

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
1.1.1 ปัญหาการนำวิธีการไถ่เกี้ยมาใช้ในศาลปกครองได้หรือไม่ .....	5
1.1.2 ประเภทคดีปกครองตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 สามารถใช้วิธีการไถ่เกี้ยได้ทุกอนุมาตราหรือไม่ .....	5
1.1.3 วิธีการไถ่เกี้ยในศาลปกครองควรจะกำหนดให้อยู่ในขั้นตอนใดของกระบวนการพิจารณาคดีของศาลปกครอง .....	6
1.1.4 ผู้ที่มีบทบาทในการไถ่เกี้ยคดีปกครอง.....	6
1.1.5 ผลในทางกฎหมายของการไถ่เกี้ยคดีปกครอง.....	6
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา .....	7
1.5 วิธีการดำเนินการศึกษา.....	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	8
<b>2 แนวคิดและหลักการพื้นฐานทางกฎหมายเกี่ยวกับการไถ่เกี้ยคดีปกครอง .....</b>	<b>9</b>
2.1 ข้อความคิดเบื้องต้น.....	9
2.2 หลักการพื้นฐานที่สำคัญของการไถ่เกี้ย.....	12

## บทที่

## หน้า

2.2.1	หลักความสมัครใจ .....	12
2.2.2	หลักการมีข้อมูลที่ครบถ้วน .....	12
2.2.3	หลักความไว้วางใจ.....	12
2.2.4	หลักการเปิดกว้างในผลลัพธ์ .....	12
2.2.5	หลักสัญญาต้องเป็นสัญญา.....	12
2.3	แนวความคิดว่าด้วยการ ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	13
2.3.1	การไกล่เกลี่ยในศาลยุติธรรม .....	13
2.3.2	ความหมายของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	13
2.3.3	ลักษณะที่สำคัญของการไกล่เกลี่ย.....	15
2.3.4	รูปแบบของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	16
2.3.4.1	การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในศาล .....	16
2.3.4.2	การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทนอกศาล .....	16
2.3.5	ข้อดีและข้อเสียของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	16
2.3.5.1	ข้อดีของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	17
2.3.5.2	ข้อเสียของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	19
2.3.6	ประโยชน์ของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	19
2.3.6.1	ประโยชน์ของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทต่อคู่กรณี.....	19
2.3.6.2	ประโยชน์ของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในศาล.....	20
2.4	การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของศาลยุติธรรม.....	20
2.4.1	คดีแพ่งทั่วไป.....	20
2.4.2	คดีแรงงาน.....	21
2.4.3	คดีของศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ.....	22
2.4.4	คดีอาญา.....	22
2.5	หลักการพื้นฐานทางกฎหมายเกี่ยวกับการ ไกล่เกลี่ยคดีปกครอง.....	23
2.5.1	หลักในการไกล่เกลี่ยคดีปกครอง.....	23

บทที่	หน้า
2.5.2 ลักษณะพิเศษของกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	24
2.5.2.1 เป็นวิธีพิจารณาที่ใช้ระบบไต่สวน.....	24
2.5.2.2 เป็นวิธีพิจารณาที่เน้นกระบวนการพิจารณาที่ทำเป็นลายลักษณ์อักษร.....	26
2.5.2.3 เป็นวิธีพิจารณาที่ให้โอกาสคู่กรณีทราบข้อเท็จจริง ข้อโต้แย้ง และแสดงพยานหลักฐานได้อย่างเต็มที่.....	27
2.5.3 ขั้นตอนการดำเนินคดีปกครองในศาลปกครอง.....	28
<b>3 การไต่กลับข้อพิพาทในต่างประเทศ .....</b>	<b>32</b>
3.1 การไต่กลับข้อพิพาททางปกครองในประเทศฝรั่งเศส.....	32
3.1.1 ความเป็นมาของการไต่กลับข้อพิพาททางปกครองในประเทศฝรั่งเศส.....	32
3.1.2 ประเภทคดีปกครองที่สามารถทำการไต่กลับข้อพิพาทในประเทศฝรั่งเศส และคดีปกครองที่เหมาะสมต่อการไต่กลับข้อพิพาท .....	33
3.1.3 บุคคลที่ทำหน้าที่เป็น “ผู้ไต่กลับ” ในคดีปกครอง.....	35
3.1.4 วิธีการไต่กลับข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	36
3.1.4.1 ผู้ริเริ่มการไต่กลับข้อพิพาท .....	36
3.1.4.2 ช่วงเวลาและสถานที่ไต่กลับข้อพิพาท.....	37
3.1.4.3 ผลของการไต่กลับ .....	37
3.2 การไต่กลับข้อพิพาททางปกครองในประเทศเยอรมนี.....	39
3.2.1 ความเป็นมาของการไต่กลับข้อพิพาททางปกครองในประเทศเยอรมนี.....	39
3.2.2 คดีพิพาทประเภทที่อาจไต่กลับได้ในศาลปกครองเยอรมนี.....	40
3.2.2.1 คดีพิพาทเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจของฝ่ายปกครอง....	41
3.2.2.2 คดีพิพาทเกี่ยวกับการตีความถ้อยคำทางกฎหมายที่มีความหมาย ไม่เฉพาะเจาะจง .....	42
3.2.2.3 คดีพิพาทเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจในเรื่องผังเมือง.....	43
3.2.2.4 คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง .....	44
3.2.3 บุคคลผู้ทำหน้าที่เป็น “ผู้ไต่กลับ” .....	44
3.2.4 วิธีการขั้นตอนการไต่กลับข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	45
3.2.4.1 ผู้ริเริ่มการไต่กลับ .....	45

บทที่	หน้า
3.2.4.2 ช่วงเวลาและสถานที่ไถ่เกี้ยซื้อพิพาท .....	48
3.2.4.3 ผลจากการไถ่เกี้ยซื้อพิพาท .....	51
1. กรณีไถ่เกี้ยสำเร็จ.....	51
2. กรณีไถ่เกี้ยไม่สำเร็จ .....	56
3.3. เปรียบเทียบการไถ่เกี้ย : ปัจจัยบ่งชี้ความสำเร็จหรือล้มเหลวของประเทศ ฝรั่งเศสและประเทศเยอรมนี.....	59
3.3.1 ช่วงเวลาในการไถ่เกี้ย.....	59
3.2.2 รูปแบบและกระบวนการไถ่เกี้ย.....	59
3.3.2.1 ศาลปกครองในประเทศฝรั่งเศส.....	59
3.3.2.2 ศาลปกครองในประเทศเยอรมนี.....	59
3.3.3 ผลในทางปฏิบัติ.....	60
3.3.3.1 ศาลปกครองในประเทศฝรั่งเศส.....	60
3.3.3.2 ศาลปกครองในประเทศเยอรมนี.....	60
3.4 จุดเด่นของการใช้วิธีการไถ่เกี้ยในประเทศฝรั่งเศสและประเทศเยอรมนี.....	61
4 วิเคราะห์ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการนำวิธีการไถ่เกี้ยมาใช้ในกระบวนการ พิจารณาคดีปกครองของศาลปกครอง .....	62
4.1 ปัญหาการนำวิธีการไถ่เกี้ยมาใช้ในศาลปกครองได้หรือไม่ .....	63
4.2 ประเภทคดีปกครองตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 สามารถใช้วิธี การไถ่เกี้ยได้ทุกอนุมาตราหรือไม่ .....	65
4.3 วิธีการไถ่เกี้ยในศาลปกครองควรจะกำหนดให้อยู่ในขั้นตอนใด ของกระบวนการพิจารณาคดีของศาลปกครอง.....	72
4.4 ผู้ที่มีบทบาทในการไถ่เกี้ยคดีปกครอง.....	72
4.5 ผลในทางกฎหมายของการไถ่เกี้ยคดีปกครอง.....	73
4.5.1 วิธีระงับข้อพิพาททางเลือกที่เหมาะสม.....	75
4.5.2 ผู้ดำเนินกระบวนการพิจารณา.....	75
4.5.3 ขั้นตอนและวิธีพิจารณา.....	76
4.5.4 ประเภทคดีที่เหมาะสมในการใช้วิธีการไถ่เกี้ย.....	76

<b>บทที่</b>	<b>หน้า</b>
4.5.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการใกล้เคียง.....	77
4.5.6. โอกาสและอุปสรรคในการใกล้เคียงของศาลปกครอง.....	77
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>79</b>
5.1 บทสรุป .....	79
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	80
<b>บรรณานุกรม.....</b>	<b>89</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>91</b>
<b>ประวัติผู้เขียน.....</b>	<b>169</b>