

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI

บทที่

1	บทนำ	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
	1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	7
	1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	7
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2	แนวคิด ความเป็นมาของกฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	9
	2.1 ความเป็นมาของกฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	10
	2.2 แนวคิดของกฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	11
	2.2.1 กรณีที่เจ้าหน้าที่ทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก	12
	2.2.2 กรณีที่เจ้าหน้าที่ทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ.....	15
	2.3 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	16
	2.3.1 หลักการกระทำทางปกครองต้องไม่ขัดต่อกฎหมาย	17
	2.3.2 หลักไม่มีกฎหมายไม่มีอำนาจ	18
	2.4 ความหมายและเงื่อนไขเกี่ยวกับระยะเวลาการฟ้องคดีปกครอง	20
	2.5 หลักเกณฑ์พื้นฐานที่เกี่ยวกับการกระทำละเมิดทางปกครอง.....	24
	2.5.1 ลักษณะการกระทำที่ถือเป็น “ละเมิด”	24
	2.5.2 การกระทำละเมิดในทางแพ่งและละเมิดในทางปกครอง	28

2.5.3	เงื่อนไขการฟ้องคดีละเมิดต่อศาลปกครอง.....	33
3	อายุความในการดำเนินการบังคับทางปกครองในความผิดทางละเมิด	
	ของเจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายไทยและต่างประเทศ.....	35
3.1	มาตรการบังคับทางปกครองที่เกี่ยวกับกฎหมายแพ่งและพาณิชย์	35
3.1.1	กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก	36
3.1.2	การไต่เบื้อระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับหน่วยงานของรัฐ	36
3.1.3	การนำหลักเรื่องตัวการตัวแทนมาใช้.....	36
3.1.4	กำหนดอายุความในการไต่เบื้อ.....	36
3.1.5	กรณีเจ้าหน้าที่ทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ	37
3.1.6	การกำหนดค่าสินไหมทดแทนความเสียหาย.....	37
3.2	มาตรการบังคับทางปกครองที่เกี่ยวกับกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง	41
3.3	มาตรการบังคับทางปกครองที่เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบ	
	ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	45
3.4	มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการ	
	ทางปกครอง	49
3.4.1	คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน	50
3.4.2	คำสั่งทางปกครองให้ชำระเงิน	50
3.4.3	การให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้.....	50
3.4.4	การอุทธรณ์คำสั่งที่ให้ชำระเงิน	51
3.4.5	การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่ง.....	51
3.5	มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมาย ว่าด้วยจัดตั้งศาลปกครอง	
	และวิธีพิจารณาคดีปกครอง	52
3.5.1	ผู้มีสิทธิใช้มาตรการบังคับทางปกครอง	56
3.5.2	อำนาจศาลปกครอง	57
3.6	กฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง	59
3.6.1	ผู้มีอำนาจออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครอง	59
3.6.2	การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	60
3.7	คดีปกครองและระยะเวลาการฟ้องคดีปกครองในต่างประเทศ	63

3.7.1 คดีปกครองและระยะเวลาการฟ้องคดีปกครองในประเทศฝรั่งเศส....	64
3.7.2 คดีปกครองและระยะเวลาการฟ้องคดีปกครองในประเทศเยอรมัน ...	86
3.7.3 คดีปกครองและอายุความการฟ้องคดีปกครองในประเทศอังกฤษ	91
4 วิเคราะห์ปัญหาอายุความในการใช้สิทธิไต่เบี่ยเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน	105
และการนับระยะเวลาในการฟ้องเจ้าหน้าที่รัฐ.....	105
4.1 ปัญหาอายุความในการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน.....	105
4.2 มาตรการบังคับทางปกครองกับคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้เงิน	
ค่าสินไหมทดแทน	109
4.3 ปัญหาทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการนับระยะเวลาการฟ้องคดีพิพาท	
เกี่ยวกับการกระทำละเมิดทางปกครองต่อศาลปกครอง	112
4.3.1 ปัญหาการฟ้องคดีละเมิดที่เกิดจากการละเลยต่อหน้าที่	113
4.3.2 ปัญหากรณีการฟ้องคดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดทางปกครอง	
โดยเป็นการกระทำละเมิดต่อเนื่อง	114
4.4 ปัญหากรณีอายุความสะดุดหยุดลงหรือหยุดอยู่เกี่ยวกับการกระทำละเมิด ..	
ทางปกครอง.....	116
4.4.1 อายุความหรือระยะเวลาสะดุดหยุดลง.....	116
4.4.2 อายุความหรือระยะเวลาสะดุดหยุดอยู่.....	117
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	119
5.1 บทสรุป.....	119
5.2 ข้อเสนอแนะ	122
บรรณานุกรม	124
ภาคผนวก	128
ภาคผนวก ก.	129
ภาคผนวก ข.	135
ภาคผนวก ค.	146
ประวัติผู้เขียน	170