

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
สารบัญตาราง	X
สารบัญรูปภาพ	XI
บทที่	
1 บทนำ	1
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	9
2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	14
3 ขอบเขตของการวิจัย	15
4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย	17
4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย (Conceptual Framework)	17
4.2 สมมติฐานการวิจัย (Hypothesis).....	20
5 คำถามการวิจัย.....	20
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	21
7 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	21
2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	24
1 หลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง.....	24
1.1 หลักการเลือกตั้ง	24
1.2 หลักนิติรัฐ	29
1.3 หลักนิติธรรม	50
1.4 หลักธรรมาภิบาล	63

บทที่	หน้า
1.5 หลักความเป็นอิสระขององค์กรอิสระ	110
1.6 หลักการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ.....	128
1.7 ทฤษฎีอำนาจรัฐ (State Power Theory).....	132
2 องค์กรจัดการการเลือกตั้งของต่างประเทศ	136
2.1 สาธารณรัฐเกาหลี	137
2.2 สาธารณรัฐฟิลิปปินส์.....	144
2.3 สาธารณรัฐอินเดีย	148
3 องค์กรจัดการการเลือกตั้งของไทย	153
3.1 ที่มาและองค์ประกอบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	155
3.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	156
4 การตรากฎหมายและทิศทางการพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดิน	166
5 งานวิจัยและกรณีศึกษาที่เกี่ยวข้อง	172
3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology).....	199
1 การวิจัยเอกสาร (Documentary Research).....	199
1.1 หลักการและทฤษฎี.....	199
1.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งและหลักธรรมาภิบาล.....	200
2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview).....	201
2.1 ประชากรสัมภาษณ์.....	202
2.2 ประเด็นสัมภาษณ์	202
3 การมีส่วนร่วมออกแบบ - ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)	203
3.1 ประชากรร่วมออกแบบ.....	204
3.2 ขั้นตอนในการดำเนินการ	205
4 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	206
5 วิธีการจัดทำกฎหมายว่าด้วยหลักธรรมาภิบาลในการใช้อำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการการเลือกตั้ง	206
5.1 หลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมาย	206
5.2 โครงสร้างการจัดทำร่างกฎหมาย	208

บทที่	หน้า
6 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)	209
7 การพัฒนากฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	210
4 หลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	212
1 สภาวะการณ์ปัญหาและผลกระทบจากการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของ คณะกรรมการการเลือกตั้ง	214
2 กฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	243
2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย.....	243
2.2 กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	271
2.3 กฎหมายว่าด้วยหลักธรรมาภิบาลกับการใช้บังคับกับคณะกรรมการ การเลือกตั้ง	295
3 หลักธรรมาภิบาลที่ใช้ในองค์การระหว่างประเทศและในต่างประเทศ	302
3.1 หลักธรรมาภิบาลเกี่ยวกับการเลือกตั้งในกฎหมายระหว่างประเทศ	302
3.2 หลักธรรมาภิบาลที่ใช้ในองค์การระหว่างประเทศ	305
3.3 หลักธรรมาภิบาลที่ใช้ในองค์การจัดการเลือกตั้งในต่างประเทศ.....	309
4 หลักธรรมาภิบาลเพื่อพัฒนากฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของ คณะกรรมการการเลือกตั้ง	313
5 การพัฒนากฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	332
1 การจัดทำการมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).....	333
1.1 ขั้นตอนการเตรียมการ	333
1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ	336
1.3 ประเด็นการทำ Co-Design โครงสร้างหลักธรรมาภิบาลเพื่อพัฒนา กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของคณะกรรมการ การเลือกตั้ง	337
1.4 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะ	339
1.5 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มผสม	354
1.6 การเปรียบเทียบผลการทำ Co- Design ระหว่างกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม	363

บทที่	หน้า
2 การเปรียบเทียบโครงสร้างหลักธรรมาภิบาลเพื่อพัฒนากฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งจากผลวิจัยกับผลการทำ Co-Design	364
3 รูปแบบการพัฒนากฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	370
4 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)	390
5 ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	399
5.1 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ	399
5.2 การตรวจสอบตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี	403
5.3 การตรวจสอบหลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ..	403
5.4 ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	406
6 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	414
1 สรุป	415
2 อภิปรายผล	422
3 ข้อเสนอแนะ	424
4 ผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์และสมมติฐานการวิจัย	426
บรรณานุกรม	428
ภาคผนวก	439
ภาคผนวก ก. รายชื่อและภาพกิจกรรมในกระบวนการวิจัย การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview)	440
ภาคผนวก ข. รายชื่อและภาพกิจกรรมในกระบวนการวิจัย การมีส่วนร่วม ออกแบบ - ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)	448
ภาคผนวก ค. รายชื่อและภาพกิจกรรมในกระบวนการวิจัยการรับฟังความคิดเห็น (Hearing)	458
ประวัติผู้เขียน	470

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
4.1	หลักการที่เป็นองค์ประกอบของธรรมาภิบาลที่มีการใช้ในองค์การ ระหว่างประเทศตั้งแต่สององค์การขึ้นไป	308
5.1	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co – Design ของกลุ่มเฉพาะ	353
5.2	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co – Design ของกลุ่มผสม.....	362
5.3	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co - Design ของกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม	364
5.4	การเปรียบเทียบโครงสร้างหลักธรรมาภิบาลระหว่างคำตอบจากผลการวิจัย กับการทำ Co -Design.....	366
5.5	ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (ฉบับที่..) พ.ศ.	376

สารบัญรูปภาพ

ภาพประกอบที่		หน้า
1.1	กรอบแนวคิดการวิจัย.....	19
2.1	แผนผัง Good Governance Framework ของสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาระบบราชการ	104
3.1	กระบวนการดำเนินการจัดทำวิจัย.....	211
5.1	การจัดทำ Co- Design	334
5.2	การจัดทำ Co-Design (ประชากรกลุ่มเฉพาะ).....	335
5.3	การจัดทำ Co-Design (ประชากรกลุ่มผสม).....	335
5.4	เลขานุการกลุ่มประชากรเฉพาะและประชากรกลุ่มผสม	336
5.5	ผู้เข้าร่วมและประชากรกลุ่ม Co-Design	337
5.6	การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)	391