

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
2 แนวคิด วิวัฒนาการเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารรากฎหมายลำดับรองและการออกกฎของหน่วยงานทางปกครอง	7
2.1 แนวคิดทางทฤษฎีเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารรากฎหมายลำดับรอง.....	7
2.1.1 หลักนิติรัฐเป็นหลักที่สนับสนุนการตรวจสอบการใช้อำนาจของศาลปกครอง.....	7
2.1.2 หลักการแบ่งแยกอำนาจเป็นหลักที่สนับสนุนให้ฝ่ายปกครองสามารถออกกฎหมายลำดับรองมาใช้บังคับได้.....	14
2.1.3 หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเป็นหลักที่นำมาใช้ในการตรากฎหมายลำดับรองของหน่วยงานทางปกครอง.....	20
2.1.4 หลักประชาธิปไตยเป็นหลักที่สนับสนุนให้ฝ่ายปกครองสามารถตรากฎหมายลำดับรองได้.....	21

2.1.5	หลักทั่วไปของกฎหมายเป็นหลักที่สนับสนุนการตรวจสอบการใช้ อำนาจของศาลปกครอง	26
2.2	แนวคิดทางทฤษฎีลำดับศักดิ์กฎหมายตามแนวความคิดของฮันส์ เกลเซิน .	33
2.3	แนวคิดการตรากฎหมายลำดับรองในระบบกฎหมายของต่างประเทศ	39
2.3.1	การตรากฎหมายลำดับรองตามแนวความคิดของสหรัฐอเมริกา.....	39
2.3.2	การตรากฎหมายลำดับรองตามแนวความคิดของกฎหมายอังกฤษ....	44
2.3.3	การตรากฎหมายลำดับรองตามแนวความคิดของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	47
2.3.4	การตรากฎหมายลำดับรองตามแนวความคิดของสหพันธ์สาธารณรัฐ เยอรมนี	52
3	วิวัฒนาการและประเภทของกฎเกณฑ์แห่งกฎหมายลำดับรองในระบบกฎหมาย ไทย	56
3.1	วิวัฒนาการของการตรากฎหมายลำดับรองในระบบกฎหมายไทย.....	56
3.1.1	การจัดให้มีกฎหมายลำดับรองในสมัยก่อนการเปลี่ยนแปลงการ ปกครอง พ.ศ. 2475	56
3.1.2	การออกกฎหมายลำดับรองสมัยหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475	60
3.2	ประเภทของกฎหมายลำดับรองในระบบกฎหมายไทย.....	64
3.2.1	พระราชกฤษฎีกาที่ออกตามพระราชบัญญัติ	64
3.2.2	กฎกระทรวง.....	67
3.2.3	ประกาศกระทรวง	68
3.2.4	ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด.....	70
3.2.5	กฎที่ออกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	71
3.2.6	มติคณะรัฐมนตรีที่มีลักษณะเป็นกฎ.....	73
4	วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการเพิกถอนกฎโดยศาลปกครอง	82
4.1	การฟ้องขอให้เพิกถอนกฎต่อศาลปกครองชั้นต้น	83
4.1.1	การฟ้องขอให้เพิกถอนข้อบังคับ	83
4.1.2	การฟ้องขอให้เพิกถอนระเบียบ	85
4.1.3	การฟ้องขอให้เพิกถอนข้อบัญญัติท้องถิ่น	87

4.1.4	การยื่นฟ้องคดีเกี่ยวกับกฎต่อศาลปกครองชั้นต้น	88
4.1.5	บทบัญญัติอื่นที่ถือว่าเป็นกฎที่ต้องยื่นฟ้องต่อศาลปกครอง.....	92
4.2	การฟ้องขอให้เพิกถอนกฎต่อศาลปกครองสูงสุด.....	94
4.2.1	การฟ้องให้เพิกถอนพระราชกฤษฎีกา.....	97
4.2.2	กฎกระทรวงที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองสูงสุด	103
4.2.3	การฟ้องเพิกถอนมติคณะรัฐมนตรีที่มีลักษณะเป็นกฎ หรือเกี่ยวเนื่อง กับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานทางปกครองตามมติคณะรัฐมนตรี ที่มีลักษณะเป็นกฎต่อศาลปกครอง	106
4.3	ผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง	109
4.3.1	กรณีที่ดีถือว่าเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะ เดือดร้อนเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้	109
4.3.2	กรณีที่ไม่ดีถือว่าเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะได้รับ ความเดือดร้อนหรือเสียหายโดยไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้	111
4.3.3	กรณีที่กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของ รัฐเป็นผู้มีสิทธิและหน้าที่เสมือนหนึ่งเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือ เสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้	111
4.4	แนวทางคำวินิจฉัยและหลักเกณฑ์การพิจารณาคดีเกี่ยวกับการเพิกถอนกฎ โดยศาลปกครองและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง.....	112
4.4.1	แนวทางคำวินิจฉัยและหลักเกณฑ์การพิจารณาคดี เกี่ยวกับการเพิก ถอนกฎโดยศาลปกครอง.....	113
4.4.2	แนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง.....	115
4.4.3	แนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา.....	116
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	123
5.1	บทสรุป.....	123
5.2	ข้อเสนอแนะ	128
	บรรณานุกรม	131
	ประวัติผู้เขียน	140