือบริษัทสาขาในต่างประเทศ การเคลื่อนย้ายเงินทุนซึ่งประเทศที่มีการเคลื่อนย้ายเงินทุนเข้าไปเพื่อทำการลงทุนนั้นมักจะเป็นประเทศที่มีความได้เปรียบต่างๆ เช่น ในเรื่องอัตราดอกเบี้ย หรือความสมบูรณ์ของทรัพยากรเพื่อทำการผลิต เป็นต้น การเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศมีความเกี่ยวข้องกับโครงสร้างบริษัททั้งในทางตรงและการให้สินเชื่อ

ในการณ์การลงทุนทางตรง ซึ่งเป็นธุรกรรมทางเศรษฐกิจที่มีผลกระทบต่อบัญชีทุนในดุลการชำระเงินของประเทศโดยที่การลงทุนระหว่างประเทศเป็นการเคลื่อนย้ายทุนโดยอิสระกล่าวคือ เป็นการเคลื่อนย้ายทุนที่เกิดขึ้นในสถานการณ์ปกติอันเป็นผลจากการค้าระหว่างประเทศ การจัดการเงินทุนระหว่างประเทศ ซึ่งไม่เกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศเพื่อดำรงอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราระหว่างประเทศหรือแก้ไขปัญหาดุลชำระเงินขาดดุล แต่การลงทุนทางตรงเป็นการลงทุนที่มีการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศเพื่อผลกำไรขององค์กรระหว่างประเทศโดยมีเป้าหมายเพื่อเข้ามาควบคุมกิจการขององค์กรธุรกิจในต่างประเทศเพื่อผลกำไรขององค์กรธุรกิจในต่างประเทศ การลงทุนทางตรงระหว่างประเทศอาจเป็นการเข้ามาเพื่อซื้อกิจการขององค์กรธุรกิจที่มีอยู่เดิมในประเทศผู้รับทุน หรือการซื้อหุ้นของบริษัทในต่างประเทศในจำนวนมากพอที่จะทำให้สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารงานและความคุ้มครองของบริษัทได้ นอกจากนี้ การลงทุนทางตรงในต่างประเทศอาจเป็นรูปแบบของการตั้งกิจการสาขาในต่างประเทศ หรือการจัดตั้งบริษัทในเครือ หรืออาจเป็นการร่วมทุนกับบริษัทเอกชนในประเทศในรูปแบบของการร่วมทุนซึ่งจะมีส่วนร่วมในการบริหารบริษัทตามกฎหมายโดยขึ้นอยู่กับสัดส่วนของการร่วมทุน หรือบางกรณีอาจมีการเข้าไปตั้งบริษัทใหม่ในประเทศผู้รับทุนเลยก็ได้ การลงทุนทางตรงระหว่างประเทศจึงเป็นการเคลื่อนย้ายเงินทุนเพื่อเป็นส่วนของเจ้าของในบริษัทของประเทศผู้รับการลงทุน

สำหรับการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศโดยการให้สินเชื่อเป็นการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศโดยการให้สินเชื่อเป็นการเคลื่อนย้ายเงินทุนในส่วนของหนี้ผู้ให้สินเชื่อจะเป็นเจ้าหนี้ของบริษัท ซึ่งหากมีการเลิกบริษัทเจ้าหนี้จะมีสิทธิได้รับชำระหนี้ก่อนการจ่ายค่าหุ้นคืนให้แก่ผู้ที่เป็นเจ้าของ หรือผู้ถือหุ้นของบริษัท แต่เมื่อไรก็ได้ การจัดหนี้เงินทุนในการก่อหนี้ระยะยาวจะต้องมีการพิจารณาในรายละเอียดอย่างรอบคอบ ถึงแม้ว่าจะมีข้อดีของการหนี้ของ การจัดหนี้จาก การก่อหนี้ระยะยาว คือ บริษัทสามารถนำดอกเบี้ยจ่ายไปลดภาระภาษีของบริษัทลงได้

ทำให้ดันทุนของการก่อหนี้หลังหักภาษีต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยที่ต้องจ่ายให้แก่เจ้าหนี้ของบริษัทก็ตาม แต่ข้อเสียของการก่อหนี้ระยะยาวเพิ่ม คือ ทำให้บริษัทเกิดภาระผูกพันทางคอกเบี้ยที่บริษัทดองชำระให้แก่เจ้าหนี้และเมื่ออัตราหนี้สินสูงขึ้นความเสี่ยงในการล้มละลายของบริษัทย่อมสูงเช่นกัน

จะเห็นได้ว่า การจัดหาเงินทุนเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินงานของบริษัท อาจได้มาจากการ 2 ทาง คือ การกู้ยืมจากธนาคาร และการใช้เงินทุนของตนเองโดยนำมาจากกำไรสะสม การจัดหาเงินทุนโดยการกู้ยืมจากธนาคารทำเกิดความเสี่ยงในการหมุนเวียนเงินทุน แต่การใช้เงินทุนของตนเองทำให้เกิดการระจูกตัวของความเป็นเจ้าของบริษัทมากขึ้น<sup>62</sup> ซึ่งวิธีการจัดหาเงินทุนของบริษัท ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงโครงสร้างทุนของบริษัทซึ่งอาจจะมาจากการระดมทุนจากภายนอก ได้แก่ เงินทุนของผู้ที่เป็นเจ้าของ ที่เรียกว่า ส่วนของเจ้าของ หรือการระดมทุนจากภายนอกโดยการกู้ยืม จากผู้อื่นซึ่งก่อให้เกิดหนี้แก่บริษัท การจัดหาเงินทุนสามารถระดมเงินทุนได้ทั้งแหล่งเงินทุนภายในประเทศ และแหล่งเงินทุนต่างประเทศ ซึ่งการดำเนินงานของบริษัทข้ามชาติส่วนใหญ่จะมีการระดมทุนจากต่างประเทศเนื่องจากมีความสะดวกและมีต้นทุนต่ำกว่าการระดมเงินทุนจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศนั้นเอง

#### 2.4.5 การจัดหาแหล่งเงินทุนของบริษัท

##### 1) ความหมายของแหล่งเงินทุน

เงินทุน (Capital) หมายถึง เงินสดและทรัพย์สินอื่นๆ เช่น ที่ดิน อาคาร เครื่องจักร อุปกรณ์ ฯลฯ ที่ผู้ประกอบการนำมารองทุนเพื่อให้ธุรกิจสามารถดำเนินงานไปได้ตามวัตถุประสงค์ แหล่งเงินทุน หมายถึง บุคคลหรือสถาบันการเงินต่างๆ ซึ่งให้การสนับสนุนเงินทุนแก่ผู้ประกอบการทำให้การดำเนินธุรกิจเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพแหล่งเงินทุนที่สำคัญของผู้ประกอบการ ได้แก่

(1) แหล่งเงินทุนส่วนบุคคล ได้แก่ เงินออมของผู้ประกอบการเอง เพื่อน ญาติ พี่น้อง หรือผู้สนับสนุนในร่วมลงทุนกับกิจการ

(2) แหล่งเงินทุนจากการกู้ยืมโดยใช้สินทรัพย์หมุนเวียนเป็นหลักประกัน

(3) แหล่งเงินทุนจากการพาณิชย์และสถาบันการเงินอื่นๆ

(4) แหล่งเงินทุนจากผู้ค้าส่งและผู้ผลิต เรียกว่า “ผู้ให้สินเชื่อทางการค้า”

##### 2) ลักษณะของแหล่งเงินทุน

แหล่งเงินทุนของธุรกิจธนาคารด้วยความสามารถแบ่งได้ 2 ลักษณะ ดังนี้

(1) แหล่งเงินทุนภายในกิจการ ได้แก่ ทุนของผู้ประกอบการและกำไรสะสมจากผลการประกอบการของธุรกิจ

<sup>62</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 110.

(2) แหล่งเงินทุนภายนอกกิจการ ได้แก่ ตลาดการเงินตลาดทุนและแหล่งเงินทุนนอกระบบด้านๆ

3) ประเภทของแหล่งเงินทุนสำหรับธุรกิจขนาดย่อม

(1) เงินทุนส่วนของเจ้าของกิจการแบ่งเป็น 2 ชนิด คือ

(1.1) เงินทุนส่วนตัว หมายถึง เงินทุนที่ได้จากการเก็บออมของผู้ประกอบการเอง กรณีกิจการเจ้าของคนเดียวหรือห้างหุ้นส่วนสามัญที่มีเฉพาะหุ้นส่วนประเภทไม่จำกัดความรับผิดชอบเท่านั้น

(1.2) เงินทุนที่ได้จากการระดมทุน หมายถึง เงินทุนที่ได้จากบุคคลธรรมชาติ หรือนิติบุคคล กรณีกิจการมีลักษณะเป็นบริษัท (มหาชน) จำกัด โดยแบ่งเงินทุนออกเป็นหุ้นสามัญ ที่มีราคาหุ้นคงที่ๆ กันและจะต้องมีราคาหุ้นๆ ละไม่ต่ำกว่า 5 บาทตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เงินทุนประเภทนี้มีการระดมทุนยุ่งยากและซับซ้อนกว่าเงินทุนส่วนตัว

(2) ธนาคารพาณิชย์เป็นแหล่งเงินทุนที่ผู้ประกอบการนิยมมาก โดยให้บริการทั้ง สินเชื่อประเภทเงินทุนหมุนเวียนประเภทเพื่อการลงทุนในสินทรัพย์ถาวรประเภทเพื่อสนับสนุน การนำเข้าและการส่งออกรวมทั้งประเภทอื่นๆ ดังนี้

(2.1) บริการสินเชื่อเพื่อเงินทุนหมุนเวียน

(2.2) บริการสินเชื่อเพื่อการลงทุนในสินทรัพย์ถาวร

(2.3) บริการสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการนำเข้าและส่งออก

(2.4) บริการสินเชื่ออื่นๆ เช่น สินเชื่อเพื่อสนับสนุนการขยายเครื่องจักร

(3) บริษัทเงินทุน/บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ เป็นแหล่งเงินทุนสำคัญเป็นอันดับสอง รองจากธนาคาร ผู้กู้ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน เช่น ที่ดิน เครื่องจักร หรือทรัพย์สินอื่นๆ มาเยื่อนกับบริษัทเงินทุน และ/หรือ มีเอกสารโครงการที่แสดงให้เห็นถึงการประเมินความเป็นไปได้ ของโครงการในเชิงคุณภาพ และตัวเลข เช่น การคาดการณ์ กระแสเงินสด เป็นต้น

(4) แหล่งเงินทุนอื่นๆ ผู้ประกอบการสามารถหาเงินทุนได้จากแหล่งต่อไปนี้

(4.1) การร่วมลงทุน (Venture Capital) โดยเข้าไปลงทุนซื้อหุ้นในกิจการที่มีศักยภาพในการเติบโตสูง

(4.2) ธุรกิจแฟกตอริงเป็นการให้สินเชื่อโดยบริษัทแฟกตอริงเป็นผู้รับซื้อ ลูกหนี้การค้าที่มีการส่งมอบสินค้าหรือให้บริการเรียบร้อยแล้ว

(4.3) การค้ำประกันสินเชื่อโดยบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสบ.) เป็นผู้ให้บริการค้ำประกันเงินกู้ให้แก่ผู้ขอค้ำในส่วนที่ขาดหลักประกัน

(4.4) การนำหุ้นเข้าตลาดหลักทรัพย์ผู้ประกอบการสามารถระดมเงินทุนได้โดยการนำหุ้นเข้าตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและตลาดหลักทรัพย์ใหม่ หน่วยงานด้านการเงินสำหรับผู้ประกอบธุรกิจ หน่วยงานด้านการเงินสำหรับผู้ประกอบธุรกิจที่สามารถติดต่อขอรับคำปรึกษา ได้แก่ 1) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน 2) ธนาคารพาณิชย์ 3) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร 4) ธนาคารออมสิน 5) บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย 6) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม 7) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

#### (4.1.1) สำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการลงทุน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Board of Investment) หรือ BOI เป็นองค์กรในกำกับของรัฐ ซึ่งมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนเพื่อบรรเทาภาระด้านการคลังของรัฐ ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน ซึ่งนโยบาย BOI มีดังนี้

- ส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมการเกษตรไทย
- ส่งเสริมการลงทุนเพื่อพัฒนาทักษะเทคโนโลยีและนวัตกรรม
- ส่งเสริมกิจการซอฟแวร์
- ส่งเสริมสนับสนุน SMEs ได้แก่ ผลิตภัณฑ์การเกษตรแปรรูป กิจการผลิต หรือถนนอาหาร กิจการคัดคุณภาพบรรจุ รักษาพืชผัก กิจการเครื่องนุ่งห่ม ฯลฯ

#### (4.1.2) ธนาคารพาณิชย์

ธนาคารพาณิชย์เป็นสถาบันการเงินที่มีการรับฝากเงินประเภทที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทางตาม (Demand Deposit) จากประชาชนทั่วไปและยอมให้ผู้ฝากเงินประเภทนี้ถอนเงินหรือโอนเงินที่ฝากไว้โดยการใช้เช็ค ซึ่งสถาบันการเงินอื่นที่ไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์จะปฏิบัติได้ ธนาคารพาณิชย์ที่ประชาชนคุ้นเคย ได้แก่ ธนาคารกรุงเทพจำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) ธนาคารกสิกรไทยจำกัด (มหาชน) ธนาคารไทยพาณิชย์จำกัด (มหาชน) เป็นต้น และให้บริการสินเชื่อแก่ผู้ประกอบธุรกิจขนาดย่อมทุกประเภทครบทั่วประเทศ

#### (4.1.3) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีบทบาทสำคัญเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกิจการและธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กในชนบท นอกจากนี้ ยังให้ความช่วยเหลือทางวิชาการด้านการผลิตด้านการเงินและด้านการตลาดแก่ผู้ประกอบการ SMEs ในชนบทอย่างเป็นระบบและครบวงจร เพื่อแก้ไขปัญหาการว่างงานรวมทั้งการให้บริการสนับสนุนเงินทุนแก่ผู้ประกอบกิจการตามขอบเขตและประเภทของเงินกู้ที่กำหนดไว้ช่วยเหลือการเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบการให้สินเชื่อตามเงื่อนไขที่เหมาะสม ตลอดจนการวางแผนระบบติดตามผลเพื่อการขยายตัวเป็นองค์กรหรือสถาบันและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนต่อไป

#### (4.1.4) ธนาคารออมสิน

ธนาคารออมสิน เป็นธนาคารในกำกับของรัฐ มีบทบาทให้สินเชื่อแก่กิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพื่อให้เป็นทุนหมุนเวียนการดำเนินงานธุรกิจ 3 ประเภทคือ

- อุตสาหกรรม ได้แก่ อุตสาหกรรมการผลิต อุตสาหกรรมหัตถกรรม และอุตสาหกรรมการเกษตร

- พาณิชยกรรม ได้แก่ ธุรกิจค้าปลีก และธุรกิจค้าส่ง
- ธุรกิจบริการต่างๆ ได้แก่ ธุรกิจการขนส่ง ธุรกิจการประกันภัย ธุรกิจท่องเที่ยว

ธนาคารออมสินมีการให้บริการสินเชื่อในวงเงินตั้งแต่ 100,000 บาทขึ้นไป ในรูปแบบเงินกู้ระยะยาวและเงินกู้เบิกเกินบัญชี

#### (4.1.5) บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีบทบาทให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กิจการอุตสาหกรรมภาคเอกชนตั้งแต่เริ่มต้นจนประสบความสำเร็จ ผู้เน้นอุตสาหกรรมที่ช่วยพัฒนาประเทศและอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐทั้งส่วนกลางและภูมิภาค โดยให้บริการด้านสินเชื่อแก่อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมบริการด้านวัสดุหัตถกรรมธุรกิจปริวรรตเงินตรา และการค้าระหว่างประเทศ บริการด้านค้ำประกัน ฯลฯ

#### (4.1.6) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ที่จะช่วยเหลืออุตสาหกรรมขนาดย่อมให้ได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินจำนวนมากขึ้น โดยทำหน้าที่ค้ำประกันสินเชื่อในส่วนที่ขาดหลักประกันแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดย่อม ที่ดีแต่ขาดหลักทรัพย์ในการขอรับเงินจากสถาบันการเงินเพื่อให้ผู้ประกอบการได้รับสินเชื่อเพียงพอต่อความต้องการสถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อโดยไม่มีผู้หวังกำไร บสย. จึงมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมโดยเฉพาะในส่วนภูมิภาค ให้มีความเจริญก้าวหน้ารวมทั้งการสร้างงานในท้องถิ่นและกระจายรายได้ไปสู่ชนบท

#### (4.1.7) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม มีบทบาทให้ความช่วยเหลือ รายภูมิและกลุ่มผู้ประกอบอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัว และหัตถกรรมไทยตามระเบียบ กระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัว

และหัตถกรรมไทย พ.ศ. 2525 ในการจัดหาวัสดุคุณภาพร่วมกับอุปกรณ์การผลิต และการให้เงินกู้ยืมเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพ

จึงอาจสรุปได้ว่า ในการทำธุรกิจทุกประเภท จำเป็นต้องใช้เงินตั้งแต่ใช้เป็นเงินทุนเพื่อเริ่มต้นกิจการเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับการดำเนินกิจการ รวมทั้งใช้เป็นเงินทุนเพื่อการขยายกิจการ ซึ่งผู้ประกอบการอาจจำเป็นต้องมีการกู้ยืม ดังนั้นจึงควรทราบแหล่งเงินทุนหรือแหล่งสินเชื่อที่สามารถสนับสนุนเงินทุนเหล่านี้ รวมทั้งควรศึกษารายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสินเชื่อของแหล่งเงินทุนแต่ละหน่วยงานเพื่อการตัดสินใจได้อย่างถูกต้อง

## 2.5 รูปแบบขององค์กรธุรกิจ

การแบ่งประเภทของธุรกิจ สามารถแบ่งออกเป็น 2 ประเภท ดังต่อไปนี้

### 2.5.1 การแบ่งประเภทตามลักษณะการดำเนินงาน

1) ธุรกิจผลิตสินค้า (Manufacturing Industry) เป็นการผลิตสินค้าที่สามารถจับต้องได้และมีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิต ออกแบบน้ำยาให้แก่ผู้บริโภค เช่น โรงงานปลาสติกป้องกัน โรงงานผลิตแหนมน โรงงานผลิตรองเท้า โรงงานผลิตเสื้อผ้าสำเร็จรูป เป็นต้น ซึ่งผู้ประกอบการสามารถเพิ่มกำไรได้โดยการเพิ่มปริมาณการผลิตและการลดต้นทุนในการผลิตให้ต่ำสุด

2) ธุรกิจให้บริการ (Service Industry) เป็นการให้บริการหรืออำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ แก่ผู้ซื้อเป็นสินค้าที่ไม่มีตัวตนและไม่สามารถคืนได้ แต่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ ได้แก่ โรงพยาบาล การท่องเที่ยว โรงแรม นวดแผนโบราณ สถาบันเสริมความงาม ร้านซักอบรีด ร้านซ่อมมอเตอร์ไซค์ เป็นต้น ซึ่งกิจการสามารถเพิ่มกำไรได้โดยการเพิ่มจำนวนผู้ใช้บริการให้มีมากขึ้น

3) ธุรกิจการจัดจำหน่าย (Distribution Industry) เป็นการประกอบการเกี่ยวกับการซื้อขายและการแลกเปลี่ยน ได้แก่ ค้าปลีก ค้าส่ง ตัวแทนจำหน่าย เช่น เทสโก้โลตัส บีกซี แมคโคร ร้านค้าทั่วไป ผู้ประกอบการสามารถเพิ่มกำไรได้โดยการกระจายสินค้าและบริการไปยังลูกค้ากลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมพื้นที่ใหมากที่สุด

### 2.5.2 การแบ่งประเภทธุรกิจตามลักษณะความเป็นเจ้าของ

1) กิจการเจ้าของคนเดียว (Solo Proprietorship) คือ ธุรกิจที่บุคคลคนเดียวเป็นเจ้าของ เป็นผู้รับผิดชอบ ดำเนินธุรกิจด้วยเงินทุน ความรู้ และสติปัญญาของตนเอง เป็นผู้รับความเสี่ยงจากการขาดทุนหรือผลประโยชน์แต่ผู้เดียว การจัดตั้งธุรกิจเจ้าของคนเดียวสามารถจัดตั้งได้ง่าย เพราะระเบียบปฏิบัติทางกฎหมายไม่ซับซ้อนมาก เพียงปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเท่านั้น

กิจการเจ้าของคนเดียวจึงเป็นประเภทและชนิดของธุรกิจที่ผู้บริโภคทั่วไปคุ้นเคย ได้แก่ ธุรกิจค้าปลีกทั่วไป ตลอดจนหานเร่ แผงลอยบนท้องถนน เป็นต้น

**ตารางที่ 2.1 ตารางการเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของกิจการเจ้าของคนเดียว**

ข้อดี	ข้อเสีย
1. ขัดตั้งได้ง่าย	1. เงินทุนมีจำกัด
2. มีอิสระในการดำเนินงาน	2. มีความรับผิดชอบไม่จำกัด
3. รักษาความลับของกิจการได้	3. ความผิดพลาดเกิดขึ้นได้ง่าย
4. กฎระเบียบและข้อบังคับมีน้อย	4. กรณีเจ็บป่วยหรือเสียชีวิตจะทำให้การดำเนินงานขาดความต่อเนื่อง
5. ผลกำไรได้รับแต่เพียงผู้เดียว	5. ขาดหลักทรัพย์ค้ำประกันทำให้หาแหล่งเงินทุนได้ยาก
6. การเลิกกิจการทำได้ง่าย	6. ไม่มีความมั่นคงสำหรับลูกจ้าง
7. มีความใกล้ชิดและให้บริการลูกค้าได้ดีกว่าธุรกิจอื่น	

2) กิจการห้างหุ้นส่วน (Partnership) คือ การดำเนินธุรกิจที่บุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป ทำสัญญาตกลงดำเนินกิจการร่วมกัน โดยประสงค์จะแบ่งปันกำไรที่ได้จากการที่ทำนั้น แบ่งออกเป็น ดังนี้

(1) ห้างหุ้นส่วนสามัญ (Ordinary Partnership) คือ ห้างหุ้นส่วนที่มีหุ้นส่วนอย่างน้อย 2 คน เข้าหุ้นและทุกคนที่เป็นหุ้นส่วนจะต้องรับผิดชอบร่วมกันโดยไม่จำกัดจำนวน ห้างหุ้นส่วนสามัญจะจดทะเบียนหรือไม่จดทะเบียนก็ได้ แต่ถ้าจดทะเบียนจะมีสภาพเป็นนิติบุคคล เรียกว่า “ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล”

(2) ห้างหุ้นส่วนจำกัด (Limited Partnership) คือ ห้างหุ้นส่วนที่ผู้ประกอบการจะต้องจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล และจะต้องใช้คำว่า “ห้างหุ้นส่วนจำกัด” ประกอบซื้อห้างเสมอ ห้างหุ้นส่วนจำกัดประกอบด้วยหุ้นส่วน 2 ประเภท คือ หุ้นส่วนประเภทจำกัดความรับผิดชอบ ไม่จำกัดความรับผิด

### ตารางที่ 2.2 ตารางการเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของห้างหุ้นส่วน

ข้อดี	ข้อเสีย
1. ก่อตั้งง่าย	1. อาจมีข้อด้อยระหว่างผู้เป็นหุ้นส่วน
2. มีเงินทุนมากกว่ากิจการเข้าของคนเดียวและสามารถจัดหาเงินทุนเพื่อขยายกิจการได้ง่าย	2. อาจเกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน เพราะต้องได้รับการตัดสินใจจากหุ้นส่วน
3. มีความมั่นคงน่าเชื่อถือมากกว่ากิจการเข้าของคนเดียว	3. ผู้เป็นหุ้นส่วนประเภทไม่จำกัดความรับผิดชอบ รับผิดชอบในหนี้สินของห้างฯ ไม่จำกัดจำนวน
4. การบริหารมีประสิทธิภาพ เพราะแบ่งงานกันรับผิดชอบ	4. อายุการดำเนินงานจำกัดห้างฯ อาจต้องเลิกกิจการ หากหุ้นส่วนคนใดคนหนึ่งตายหรือล้มละลาย
5. การเสี่ยงภัยน้อยลง เพราะมีหุ้นส่วนช่วยกันเคลียร์ภาระความเสี่ยง	5. อาจเกิดปัญหาความซื้อสั่งระหว่างผู้เป็นหุ้นส่วน

3) หุ้นกิจกรรม (Limited Company) การประกอบกิจการในรูปแบบของบริษัทเป็นกิจการที่จัดตั้งขึ้นโดยการแบ่งหุ้นออกเป็นหุ้นๆ ละเท่าๆ กัน ตามจำนวนหุ้นจดทะเบียนผู้ถือหุ้นแต่ละคนจะรับผิดชอบเฉพาะจำนวนหุ้นที่ตนถืออยู่เท่านั้น ผู้ถือหุ้นจึงมีส่วนเป็นเจ้าของกิจการด้วยแต่ไม่จำเป็นต้องมีบทบาทในการบริหารกิจการบริษัทโดยทั่วไป จึงแบ่งบริษัทออกเป็น 2 ประเภท คือ บริษัทเอกชนจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัด ดังนี้

(1) บริษัทเอกชนจำกัด (Private Company Limited) เป็นบริษัทที่จัดตั้งขึ้นโดยบุคคล 3 คนขึ้นไป ตกลงเข้าร่วมทุนออกเป็นหุ้นรวมถึงกำหนดมูลค่าหุ้นไว้ด้วยใช้คำนำหน้าว่า “บริษัท” และคำว่า “จำกัด” ต่อท้ายชื่อ เช่น บริษัท ท่ายซอย จำกัด

(2) บริษัทมหาชนจำกัด (Public Company Limited) เป็นบริษัทที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 ด้วยการเสนอขายหุ้นต่อประชาชนผู้ถือหุ้นจะรับผิดจำกัดไม่เกินจำนวนเงินค่าหุ้นที่ต้องชำระ ซึ่งระบุไว้ในหนังสือบริษัทที่สนับสนุนจัดตั้ง ต้องมีผู้ถือหุ้นตั้งแต่ 15 คนขึ้นไป

ตารางที่ 2.3 ตารางการเปรียบเทียบข้อดีและข้อเสียของบริษัท

ข้อดี	ข้อเสีย
1. สามารถระดมทุนได้มากเพิ่มทุนโดยการออกหุ้นหลักทรัพย์และนำมายกเพิ่ม	1. มีขั้นตอนในการจัดตั้งยุ่งยากมีกฎหมายที่บังคับมาก
2. มีความมั่นคงกว่ากิจการเข้าของคนเดียวและห้าหุ้นส่วน	2. มีอิสระในการดำเนินกิจการน้อยกว่าองค์กรธุรกิจแบบอื่นเนื่องจากมีกฎหมายควบคุมที่เคร่งครัด
3. การโอนและการขายหุ้นทำได้ง่าย	3. การดำเนินงานไม่คล่องตัวเนื่องจากมีผู้บริหารหลายฝ่ายร่วมในการตัดสินใจและมีพนักงานมาก
4. ผู้ถือหุ้นมีความรับผิดชอบเพียงไม่เกินมูลค่าหุ้นที่ยังส่งใช้ไม่ครบ	4. การดำเนินงานเป็นไปตามความคิดเห็นของคณะกรรมการผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่ไม่มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน
5. หากการดำเนินงานในปีขาดทุนบริษัทสามารถจัดสรรงำไรเพื่อจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นจากกำไรสะสมได้	5. การเปลี่ยนแปลงข้อบังคับและหนังสือบริษัทฯ สนธิทำได้ยาก
	6. เสียภาษีมากในอัตราคงที่

## 2.6 วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

### 2.6.1 ความหมายของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมครอบคลุมกิจการ 3 ประเภท คือ กิจการอุตสาหกรรมการผลิต (Manufacturing) กิจการค้าส่งและค้าปลีก (Wholesale and Retail) และกิจการบริการ (Service) ปัจจุบันประเทศไทยมีการดำเนินธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) มากกว่าร้อยละ 90 ของธุรกิจทั้งหมดเนื่องจาก SMEs มีอยู่ในธุรกิจทุกประเภททั้งธุรกิจอุตสาหกรรมการผลิต ธุรกิจการจำหน่าย และธุรกิจการบริการทำให้ SMEs มีบทบาทสำคัญในการกระตุ้นระบบเศรษฐกิจของประเทศให้ดีขึ้น รัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญจึงมุ่งเน้นให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รับผิดชอบนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมอย่างจริงจัง โดยการกระตุ้นและส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่หรือผู้ประกอบการอิสระให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้อย่างมั่นคง

### 2.6.2 ประเภทของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

การแยกประเภทของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือ SMEs นั้น มีความหมายที่แตกต่างกันออกไปในแต่ละประเทศ ซึ่งจะมีกฎหมายที่ในการแบ่งที่แตกต่างกัน ซึ่งจะนำเสนอของสหรัฐอเมริกาและประเทศไทย กล่าวคือ

ในสหรัฐอเมริกา คณะกรรมการพัฒนาระบเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกา ได้กำหนดเกณฑ์ที่ใช้พิจารณาว่า กิจการ ใดจะเรียกว่าเป็นธุรกิจขนาดย่อม กิจการนั้นควรมีลักษณะอย่างน้อย 2 ประการขึ้นไปจาก 4 ประการดังต่อไปนี้ จึงถือว่าเป็นกิจการธุรกิจขนาดย่อม (1) การบริหาร เป็นไปอย่างอิสระ (2) เงินลงทุนที่นำมาลงทุนเป็นเงินส่วนตัวหรือกลุ่มผู้ลงทุนจำนวนไม่เกิน (3) พื้นที่ปฏิบัติงานหรือดำเนินงานอยู่ในระดับห้องถูนที่กิจการนั้นต้องอยู่ และเป็นที่ๆ เจ้าของ กิจการและพนักงานอาศัยอยู่ (4) ขนาดของกิจการจะมีขนาดเล็ก เมื่อเปรียบเทียบกับกิจการขนาดใหญ่ ในด้านของยอดขาย จำนวนคน หรือความหมาย สมาคมบริหารธุรกิจย่อมในสหรัฐอเมริกา ได้กำหนดเกณฑ์การพิจารณาว่า ธุรกิจใดเป็นธุรกิจขนาดย่อม จะพิจารณาโดยอาศัยจำนวนยอดขาย ของกิจการ หรือจำนวนพนักงานเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาไว้ ดังนี้ คือ (1) ธุรกิจค้าปลีกและ ให้บริการ มียอดขายหรือรายได้ไม่เกิน 3.5 ล้านเหรียญสหรัฐต่อปี (2) ธุรกิจค้าส่ง มีจำนวนพนักงาน ไม่เกิน 500 คน (3) ธุรกิจการผลิต มีจำนวนพนักงานไม่เกิน 500 คน (4) ธุรกิจการขนส่งและ คลังสินค้า มีรายได้ไม่เกิน 1 ล้านเหรียญต่อปี (5) ธุรกิจก่อสร้าง รายได้ 17.5 ล้านเหรียญ ในช่วง ระยะเวลา 3 ปี (6) ธุรกิจการเกษตร มีรายได้ไม่เกิน 100,000 เหรียญสหรัฐต่อปี<sup>63</sup>

สำหรับในประเทศไทยนั้น ความหมายของ SMEs มีความแตกต่างกันออกไปไม่ว่าจะเป็น บุคคลหรือแม่เด่นนำร่องทั้งภาครัฐและหรือภาคเอกชนก็ยังมีการให้คำนิยามที่แตกต่างกัน ยกตัวอย่างเช่น

รัฐสิมา มั่นใจอรย์ ได้ให้ความหมายไว้ว่า SMEs หมายถึง Small and Medium Enterprises หรือ “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” คำว่า “วิสาหกิจ” หรือ “Enterprises” มีความหมาย ครอบคลุมกิจกรรม 3 กลุ่มใหญ่ๆ คือ กิจการการผลิต ทั้งภาคการเกษตรและภาคอุตสาหกรรม การค้า รวมทั้งค้าปลีกและค้าส่ง และการบริการ<sup>64</sup>

<sup>63</sup> ดวงกนล ศรียงค์. (2555). รูปแบบและกลยุทธ์ในการดำเนินธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยเพื่อเพิ่ม ศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันที่ยั่งยืน ศึกษาเฉพาะ 4 ธุรกิจ เอสเอ็มอี ที่ผ่านเข้ารอบสุดท้ายใน รายการเอสเอ็มอี ศิริแก้ว เพื่อชิงรางวัลสุดยอด เอสเอ็มอี ประจำปี 2554. วิทยานิพนธ์บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยศิลปากร. หน้า 8.

<sup>64</sup> รัฐสิมา มั่นใจอรย์. (2547). การดำเนินธุรกิจขนาดย่อม. กรุงเทพฯ: แสงจันทร์การพิมพ์. หน้า 31.

วินิจ วีรยางกูร ได้ให้ความหมายของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หมายถึง ธุรกิจที่เป็นอิสระ มีเอกชนเป็นเจ้าของ ดำเนินการโดยเจ้าของ ไม่เป็นเครื่องมือของธุรกิจใด และไม่ตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของบุคคลอื่นหรือธุรกิจอื่น<sup>65</sup>

สำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ให้คำจำกัดความ ของคำว่า ธุรกิจขนาดย่อมเอาไว้ว่า คือ “ธุรกิจที่มีเงินทุนจดทะเบียนไว้ไม่เกิน 5 ล้านบาท”<sup>66</sup>

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ให้คำจำกัดความของคำว่า ธุรกิจขนาดย่อมเอาไว้ว่า คือ “ธุรกิจที่มีเงินทุนจดทะเบียนไว้ไม่เกิน 5 ล้านบาท และมีพนักงานไม่เกิน 100 คน”<sup>67</sup>

นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้กำหนดความเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือ SMEs เอาไว้ โดย “ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องการกำหนดการจ้างงานและมูลค่า สินทรัพย์ถาวรของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. 2543” โดยใช้การจ้างงานและหรือ สินทรัพย์ถาวรเป็นตัวกำหนดความเป็น SMEs โดยภาพรวมกิจการที่มีจำนวนการจ้างงานไม่เกิน 200 คน หรือมีมูลค่าสินทรัพย์ถาวรสูง (ไม่รวมที่ดิน) ไม่เกิน 200 ล้านบาทจะเข้าข่ายเป็น SMEs

แต่อย่างไรก็ตาม กฎกระทรวงฯ ดังกล่าวนี้ ไม่ได้กำหนดเกณฑ์ขึ้นตໍาของ การพิจารณา ความเป็นวิสาหกิจขนาดย่อมเอาไว้ เพียงแต่กำหนดจำนวนการจ้างงานหรือจำนวนสินทรัพย์ถาวร เอาไว้เท่านั้น โดย SMEs นั้น ย่อมาจากภาษาอังกฤษ Small and Medium Enterprises หรือแปล เป็นภาษาไทยว่า “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม”<sup>68</sup>

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. 2543 ได้กำหนดนิยามของคำว่า “วิสาหกิจ” ไว้ว่า “กิจการผลิตสินค้า กิจการให้บริการ กิจการค้าส่ง กิจการค้าปลีก หรือกิจการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา” และ มาตรา 4 บัญญัติว่า “วิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อม ได้แก่ “วิสาหกิจที่มีจำนวนจากการจ้างงานมูลค่า สินทรัพย์ถาวร หรือทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วตามจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง” ซึ่งจากความหมาย และบทนิยามตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. 2543 ในปัจจุบัน หน่วยงานต่างๆ ของรัฐ ก็ยังใช้มูลค่าสินทรัพย์ถาวรสูงและหรือจำนวนการจ้างงานมาเป็นเกณฑ์

<sup>65</sup> วินิจ วีรยางกูร. (2528). การบริหารธุรกิจขนาดย่อม พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งมหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์. หน้า 21.

<sup>66</sup> ดวงกนล ศรียงค์. อ้างແล້ວ. เชิงอรรถที่ 63. หน้า 9.

<sup>67</sup> ดวงกนล ศรียงค์. อ้างແລ້ວ. เชิงอรรถที่ 63. หน้า 9.

<sup>68</sup> จิรพันธ์ ศกุณ และ วีรพงศ์ นาลัย. (2553). “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกับการส่งเสริมจากหน่วยงานภาครัฐ”. วารสารนักบริหาร, ปีที่ 30, ฉบับที่ 4, หน้า 220.

กำหนดความเป็น SMEs แต่ความหมายดังกล่าวใน “คิตี้แบงก์” ซึ่งเป็นธนาคารที่ดำเนินธุรกิจข้ามชาติ ภาคเอกชน ได้จำแนกความเป็น SMEs ของลูกค้าในประเทศไทย โดยพิจารณาจากยอดขาย เป็นสำคัญ<sup>69</sup>

สำหรับความหมายของวิสาหกิจ (Enterprises) ครอบคลุมกิจการ 3 กลุ่มใหญ่ๆ ได้แก่

- 1) กิจการการผลิต (Production Sector) ครอบคลุมการผลิตในภาคเกษตรกรรม (Agricultural Processing) ภาคอุตสาหกรรม (Manufacturing) และเหมืองแร่ (Mining)
- 2) กิจการการค้า (Trading Sector) ครอบคลุมการค้าส่ง (Wholesale) และการค้าปลีก (Retail)
- 3) กิจการบริการ (Service Sector)

ตารางที่ 2.4 ตารางเปรียบเทียบส่วนลักษณะขนาดของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กำหนดจากมูลค่าชั้นสูงของสินทรัพย์ทั่วไป สำหรับกิจการแต่ละประเภท<sup>70</sup> ดังนี้

	ขนาดกลาง	ขนาดย่อม
1. กิจการการผลิต	ไม่เกิน 200 ล้านบาท	ไม่เกิน 50 ล้านบาท
2. กิจการบริการ	ไม่เกิน 200 ล้านบาท	ไม่เกิน 50 ล้านบาท
3. กิจการการค้า		
- ค้าส่ง	ไม่เกิน 100 ล้านบาท	ไม่เกิน 50 ล้านบาท
- ค้าปลีก	ไม่เกิน 60 ล้านบาท	ไม่เกิน 30 ล้านบาท

ตารางที่ 2.5 ตารางเปรียบเทียบส่วนลักษณะขนาดของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กำหนดจากจำนวนการจ้างงาน สำหรับกิจการแต่ละประเภท<sup>71</sup> ดังนี้

	ขนาดกลาง	ขนาดย่อม
1. กิจการการผลิต	ไม่เกิน 200 คน	ไม่เกิน 50 คน
2. กิจการบริการ	ไม่เกิน 200 คน	ไม่เกิน 50 คน
3. กิจการการค้า		
- ค้าส่ง	ไม่เกิน 50 คน	ไม่เกิน 25 คน
- ค้าปลีก	ไม่เกิน 30 คน	ไม่เกิน 15 คน

<sup>69</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 221.

<sup>70</sup> จิรพันธ์ สกุณ และ วีรพงศ์ มาลัย. อ้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 68. หน้า 220.

<sup>71</sup> จิรพันธ์ สกุณ และ วีรพงศ์ มาลัย. อ้างแล้ว. เชิงอรรถที่ 68. หน้า 220.

สำหรับการแยกความแตกต่างของวิสาหกิจขนาดกลางกับวิสาหกิจขนาดย่อม สามารถแยกความแตกต่างอย่างคร่าวๆ จากจำนวนของการจ้างงานและสินทรัพย์总资产 คล้ายๆ กับการแยกวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมออกจากกิจกรรมประกอบอื่นๆ ได้ดังนี้

วิสาหกิจขนาดกลางย่อม หรือ Small enterprises นั้น กำหนดจากลักษณะกิจกรรมการผลิต การบริการ กิจการค้าส่งหรือกิจการค้าปลีก ที่มีการกำหนดจำนวนการจ้างงานไม่เกิน 50 คน หรือ มีมูลค่าสินทรัพย์总资产 (ไม่รวมที่ดิน) ไม่เกิน 50 ล้านบาท

วิสาหกิจขนาดกลาง หรือ Medium enterprises นั้น มีการกำหนดจำนวนการจ้างงานไม่เกิน 200 คน หรือมีมูลค่าสินทรัพย์总资产 (ไม่รวมที่ดิน) ไม่เกิน 200 ล้านบาท

นอกจากนั้น ยังมีการจำแนกผู้ประกอบการขนาดเล็กในความหมายของ “วิสาหกิจรายย่อย” (Micro Enterprises) ซึ่งเป็นกิจการขนาดเล็กที่ใช้ต้นทุนต่ำ ใช้วัสดุคงที่หาได้ในห้องถีน ดำเนินกิจการด้วยการใช้ความรู้และภูมิปัญญาของชาวบ้านและห้องถีน ใช้เทคโนโลยีและการจัดการขั้นพื้นฐาน ซึ่งที่ผ่านมาทางหน่วยงานกำหนดความหมายตามจำนวนการจ้างงานที่น้อยกว่า 5 คน หรือบางหน่วยงานกำหนดที่จำนวนการจ้างงานที่น้อยกว่า 10 คน ซึ่งโดยทั่วไปแล้ววิสาหกิจดังกล่าวจะไม่มีการจดทะเบียนพาณิชย์หรือจดทะเบียนบริษัท โดยกล่าวโดยสรุป คือ “เป็นวิสาหกิจขนาดเล็ก ที่ไม่มีการจดทะเบียนการค้าเป็นบุคคลธรรมชาติหรือนิติบุคคล และมีการจ้างงานไม่เกินห้าคน ซึ่งรวมเจ้าของกิจการหรือแรงงานในครัวเรือน”<sup>72</sup>

นอกจากความหมายของ SMEs และวิสาหกิจรายย่อยแล้วยังมีการดำเนินการอีกประเภทหนึ่ง ที่น่าสนใจ คือ “วิสาหกิจชุมชน” ซึ่งพระราชบัญญัติทรงserimวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. 2548 ได้กำหนดความหมายเอาไว้ว่า “กิจการของชุมชนเกี่ยวกับการผลิตสินค้า การให้บริการ หรือการอื่นๆ ที่ดำเนินการโดยคณะบุคคลที่มีความผูกพัน มีวิธีชีวิตร่วมกันและรวมตัวกันประกอบกิจการดังกล่าว มีวิธีชีวิตร่วมกันและรวมตัวกันประกอบกิจการดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นนิติบุคคลในรูปแบบใดหรือไม่เป็นนิติบุคคล เพื่อสร้างรายได้และเพื่อการพัฒนาองค์กรครอบครัว ชุมชนและระหว่างชุมชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

---

<sup>72</sup> กัมพล บันตะก้าว, ชัยสิทธิ์ อุนุชิตรวงษ์, ณรงค์ ป้อมหลักทอง, นฤมล พิศาลาพร, นิกา ศรีอนันต์, ประกาย ชีระวัฒนาภูล, พรรณนิภา รุ่งเรืองสาร, ระพี พลพานิชย์, สุวรรณ ตุลย์ศินพงษ์ และ เศก เมฆาสุราษฎร์. (2552). การจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจรายย่อย. รายงานสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีเคอาร์ไอ). ฉบับที่ 70. หน้า 4.

### 2.6.3 ข้อดีและข้อเสียของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

#### ข้อดี ได้แก่

- 1) ผู้ประกอบการสามารถทำในสิ่งที่ตนเองชอบถนัดและมีวิถีชีวิตตามที่ต้องการ
- 2) ทำได้ง่าย เพราะใช้ปัจจัยในการดำเนินงานไม่มากนัก
- 3) มีความเป็นอิสระและคล่องตัวในการบริหารกิจการ
- 4) ถ้าประสบปัญหาหรือเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจ โอกาสที่จะฟื้นตัวเกิดได้ง่ายกว่า กิจการขนาดใหญ่
- 5) การดำเนินธุรกิจทุกประเภทมีความยืดหยุ่นสูง 适合คล่องกับบุคคลผลิตและการค้า ที่ต้องการการตอบสนองที่รวดเร็ว ตลอดจนการผลิตสินค้าและการบริการที่มุ่งความหลากหลาย รวดเร็วมากกว่ามุ่งปริมาณ

#### ข้อเสีย ได้แก่

- 1) ผู้ประกอบการส่วนใหญ่มักจะขาดความรู้ด้านการตลาดเมื่อผลิตสินค้าแล้วไม่สามารถ จำหน่ายได้จึงประสบปัญหาการขาดทุนและปิดกิจการ
- 2) ผู้ประกอบการมักขาดความรู้ในการจัดการหรือการบริหารงานที่เป็นระบบ เพราะส่วนใหญ่จะใช้ประสบการณ์จากการเรียนรู้และอาศัยบุคคลในครอบครัวเป็นหลัก
- 3) ธุรกิจนี้มักใช้เทคนิคการผลิตไม่ซับซ้อนเนื่องจากมีต้นทุนต่ำจึงทำให้ธุรกิจไม่สามารถ ผลิตสินค้าคุณภาพได้เหมือนกับธุรกิจขนาดใหญ่
- 4) ไม่สามารถรักษาแรงงานที่มีฝีมือและมีความชำนาญงานไว้ได้ เพราะแรงงานเมื่อมี ประสบการณ์มากขึ้นมักจะย้ายออกไปทำงานในสถานประกอบการที่มีขนาดใหญ่มีระบบและ ผลตอบแทนที่ดีกว่า
- 5) ผู้ประกอบการมักขาดแคลนเงินทุนหรือขยายกิจการไม่ได้เนื่องจากขาดความน่าเชื่อถือ จากสถาบันการเงิน

อย่างไรก็ตาม ธุรกิจประเภทนี้ยังเป็นธุรกิจที่น่าสนใจในบุคคลปัจจุบัน ซึ่งเป็นบุคคลที่เศรษฐกิจ มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาธุรกิจที่สามารถดำเนินการอยู่ได้ต้องมีความคล่องตัวและยืดหยุ่นสูง เช่น ธุรกิจที่เป็นสินค้าที่นิยมตามสมัย สินค้าประเภทอาหาร และเป็นสินค้าที่ตรงกับความต้องการ ของผู้บริโภค

### 2.6.4 ความสำคัญของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

#### ธุรกิจประเภทนี้มีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย ดังนี้

- 1) เป็นธุรกิจที่สนับสนุนอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ธุรกิจนี้มีความสำคัญต่อธุรกิจ ขนาดใหญ่ ทั้งในแง่การเป็นผู้ผลิตวัสดุคุณภาพ ผู้จัดจำหน่าย และผู้บริการ โดยเฉพาะในลักษณะการรับซ่อม

การผลิต เช่น โรงงานขนาดใหญ่ผู้ผลิตสินค้าอุปโภคบริโภคแล้ว SMEs ประเภทจัดจำหน่าย (การค้าส่งและการค้าปลีก) นำสินค้าไปจำหน่ายให้กับผู้บริโภคหรือ SMEs ที่อยู่ในฐานะรวมรวมวัตถุคินเพื่อป้อนให้กับโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ เช่น SMEs รับซื้ออ้อยจากเกษตรรายย่อยที่ปลูกอ้อยรวบรวมไปจำหน่ายขายส่งต่อให้กับโรงงานน้ำตาลหรือ SMEs ผลิตชิ้นส่วนของรถยนต์แล้วจำหน่ายให้โรงงานอุตสาหกรรมเพื่อนำไปประกอบเป็นรถยนต์เมื่อประกอบเสร็จ SMEs ประเภทจัดจำหน่ายก็จะรับไปจำหน่ายในท้องที่ต่างๆ อีกด้วยหนึ่ง

2) เป็นแหล่งสร้างงานเนื่องจาก SMEs มีอยู่กระฉับกระเฉยทั่วไปเป็นจำนวนมากและหลากหลายสาขาอาชีพจึงสามารถรองรับแรงงานทั้งภาคเกษตรกรรมแรงงานที่ถูกเลิกจ้างจากการขนาดใหญ่แรงงานใหม่ๆ ที่เพิ่งจบการศึกษาร่วมถึงป้องกันการอพยพของแรงงานจากชนบทสู่เขตกรุงเทพฯ นอกจากนี้ ยังช่วยกระจายการกระจายตัวของโรงงานจากเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑลไปสู่ชนบทอย่างยั่งยืนต่อไป

อาจกล่าวได้ว่า ความสำคัญของ SMEs ต่อระบบเศรษฐกิจโดยสรุปได้ดังนี้ กล่าวคือ SMEs คือ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นวิสาหกิจที่มีความเหมาะสม มีความคล่องตัวในการปรับสภาพให้เข้ากับสถานการณ์ทั่วไปของประเทศไทย ทั้งยังเป็นวิสาหกิจที่ใช้เงินทุนในจำนวนที่ต่ำกว่าวิสาหกิจขนาดใหญ่ และยังช่วยรองรับแรงงานจากภาคเกษตรกรรมเมื่อหมดฤดูกาลเพาะปลูก รวมถึงเป็นแหล่งที่สามารถรองรับแรงงานที่เข้ามาใหม่เป็นการป้องกันการอพยพของแรงงานเข้ามาทำงานทำในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ซึ่งช่วยกระจายการกระจายตัวของโรงงานกิจการวิสาหกิจในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑลไปสู่ภูมิภาค ก่อให้เกิดการพัฒนาความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจทั้งในส่วนภูมิภาคและของประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

## 2.6.5 ประโยชน์ของธุรกิจขนาดย่อม

ธุรกิจขนาดย่อมเปรียบเสมือนส่วนหนึ่งของธุรกิจชุมชนซึ่งเป็นการช่วยค้านสวัสดิการทางเศรษฐกิจของประชาชน เพราะมีการผลิตจำนวนมากถึงครึ่งหนึ่งของสินค้าและบริการทั้งหมดประโยชน์เชิงเศรษฐกิจของธุรกิจขนาดย่อมจะเหมือนกับธุรกิจขนาดใหญ่ คือ สร้างรายได้ให้กับชุมชนและประเทศ ช่วยจัดหางานใหม่ นำเสนอองค์กร กระตุ้นการแย่งชิง ช่วยเหลือธุรกิจขนาดใหญ่ตลอดจนผลิตสินค้าและบริการที่มีประสิทธิภาพ ประโยชน์ของธุรกิจขนาดย่อมมีดังนี้

1) การสร้างงานใหม่ เป็นการสนับสนุนผู้ที่ต้องการเริ่มต้นธุรกิจของตนเองโดยการลงทุนในธุรกิจใหม่ๆ หรือการขยายธุรกิจเดิม ถือว่าเป็นโอกาสสำหรับตลาดแรงงานธุรกิจขนาดย่อมนั้นสามารถเดิบโตเป็นธุรกิจขนาดกลางและใหญ่ได้ต่อไป

2) การสร้างนวัตกรรม หรือผลิตภัณฑ์ใหม่ จะมีจุดเริ่มต้นจากงานวิจัยในห้องทดลอง เพื่อให้ได้รับการยอมรับ ซึ่งจะมีส่วนช่วยเหลืออย่างมีคุณค่าให้เกิดขึ้นกับมาตรฐานการครองชีพ ของประชาชน

3) การกระตุ้นให้เกิดการแปร่งขันทางเศรษฐกิจ การเพิ่มการแปร่งขันเป็นสถานการณ์ ซึ่งธุรกิจมีการแปร่งขันด้านการขาย การมีธุรกิจขนาดย่อมเข้ามาแปร่งขันด้วยจะทำให้การแปร่งขัน ด้านราคาลดลง ตลอดจนมีการเพิ่มผลผลิตและเพิ่มมาตรฐานของสินค้าและการบริการ ซึ่งเป็น การเพิ่มมาตรฐานการครองชีพให้แก่ประชาชนได้

4) ช่วยเหลือธุรกิจขนาดใหญ่ให้ผลิตสินค้าและบริการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น หน้าที่บางอย่างธุรกิจขนาดย่อมมักจะทำได้ดีกว่าธุรกิจขนาดใหญ่ เพราะธุรกิจขนาดใหญ่นั้นไม่อาจ ทำหน้าที่ครบถ้วนประการ ในขณะที่ธุรกิจขนาดย่อมสามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่า ซึ่งแบ่งได้ เช่น การจัดจำหน่าย การขายปัจจัยการผลิต การบริการ เป็นต้น

5) การผลิตสินค้าและบริการที่มีประสิทธิภาพ ธุรกิจขนาดย่อมจะต้องเกี่ยวข้องกับ ประสิทธิภาพของงาน โดยเฉพาะธุรกิจที่ต้องอาศัยความประณีตและใช้ฝีมือ ธุรกิจขนาดย่อม จะทำได้ดีกว่า ถือว่าเป็นจุดเริ่มต้นในการพัฒนาความสามารถในการประกอบการค้าย

6) การกระจายการพัฒนาประเทศ ธุรกิจขนาดย่อมมีการตั้งกระจักรกระจายกันไปตาม ชุมชนต่างๆ จึงมีบทบาทในการส่งเสริมการกระจายความเจริญเติบโตของท้องถิ่น

7) การเพิ่มการระดมทุน ธุรกิจขนาดย่อมเป็นการรวมเงินทุนที่เป็นของผู้ประกอบการ และ ญาติพี่น้องมา ก่อให้เกิดประโยชน์ในทางธุรกิจ จึงเป็นจุดเริ่มต้นในการระดมทุน ซึ่งเป็นการ เพิ่มความสามารถในการผลิตของประเทศไทยด้วย เช่น ธุรกิจการผลิต ธุรกิจเหมืองแร่ ธุรกิจค้าส่ง ธุรกิจค้าปลีก และธุรกิจบริการ