

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ	VI

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3 สมมุติฐานของการศึกษา	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
1.7 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	6
2 ความหมาย หลักการ แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง.....	7
2.1 การกระทำทางปกครอง.....	7
2.1.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง	8
2.1.2 นิติกรรมทางปกครองฝ่ายเดียว.....	8
2.1.3 คำสั่งทางปกครอง	11
2.2 หลักการพื้นฐานและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการกระทำทางปกครอง	13
2.2.1 หลักการพื้นฐานที่สำคัญสำหรับการกระทำทางปกครอง.....	13
2.2.2 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	13
2.3 หลักความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	17
2.3.1 ความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองในเชิงรูปแบบ	18
2.3.2 ความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองในเชิงเนื้อหา.....	18

2.3.3	เงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	19
2.3.4	เงื่อนไขแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง	24
2.4	แนวคิดเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะ . . . ผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง.....	25
2.4.1	ความหมายของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะ ผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง.....	25
2.4.2	ลักษณะของเหตุในทางกฎหมายของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วย กฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง.....	27
2.4.3	ลักษณะของผลในทางกฎหมายของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วย กฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง.....	28
2.4.4	ความแตกต่างระหว่างคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมี ลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรงกับคำสั่งทางปกครองที่อาจ ถูกเพิกถอนได้	29
2.5	หลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วย กฎหมายที่มีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์	30
2.5.1	หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	30
2.5.2	หลักการคุ้มครองความเชื่อถือและไว้วางใจ.....	31
2.5.3	หลักความมั่นคงแห่งสิทธิ.....	32
2.5.4	หลักการขัดกันของผลประโยชน์.....	32
2.5.5	หลักการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ.....	32
2.5.6	หลักสุจริตและหลักการห้ามใช้สิทธิโดยมิชอบ	33
2.6	งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	33
3	หลักกฎหมายและแนวคำวินิจฉัยเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรงในประเทศไทยและต่างประเทศ.....	36
3.1	หลักกฎหมายเกี่ยวกับอายุความการใช้สิทธิเรียกร้องต่อเจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิด ในประเทศไทย.....	36
3.1.1	พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	36
3.1.2	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542.	54

3.1.3 ความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรงขององค์กรสำคัญที่เกี่ยวข้องใน ประเทศไทย	56
3.2 คำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและ ร้ายแรงในต่างประเทศ	68
3.2.1 แนวคิดเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะ ผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรงของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	69
3.2.2 แนวคิดเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะ ผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรงของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน	83
4 บทวิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับเหตุแห่งคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมี ลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง.....	97
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับความหมายของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่ง มีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง	98
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับเหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่าง ชัดแจ้งและร้ายแรง	99
4.2.1 เหตุอันเกิดจากความไม่ชอบด้วยกระบวนการออกคำสั่งทางปกครอง.....	100
4.2.2 เหตุอันเกิดจากขอบอำนาจในการออกคำสั่งทางปกครอง.....	103
4.2.3 เหตุอันเกิดจากเนื้อหาของคำสั่งทางปกครอง.....	107
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับผลของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะ ผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง.....	120
4.3.1 ผลของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาด อย่างชัดแจ้งและร้ายแรง	121
4.3.2 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลักษณะ ผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง	123
4.3.3 ผลกระทบต่อบุคคลผู้อยู่ใต้บังคับคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วย กฎหมายซึ่งมีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดแจ้งและร้ายแรง	126
4.3.4 ปัญหาการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองภายในฝ่ายปกครอง	129
4.3.5 ปัญหาเกี่ยวกับการฟ้องคดีและอายุความฟ้องคดีต่อศาลปกครอง	131

บทที่

**IX
หน้า**

5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	138
5.1	บทสรุป	138
5.2	ข้อเสนอแนะ	145
	บรรณานุกรม	147
	ประวัติผู้เขียน	150