

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหาการควบคุมและตรวจสอบการออกกฎหมายของหน่วยงาน ทางปกครอง: ศึกษากรณีการเพิกถอนกฎหมายตามกฎหมาย จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง
คำสำคัญ	กฎ/การออกกฎ/การเพิกถอนกฎ/ฝ่ายปกครอง/ศาลปกครอง/ วิธีพิจารณาคดีปกครอง
นักศึกษา	ปรีชา สุขะ
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.ตรีเพชร จิตรมहिมา
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2557

บทคัดย่อ

สารนิพนธ์นี้เป็นการศึกษาประเด็นปัญหาทางกฎหมายที่เกิดขึ้นจากการตรากฎหมายลำดับรองที่ออกโดยหน่วยงานทางปกครองซึ่งมีหลายรูปแบบ เช่น พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติต่างๆ ดังนั้น กฎหมายลำดับรองที่ตราขึ้นโดยหน่วยงานทางปกครองซึ่งอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ฝ่ายนิติบัญญัติให้อำนาจไว้ จึงมีจำนวนมากมาย และมีความหลากหลายที่แตกต่างกันทั้งที่มาของอำนาจในการออก เนื้อหา รูปแบบ สภาพบังคับ ซึ่งกฎดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อสิทธิ เสรีภาพและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งการมีผลกระทบต่อการศึกษาปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การศึกษาในครั้งนี้มุ่งศึกษาแนวคิด และวิวัฒนาการเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้หน่วยงานทางปกครองออกกฎหมายลำดับรอง โดยศึกษา ระบบกฎหมายของต่างประเทศ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศอังกฤษ สาธารณรัฐฝรั่งเศส สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เป็นต้น และศึกษาระบบกฎหมายของไทย เพื่อนำมาเป็นที่ศึกษาในการพัฒนาการออกกฎหมายลำดับรองของไทยให้มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพของประชาชนตามหลักนิติรัฐอันเป็นหลักซึ่งอารยประเทศที่เป็นประชาธิปไตย ยอมรับกันเป็นสากล

ผลจากการศึกษาปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบพบว่า ในระบบกฎหมายของไทยนั้น ยังไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายที่เป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและกระบวนการในการออกกฎหมายของหน่วยงานทางปกครองไว้อย่างชัดเจน จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดเป็นคดี

พิพาทเกี่ยวกับการเพิกถอนกฎขึ้นสู่ศาลปกครองเป็นจำนวนมากขึ้นทุกปี ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงประมาณในการตัดสินใจคดีเกี่ยวกับการเพิกถอนกฎ

ปัญหาดังกล่าวข้างต้นของไทยนั้น ผู้เขียนจึงเห็นควรให้มีบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ในการออกกฎของหน่วยงานทางปกครองไว้ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 เนื่องจากผู้เขียนเห็นว่า การใช้อำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานทางปกครองนั้นจะต้องกระทำลงโดยชอบด้วยพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อจะได้เป็นสร้างหลักประกันในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ไม่เป็นการเลือกปฏิบัติต่อบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือกลุ่มบุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นการเฉพาะ ทั้งยังสามารถช่วยลดทอนปัญหาการนำคดีเกี่ยวกับการฟ้องเพิกถอนกฎไปฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้อีกทางหนึ่ง อันเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาพิพากษาคดีอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ทั้งยังสามารถทำให้การออกกฎของหน่วยงานทางปกครองต่างๆ มีระบบที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเพื่อประโยชน์ต่อการศึกษาค้นคว้า ของนักกฎหมายหรือประชาชนที่สนใจ เพื่อพัฒนาระบบกฎหมายให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

THEMATIC TITLE	PROBLEM OF CONTROL AND EXAMINATION ON THE BY-LAW OF ADMINISTRATION: STUDY ON THE CASE OF REVOCATION OF BY-LAW UNDER THE LAW ON ESTABLISHMENT AND PROCEDURE OF ADMINISTRATIVE COURT
KEYWORDS	BY-LAW/ISSUING OF BY-LAW/REVOCATION OF BY-LAW/ADMINISTRATION/ADMINISTRATIVE COURT/PROCEDURE OF ADMINISTRATIVE COURT
STUDENT	PREECHA SUKHA
THEMATIC ADVISOR	DR.TRIPETCH JITMAHUEMA
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS, PUBLIC LAW
FACULTY	FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2014

ABSTRACT

In this thematic, the researcher investigates legal problems arising from the issuing of various pieces of subordinate legislation by the administration such as royal decrees, ministerial regulations, notification of a ministry, rules, regulations, and provisions. Subordinate legislation issued by the administration in accordance with the legal authority vested in it by the legislative branch is both capacious and variegated. However, the pieces of this legislation differ in authorization, contents, form and enforcement. Such regulations may affect the rights, liberties and property of the citizenry in accordance with how enforcement is carried out by agents of state authority.

In this research investigation, the researcher studies concepts and the historical development of how authority has been delegated to administrative agencies in respect to issuing subordinate legislation. In this connection, the researcher examines the legal systems of foreign countries such as the United States of America, England, the Republic of France, the Federal Republic of Germany and others. Using the case study approach, the researcher also studies Thai law in order to encourage the development of an efficient system of issuing subordinate

legislation. Such an efficient system would be concomitantly protective of the rights, liberties and property of the citizenry of the Kingdom of Thailand in accordance with the internationally accepted principle of the legal state, a principle accepted by all democratic nations.

Findings from the systematic study of problems in this area show that in the Thai legal system, there are no clearly written legal provisions designating criteria, steps, and processes in the issuance of regulations by administrative agencies. This state of affairs is one reason there are disputes concerning the revocation of regulations in Administrative Courts and the number of such disputes has increased on a yearly basis. This has led to budgetary waste because of needless hearings involving the revocation of by-law.

In view of these problems, the researcher holds that provisions of the law should be drawn up whereby criteria are designated for issuing administrative agency regulations by reference to the Administrative Procedure Act, B.E. 2539 (1996). The authority and duties of administrative agencies must be legally grounded in this Act. If so, this would guarantee that the rights and liberties of the citizenry are protected and no individual citizens or groups will suffer from discrimination in this connection.

In addition, if these recommendations are followed there will be fewer cases involving the revocation of regulations taken to the Administrative Courts, a state of affairs that would redound to the benefit of the citizenry. Furthermore, the issuing of regulations by administrative agencies would be more systematic, inasmuch as the same standards would be used and, as such, this would ensure efficiency under the principles of good governance. Finally, research into this area by legal specialists or other interested parties would conduce to a more complete development of the legal system.