

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองท้องถิ่นในประเทศไทยมีวิวัฒนาการมาอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ซึ่งมีการจัดระเบียบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ในปัจจุบันมีอยู่ 2 ระบบ คือ (1) ระบบทั่วไปที่ใช้แก่ท้องถิ่นทั่วไปในปัจจุบันมี 3 รูปแบบ คือ องค์การบริหารส่วนตำบล(อบต.) เทศบาล และ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) (2) ระบบพิเศษ ที่ใช้เฉพาะท้องถิ่นบางแห่ง ปัจจุบันมีอยู่ 2 รูปแบบ คือ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ซึ่งเจตนาารมณ์ของการปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่บนพื้นฐานแนวความคิดเพื่อการพัฒนาาระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย โดยเฉพาะความต้องการให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมรับผิดชอบของตนเองและเท่ากับเป็นการเพิ่มความสามารถและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารการบริการสาธารณะให้ทั่วถึงและตรงกับความต้องการของประชาชน ในท้องถิ่นตามความจำเป็นในแต่ละท้องถิ่น (โกวิท พวงงาน, 2546, น.11) ที่สำคัญรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้กำหนดเรื่อง การปกครองส่วนท้องถิ่นและได้กล่าวถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้โดย ให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ให้มีสิทธิลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นคณะผู้บริหารหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง (มาตรา 285) และให้ประชาชนผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งสามารถลงชื่อร้องต่อประธานสภาท้องถิ่น เพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ (มาตรา 286) นอกจากนี้ยังให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดให้มีวิธีการที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย ในกรณีที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้กับประชาชนได้ทราบก่อนการกระทำเป็นเวลานานพอสมควรและในกรณีที่เห็นสมควรหรือได้รับการร้องขอจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้นหรืออาจจะจัดให้ประชาชนมีการออกเสียงประชามติเพื่อตัดสินใจก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำการ

ทำรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องของการจัดทำงบประมาณการใช้จ่ายและผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา 287) ที่สำคัญมาตรา 288 วรรคสองได้กล่าวไว้ว่า การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสร้างระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างระบบคุ้มครองคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงานบุคคล

การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจหรือ หรือเป็นการกระจายอำนาจ ไปให้กับหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่น ได้มีอำนาจในการปกครองร่วมกันทั้งหมด หรือเพียงแต่บางส่วนในการบริหารท้องถิ่นก็ย่อมเป็นรัฐบาลของประชาชน โดยประชาชนเพื่อประชาชนดังนั้นการบริหารการปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องมีองค์กรเป็นของตนเองอันเกิดจากการกระจายอำนาจของรัฐบาลกลาง โดยให้องค์กรอันมิได้เป็นส่วนกลางมีอำนาจในการตัดสินใจและบริหารงานภายในท้องถิ่นในเขตอำนาจของตน (Daniel Wit 196 : 14-21)

เทศบาลตำบลเป็นรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นการปกครองรูปแบบเทศบาลเป็นการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นดำเนินการปกครองตนเองตามระบอบประชาธิปไตยซึ่งเกิดขึ้นในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว โดยเทศบาลในประเทศไทยแบ่งออกเป็น 3 ประเภท ตามจำนวนประชากรและรายได้ในพื้นที่ของเทศบาลนั้นๆ (1) เทศบาลนคร ได้แก่ ท้องถิ่นชุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่ 50,000 คนขึ้นไป (มาตรา 11) โดยปัจจุบันมีจำนวน 22 เทศบาล (2) เทศบาลเมือง ได้แก่ ท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งศาลากลางจังหวัดหรือท้องถิ่นชุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่ 10,000 คนขึ้นไป (มาตรา 10) โดยปัจจุบันมีจำนวน 110 เทศบาล และ (3) เทศบาลตำบล ได้แก่ ท้องถิ่นซึ่งมีการประกาศยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล (มาตรา 9) ปัจจุบันมีจำนวน 1,024 เทศบาล และมีข้าราชการลูกจ้างประจำ และลูกจ้างชั่วคราวของเทศบาลทั้งหมดจำนวน 76,473 คนทั่วประเทศ (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น 30 กันยายน 2550)

สำหรับการจัดอันดับปัญหาคอรัปชั่นทั่วโลกที่จัดล่าสุดนั้นผลการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอรัปชั่นประจำปี พ.ศ. 2554 ประเทศไทยได้ 3.4 คะแนน จากคะแนนเต็ม 10 คะแนน อยู่อันดับที่ 80 จากการจัดอันดับทั้งหมด 183 ประเทศทั่วโลก และอยู่อันดับที่ 10 จาก 26 ประเทศในภูมิภาคเอเชีย โดยประเทศไทยมีคะแนนเท่ากับ ประเทศโคลอมเบีย เอลซัลวาดอร์ กรีซ โมร็อกโก และเปรู ทั้งนี้ผลการจัดอันดับประจำปี 2554 ประเทศส่วนใหญ่ยังคงมีคะแนนต่ำกว่าครึ่งหนึ่ง มีเพียง 49 ประเทศเท่านั้นที่ได้คะแนนตั้งแต่ 5 คะแนนขึ้นไป โดยอันดับที่ 1 เป็นของ

นิวซีแลนด์ ได้คะแนน 9.5 อันดับที่ 2 ได้แก่ เดนมาร์กและฟินแลนด์ ได้ 9.4 คะแนน หากนับเฉพาะภูมิภาคเอเชีย สิงคโปร์ได้อันดับหนึ่งด้วยคะแนน 9.2 ขณะที่อันดับสุดท้าย ตกเป็นของ โชมเลียและเกาหลีเหนือ ได้คะแนนเพียง 1 คะแนนเท่านั้น (จური วิจิตรวาทการ)

ผลกระทบจากการคอร์รัปชัน Kimberly Ann Elliott<sup>29</sup> ได้ชี้ถึงผลกระทบจากการคอร์รัปชันว่าการคอร์รัปชันมีผลกระทบต่อสังคมอย่างมาก การบริหารงานภาครัฐขาดประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ เช่น การกระจายงบประมาณแผ่นดินการกระจายระบบสาธารณสุขไปทั่วพื้นที่ฐานประชาชนผู้เสียภาษีอย่างถูกต้องสูญเสียโอกาสทางเศรษฐกิจ รัฐบาลสูญเสียเงินงบประมาณในการแก้ไขปัญหาเป็นเงินจำนวนมากในแต่ละปี

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานให้มีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้และส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมเช่น กระทรวงมหาดไทย กรมการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการกึ่งป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ช.ช.) สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ส.ต.ง.) และสถาบันพระปกเกล้า ได้มีมาตรการ กลไกเพื่อเสริมสร้างแรงจูงใจในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีการให้รางวัลแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและมีการบริหารงานตามหลักความโปร่งใสและ หลักการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยเฉพาะสถาบันพระปกเกล้า ได้จัดให้มีการมอบรางวัลพระปกเกล้าและใบประกาศเกียรติคุณสถาบันพระปกเกล้าแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นเลิศด้านความโปร่งใส พร้อมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อเป็นการส่งเสริมหลักธรรมาภิบาลในการปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ยังได้มีการสรุปแนวทางด้านการมีส่วนร่วมและความโปร่งใสไว้ว่าการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรม เช่น 1) การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาทั้งแผนพัฒนา 3 ปี และแผนพัฒนาประจำปีโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการคิดและกำหนดการจัดทำแผนพัฒนาโดยรวมเสนอปัญหา ความต้องการและร่วมเสนอโครงการกิจกรรมเพื่อพัฒนาในรูปแบบกระบวนการประชาคม มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อแผนพัฒนาในภาพรวมร่วมในการกำหนดทิศทางในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) มีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2537

กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งตัวแทนชุมชนร่วมเป็นคณะกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้เกิดความถูกต้อง โปร่งใสและเป็นธรรม 3) การให้ประชาชนได้มีสิทธิเข้าร่วมการประชุม สภากลางปกครองส่วนท้องถิ่น การแจ้งวาระการประชุมให้ประชาชนได้ทราบทุกครั้งและอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนเข้าร่วมสังเกตการณ์การประชุมสภา 4) การให้ประชาชนได้มีสิทธิในการเสนอข้อบัญญัติ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบังคับตำบล ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542 5) ประชาชนมีสิทธิถอดถอนผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีความประพฤติเสื่อมเสียได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ส่วนทางด้านของความโปร่งใสนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหาวิธีการทำงานที่มีความโปร่งใสโดยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างตรงไปตรงมาให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้สะดวก และมีกระบวนการให้ประชาชนเข้ามาตรวจสอบได้ โดยต้องถือปฏิบัติในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนทราบ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการพ.ศ. 2540และแนวทางการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่เอกสารตลอดจนวิธีการต่างๆเพื่อแสดงถึงความโปร่งใสมีประเด็น ดังนี้

- 1) การเผยแพร่ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และรายจ่ายเพิ่มเติม
- 2) การเผยแพร่มติการประชุมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลกระทบต่อผลประโยชน์ของประชาชน
- 3) การเผยแพร่มติของสภาผ่านการรับรองแล้ว โดยเฉพาะมติที่กระทบต่อสิทธิหน้าที่รวมทั้งผลเสียแก่ประชาชน รวมทั้งมติอื่นๆ ที่ประชาชนควรทราบ
- 4) การเผยแพร่วาระการประชุมของสภาท้องถิ่นจะต้องเปิดประกาศให้ประชาชนทราบล่วงหน้าเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนที่สนใจเข้ามาสังเกตการณ์ในการประชุมสภา ซึ่งสภาต้องอำนวยความสะดวกตามสมควร
- 5) การเผยแพร่ข้อบัญญัติตำบล กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง รวมทั้งข่าวสารราชการที่ประชาชนควรรู้ ประชาชนต้องปฏิบัติ
- 6) การเผยแพร่ผลการดำเนินงานโครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การชำระภาษีต่างๆ การขออนุญาตก่อสร้างอาคารเป็นต้นให้ประชาชนรู้ว่า มีขั้นตอนการปฏิบัติอย่างไร ต้องใช้เอกสารอะไร และระยะเวลาานานเท่าใด
- 7) การเผยแพร่ผลการดำเนินงานตามแผนงานโครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 8) การเผยแพร่เอกสารการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะการสอบราคาหรือประกวดราคา
- 9) การเผยแพร่ข้อมูลด้านการเงิน การคลัง
- 10) การ

เผยแพร่ข้อมูลอื่น ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าควรเปิดเผยและเป็นประโยชน์แก่ประชาชน (โกวิทย์ พวงงาม, 2549, : 49)

การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนถือว่าเป็นหัวใจสำคัญของการบริการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(อปท.) ที่ขาดไม่ได้ ประการแรก คือ การปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่บนพื้นฐานความคิดของประชาธิปไตยท้องถิ่นและการปกครองตนเองที่ให้ความสำคัญกับประชาธิปไตยทางตรง โดยที่ประชาชนเข้ามาดำเนินกิจกรรมของชุมชนด้วยตนเอง การมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตรวจสอบ และร่วมรับผิดชอบถือเป็นหลักการพื้นฐานของการบริการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประการที่สอง การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของหลักธรรมาภิบาล ซึ่งถือว่าเป็นหลักการบริหารที่หน่วยงานของภาครัฐทุกระดับควรยึดเป็นกรอบในการปฏิบัติ ซึ่งมีการกล่าวกันว่า การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเป็นหลักการที่มีพลังขับเคลื่อนให้ประชาชนที่ตื่นตัวและมีส่วนร่วม นอกจากการมีส่วนร่วมของประชาชน สอดคล้องกับปรัชญาการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และหลักธรรมาภิบาลแล้ว การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนยังมีประโยชน์ต่อการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หลายประการ คือ 1) เพิ่มคุณภาพการตัดสินใจ ช่วยทำให้มีทางเลือกมากขึ้นและมีการตัดสินใจที่รอบคอบมากยิ่งขึ้น 2) เป็นการสร้างฉันทามติ ลดความขัดแย้งและก่อให้เกิดความชอบธรรม 3) เป็นการสร้างการยอมรับ ความรู้สึกเป็นเจ้าของทำให้การนำโครงการหรือนโยบายไปสู่การปฏิบัติง่ายและประหยัดทรัพยากรมากยิ่งขึ้น 4) เป็นการสร้างความใกล้ชิดระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และประชาชนในชุมชน 5) ช่วยทำให้ประชาชนสนใจปัญหาในชุมชนมากขึ้น ( ורתัย กักผล, 2546, น.46 )

การใช้หลักธรรมาภิบาลทำให้องค์ส่วนท้องถิ่น (อปท.) สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานได้อีกทั้งยังเป็นกลไกในการควบคุมติดตามและตรวจสอบ โดยมีประชาชนหรือองค์กรภายนอกมีส่วนร่วมทั้งนี้เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่การบริหารองค์การเพราะการสร้างธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในองค์การเป็นการสร้างสำนึกที่ดีในการบริหารงาน และการทำงานในองค์การ และจัดระบบที่สนับสนุนให้มีการปฏิบัติตามสำนึกที่ดีไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพไม่สิ้นเปลือง การติดตามการทุจริต ความโปร่งใส โดยคำนึงถึงผู้ที่

เกี่ยวข้องที่จะได้รับผลกระทบ เนื่องจากผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ นั้นจะเกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง

## วัตถุประสงค์ของการศึกษา

ในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. เพื่อศึกษากระบวนการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในโครงการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้างอำเภอบางปะอินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
2. เพื่อวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างความโปร่งใสกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในโครงการจัดซื้อจัดจ้างในงานก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้างอำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

## ขอบเขตการศึกษา

ผู้จัดทำมุ่งเน้นการศึกษาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างความโปร่งใสกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้างอำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยาซึ่งผู้จัดทำได้ทำการศึกษาในเรื่อง ต่อไปนี้

1. ศึกษากระบวนการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการจัดซื้อจัดจ้างในงานก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
2. ศึกษาด้านความโปร่งใสด้านการปฏิบัติงานงานเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างในงานก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

จากการศึกษาเรื่อง “ ความสัมพันธ์ระหว่างความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในโครงการก่อสร้างในของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ”

1. ทำให้ทราบถึงการพัฒนาการของกระบวนการบริหารงานตามหลักความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

2. ทำให้ทราบถึงเงื่อนไขปัจจัยในด้านต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดความโปร่งใสในการบริหารงาน และการมีส่วนร่วมของประชาชนในเทศบาลตำบลบ้านสร้างฯ ซึ่งสามารถนำไปประยุกต์ใช้เป็นแนวทางที่พัฒนาและการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

## นิยามศัพท์

การศึกษาในครั้งนี้ผู้ศึกษาได้ให้ความหมายศัพท์เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยาไว้ดังนี้

**การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน** หมายถึง การที่เทศบาลตำบลบ้านสร้างเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นในการตัดสินใจปัญหาต่างๆของท้องถิ่น การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนรวมในกระบวนการวางแผนตามแผนพัฒนาท้องถิ่น การมีส่วนร่วมในการเข้าซื้อสำหรับเรียกสิทธิประโยชน์ต่างๆ

**ความโปร่งใส** หมายถึง การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ เช่น วารสารเทศบาล ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร การให้ข้อมูลที่หลากหลายในเรื่องการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการงานก่อสร้างประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และมีกระบวนการที่ประชาชนสามารถตรวจสอบความถูกต้องเหมาะสม และสามารถเข้ามาตรวจสอบการทำงานได้

**การจัดซื้อจัดจ้าง** หมายถึง ส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารพัสดุซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างเป็นกระบวนการที่ให้ได้มาซึ่งซึ่งพัสดุที่ต้องการทั้งในเรื่องคุณสมบัติ จำนวน ราคา เวลา และแหล่งขาย เพื่อดำเนินงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ของงานตามเป้าหมายที่กำหนด โดยในหัวข้อนี้จะกล่าวถึงว่าเมื่อส่วนราชการได้

## โครงการก่อสร้าง

กำหนดความต้องการพัสดุและได้รับงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุแล้ว ผู้จัดต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุพ.ศ.2535 หมายถึง กิจกรรมการกระทำให้เกิด การประกอบ หรือการติดตั้งให้เกิดเป็นอาคาร โครงสร้างระบบสาธารณูปโภค หรือส่วนประกอบของสิ่งที่กล่าวข้างต้น และมีจะหมายถึงงานทางด้านโยธาเป็นส่วนใหญ่ การก่อสร้างเป็นการปฏิบัติวิชาชีพแขนงหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วยงานไม้ งานคอนกรีต งานปูนก่อฉาบ งานเหล็ก ช่างซึ่งปฏิบัติงานในงานแขนงนั้น ๆ ก็จะเรียกตามประเภทของงานนั้น ๆ เช่น ช่างไม้ ช่างปูน ฯลฯ คำที่เรียกโดยรวมก็คือ ช่างก่อสร้าง และผู้ที่มีอาชีพลงทุนรับจ้างทำงานก่อสร้างจะเรียกทั่วไปว่า ผู้รับเหมา

## เทศบาลตำบลบ้านสร้าง

หมายถึง เทศบาลตำบลบ้านสร้าง อำเภอบางปะอิน  
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา