

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VII
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	2
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
2 แนวคิด ทฤษฎี และกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลและความโปร่งใส	
ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ	10
2.1 ทฤษฎีหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี.....	12
2.1.1 แนวคิดและทฤษฎีของหลักธรรมาภิบาลในการบริหารกิจการบ้านเมือง	
ที่ดี.....	14
2.1.2 ความหมายของหลักธรรมาภิบาลในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	21
2.1.3 ความสำคัญของหลักธรรมาภิบาลในการบริหารกิจการบ้านเมือง.....	29
2.1.4 หลักกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลัก.....	
ความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ.....	33
2.1.5 การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ	39
2.1.6 หลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีที่เกี่ยวกับหลักความ	
รับผิดชอบต่อสังคม	44

บทที่

หน้า

2.2 แนวความคิดว่าด้วยความโปร่งใสการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ....	
ภาครัฐ	46
2.2.1 แนวความคิดคุณธรรมและจริยธรรม	47
2.2.2 แนวคิดเกี่ยวกับป้องกันการทุจริต.....	49
2.2.3 แนวคิดในการป้องกันความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ	50
2.2.4 แนวความคิดเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ	52
2.3 วัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐ ตามหลักการพื้นฐานขององค์การ	
การค้าโลก	55
2.3.1 แนวคิดที่ด้วยหลักความโปร่งใส	58
2.3.2 แนวคิดที่ด้วยหลักการแข่งขัน	62
2.3.3 แนวคิดที่ด้วยหลักภาวะวิสัยหรือความเป็นกลาง	64
2.3.4 แนวคิดที่ด้วยหลักไม่เลือกปฏิบัติ	66
3 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างความโปร่งใส และหลักธรรมาภิบาลในต่างประเทศ	
และหลักเกณฑ์และวิธีการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามหลักธรรมาภิบาล	
และความโปร่งใส	69
3.1 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ความโปร่งใส และหลักธรรมาภิบาล	
ในต่างประเทศ	69
3.1.1 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ของสาธารณรัฐ	
ฝรั่งเศส.....	69
3.1.2 หลักความโปร่งใสและหลักธรรมาภิบาลของต่างประเทศ	76
3.2 หลักเกณฑ์และวิธีการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง.....	
ตามหลักธรรมาภิบาลและความโปร่งใส	90
3.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2560 เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง	
ตามหลักธรรมาภิบาลและความโปร่งใส.....	91
3.2.2 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ.....	94
3.2.3 กฎหมายเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล.....	97
3.2.4 กฎหมายเกี่ยวกับความโปร่งใสของการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ	
	98

บทที่

หน้า

3.3 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ ในประเทศไทย.....	99
3.3.1 หลักการสำคัญของบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560	100
3.3.2 หลักเกณฑ์ตามกฎหมายกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ..... การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560	101
4 วิเคราะห์ประเด็นปัญหาในการกำหนดหลักธรรมาภิบาลและความโปร่งใส..... ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ	111
4.1 วิเคราะห์เหตุผลสำคัญในการกำหนดหลักธรรมาภิบาลและ	
ความโปร่งใสตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ... ภาครัฐ	112
4.1.1 ผลกระทบต่อหลักคุณธรรมและจริยธรรม	112
4.1.2 ผลกระทบต่อการป้องกันการทุจริต	113
4.1.3 ผลกระทบต่อหลักความโปร่งใส.....	115
4.1.4 ผลกระทบต่อหลักธรรมาภิบาลและหลักการทำกิจกรรมเพื่อสังคม .. ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง.....	115
4.1.5 ผลกระทบต่อหลักการแข่งขัน	117
4.2 วิเคราะห์ปัญหาการตรากฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร . พัสดุภาครัฐที่ส่งผลกระทบต่อหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดีและความโปร่งใส	118
4.2.1 ผลกระทบที่ไม่กำหนดหลักธรรมาภิบาลของการบริหาร..... กิจการบ้านเมืองที่ดี	118
4.2.2 ผลกระทบที่ไม่ได้กำหนดเรื่องความโปร่งใส.....	119
4.3 แนวทางแก้ไขปัญหาในการกำหนดหลักธรรมาภิบาลและความโปร่งใส ... ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ	128
4.3.1 แนวทางแก้ไขโดยการตรากฎหมาย	128
4.3.2 แนวทางแก้ไขโดยหน่วยงานที่ใช้บังคับกฎหมาย.....	129

บทที่	หน้า
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	130
5.1 บทสรุป	130
5.1.1 การตรากฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ	131
ตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	131
5.1.2 การตรากฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ	131
เพื่อทำให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างมากยิ่งขึ้น	131
5.1.3 การกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาในการกำหนดหลักธรรมาภิบาล และความโปร่งใสการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ	133
5.2 ข้อเสนอแนะ	134
5.2.1 การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยเพิ่มเติมให้มีบทบัญญัติในเรื่องหลักธรรมาภิบาล โดยการกำหนดจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น	134
5.2.2 แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยเพิ่มเติมให้มีบทบัญญัติในเรื่องความโปร่งใสเพื่อให้เกิดความชัดเจน มากยิ่งขึ้น	138
บรรณานุกรม	141
ภาคผนวก	152
ประวัติผู้เขียน	232