

สารนิพนธ์เรื่อง	เหตุแห่งคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดเจนและร้ายแรง
คำสำคัญ	คำสั่งทางปกครอง/คำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วย กฎหมาย/เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมาย
นักศึกษา	พิมพ์ชาชญญ์ วงศ์ไชย
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. นิสิต อินทมานิ
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2563

### บทคัดย่อ

สารนิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาที่เกี่ยวกับเหตุและผลของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดเจนและร้ายแรง โดยศึกษาพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 โดยเปรียบเทียบกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องของฝรั่งเศสและเยอรมัน เพื่อหาแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัญหาในการจัดทำคำสั่งทางปกครองของเจ้าหน้าที่และการพิจารณาคดีปกครองของศาลในปัจจุบัน

กฎหมายสารบัญญัติที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดไว้ชัดเจนถึงเหตุและผลของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดเจนและร้ายแรง ส่งผลให้เกิดข้อโต้แย้งในทางวิชาการและทางปฏิบัติถึงระดับขั้นความร้ายแรงของเหตุบกพร่องของคำสั่งทางปกครองตามคำพิพากษาของศาลปกครอง รวมทั้งผลทางกฎหมายจากคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดเจนและร้ายแรง จากการศึกษากฎหมายต่างประเทศพบว่าประเทศเยอรมันได้บัญญัติเหตุและผลของคำสั่งลักษณะนี้ไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองภายใต้หลักการคำสั่งทางปกครองที่เป็นโมฆะ ในประเทศฝรั่งเศสถึงแม้ว่าไม่มีบทบัญญัติลายลักษณ์อักษรเช่นเดียวกับประเทศไทย แต่ศาลปกครองสูงสุดฝรั่งเศสได้สร้างทฤษฎีคำสั่งทางปกครองที่ไม่มีตัวตนขึ้นมาเพื่อปรับใช้กับคำสั่งทางปกครองที่มีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดเจนและร้ายแรง โดยถือว่าเสียเปล่า ไม่มีผลมาตั้งแต่ต้นและไม่จำเป็นต้องอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองก่อนฟ้องคดี และการฟ้องคดีไม่ต้องตกอยู่ในบังคับของกำหนดอายุความเหมือนเช่นการฟ้องคดีกรณีปกติ

ดังนั้นจึงควรแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 โดยบัญญัติหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเหตุและผลในเรื่องคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรงและเห็นควรมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจในการกำหนดคำบังคับของศาลภายใต้หลักการคำสั่งทางปกครองที่เป็น โฆษะ

<b>THEMATIC TITLE</b>	CAUSES OF THE ILLEGAL ADMINISTRATIVE ORDER THAT IS EXPLICIT AND SERIOUS ERROR
<b>KEYWORDS</b>	ADMINISTRATIVE ORDER/UNLAWFUL ADMINISTRATIVE ORDER/CAUSES OF THE ILLEGALITY
<b>STUDENT</b>	PHIMCHACHAN WONGCHAI
<b>THEMATIC ADVISOR</b>	ASSISTANT PROFESSOR DR. NISIT INTAMANO
<b>LEVEL OF STUDY</b>	MASTER OF LAWS PUBLIC LAW
<b>FACULTY</b>	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
<b>YEAR</b>	2020

### **ABSTRACT**

The purpose of this paper is to study the problems relating to cause and effect of unlawful administrative orders that are obvious and fatal by studying the Administrative Procedure Act B.E. 2539 and the Act on Establishment of Administrative Courts and Administrative Court Procedure. B.E. 2542 as well as comparing with relevant laws and regulations in French and Germany in order to provide solutions to improve applicable laws or relevant regulations that are appropriate and in line with the current problems in the formulation of administrative orders of officials and the administrative court's hearings.

Relevant substantive laws in Thailand do not provide any clear provision regarding with cause and effect of unlawful administrative orders that are obvious and fatal. As a consequence, this resulted in arguments in both academic and practice for the degree of seriousness due to deficiencies in administrative orders from the administrative court's rulings as well as the legal effect of unlawful administrative orders that are obvious and fatal. According to a research from foreign countries, the law on administrative procedures in Germany contents provisions relating to cause and effect of unlawful administrative orders that are obvious and fatal under the principle of "Nullified Administrative Order." Although France does not stipulate the written provisions similar as Thailand, the France Supreme Administrative Court established

(L'inexistence) - a theory of intangible administrative orders to apply for administrative orders that obvious and fatal. The legal effect of unlawful administrative orders that are obvious and fatal deed null and void from the beginning no need to appeal to the administrative committee in the organization before the trial to the administrative court. Furthermore, the statute of limitation does not apply in these cases.

Therefore, the Administrative Procedure Act B.E. 2539 should be amended by stipulating criteria on the cause and effect of unlawful administrative orders that are obvious and fatal. Additionally, it deems appropriate to amend the Act on Establishment of the Administrative Court and Administrative Court Procedure B.E. 1999 by adding the provisions on the court's authority to determine the decree of the court under the principle of Nullified Administrative Order.