

บทที่ 4

การวิเคราะห์ข้อมูล

จากการวิเคราะห์ข้อมูลผู้ทำการศึกษาได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ส่วนแรกได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในงานก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้างจาก สำนักปลัด กองคลัง กองช่าง โดยได้รับความอนุเคราะห์จากท่านปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการกองคลัง หัวหน้ากองช่างและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในฝ่ายนโยบายและแผนของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง ส่วนที่ 2 จะเป็นข้อมูลที่ได้จากแบบสำรวจความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ พ.ศ.2554 (แบบ ดป. 1-1-1) โดยจะประเมินในด้านความโปร่งใสของการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลบ้านสร้างเพื่อที่ผู้ทำการศึกษาจะได้นำข้อมูลทั้ง 2 ส่วนมาทำการวิเคราะห์เปรียบเทียบหาความสัมพันธ์ระหว่างความโปร่งใสกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้างซึ่งข้อมูลต่าง ๆ ปรากฏผลดังต่อไปนี้

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในงานก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้างแบ่งออกเป็น

1. ขั้นตอนการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน
2. ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง
3. ขั้นตอนการนำโครงการก่อสร้างตามแผนพัฒนาเข้าสู่สภาเพื่อตราเป็นเทศบัญญัติ
4. ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างในงานก่อสร้างตามเทศบัญญัติ
5. ขั้นตอนติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

4.1 ขั้นตอนการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน

เทศบาลตำบลบ้านสร้างได้ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนโดยมีการจัดโครงการเทศบาลพบประชาชนเพื่อสำรวจความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนในด้านต่าง ๆ รวมถึงด้านโครงสร้างพื้นฐานในเขตเทศบาลตำบลบ้านสร้างเพื่อที่จะนำข้อมูลมาพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาตำบลบ้านสร้างต่อไปโดยโครงการดังกล่าวจะถูกจัดขึ้นทุกปีปีละ 1 ครั้ง โดยจะจัดโครงการให้ครอบคลุมทุกชุมชนที่อยู่ในเขตเทศบาล



ภาพประกอบที่ 4.1 การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในโครงการเทศบาลพบประชาชนหมู่บ้าน
แกรนด์วิลเลจ หมู่ที่ 7
ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง



ภาพประกอบที่ 4.2 การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในโครงการเทศบาลพบประชาชน
หมู่บ้าน มานิตลิวังโฮม หมู่ที่ 5

ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง



ภาพประกอบที่ 4.3 การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในโครงการเทศบาลพบประชาชนชุมชน
บ้านล่าง หมู่ที่ 5 และชุมชนรางยายเพียร หมู่ที่ 6

ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง



ภาพประกอบที่ 4.4 การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในโครงการเทศบาลพบประชาชน
ชุมชนหลังวัดหมู่ที่ 2 ชุมชนบ้านท้องคิ่งหมู่ที่ 3 และชุมชนบ้านลานเทหมู่ที่
ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง



ภาพประกอบที่ 4.5 การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในโครงการเทศบาลพบประชาชน
ชุมชนวังคิ่งแมวมหมู่ที่ 1
ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

4.2 ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

จากการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในที่นี่ผู้ทำการศึกษาเลือกเก็บข้อมูลในด้านโครงสร้างพื้นฐานซึ่งจากการทำโครงการเทศบาลพบประชาชนเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนจะทำการเก็บรวบรวมข้อมูลทั้งหมดให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรวบรวมประเด็น ปัญหาความต้องการ และข้อมูลมาจัดทำร่างแผนพัฒนาโดยคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบไปด้วย

1. ปลัดเทศบาล (ประธานกรรมการ)
2. หัวหน้าส่วนการงานของเทศบาล (กรรมการ)
3. ผู้แทนชุมชนที่ประชาชนคัดเลือก จำนวน 3 คน (กรรมการ)
4. หัวหน้าส่วนการงานที่ทำหน้าที่จัดทำร่าง (กรรมการและเลขานุการ)
5. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน (ผู้ช่วยเลขานุการ)



ภาพประกอบที่ 4.6 แสดงภาพการประชุมของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

จากการประชุมของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจะนำ
ข้อสรุปเพื่อมาจัดทำร่างแผนพัฒนา 3 ปี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการท้องถิ่นซึ่งประกอบไปด้วย

1. ผู้บริหารท้องถิ่น (ประธานกรรมการ)
2. รองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (กรรมการ)
3. สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวน 3 คน (กรรมการ)
4. ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวน 3 คน (กรรมการ)
5. ผู้แทนภาคราชการ/ภาครัฐวิสาหกิจจำนวน 3 คน (กรรมการ)
6. ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นไม่น้อยกว่า 3 คน แต่ไม่เกิน 6 คน (กรรมการ)
7. ปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (กรรมการและเลขานุการ)



ภาพประกอบที่ 4.7 การประชุมของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

4.3 ขั้นตอนการนำโครงการก่อสร้างตามแผนพัฒนาเข้าสู่สภาเพื่อตราเป็นเทศบัญญัติ

เมื่อพิจารณาจัดทำแผน 3 ปีเสร็จเรียบร้อยผู้บริหารท้องถิ่นลงนามแล้วประกาศใช้แผนพัฒนา 3 ปีซึ่งแผนดังกล่าวจะถูกใช้ข้อมูลในการจัดทำเทศบัญญัติของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง ซึ่งในการจัดทำเทศบัญญัติเทศบาลได้เปิดโอกาสให้องค์กรภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยทางเทศบาลได้จัดทำหนังสือเชิญกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ประธานชุมชน แกนนำชุมชน และประชาชนและทำการประชาสัมพันธ์โดยผ่านเสียงตามสายของเทศบาลโดยทางเทศบาลจะกำหนดการประชุมสภาเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติก่อน วันที่ 15 สิงหาคม ของทุกปี



ภาพประกอบที่ 4.8 การประชุมของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง



ภาพประกอบที่ 4.9 การประชุมของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่

ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

เทศบาลตำบลบ้านสร้าง อ.บ้านโป่ง จ.พระนครศรีอยุธยา
Bansang Subdistrict Municipality : Phranakhsriyuthaya : Thailand

หน้าแรก จัดซื้อจัดจ้าง ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง

ข้อมูลเทศบาล

- หน้าหลัก
- ประวัติความเป็นมา
- สภาพและข้อมูลพื้นฐาน
 - สภาพทางสังคม
 - สภาพทั่วไป
 - สภาพทางเศรษฐกิจ
 - ด้านการบริหารพื้นฐาน
 - ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
- อำนาจหน้าที่
- โครงสร้างและการจัดองค์กร
- วิสัยทัศน์ / พันธกิจ
- นโยบายการบริหารงาน
- สำนักงานเทศบาลตำบล

ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง

title Filter แสดง # 20

| # | รายการจ้าง | วันที่ | เขียนโดย | ดูเพิ่ม |
|---|--|---------------------------|----------|---------|
| 1 | ประกาศจัดซื้อระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด CCTV พร้อมติดตั้ง | จันทร์, 12 กันยายน 2011 | minister | 161 |
| 2 | ประกาศจัดซื้อรถยนต์ตู้โดยสาร (รถเทศบาลจุดเงิน) ขนาดเครื่องยนต์ในอัตรา 2,400 ซีซี | พฤหัสบดี, 26 พฤษภาคม 2011 | minister | 758 |
| 3 | ประกาศสอบราคา 3 โครงการ | พฤหัสบดี, 26 พฤษภาคม 2011 | minister | 194 |
| 4 | ประกาศราคาจ้างก่อสร้างตลาดสดเทศบาลต.บ้านโป่ง อ.บ้านโป่ง จ.พระนครศรีอยุธยา | จันทร์, 17 มกราคม 2011 | minister | 167 |
| 5 | ประกาศสอบราคาจำนวน 3 โครงการ | พฤหัสบดี, 06 พฤษภาคม 2010 | bansang | 251 |

ภาพประกอบที่ 4.11 การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางเว็บไซต์ของเทศบาล

ที่มา : www.bansangcity.go.th



ภาพประกอบที่ 4.12 การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางป้ายประชาสัมพันธ์ของเทศบาล

ที่มา : ภาพถ่ายป้ายประชาสัมพันธ์ของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

นอกจากทางเทศบาลตำบลบ้านสร้างได้เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมตามที่กล่าวมาแล้วนั้น ในส่วนของขั้นตอนการคัดเลือกผู้รับจ้างและขั้นตอนการตรวจสอบการจ้างเทศบาลก็ยังมียังมีองค์กรภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยมีการแต่งตั้งผู้แทนชุมชนผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจากชุมชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการเปิดซองและคณะกรรมการตรวจการจ้างเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างอีกด้วย



ภาพประกอบที่ 4.12 การตรวจรับงานจ้างจากผู้แทนชุมชน

ที่มา : ภาพถ่ายการตรวจรับงานของผู้แทนชุมชน

4.5 ขั้นตอนติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

ขั้นตอนสุดท้ายในของการมีส่วนร่วมภาคประชาชนคือขั้นตอนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านสร้างซึ่งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลประกอบไปด้วย

1. สมาชิกสภาท้องถิ่นที่ท้องถิ่นคัดเลือกจำนวน 3 คน
2. ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวน 2 คน
3. ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวน 2 คน
4. หัวหน้าส่วนการบริหารจำนวน 2 คน

5. ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวน 2 คน

มีหน้าที่คอยติดตามและประเมินผลว่ามีการดำเนินงานเป็นไปตามแผนพัฒนาหรือไม่อย่างไรและรายงานผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบและประกาศผลการดำเนินการติดตามและประเมินผลให้ประชาชนทราบ



ภาพประกอบที่ 4.14 การประชุมของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
ที่มา : สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

สำหรับข้อมูลในส่วนที่สอง ผู้ศึกษาทำการประเมินความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างในงานก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้างโดยใช้แบบสำรวจความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ พ.ศ.2554 (แบบ คป. 1-1-1) ซึ่งทำการประเมินโดยให้เจ้าหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการและการดำเนินการในแต่ละข้อของแบบสอบถาม

แต่การประเมินความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐจะต้องนำคะแนนที่ได้จากแบบสำรวจความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ พ.ศ.2554 (แบบ คป. 1-1-1) ไปรวมกับผลคะแนนจากตัวชี้วัดอื่น ๆ ซึ่งต้องขอความอนุเคราะห์ข้อมูลจากหน่วยงานที่ทำการประเมินไว้แล้ว ได้แก่

1. คะแนนจากตัวชี้วัดเรื่องการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของภาคประชาชนของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.)

2. คะแนนจากตัวชี้วัดเรื่องระดับความสำเร็จของการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการราชการของหน่วยงานและระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

3. คะแนนจากตัวชี้วัดเรื่องจำนวนเรื่องร้องเรียนและอัตราส่วนเรื่องร้องเรียนที่ดำเนินการสิ้นสุดต่อจำนวนเรื่องร้องเรียนทั้งหมดในรอบปีของสำนักนายกรัฐมนตรี

ซึ่งข้อมูลดังกล่าวผู้ศึกษาได้ทำการตรวจสอบไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ผลปรากฏว่ามีการเก็บรวบรวมข้อมูลของหน่วยงานราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานส่วนกลางเท่านั้น ซึ่งเทศบาลตำบลบ้านสร้างเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้นจึงไม่ได้มีการเก็บรวบรวมข้อมูลไว้ทำให้การรวบรวมคะแนนเพื่อใช้ประกอบในการประเมินความโปร่งใสไม่ครบถ้วนสมบูรณ์

ผู้ทำการศึกษาจึงใช้แบบสำรวจความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ พ.ศ.2554 (แบบ คป. 1-1-1) ทำการสำรวจความโปร่งใสด้านการจัดซื้อจัดจ้างในงานก่อสร้างของเทศบาลตำบลบ้านสร้างซึ่งผลการสำรวจสรุปได้ดังนี้

| | | |
|-------------|-------------------|---------------|
| คำถามที่ 1 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 6.25 |
| คำถามที่ 2 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 6.25 |
| คำถามที่ 3 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 4.75 |
| คำถามที่ 4 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 5.00 |
| คำถามที่ 5 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 4.75 |
| คำถามที่ 6 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 6.25 |
| คำถามที่ 7 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 5.00 |
| คำถามที่ 8 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 6.25 |
| คำถามที่ 9 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 6.25 |
| คำถามที่ 10 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 6.00 |
| คำถามที่ 11 | จากคะแนนเต็ม 7.50 | ได้คะแนน 1.00 |

คะแนนรวมทั้งสิ้น 82.50 ได้คะแนนรวม 57.75

ปรับฐานคะแนนให้เป็นคะแนนเต็ม 100 จากคะแนนรวมทุกคำถามจะได้ค่าดังนี้

$$[100 \times 60] / 82.50 = 70$$

เมื่อปรับคะแนนความโปร่งใสที่มีฐานเป็นคะแนนเต็ม 100 คะแนน คะแนนประเมินความโปร่งใสของเทศบาลตำบลบ้านสร้างจะได้เท่ากับ 70 คะแนน ซึ่งอยู่ในระดับความโปร่งใสมาก 60 – 79.99 คะแนน