

หัวข้อสารนิพนธ์	ความโปร่งใสในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา และประมูลราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในโครงการก่อสร้าง ปีงบประมาณ 2550-2554 กรณีศึกษาเทศบาลนครปากเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี
คำสำคัญ	ความโปร่งใสในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
นักศึกษา	นายภากร วีระประจักษ์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.ต่อตระกูล ยมนาค
หลักสูตร	วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารงานก่อสร้าง
คณะวิชา	คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2555

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อทราบและวิเคราะห์ข้อมูลการดำเนินโครงการก่อสร้างของเทศบาลนครปากเกร็ดในช่วงปีงบประมาณ 2550-2554 รวมถึงการดำเนินงานตามภารกิจหลักของเทศบาลนครปากเกร็ด เพื่อศึกษาว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีด้วยวิธีสอบราคาและประมูลราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) มีข้อมูลการดำเนินการเป็นไปตามระเบียบฯ หรือไม่ อย่างไร ผลการเสนอราคาค่าก่อสร้างแต่ละโครงการของผู้ประกอบการเป็นอย่างไรเมื่อเทียบกับราคากลางที่กำหนดไว้ และการดำเนินงานตามภารกิจหลักของเทศบาลนครปากเกร็ดมีสถานภาพ แนวคิดหรือแนวทางเป็นอย่างไรตามการประเมินดัชนีวัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ พ.ศ. 2554

จากการศึกษาและเรียบเรียงข้อมูลพร้อมทั้งเปรียบเทียบผลจากสถิติพบว่า จากจำนวนโครงการก่อสร้างทั้งสิ้น 322 โครงการ ภายในระยะเวลา 5 ปี งบประมาณที่เทศบาลนครปากเกร็ดควรประหยัดได้เพิ่มจากการดำเนินการจัดจ้างคิดเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ 116,445,839.76 บาท ซึ่งจะเห็นว่าการจัดจ้างโครงการก่อสร้างด้วยวิธีประมูลราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ e-Auction หรือวิธีสอบราคา มิได้มีความแตกต่างกันมาก ผลข้อมูลสถิติที่ออกมาส่วนใหญ่ใกล้เคียงกันหรือมีความแตกต่างกันไม่มาก หากมองไปในข้อมูลดิบของการจัดจ้างโครงการก่อสร้างทั้งสองวิธีก็จะเห็นข้อสังเกตได้ว่า ไม่ว่าจะเป็วิธีประมูลราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ e-Auction หรือวิธีสอบราคา หากโครงการใดมีจำนวนผู้เสนอราคาจำนวนหลายรายก็จะสามารถประหยัดเงินงบประมาณลงไป

ได้เป็นจำนวนมาก แต่หากโครงการใดมีจำนวนผู้เสนอราคาจำนวนไม่เกิน 3-4 ราย ก็จะทำให้มีการแข่งขันราคน้อยอย่างเห็นได้ชัด และส่วนใหญ่โครงการนั้นก็จะสามารถประหยัดเงินได้ไม่ถึงร้อยละ 1 จึงสรุปได้ว่า แม้จะได้มีการกำหนดให้ใช้วิธีประมูลราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบ e-Auction ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 เพื่อเป็นเครื่องมือป้องกันและลดจำนวนการสมยอมกันในการเสนอราคาของผู้ประกอบการแล้ว ก็ยังไม่สามารถที่จะทำให้เกิดการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือสามารถลดการสมยอมกันในการเสนอราคาของผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันได้แต่อย่างใด เมื่อเปรียบเทียบกับวิธีสอบราคาที่ได้ดำเนินการมาก่อน ยังคงมีช่องว่างของระเบียบฯที่ทำให้เกิดแนวโน้มหรือมีความเป็นไปได้ที่จะมีการสมยอมกันในการเสนอราคาของผู้เสนอราคาได้ไม่แตกต่างไปจากเดิม

และ แม้ค่าดัชนีความโปร่งใสในการดำเนินงานตามภารกิจของเทศบาลนครปากเกร็ดจะอยู่ในระดับขั้นโปร่งใสมาก แต่ในการเสนอราคาโครงการก่อสร้างก็ยังคงมีการแข่งขันราคากันค่อนข้างน้อย จึงแสดงให้เห็นว่าแม้หน่วยงานจะปฏิบัติงานทุกอย่างตามระเบียบต่างๆที่ได้กำหนดไว้แล้ว มีความโปร่งใสชัดเจนในขั้นตอนกระบวนการปฏิบัติงานมากเพียงใด ก็อาจจะยังมีแนวโน้มหรือมีความเป็นไปได้ที่จะมีการสมยอมกันในการเสนอราคาโครงการก่อสร้างได้

ดังนั้น ปัญหาจึงอยู่ที่คุณธรรม จริยธรรมและความซื่อสัตย์ต่อวิชาชีพของผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ รวมถึงระเบียบปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างที่ควรจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้เข้ากับสถานการณ์ปัจจุบัน ทันกับเล่ห์เหลี่ยมของผู้ประกอบการบางราย หาแนวทางปิดช่องว่างของระเบียบฯที่จะทำให้เกิดการหลีกเลี่ยงหรือขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือมีแนวโน้มที่จะมีการสมยอมกันในการเสนอราคา รวมทั้งเป็นช่องทางให้เจ้าหน้าที่ใช้ในการทุจริตคอร์รัปชันได้อีกทั้งควรเพิ่มบทลงโทษที่รุนแรงและเด็ดขาด เพื่อให้ผู้ที่พยายามหลีกเลี่ยงกฎระเบียบเกิดความเกรงกลัวที่จะกระทำผิด เช่น หากพิสูจน์ว่ามีความผิดจริงก็อาจจะดำเนินการกับผู้กระทำผิดตามกฎหมายฟอกเงินหรือให้มีการยึดทรัพย์ เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษารายละเอียดความเป็นไปได้ เพื่อหาแนวทางปรับปรุงกฎระเบียบและวางมาตรการดำเนินการให้เข้มงวดต่อไป

STUDY TITLE	TRANSPARENCY IN THE PROCUREMENT AND BIDDING PROCEDURES AND PRICES ELECTRONICALLY CONSTRUCTION PROJECTS IN FISCAL YEAR 2007-2011 A CASE STUDY OF PAKKRET MUNICIPALITY PAKKRET DISTRICT NONTHABURI
KEYWORD	TRANSPARENCY IN THE PROCUREMENT
STUDENT	PAKORN WERAPRAJUK
ADVISOR	ASSOC.PROF. TORTRAKUL YOMNAK. DR,
LEVEL OF STUDY	MASTER OF SCIENCE PROGRAM IN CONSTRUCTION MANAGEMENT
FACULTY	FACULTY OF ARCHITECTURE SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2012

ABSTRACT

This study aims to identify and analyze the project. Pakkret Municipality during fiscal year 2550-2554, including the implementation of the mission of Pakkret Municipality. To determine whether the procurement method through rates and bid electronically (e-Auction) and the implementation of a Methodist minister and not the result of the proposed construction cost of each project. How is the price compared to required. And implementation of the mission's Pakkret municipality status. The concept is based on the evaluation index is the measure of the transparency of Government, 2011.

Of the study and compilation of statistical data and compare the results found. 322 total number of construction projects within five years, Pakkret municipality should budget savings from the implementation of total employment accounted for approximately 116,445,839.76 baht, which will be employed in the construction bid electronically through e-Auction or prices. There is not much difference. Most of the statistics are similar or different is not good. If you look at the raw data of the two methods employed in the project, it will be observed that. This is how

electronic e-Auction bids or prices. The project has had a number of multiple bids can save a lot of money into it. If any project with a bid of less than 3-4 will result in a significantly less price competitive. And the project will be able to save money, not to conclude that 1 percent. Although it has been defined how to use the electronic bidding system, or e-Auction by the Office of the Prime Minister on Procurement 2549 by electronic means to prevent and reduce the amount of collusion in bidding. Price of the operations. Was not able to make a fairly competitive price. Or to reduce collusion in bidding the bid together with any benefits. Compared to the prices that were carried out earlier. There is still a gap that causes or is likely to be in collusion with the bid of the bidding does not differ from the original.

Although the index and transparency in the implementation of the Mission in Kred municipal level is very transparent. But construction bids are competitive prices are relatively low. It shows that the unit will perform all work in accordance with regulations to be prescribed. Transparent clear to what extent the processes. It may be a trend, or is it possible to have a secret settlement in bid construction projects.

Therefore, it is the moral issue. Ethics and integrity of the profession and the authorities. Included in the procurement procedures should be revised. To match the current situation. Keep up the ruse of some operators. Find ways to close the gap to cause the disorder to avoid or prevent a fair competitive price. Or are likely to have been collusion in the bidding. Including the way in the use of fraud and corruption have. The penalties should be severe and decisive. For those trying to avoid regulation, the fear of the perpetrator, if proved guilty, they may take action against the offender under anti-money laundering or the strip so that the relevant authorities will to study the possibility. To find ways to improve the regulation and implementation of the austerity measures next.