

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	VI
สารบัญ	VII
สารบัญตาราง	X

บทที่

1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	12
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	13
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	14
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	14
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	14
2 ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลเทศบาลตามกฎหมายต่างประเทศ	16
2.1 ทฤษฎีว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น.....	16
2.1.1 ความเป็นมาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	17
2.1.2 สาระสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	22
2.2 ทฤษฎีว่าด้วยการกำกับดูแล.....	28
2.2.1 เนื้อหาของการกำกับดูแล	32
2.2.2 มาตรการกำกับดูแล.....	36
2.3 การถอดถอนออกจากตำแหน่ง.....	39
2.3.1 การถอดถอนออกจากตำแหน่ง โดยผู้มีอำนาจกำกับดูแล	40
2.3.2 การถอดถอนออกจากตำแหน่ง โดยประชาชน	44
2.4 ความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	46
2.4.1 แนวคิดในการปกครองตนเอง.....	47

บทที่

หน้า

2.4.2	อุดมคติของการปกครองตนเอง.....	51
3	การกำกับดูแลเทศบาลโดยการถอดถอนออกจากตำแหน่งของไทย.....	55
3.1	เทศบาลในประเทศไทย.....	55
3.1.1	ความเป็นมาและพัฒนาการของเทศบาลในประเทศไทย.....	56
3.1.2	โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลในประเทศไทย.....	59
3.2	การกำกับดูแลเทศบาลในประเทศไทย.....	65
3.2.1	การใช้อำนาจกำกับดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ.....	65
3.2.2	วิธีการใช้อำนาจกำกับดูแลของนายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัดและ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย.....	68
3.3	ปัญหาเกี่ยวกับการถอดถอนผู้บริหารเทศบาลในประเทศไทย.....	74
3.3.1	ความเป็นอิสระของเทศบาลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	74
3.3.2	การถอดถอนผู้บริหารเทศบาลของไทย.....	79
4	วิเคราะห์ปัญหาการกำกับดูแลเทศบาลโดยการถอดถอนนายกเทศมนตรี.....	84
4.1	วิเคราะห์ปัญหากฎหมายการกำกับดูแลเทศบาลโดยการถอดถอนนายก เทศมนตรี.....	84
4.1.1	ปัญหาความเป็นอิสระของเทศบาล.....	85
4.1.2	ปัญหาการเยียวยาคำสั่งที่เกิดจากการใช้อำนาจถอดถอนของรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงมหาดไทยตามมาตรา 73.....	88
4.1.3	ปัญหาการใช้ดุลพินิจตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 73 ของผู้ว่าราชการจังหวัด.....	91
4.2	แนวทางการแก้ไขปัญหาและการป้องกันการใช้อำนาจเกินขอบเขตของนายก เทศมนตรีรวมทั้งการสร้างสมดุลในการกำกับดูแลเทศบาล.....	98
4.2.1	การแก้ไขปัญหาของการอยู่ในอำนาจที่ไม่เหมาะสมของนายกเทศมนตรี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	98
4.2.2	ผลดีและผลเสียของการไม่ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดถอดถอน นายกเทศมนตรี.....	100

บทที่	หน้า
4.2.3 กรณีศึกษาของกรณีผู้ว่าราชการจังหวัดและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทยสั่งให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง.....	107
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	114
5.1 บทสรุป	114
5.2 ข้อเสนอแนะ	120
บรรณานุกรม	127
ประวัติผู้เขียน	137

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
ตารางที่ 3.1	อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 .	63
ตารางที่ 3.2	กิจการที่เทศบาลมีหน้าที่เลือกทำได้ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496	64
ตารางที่ 5.1	เปรียบเทียบพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ระหว่างของเดิมและที่เสนอแก้ไขใหม่.....	122