

สารนิพนธ์เรื่อง	มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมแรงงานต่างด้าว ในธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง:ศึกษากรณีแรงงานไร้ฝีมือ
คำสำคัญ	แรงงานไร้ฝีมือ, ธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง
นักศึกษา	วุฑฒิสินี ภูจินาพันธุ์
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์ อภัสสร จันทวิมล
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายธุรกิจ
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พุทธศักราช	2559

## บทคัดย่อ

สารนิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวในธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง โดยศึกษาเฉพาะกรณีแรงงานไร้ฝีมือ อันเนื่องมาจากการที่ประเทศไทยมีการเจริญก้าวหน้าทางด้านเศรษฐกิจในภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างอย่างรวดเร็ว จึงส่งผลกระทบต่อตลาดแรงงานทำให้มีความต้องการแรงงานมากขึ้น อีกทั้งงานกรรมกรก่อสร้างเป็นงานที่ใช้กำลังกายและต้องเจอฝุ่น คิว้น จึงถือว่าเป็นงานที่อันตราย (Dangerous) สกปรก (Dirty) และเป็นงานที่ลำบาก (Difficult) หรือเรียกว่างานประเภท 3D ซึ่งเป็นงานที่แรงงานคนไทยไม่นิยมทำกัน ด้วยเหตุนี้จึงมีแรงงาน 3 สัญชาติที่สำคัญ คือ พม่า ลาว และกัมพูชาที่เข้ามาทำงานทดแทนแรงงานก่อสร้างที่ขาดแคลน

จากการศึกษาและวิเคราะห์ถึงมาตรการทางกฎหมาย ในการควบคุมแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ ในธุรกิจรับเหมาก่อสร้างแล้วนั้น พบว่ายังมีปัญหาและข้อจำกัด ที่ยังต้องได้รับการแก้ไข ซึ่งส่งผลทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติตามมาอีกมากมาย ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2551 ในการเข้ามาทำงานเป็นกรรมกรก่อสร้างของแรงงานต่างด้าวนั้น ไม่ว่าจะเป็นปัญหาในเรื่องของการว่างงานและการแอบอาศัยอยู่อย่างผิดกฎหมายของแรงงาน ซึ่งยังไม่มีมีการคุ้มครองแรงงานที่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร โดยแรงงานในภาคการก่อสร้างเป็นกิจการที่พบว่าแรงงานต่างด้าวจะถูกโกงค่าแรงบ่อยที่สุด โดยนายจ้างบางรายเอาเปรียบโดยการจ่ายค่าตอบแทน ที่ต่ำกว่าค่าจ้างขั้นต่ำ ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.2551 มาตรา 89 ที่บังคับให้นายจ้างต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ลูกจ้างทุกคนโดยไม่เลือกปฏิบัติ อย่างไรก็ตาม

แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในอาชีพกรรมกรก่อสร้างมักจะเข้ามาอาศัยอยู่กันเป็นครอบครัว เพื่อช่วยกันประกอบอาชีพ ซึ่งที่ผ่านมาแรงงานต่างด้าวเหล่านี้มักจะไม่ได้รับสิทธิประโยชน์และความคุ้มครองเท่าที่ควร ทั้งที่กฎหมายคุ้มครองแรงงานของไทยนั้นมีผลใช้บังคับกับแรงงานทุกคน ไม่ว่าแรงงานจะมีสัญชาติใดก็ตาม

ดังนั้นจากปัญหาดังกล่าว เห็นว่าควรมีการเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2551 ในเรื่องการคุ้มครองแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานเป็นกรรมกร โดยให้มีการจัดตั้งศูนย์แลกเปลี่ยนแรงงานสาขาก่อสร้างขึ้นไว้เป็นการเฉพาะ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.2551 มาตรา 89 เรื่องการจ่ายค่าจ้างขั้นต่ำ โดยให้มีการกำหนดโทษที่รุนแรงมากขึ้น และเพิ่มเติมบทบัญญัติการจัดสวัสดิการที่พักแก่แรงงานต่างด้าวขึ้นไว้เป็นการเฉพาะ ให้ชัดเจนครอบคลุมและเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น ก็จะง่ายต่อการควบคุมและตรวจสอบแรงงานต่างด้าว รวมถึงส่งผลต่อทางด้านเศรษฐกิจและในด้านต่างๆของประเทศ เพื่อการพัฒนาและก้าวสู่อาเซียน (AEC) ได้อย่างมีศักยภาพและมั่นคง

SUBMITTED TITLE	LEGAL MEASURES TO CONTROL FOREIGN LABOUR IN CONSTRUCTION BUSINESS : CASE OF UNSKILLED LABOUR
KEYWORDS	UNSKILLED LABOUR, CONSTRUCTION BUSINESS
STUDENTS	WUDTISINEE BHOOJEENAPAN
SUBMITTED ADVISOR	ASSOCIATE PROFESSOR ARBHAS CHANDAVIMOL
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS (BUSINESS LAW)
FACULTY	FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2016

## ABSTRACT

This research aims to study the legal measures in controlling and providing protections to foreign labours in construction business by focusing specifically on unskilled labour. The reason of this research is because Thailand has a huge development on the construction industry sector which also causes the ripple in labour market, resulting in a greater demand of labour. Construction labour is a career that required a lot of physical strength and encountered on air pollution all the time, and can be described as dangerous, dirty and difficult careers, a so-called 3Ds labour, which is not popular among Thai people. Hence, there is currently a flood of construction labours into Thailand mostly from 3 neighbor countries, namely, Burmese, Laotian and Cambodian to substitute the unmet labour demand in Thailand's construction works.

From the study and analysis of legal measures in controlling and providing protections to foreign labours in construction works, it reveals that there are still some difficulties and limitations which need to be improved, otherwise it will cause a lot of troubles in a practical sense. For example, although employment of foreign labours in construction business is legally allowed pursuant to Alien Working Act B.E. 2551, the laws are still ineffective, especially to handle with unemployment and illegal residence of such foreign labours. In addition, foreign labours have to face with improper payment

under the legal minimum wedge requirement, of which construction labours appear to be in the worst position when compared to other occupations. In this connection, some employers have taken advantage from their employees by paying their salary lower than legal standard. This action is a violation of Labour Protection Act B.E.2551 section 89 which provided that the employer must not discriminate its employees when paying salary based on their nationality. Furthermore, foreign labours usually come to work with their family for helping and supporting each other but they still cannot take fully benefit from the Labour Protection Act B.E.2551 even those Act protects all unskilled labour whether that labour is national or not.

Therefore, for these said issues, the author of this Independent Study suggests that there should be amendment to the Alien Working Act B.E.2551 for the protection for foreign construction labours by encouraging the establishment of the office of foreign labour exchange, specifically in related area. The Labour Protection Act B.E.2551 should also be revised by rewriting section 89 with the content of legal standard of payment and imposing more stringent punishments, together with adding new sections related to the welfare of foreign labours in order to provide fair and equal treatments to them. If these suggestions can be implemented, it will surely facilitate the government authorities to control and keep the foreign labours in line more easily. These approaches will also effectively bolster the economy for the sustainable development in the joining of ASEAN community in the future.