

## สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI
สารบัญตาราง .....	IX

## บทที่

1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	7
2 หลักการและแนวความคิดที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ .....	8
2.1 แนวคิดว่าด้วยอำนาจอธิปไตยของรัฐ.....	8
2.1.1 อำนาจอธิปไตยของรัฐ .....	8
2.1.2 ความขัดแย้งทางความคิดระหว่างเอกสิทธิ์ของรัฐกับหลักสิทธิมนุษยชน	10
2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ .....	11
2.2.1 ความหมายของความมั่นคงแห่งชาติ .....	13
2.2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ .....	15
2.2.3 องค์ประกอบของความมั่นคงแห่งชาติ .....	18
2.3 แนวคิดที่เกี่ยวกับกฎหมายสัญชาติ .....	27
2.4 แนวความคิดว่าด้วยสัญชาติของคนต่างด้าว .....	32
2.4.1 ความหมายและคำจำกัดความของคนต่างด้าว .....	33
2.4.2 ความหมายและคำจำกัดความของคนเข้าเมือง .....	38

บทที่	หน้า
2.4.3 สถานภาพของคนต่างด้าวภายใต้กฎหมายไทย.....	39
2.4.4 หลักการมีถิ่นที่อยู่ต่างในราชอาณาจักรไทย.....	44
<b>3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการขอเข้ามาเมืองที่อยู่ตามกฎหมายคนเข้าเมือง ของต่างประเทศและของราชอาณาจักรไทย.....</b>	<b>48</b>
3.1 มาตรการทางกฎหมายคนเข้าเมืองของต่างประเทศ .....	48
3.1.1 กฎหมายคนเข้าเมืองของสหรัฐอเมริกา .....	48
3.1.2 กฎหมายคนเข้าเมืองของสาธารณรัฐสิงคโปร์ .....	65
3.2 มาตรการทางกฎหมายคนเข้าเมืองของราชอาณาจักร ไทย.....	75
3.2.1 ความเป็นมาและวิวัฒนาการกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย.....	75
3.2.2 เจตนาการณ์และประโยชน์ของกฎหมายคนเข้าเมือง .....	79
3.2.3 อำนาจหน้าที่และการจัดการองค์กรของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง.	82
3.3 คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง .....	85
3.3.1 องค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง .....	85
3.3.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง.....	86
3.4 สาระสำคัญของประกาศคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองที่ออกตามความ ในมาตรา 41 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 .....	88
3.4.1 คุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับการพิจารณาให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร	89
3.4.2 ประเภทการยื่นคำขอ .....	90
3.4.3 คุณสมบัติของการยื่นคำขอแต่ละประเภท .....	90
3.4.4 หลักการพิจารณาให้คนต่างด้าวมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร .....	97
<b>4 วิเคราะห์หลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวซึ่งขอเข้ามาเมืองที่อยู่ ในราชอาณาจักรไทย .....</b>	<b>99</b>
4.1 วิเคราะห์คุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับการพิจารณาให้มีถิ่นที่อยู่ใน ราชอาณาจักร ไทย .....	100
4.2 วิเคราะห์การกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวซึ่งขอเข้ามาเมืองที่อยู่ใน ราชอาณาจักร ไทยในแต่ละประเภทคำขอ .....	102
4.2.1 ประเภทเข้ามาเพื่อการลงทุน .....	102
4.2.2 ประเภทเข้ามาเพื่อทำงาน .....	103

บทที่	หน้า
4.2.3 ประเภทเข้ามายื่นเรื่องเพื่อเหตุผลทางนุชยธรรม .....	104
4.2.4 ประเภทเข้ามายื่นเรื่องเชิงวิชาญ.....	113
4.2.5 ประเภทกรณีพิเศษเฉพาะราย .....	114
4.3 วิเคราะห์หลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวซึ่งขอเข้ามายื่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยเปรียบเทียบกับสหรัฐอเมริกา .....	116
4.3.1 เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวที่ขอวีซินที่อยู่ในสหรัฐอเมริกาและประเทศไทย .....	116
4.3.2 วิเคราะห์ความคล้ายคลึงกันของหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวที่จะยื่นคำขอเข้ามายื่นที่อยู่ในสหรัฐอเมริกาและประเทศไทย .....	120
4.3.3 วิเคราะห์ความแตกต่างกันของหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวที่จะยื่นคำขอเข้ามายื่นที่อยู่ในสหรัฐอเมริกาและประเทศไทย .....	133
4.3.4 เปรียบเทียบผลของการได้รับอนุญาตให้มีที่อยู่ในสหรัฐอเมริกา และประเทศไทย .....	136
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>138</b>
5.1 บทสรุป .....	138
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	144
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>149</b>
<b>ภาคผนวก</b> .....	<b>155</b>
ภาคผนวก ก. ประกาศคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามายื่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2546 .....	156
ภาคผนวก ข. Singapore Permanent Residence (PR) .....	168
ภาคผนวก ค. Green Card Eligibility Categories of United State of America ..	174
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>181</b>

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
ตารางที่ 4.1 เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวที่จะยื่นคำขอเมืองที่อยู่ในสหรัฐอเมริกาและประเทศไทย .....	119
ตารางที่ 4.2 เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวที่จะยื่นคำขอเมืองที่อยู่ในสหรัฐอเมริกาและประเทศไทยที่คล้ายคลึงกัน.....	120
ตารางที่ 4.3 เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวที่จะยื่นคำขอเมืองที่อยู่ในสหรัฐอเมริกาและประเทศไทยที่แตกต่างกัน .....	133