

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ	VII
สารบัญ	VIII
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
2 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และการออก กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	7
2.1 ลักษณะของการทำละเมิดของเจ้าหน้าที่.....	7
2.1.1 กระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อ	8
2.1.2 กระทำต่อบุคคลอื่น โดยผิดกฎหมาย	14
2.1.3 ทำให้บุคคลอื่นได้รับความเสียหาย	17
2.2 ทฤษฎีที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิด.....	19
2.2.1 ทฤษฎีความผิดฐานความคิดแห่งความรับผิดชอบทางละเมิด ตามหลักกฎหมายแพ่ง.....	19
2.2.2 ทฤษฎีรับภัยแนวคิดให้ผู้ประกอบการรับผิดชอบจากการจัดทำสินค้า.....	20
2.2.3 ทฤษฎีความรับผิดชอบเด็ดขาดซึ่งเป็นฐานแนวคิดแห่งความรับผิด โดยเคร่งครัด	21
2.3 ทฤษฎีลำดับศักดิ์ของกฎหมาย.....	23
2.3.1 ทฤษฎีบริสุทธิแห่งกฎหมายของ Hans Kelsen	23
2.3.2 ประเภทและการจัดลำดับศักดิ์ของกฎหมายไทย	25

บทที่

หน้า

2.3.3 ประโยชน์และผลทางกฎหมายของการจัดลำดับศักดิ์ ของกฎหมายไทย	33
2.4 แนวคิดในการออกกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบ ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	34
2.4.1 หลักประชาธิปไตยเป็นหลักพื้นฐานในการที่ฝ่ายปกครองใช้ ในการออกกฎหมายลำดับรอง	34
2.4.2 หลักนิติรัฐเป็นหลักที่สนับสนุนให้ฝ่ายปกครอง ออกกฎหมายลำดับรอง.....	37
2.4.3 หลักการแบ่งแยกอำนาจเป็นหลักที่ใช้พิจารณาในกรณีฝ่ายปกครอง ออกกฎหมายลำดับรองมาใช้บังคับ	40
2.4.4 หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเป็นหลัก ที่นำมาใช้ในการออกกฎหมายลำดับรองของหน่วยงานของรัฐ	44
3 หลักเกณฑ์สำคัญของกฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	46
3.1 หลักเกณฑ์สำคัญของกฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่.....	47
3.1.1 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก	48
3.1.1.1 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก ในการปฏิบัติหน้าที่.....	49
3.1.1.2 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก ที่ไม่ใช่การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่.....	53
3.1.2 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ.....	55
3.1.2.1 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติหน้าที่	57
3.1.2.2 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่ใช่การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่	58
3.1.3 สิทธิหน่วยงานของรัฐในการไล่เบียดหรือเรียกทรัพย์สินใหม่ทดแทน จากเจ้าหน้าที่.....	60
3.1.4 อายุความในการใช้สิทธิไล่เบียดหรือสิทธิเรียกทรัพย์สินใหม่ทดแทน	67
3.1.5 สิทธิของผู้เสียหายในการยื่นคำขอเพื่อเรียกทรัพย์สินใหม่ทดแทน จากหน่วยงานของรัฐ.....	75

บทที่	หน้า
3.1.6 การกำหนดให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีระเบียบเพื่อให้เจ้าหน้าที่ ซึ่งต้องรับผิดชอบผ่อนชำระหนี้	78
3.2 หลักเกณฑ์สำคัญในการผ่อนชำระหนี้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	79
3.2.1 การพิจารณาให้ผ่อนชำระค่าสินไหมทดแทน	80
3.2.2 การดำเนินคดีล้มละลายแก่เจ้าหน้าที่ซึ่งไม่สามารถชำระหนี้ได้ อันเกิดจากการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง.....	81
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	83
4.1 วิเคราะห์หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ตามแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง.....	83
4.1.1 หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่..	84
4.1.2 พิเคราะห์หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ตามแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	106
4.2 วิเคราะห์หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	108
4.2.1 หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	109
4.2.2 พิเคราะห์หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	115
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	118
5.1 บทสรุป.....	118
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	124
บรรณานุกรม.....	126
ภาคผนวก.....	133
ภาคผนวก ก. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	133

บทที่	หน้า
ภาคผนวก ข. หนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว. 115 ลงวันที่ 18 พฤศจิกายน 2545 เรื่อง ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับการผ่อนชำระหนี้ของเจ้าหน้าที่	143
ภาคผนวก ค. หนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สุด ที่ กค 0406.2/ว. 75 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2550 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติ ในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	154
ภาคผนวก ง. หนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สุด ที่ กค 0415.1/ว. 16 ลงวันที่ 15 มกราคม 2563 เรื่อง ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงาน ให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ พ.ศ. 2562	156
ภาคผนวก จ. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 848/2556	159
ภาคผนวก ฉ. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 468/2558	180
ภาคผนวก ช. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 1293/2559	197
ประวัติผู้เขียน	216