

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหาหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของคนต่างด้าวซึ่งขอเข้ามา มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ตามกฎหมายคนเข้าเมือง: ศึกษา กรณีเงื่อนไขเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ
คำสำคัญ	คนเข้าเมือง/ความมั่นคงแห่งชาติ/คณะกรรมการพิจารณา คนเข้าเมือง/การขอมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย
นักศึกษา	ร.ต.ต. โชคอนันต์ ภู่อเล็ก
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.ตรีเพชร จิตรมหีมา
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2561

บทคัดย่อ

มาตรา 41 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 บัญญัติให้คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง (Immigration Commission) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของคนต่างด้าว (Qualification of Alien) ซึ่งขอเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเพื่อให้เป็นประโยชน์กับประเทศมากที่สุด โดยให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของคนต่างด้าวโดยคำนึงถึงรายได้ สันทรัพย์ ความรู้ ความสามารถในด้านวิชาชีพ และฐานะในครอบครัวของคนต่างด้าวดังกล่าวกับบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทย (Thai Nationality) เงื่อนไขเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ (Conditions of National Security) หรือเงื่อนไขอื่นตามความเหมาะสม (Other Conditions as Appropriate) ผู้เขียนจึงทำการศึกษาว่า ประกาศคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2546 ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนั้น ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติในการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรหรือไม่ อย่างไร

จากการศึกษา พบว่าหลักเกณฑ์กำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวที่จะยื่นคำขอเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง (Announcement of the Immigration Commission) ฉบับดังกล่าวได้มีการนำเงื่อนไขด้านความมั่นคงแห่งชาติมาเป็นองค์ประกอบแล้ว แต่เป็นการกำหนดในลักษณะต้องห้ามจากการตรวจสอบประวัติของคนต่างด้าว (History of the Alien) และกำหนดองค์ประกอบด้านความมั่นคงแห่งชาติ (National Security Element)

แฝงไว้ในแต่ละคุณสมบัติตามประเภทคำขอ โดยยังมีได้กำหนดให้เห็นว่าเป็นการใช้เงื่อนไข
ด้านความมั่นคงไว้อย่างชัดเจน

ผู้เขียนจึงมีข้อเสนอแนะให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง
พ.ศ. 2522 และแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และ
เงื่อนไขประกอบการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร เพื่อให้การพิจารณา
อนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเกิดความชัดเจน (Clearly) สอดคล้องกับ
หลักการและข้อตกลงของกลุ่มประชาคม (Principle and Agreement of the Community) ก่อให้เกิด
ผลดีต่อสัมพันธภาพระหว่างกลุ่มประชาคมและรัฐภาคีต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นประ โยชน์ต่อความมั่นคง
ของประเทศอย่างแท้จริง โดยจะส่งผลดีต่อการบริหารงานแผ่นดิน การค้า การลงทุน การพัฒนา
เศรษฐกิจ และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้ดียิ่งขึ้น

THEMATIC TITLE	PROBLEMS ON QUALIFICATION FOR RESIDENTS IN THE KINGDOM OF THAILAND UNDER THE LAW ON IMMIGRATION: A CASE STUDY OF CONDITIONS RELATING TO NATIONAL SECURITY
KEYWORDS	IMMIGRANT/NATIONAL SECURITY/IMMIGRATION COMMISSION/QUALIFICATION FOR RESIDENT IN THE KINGDOM OF THAILAND
STUDENT	POL. SUB. LT. CHOKANAN PHULEK
THEMATIC ADVISOR	DR. TRIPETCH JITMAHUEMA
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS PUBLIC LAW
FACULTY	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2018

ABSTRACT

Section 41 paragraph two of the Immigration Act, B.E. 2522 (1979), provides that the Immigration Commission shall determine the rule concerning the qualifications of alien who are requesting residence in the Kingdom for the benefit of the country. The Immigration Commission shall regulate the rule concerning to the qualifications of aliens by taking into consideration of the income, assets, knowledge, professional ability including the status in the alien family with a person who is Thai nationality. And considering the conditions of national security or other conditions as appropriate. The author studies that the Immigration Commission's Declaration relating to the Rules and Conditions for Considering Permission for Aliens to be in the residence in the Kingdom of Thailand, dated 26 December B.E. 2546 (2003), provide the conditions or not? What is the said conditions in which the alien is allowed to come to live in the Kingdom?

The study found that the rule determining the qualifications of aliens to apply for residence in the Kingdom of Thailand, according to the announcement of the Immigration Commission, has adopted the conditions of national security as a component of law. But it is prohibited by checking the history of the alien. The national security elements are assigned to each property according to the type of request. It is not clearly defined as a condition of security.

The author has suggested the amendment to Section 41 of the Immigration Act, B.E. 2522 (1979), and amended the Immigration Commission's Declaration relating to the Rules and Conditions for Considering Permission for Aliens to be in the residence in the Kingdom of Thailand for considering to allow the aliens as residence in the Kingdom. It shall be clear and comply with the principles and the agreements of the community. This is a good result for the relationship between the community and the State parties. It is the true benefits for the national security and effect on the administration of the State including the trade, investment, economic development and international relations as well.