

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3สมมุติฐานงานวิจัย.....	7
1.4ขอบเขตของการวิจัย.....	7
1.5วิธีการศึกษาวิจัย.....	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการสั่งพักราชการหรือพักงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ.....	10
2.1 นิยามและความหมายของทุจริตและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	10
2.1.1 คำนิยามและความหมายของทุจริต.....	10
2.1.2 คำนิยามและความหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	13
2.1.2.1 เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นบุคคลตามมาตรา 66 ของ..... พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน..... และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. 2542	14
2.1.2.2 เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง..... ตามมาตรา 66 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ... ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ..... พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม.....	15

บทที่

หน้า

2.2	อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	17
2.2.1	อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต..... แห่งชาติเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง	17
2.2.1.1	แนวคิดเกี่ยวกับภารกิจของคณะกรรมการป้องกันและ..... ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบ... รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต..... แห่งชาติ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2559	18
2.2.1.2	อำนาจในการไต่สวนข้อเท็จจริงในข้อกล่าวหาที่คณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีอำนาจในการ..... ไต่สวนข้อเท็จจริง.....	20
2.3	ขั้นตอนในการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกัน..... และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	22
2.3.1	ขั้นตอนการแสวงหาข้อเท็จจริง.....	23
2.3.1.1	ความหมายของการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยาน หลักฐาน.....	23
2.3.1.2	วัตถุประสงค์ในการแสวงหาข้อเท็จจริงและการรวบรวม พยานหลักฐาน.....	23
2.3.1.3	วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน.....	23
2.3.2	ขั้นตอนการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	25
2.3.2.1	ความหมายของคำว่า การไต่สวนข้อเท็จจริง.....	25
2.3.2.2	การแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวน.....	27
2.3.2.3	และคัดค้านคณะอนุกรรมการไต่สวน.....	27
2.3.2.4	อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการไต่สวน.....	28
2.3.2.5	การรายงานผลประกอบความเห็นของคณะอนุกรรมการ ไต่สวน.....	29
2.3.2.6	การไต่สวนข้อเท็จจริงโดยมอบหมายพนักงานไต่สวน.....	29
2.3.2.7	การแจ้งข้อกล่าวหาและสิทธิการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา	29

บทที่

หน้า

2.3.3 ผลของการแสวงหาข้อเท็จจริงและไต่สวนข้อเท็จจริง.....	31
2.3.3.1 การมีมติของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม.....	
การทุจริตแห่งชาติ.....	31
2.3.4 สรุปอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติในการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	32
2.4 ระบบวิธีพิจารณาคดีในระบบไต่สวน ซึ่งนำมาปรับใช้กับการไต่สวน.....	
ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	33
2.4.1 ลักษณะและความหมายของระบบไต่สวน (Inquisitorial System).....	34
2.4.2 การพิจารณาคดีทุจริตของศาลที่ใช้ระบบไต่สวนในคดีทุจริต.....	37
2.4.2.1 ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง.....	37
2.4.2.2 ศาลยุติธรรมในคดีอาญาทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ.....	44
2.4.2.3 ศาลปกครองในคดีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปราม.....	
การทุจริตแห่งชาติ มีมติให้ชี้มูลความผิดทางวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ	47
2.4.3 เหตุที่สำนวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต.....	
แห่งชาติต้องใช้ระบบไต่สวนข้อเท็จจริง	50
2.4.3.1 สำนวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติเป็นทั้งสำนวนทางอาญาและทางวินัย.....	50
2.4.4 วิธีพิจารณาคดีทุจริตในสำนวนของคณะกรรมการป้องกันและ.....	
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นทั้งสำนวนทางอาญาและทางวินัย....	
ใช้ระบบไต่สวน.....	51
2.5 มาตรการทางปกครองซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาตินำมาใช้ในระหว่างไต่สวนข้อเท็จจริง	52
2.5.1 ความหมายและลักษณะของมาตรการทางปกครอง	52
2.5.1.1 การบังคับทางปกครอง.....	53
2.5.2 มูลเหตุที่ต้องนำมาตรการทางปกครองมาใช้ในการไต่สวน.....	
ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	54

บทที่	หน้า
2.5.3 ช่วงระยะเวลาที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต..... แห่งชาติสามารถใช้มาตรการทางปกครองได้.....	55
2.5.4 มาตรการทางปกครองที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ นำมาใช้ในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	57
2.6 การไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติในฐานะเป็นมาตรการหนึ่งในการทำให้เกิดการบริหารราชการ แผ่นดินที่ดี.....	58
2.6.1 การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ โดยการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	59
2.6.2 การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจทางปกครอง.....	60
2.6.2.1 การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจทางปกครองภายในองค์กร	60
2.6.2.2 การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจทางปกครอง..... โดยองค์กรภายนอก.....	61
2.6.3 การตรวจสอบดวงคุณการใช้อำนาจรัฐ โดยการไต่สวนข้อเท็จจริงของ... คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	62
2.7 ปัญหาจากหลักการรวมอำนาจที่มีผลต่อการไต่สวนข้อเท็จจริงของ..... คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	64
2.7.1. ปัญหาจากลักษณะของหลักการรวมอำนาจ.....	64
2.7.2 การใช้อำนาจตามหลักการรวมอำนาจที่เกินขอบเขต.....	66
2.7.3 บทบาทของการไต่สวนข้อเท็จจริงที่ส่งผลดีต่อการใช้อำนาจของ..... ราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาค.....	69
2.8 ปัญหาจากหลักการกระจายอำนาจที่มีผลต่อการไต่สวนข้อเท็จจริงของ..... คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	71
2.8.1 ผลกระทบที่เกิดจากการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้อำนาจรัฐ..... ในทางที่มิชอบ.....	71
2.8.2 ปัญหาการจัดสรรอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย.....	72
2.8.2.1 ปัญหาจากการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระ..... ในการปกครองตนเอง.....	73

บทที่	หน้า
2.8.2.2 ปัญหาการใช้หลักการกำกับดูแล (Tutelle)ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เกิดสัมฤทธิ์ผล.....	76
2.8.3 การใช้อำนาจตามหลักการกระจายอำนาจที่เกินขอบเขต.....	77
2.8.4 การควบคุมกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้ใช้อำนาจเกินขอบเขต.....	78
2.8.4.1 การใช้อำนาจตามหลักการบังคับบัญชา.....	79
2.8.4.2 การใช้อำนาจกำกับดูแลผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น.....	80
2.8.4.3 ความแตกต่างระหว่างอำนาจบังคับบัญชา กับอำนาจกำกับดูแลซึ่งนำมาปรับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น..	81
2.8.4.4 มาตรการในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	82
2.8.5 บทบาทของการไต่สวนข้อเท็จจริงที่ทำหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้ใช้อำนาจเกินขอบเขตจนเป็นเหตุให้เกิด ความเสียหาย.....	84
3 มาตรการการสั่งพักงานผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้ถูกกล่าวหา ในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเปรียบเทียบกับมาตรการสั่งพักราชการหรือพักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายอื่น.....	86
3.1 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีการสั่งพักราชการข้าราชการหรือสั่งพักงานผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	86
3.1.1. ลักษณะของมาตรการทางกฎหมาย.....	86
3.1.2. นิยามความหมายของการสั่งพักราชการ และการให้กลับเข้ารับราชการ	86
3.1.3. หลักการสั่งพักราชการข้าราชการหรือพักงานผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้ถูกกล่าวหาในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	87
3.1.4. องค์ประกอบในการสั่งพักราชการ.....	89

3.1.4.1 การสั่งพักราชการข้าราชการหรือพนักงานผู้บริหรท้งถิ่น และสมาชิกสภาท้งถิ่น จะต้องอยู่ระหว่างดำเนินการไต่สวน ข้อเท็จจริง.....	89
3.1.4.2 ข้าราชการผู้ถูกสั่งพักราชการหรือผู้บริหรท้งถิ่นและสมาชิก สภาท้งถิ่นผู้ถูกพักงานจะต้องเป็นผู้ถูกกล่าวหาเท่านั้น.....	90
3.1.4.3 ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งถูกสั่งพักราชการหรือพักงานจะต้องมีสถานะ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	90
3.1.5 มูลเหตุที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จะสั่งพักราชการได้.....	91
3.1.5.1 การที่ผู้ถูกกล่าวหายังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปอาจจะก่อ..... ความเสียหายให้แก่ทางราชการ.	91
3.1.5.2 ผู้ถูกกล่าวหาเป็นอุปสรรคในการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	92
3.1.6 ขั้นตอนในการดำเนินการ.....	93
3.1.7 เป็นการป้องกันการขัดขวางกระบวนการยุติธรรม ตามอนุสัญญา ว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต พ.ศ. 2546.....	95
3.2เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การสั่งพักราชการข้าราชการพลเรือน..... ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 กับมาตรการ สั่งพักราชการหรือพักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในระหว่างการไต่สวน..... ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	96
3.2.1 สรุปลักษณะและวิธีการในการสั่งพักราชการข้าราชการพลเรือน..... ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551.....	97
3.2.2ปัญหาที่มีผลกระทบต่อมาตรการดำเนินการสั่งพักราชการข้าราชการ พลเรือน ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	99
3.2.2.1 การดำเนินการภายในหน่วยงานที่เสี่ยงต่อการช่วยเหลือ... ข้าราชการผู้ถูกสั่งพักราชการ.....	99
3.2.2.2 ผลการดำเนินการทางอาญาและทางวินัยเกิดความแตกต่างกัน	100
3.2.2.3 ไม่สามารถเยียวยาความเสียหายให้สามารถกลับคืนสู่สภาพ เดิมได้	101

3.2.3	ข้อพิจารณาเปรียบเทียบมาตรการสั่งพักราชการหรือพักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกับการสั่งพักราชการข้าราชการพลเรือน ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551.....	102
3.3	การเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การสั่งพักราชการข้าราชการทหาร ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการทหารพักราชการ พ.ศ. 2528 กับมาตรการสั่งพักราชการหรือพักงาน เจ้าหน้าที่ของรัฐ ในระหว่างการได้สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	105
3.3.1	สรุปลักษณะและวิธีการในการสั่งพักราชการข้าราชการทหารตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการทหารพักราชการพ.ศ. 2528.....	105
3.3.2	การควบคุมตรวจสอบภายในองค์กรของกระทรวงกลาโหม	106
3.3.2.1	การควบคุมบังคับบัญชาตามสายการบังคับบัญชา.....	106
3.3.2.2	การควบคุมโดยระบบวินัยข้าราชการทหาร.....	107
3.3.2.3	การควบคุมโดยศาลทหาร.....	110
	ก. หลักการที่วินัยทหารไม่อยู่ภายใต้บังคับศาลปกครอง.....	110
3.3.3	ข้อพิจารณาเปรียบเทียบมาตรการสั่งพักราชการหรือพักงาน..... เจ้าหน้าที่ของรัฐ ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกับการสั่งพักราชการของข้าราชการทหาร ตามข้อบังคับ..... กระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการทหารพักราชการ..... พ.ศ. 2528.....	111
3.4	การเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การสั่งพักราชการข้าราชการตำรวจ ตาม..... พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 กับมาตรการสั่งพักราชการ..... หรือพักงาน เจ้าหน้าที่ของรัฐในระหว่างการได้สวนข้อเท็จจริงของ..... คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	113
3.4.1	สรุปลักษณะและวิธีการในการสั่งพักราชการข้าราชการตำรวจตาม..... พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547.....	113

3.4.2	ปัญหามาตรการดำเนินการสั่งพักราชการข้าราชการตำรวจตามพระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547.....	115
3.4.2.1	ปัญหาระบบอุปถัมภ์ต่อการดำเนินการสั่งพักราชการข้าราชการตำรวจ.....	115
3.4.2.2	การใช้วิธีการโยกย้าย ปรับเปลี่ยนตำแหน่ง แทนการ..... ใช้มาตรการสั่งพักราชการข้าราชการตำรวจ.....	116
3.4.3	ข้อพิจารณาเปรียบเทียบมาตรการสั่งพักราชการหรือพักงาน..... เจ้าหน้าที่ของรัฐของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกับการสั่งพักราชการข้าราชการตำรวจ ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547.....	118
3.5	การเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การสั่งพักราชการข้าราชการอัยการ ตาม..... พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการอัยการ พ.ศ. 2553 กับมาตรการ..... สั่งพักราชการหรือพักงาน เจ้าหน้าที่ของรัฐในระหว่างการไต่สวน..... ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ...	120
3.5.1	การอนุโลมใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มาใช้บังคับกับการสั่งพักราชการข้าราชการอัยการ.....	120
3.5.2	การควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจของข้าราชการอัยการ.....	121
3.5.2.1	การควบคุมกำกับดูแลโดยคณะกรรมการอัยการ.....	121
3.5.2.2	การควบคุมและกำกับดูแลตามระบบบังคับบัญชา.....	123
3.5.2.3	การตรวจสอบและถ่วงดุลการสั่งคดีของข้าราชการอัยการ	124
3.5.3	ข้อพิจารณาเปรียบเทียบมาตรการสั่งพักราชการหรือพักงาน เจ้าหน้าที่ของรัฐ ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการ.. ทุจริตแห่งชาติกับการสั่งพักราชการข้าราชการอัยการ..... ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553.....	126
3.6	การเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การสั่งพักราชการข้าราชการตุลาการ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. 2543 กับมาตรการสั่งพักราชการหรือพักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	129

บทที่ หน้า

3.6.1 การอนุโลมใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มาใช้บังคับกับการสั่งพักราชการข้าราชการตุลาการ.....	129
3.6.2 การควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจของข้าราชการตุลาการ.....	130
3.6.2.1. การควบคุมกำกับดูแลโดยคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม	130
3.6.2.2. การควบคุมและกำกับดูแลตามระบบบังคับบัญชา.....	132
3.6.2.3. การตรวจสอบการใช้อำนาจของข้าราชการตุลาการ โดยศาลสูง	133
3.6.3 ข้อพิจารณาเปรียบเทียบมาตรการสั่งพักราชการหรือพักงาน..... เจ้าหน้าที่ของรัฐในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกับการสั่งพักราชการข้าราชการ ตุลาการ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. 2543.....	133
3.7 การสั่งพักราชการข้าราชการหรือพนักงานผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภา ท้องถิ่น ตามมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557.....	136
3.7.1 ที่มาของอำนาจตามมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557.....	136
3.7.1.1. การมีอำนาจสูงสุด (The Supremacy Of Power).....	138
3.7.1.2. ลักษณะสำคัญของอำนาจอธิปไตย.....	139
3.7.1.3. วิเคราะห์ลักษณะการใช้อำนาจสูงสุดในรัฐ.....	139
3.7.2 ลักษณะของมาตรการ ที่ออกตามอำนาจในมาตรา 44 แห่ง..... รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับชั่วคราว พุทธศักราช 2557	141
3.7.3 การใช้อำนาจตาม มาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 เพื่อทดแทนกฏอัยการศึก.....	142
3.7.4 อำนาจเด็ดขาดของคณะรัฐประหารในการรัฐประหาร	143
3.7.4.1 ความหมายของคณะรัฐประหาร.....	143
3.7.4.2 อำนาจเบ็ดเสร็จของคณะรัฐประหาร.....	144
3.7.4.3 การยอมรับอำนาจเด็ดขาดของคณะรัฐประหารในการรัฐประหาร	145

บทที่ หน้า

3.7.5	มาตรการสั่งพักราชการหรือพักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยอาศัย.....	
	อำนาจตามมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย.....	
	(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557.....	149
3.7.5.1	เป็นอำนาจที่ควรรวมทั้งอำนาจในทางบริหารและนิติบัญญัติ.	150
3.7.5.2.	เป็นบังคับใช้มาตรการที่มีความเด็ดขาด.....	151
3.7.6	วิเคราะห์การใช้อำนาจตามมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 กับมาตรการสั่งพักราชการหรือพักงาน เจ้าหน้าที่ของรัฐของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	154
4	วิเคราะห์การนำมาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีการสั่งพัก ราชการผู้ถูกกล่าวหาในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	156
4.1	มูลเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาทุจริตคอร์รัปชันในสังคมไทย.....	156
4.1.1.	ค่านิยมด้านวัตถุนิยมซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน.....	157
4.1.2.	ผลประโยชน์ที่มีขอบในระบบราชการที่ส่งผลต่อปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน.....	158
4.2	เหตุที่การคุ้มครองพยานต้องใช้มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการ..... การสั่งพักราชการเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นผู้ถูกกล่าวหาในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	159
4.2.1	มูลเหตุที่ต้องมีการคุ้มครองพยานในคดีอาญา.....	159
4.2.2	ความปลอดภัยในการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงของเจ้าพนักงาน ป.ป.ช.	160
4.2.3	ความปลอดภัยของพยานบุคคลซึ่งให้ข้อเท็จจริงต่อเจ้าพนักงาน ป.ป.ช.	162
4.3	การคุ้มครองพยานในคดีอาญา ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการคุ้มครอง..... พยานในคดีอาญา พ.ศ. 2546 เป็นมาตรการทางกฎหมายที่มีกจะเกิดขึ้นหลังจากพยานถูกคุกคามแล้ว.....	164
4.3.1	เป็นมาตรการทางกฎหมายที่เกิดขึ้นหลังจากพยานถูกคุกคามแล้ว	164
4.3.1.1	สิทธิที่จะได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง..... พยานในคดีอาญา พ.ศ. 2546.....	165

4.3.2.2	วิธีการดำเนินตามมาตรการการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติ คุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. 2546.....	166
4.3.2	ความซ้ำซ้อนกันของหน่วยงานที่ทำหน้าที่คุ้มครองพยาน.....	168
4.4	ปัญหาการคุ้มครองพยานในการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ..... ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	168
4.4.1	ผู้บังคับใช้กฎหมายไม่มีความเข้าใจในกฎหมายคุ้มครองพยานเพียงพอ	169
4.4.2	ความไม่เป็นเอกภาพระหว่างหน่วยงานรัฐที่ทำหน้าที่คุ้มครองพยาน ในการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตแห่งชาติ.....	171
4.4.3	วิธีการคุ้มครองพยานในคดีทุจริตไม่สามารถคุ้มครองพยานได้จริง...	172
4.4.4	ความล่าช้าในการคุ้มครองพยาน.....	173
4.4.5	ปัญหาช่วงเวลาที่ควรเริ่มการคุ้มครองพยานของ..... คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	174
4.5	ปัญหาการคุ้มครองพยาน ตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยการคุ้มครองช่วยเหลือพยาน พ.ศ. 2554.....	176
4.5.1	เป็นมาตรการทางกฎหมายที่เกิดขึ้นหลังจากพยานถูกคุกคามแล้ว..... และต้องเกิดการร้องขอจากพยานก่อน.....	176
4.5.2	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ. ไม่สามารถ ดำเนินการคุ้มครองพยานได้เอง.....	177
4.5.3	ความล่าช้าในการคุ้มครองพยาน.....	178
4.6	ปัญหาการใช้มาตรการทางกฎหมายในการสั่งพนักงานผู้บริหารท้องถิ่นและ สมาชิกสภาท้องถิ่นในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	179
4.6.1	สาเหตุที่ต้องใช้มาตรการทางกฎหมายในการสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ในระหว่างการไต่สวน ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	179
4.6.1.1	มูลเหตุที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ ต้องใช้มาตรการดังกล่าวต่อผู้บริหารท้องถิ่นและ สมาชิกสภาท้องถิ่น.....	180

บทที่	หน้า
4.6.2 ปัญหาสถานะของผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งทำให้การบังคับใช้กฎหมายทำได้ยาก.....	187
4.6.3 ข้อจำกัดของกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีการ..... บัญญัติรองรับการใช้มาตรการดังกล่าวของคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	190
4.6.4. ผู้ทำหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีอำนาจ ในการสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น หยุดปฏิบัติ หน้าที่ในระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงได้.....	191
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	194
5.1 บทสรุป.....	194
5.2 ข้อเสนอแนะ	197
บรรณานุกรม.....	203
ภาคผนวก.....	206
ประวัติผู้เขียน.....	285