

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI
สารบัญตาราง .....	IX
สารบัญรูปภาพ .....	X
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	14
3 ขอบเขตของการวิจัย .....	14
4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานการวิจัย .....	15
5 คำถามการวิจัย.....	17
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	17
7 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	18
<b>2 การทบทวนวรรณกรรม และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....</b>	<b>19</b>
1 แนวคิดการบริหารจัดการภาครัฐ.....	19
1.1 กรอบแนวคิดรัฐประศาสนศาสตร์ .....	20
1.2 หลักการการบริหารภาครัฐในระยะแรก .....	29
1.3 หลักการปฏิรูประบบราชการสมัยใหม่ .....	34
2 แนวคิดการบริหารจัดการภาครัฐที่ใช้ในประเทศไทย .....	36
2.1 การจัดการภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management: NPM) .....	40
2.2 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับประสิทธิผล (Effectiveness).....	46
2.3 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับประสิทธิภาพ (Efficiency) .....	47
2.4 ระบบคุณธรรม (Merit System).....	49

## บทที่

## หน้า

2.5 ทฤษฎีภาวะผู้นำ (Theories of Leadership) .....	50
2.6 จริยธรรมสำหรับนักบริหาร (Ethics for Executives).....	58
3 แนวคิดหลักธรรมาภิบาล (Governance) ในมิติสากล .....	60
3.1 ความหมายหลักธรรมาภิบาลในมิติสากล .....	62
3.2 พัฒนาการหลักธรรมาภิบาลในมิติสากล .....	64
3.3 หลักการที่เป็นองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลในมิติสากล .....	69
4 หลักธรรมาภิบาลที่มีการกำหนดใช้กับองค์การภาครัฐของไทย.....	76
4.1 ความหมายหลักธรรมาภิบาลที่มีการกำหนดใช้กับองค์การภาครัฐของไทย	77
4.2 พัฒนาการหลักธรรมาภิบาลที่มีการกำหนดใช้กับองค์การภาครัฐของไทย	78
4.3 หลักการที่เป็นองค์ประกอบหลักธรรมาภิบาลที่มีการกำหนดใช้กับ องค์การภาครัฐของไทย .....	80
5 โครงสร้างองค์การและระบบการบริหารงานของสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร.....	109
5.1 ความเป็นมาของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร .....	109
5.2 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร .....	112
5.3 การบริหารงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร .....	114
5.4 แผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2561-2564 .....	120
5.5 แผนพัฒนา Digital Parliament ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	124
5.6 ทิศทางการขับเคลื่อนแผนพัฒนา Digital Parliament ของรัฐสภา ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2561-2565).....	125
6 หลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานด้านนิติบัญญัติ.....	127
6.1 หลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานด้านนิติบัญญัติ .....	127
6.2 แผนส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินการด้านคุณธรรมและความโปร่งใส ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 .....	129
7 หลักธรรมาภิบาลที่ใช้ในการบริหารจัดการองค์การด้านนิติบัญญัติของ ต่างประเทศ .....	138
7.1 สหพันธรัฐมาเลเซีย .....	138

บทที่	หน้า
7.2 สาธารณรัฐอินโดนีเซีย .....	139
7.3 สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ .....	142
8 งานวิจัยและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง.....	170
<b>3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology).....</b>	<b>173</b>
1 รูปแบบการวิจัย.....	173
2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	176
3 ตัวแปรและกรอบการวิจัย .....	177
3.1 ตัวแปรอิสระ.....	177
3.2 ตัวแปรตาม .....	178
4 ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูลงานวิจัย .....	178
5 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	179
<b>4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....</b>	<b>180</b>
1 การวิจัยเอกสาร .....	180
2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview).....	184
<b>5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>198</b>
1 สรุปผลการวิจัย .....	198
2 อภิปรายผลการวิจัย .....	202
3 ข้อเสนอแนะ .....	204
<b>บรรณานุกรม.....</b>	<b>206</b>
<b>ภาคผนวก.....</b>	<b>213</b>
ภาคผนวก ก. แบบสัมภาษณ์.....	214
ภาคผนวก ข. ข้อเสนอหลักธรรมาภิบาลที่เหมาะสมสำหรับสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร.....	234
<b>ประวัติผู้เขียน.....</b>	<b>237</b>

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1.1	เปรียบเทียบมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกับ หลักธรรมาภิบาล ของสำนักงาน ก.พ.ร. ....	13
2.1	เปรียบเทียบหลักเกณฑ์หรือองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลในมิติสากล	73
2.2	เปรียบเทียบหลักเกณฑ์หรือองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลในมิติสากล และหลักธรรมาภิบาลที่มีการกำหนดใช้กับองค์การภาครัฐของไทย.....	106
2.3	เปรียบเทียบหลักเกณฑ์หรือองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลในมิติสากล หลักธรรมาภิบาลที่มีการกำหนดใช้กับองค์การภาครัฐของไทยตามโครงสร้าง องค์การและระบบการบริหารงานภายใต้อำนาจฝ่ายนิติบัญญัติ .....	165
2.4	เปรียบเทียบหลักธรรมาภิบาลของ ก.พ.ร. และประมวลจริยธรรมของ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทน รวมถึงระเบียบ กฎเกณฑ์อันเกี่ยวเนื่องกับ จริยธรรมของข้าราชการของประเทศในอาเซียน 3 ประเทศ .....	169
4.1	เปรียบเทียบหลักธรรมาภิบาลของ ก.พ.ร. และประมวลจริยธรรมของ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทน และกฎเกณฑ์อันเกี่ยวเนื่องกับจริยธรรม ของข้าราชการของประเทศในอาเซียน 3 ประเทศ .....	183
4.2	ค่าเฉลี่ยของระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ต่อแนวคิดและ ทฤษฎีด้านธรรมาภิบาลที่เหมาะสมสำหรับสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร.....	190
4.3	ค่าเฉลี่ยของระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ต่อลักษณะ หลักธรรมาภิบาลที่เหมาะสมสำหรับของสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร.....	195

## สารบัญรูปภาพ

ภาพประกอบที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	16
2.1 สูตรการหาความมีประสิทธิภาพ.....	48