

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	II
กิตติกรรมประกาศ.....	IV
สารบัญ.....	V
สารบัญตาราง.....	IX
สารบัญภาพ.....	X

### บทที่

<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	6
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
<b>2 แนวคิด ทฤษฎี และวิวัฒนาการว่าด้วยเรื่องของบทบาทพนักงานอัยการในการออกคำสั่งชะลอการฟ้องคดีอาญา.....</b>	<b>8</b>
2.1 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญา.....	8
2.1.1 แนวความคิดในการดำเนินคดีอาญา.....	8
2.1.1.1 การดำเนินคดีอาญาโดยผู้เสียหาย.....	9
2.1.1.2 การดำเนินคดีอาญาโดยประชาชน.....	9
2.1.1.3 การดำเนินคดีอาญาโดยรัฐ.....	10
2.1.2 ทฤษฎีการลงโทษ.....	11
2.1.2.1 ทฤษฎีแก้แค้นทดแทน.....	12
2.1.2.2 ทฤษฎีการลงโทษเพื่อข่มขู่ยับยั้ง.....	13
2.1.2.3 ทฤษฎีฟื้นฟูแก้ไขผู้กระทำความผิด.....	13
2.1.3 หลักการรอกการลงโทษและหลักการรอกการกำหนดโทษ.....	14
2.2 บทบาทของพนักงานอัยการ ในการดำเนินคดีอาญา.....	17

บทที่	หน้า
2.2.1 หลักความอิสระของพนักงานอัยการ.....	18
2.2.2 คุณพินิจในการสั่งคดีอาญาของพนักงานอัยการ.....	21
2.2.3 การดำเนินคดีอาญากับประโยชน์สาธารณะ.....	23
2.3 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการชะลอการฟ้อง.....	26
2.3.1 ทฤษฎีการตีตรา.....	26
2.3.2 แนวคิดการลดปริมาณคดีที่จะขึ้นสู่ศาล.....	27
2.3.3 แนวคิดกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์.....	28
2.3.4 แนวคิดการเบี่ยงเบนผู้กระทำความผิดออกจากกระบวนการยุติธรรมในชั้น ก่อนฟ้อง.....	30
2.3.5 แนวคิดเกี่ยวกับการชะลอการฟ้อง.....	32
2.4 หลักการอำนวยความสะดวกผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา.....	34
2.4.1 ผู้เสียหายจากอาชญากรรม.....	35
2.4.2 การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมและการปฏิบัติที่เป็นธรรม.....	35
2.4.3 การได้รับการชดเชยเยียวยาความเสียหายจากผู้กระทำความผิด.....	36
2.4.4 การได้รับการชดเชยความเสียหายจากรัฐ.....	36
2.4.5 การให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับความเสียหาย.....	37
2.5 วิวัฒนาการของการชะลอการฟ้องในประเทศไทย.....	37
2.6 ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580).....	41
<b>3 บทบาทของพนักงานอัยการในการชะลอการฟ้องคดีอาญาของประเทศไทย ต่างประเทศ และมาตรฐานสากลในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการ.....</b>	<b>43</b>
3.1 บทบาทของพนักงานอัยการในการชะลอการฟ้องคดีอาญาของประเทศไทย.....	43
3.1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	44
3.1.2 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา.....	47
3.1.3 พระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. 2554.....	48
3.1.4 ระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการสั่งคดีอาญาที่จะไม่เป็นประโยชน์ แก่สาธารณชน หรือจะมีผลกระทบต่อความปลอดภัยหรือความมั่นคงของ ชาติ หรือต่อผลประโยชน์อันสำคัญของประเทศ พ.ศ. 2554.....	48
3.1.5 พระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและ ครอบครัว พ.ศ. 2553.....	50

บทที่	หน้า
3.1.6 ร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ. ....	52
3.2 มาตรฐานสากลในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการ.....	55
3.2.1 แนวทางว่าด้วยบทบาทของพนักงานอัยการ.....	55
3.2.2 มาตรฐานขั้นต่ำของสหประชาชาติว่าด้วยมาตรการที่มีใช้การคุมขัง ค.ศ. 1990.....	56
3.2.3 มาตรฐานความรับผิดชอบทางวิชาชีพและแถลงการณ์หน้าที่และสิทธิอัน สำคัญของพนักงานอัยการ.....	60
3.3 บทบาทของพนักงานอัยการในการชะลอการฟ้องคดีอาญาของต่างประเทศ.....	61
3.3.1 บทบาทของพนักงานอัยการในการชะลอการฟ้องในคดีอาญาของสาธารณรัฐ ฝรั่งเศส.....	61
3.3.1.1 บทบาทของพนักงานอัยการในการดำเนินคดีอาญาของสาธารณรัฐ ฝรั่งเศส.....	62
3.3.1.2 การชะลอการฟ้องในคดีอาญาของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	63
3.3.1.3 เงื่อนไขและระยะเวลาที่พนักงานอัยการอาจสั่งให้ผู้ต้องหาปฏิบัติ ในการชะลอการฟ้องคดีอาญาของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	67
3.3.1.4 การตรวจสอบการชะลอการฟ้องของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	69
3.3.2 บทบาทของพนักงานอัยการในการชะลอการฟ้องในคดีอาญาของสหพันธ์ สาธารณรัฐเยอรมนี.....	71
3.3.2.1 บทบาทของพนักงานอัยการในการดำเนินคดีอาญาของสหพันธ์ สาธารณรัฐเยอรมนี.....	72
3.3.2.2 การชะลอการฟ้องในคดีอาญาของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี....	75
3.3.2.3 เงื่อนไขและระยะเวลาที่พนักงานอัยการอาจสั่งให้ผู้ต้องหาปฏิบัติ ในการชะลอการฟ้องคดีอาญาของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี....	79
3.3.2.4 การตรวจสอบการชะลอการฟ้องของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	80
3.3.3 บทบาทของพนักงานอัยการในการชะลอการฟ้องในคดีอาญาของญี่ปุ่น...	81
3.3.3.1 บทบาทของพนักงานอัยการในการดำเนินคดีอาญาของญี่ปุ่น.....	82
3.3.3.2 การชะลอการฟ้องในคดีอาญาของญี่ปุ่น.....	85
3.3.3.3 เงื่อนไขและระยะเวลาที่พนักงานอัยการอาจสั่งให้ผู้ต้องหาปฏิบัติ ในการชะลอการฟ้องคดีอาญาของญี่ปุ่น.....	87

บทที่	หน้า
3.3.3.4 การตรวจสอบการชะลอการฟ้องของผู้ป่วน.....	88
<b>4 วิเคราะห์เหตุผลแห่งความจำเป็นและปัญหาการชะลอการฟ้องคดีอาญาของพนักงาน อัยการ.....</b>	<b>94</b>
4.1 วิเคราะห์เหตุผลแห่งความจำเป็นที่จะต้องมีการชะลอการฟ้อง.....	94
4.2 วิเคราะห์การชะลอการฟ้องคดีอาญาตามร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ. ....	100
4.3 วิเคราะห์แนวทางการชะลอการฟ้องคดีอาญาที่เหมาะสมกับประเทศไทย.....	111
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>123</b>
5.1 บทสรุป.....	123
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	126
<b>บรรณานุกรม.....</b>	<b>131</b>
<b>ภาคผนวก.....</b>	<b>137</b>
ภาคผนวก ก. ร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ. ....	138
<b>ประวัติผู้เขียน.....</b>	<b>147</b>

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1.1 ตารางอัตราการกระทำความผิดซ้ำของผู้ต้องขังที่ได้รับการปล่อยตัวในช่วงปีงบประมาณ.....	2
3.1 ตารางเปรียบเทียบมาตรการชะลอการฟ้องของต่างประเทศกับราชอาณาจักรไทย	91

## สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
4.1 แผนผังกระบวนการชะลอการฟ้อง.....	122