

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในประเทศไทย การพนันเป็นส่วนหนึ่งของสังคม ที่เป็นปัญหาเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน รัฐจึงได้มีการตราพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 เพื่อมุ่งหมายควบคุมการเล่นการพนัน ที่มีผลกระทบต่อสังคมส่วนรวมให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ในบางสังคมมีการอนุญาตให้มีธุรกิจการพนันที่ถูกกฎหมาย และเป็นช่องทางหนึ่งที่สามารถรายได้ให้กับรัฐ ในขณะที่เดียวกันการพนันเป็นบ่อเกิดแห่งอาชญากรรมทั้งหลาย เนื่องจากการเล่นการพนันนั้น รัฐจึงมีนโยบายพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใดๆ ให้มีการเล่นชนิดใดก็อนุญาตได้โดยออกพระราชกฤษฎีกา ในการเล่นนั้นจะพนันกันได้เฉพาะเมื่อได้มีใบอนุญาตให้จัดขึ้นหรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต ในมาตรา 4 ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478<sup>1</sup>

พระราชบัญญัติการพนันไม่ได้กำหนดคำนิยามใด ๆ ไว้เลย เมื่อจะตีความคำยามต้องพิเคราะห์จากคำของมาตราต่าง ๆ รวมถึงความหมายตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานและคำพิพากษาศาลฎีกาประกอบกันเพื่อให้ได้ความหมายในการบังคับใช้ พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 บัญญัติไว้ว่า “การพนัน หมายถึง การเล่นเอาเงิน หรือสิ่งอื่นโดยอาศัยความฉลาด ความชำนาญ เล่ห์เหลี่ยม ไหวพริบและฝีมือรวมทั้งโชคด้วย” และคำว่า “พนันขันต่อ หมายถึง การพนันซึ่งได้เสียกันโดยวิธีต่อรอง” และศาลฎีกาได้วินิจฉัยการเล่นที่เป็น การพนันไว้ว่า “จะต้องมีลักษณะที่ผู้เล่นเสี่ยงต่อการได้และเสีย” บทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ได้กล่าวถึงลักษณะการพนันเอาไว้ได้แก่ มาตรา 4 ทวิ วรรคสอง บัญญัติไว้ว่า “คำว่า “การเล่น” ให้หมายความรวมถึงการทายและการทำนายด้วย”<sup>2</sup>

ผลของความรับผิดชอบจากการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 กำหนดให้อำนาจเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเรียกคืนใบอนุญาต กรณีผู้รับอนุญาตกระทำละเมิด

<sup>1</sup> พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 4.

<sup>2</sup> พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 4 ทวิ วรรคสอง.

ในมาตรา 11 และการกำหนดมาตรการควบคุมในการลงโทษทางอาญากับผู้เล่นการพนันที่ฝ่าฝืนกฎหมาย จัดให้มีการเล่น การลักลอบกระทำความผิดกฎหมายการพนัน โดยกฎหมายกำหนดต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไปจนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท ขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ในมาตรา 12 ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้<sup>3</sup>

กีฬาสนุกเกอร์ เป็นกีฬาที่คนไทยนิยมเล่นกันมาช้านาน และจากการที่เป็นกีฬาที่ชี้ ผลแพ้-ชนะ ได้ จึงมีการเล่นพนันกันต่อ และจากเหตุที่มีการพนันมาเกี่ยวข้อง กระทรวงมหาดไทยโดยกรมตำรวจจึงจัดเอา บิลเลียด-สนุกเกอร์ ไว้ในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ตามบัญชี ข. ลำดับที่ 23 และเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับจนถึงปัจจุบัน

ในปี พ.ศ. 2500 ได้มีการจัดการแข่งขันสนุกเกอร์ชิงชนะเลิศแห่งประเทศไทยขึ้นเป็นครั้งแรก ที่สมาคมพ่อค้าไทย มีวิเชียร แสงทอง หรือ เขียน กัด นครสวรรค์เป็นแชมป์ประเทศไทย จนถึงปี พ.ศ. 2513 จากนั้นสนุกเกอร์ก็เงียบหายไปจนถึงปี พ.ศ. 2525 โดยชาวอังกฤษที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลานานจนถือว่าประเทศไทยเป็นบ้านที่สอง ชื่อ นายมอริสเคอร์ อดีตกรรมการบริหารราชกรีฑาสโมสร ได้รื้อฟื้นให้มีการจัดการแข่งขันชิงแชมป์ประเทศไทยขึ้นอีกครั้งภายในบริเวณราชตฤณมัยสมาคม (สนามม้านางเลิ้ง) การแข่งขันในปีแรก มีผู้ลงสมัครแข่งขันไม่ถึง 20 คน ปรากฏว่า มีเขียนรุ่นเก่าหันมาสวมเวสต์ เสื้อแขนยาวลงแข่งขันแบบ 15 ลูก ซึ่งกว่าจะผ่านไปได้ในปีแรกก็ยุ่งยากพอสมควร เนื่องจากนักกีฬาไม่คุ้นต่อกฎกติกาตนเอง

และในปี พ.ศ. 2525 นั้นเอง สมาคมสนุกเกอร์แห่งประเทศไทยก็ได้ถูกก่อตั้งขึ้น โดยนายมอริสเคอร์ มีคณะกรรมการบริหารรุ่นบุกเบิกเพียง 7 คน ประกอบด้วย นายมอริสเคอร์ นายโอภาสเลิศพฤกษ์ นายสินธุ พูนศิริวงศ์ นายสุทธิชาติ จิราธิวัฒน์ นายศักดิ์ รัตนสุบรรณ พล.ต.ต.ณรงค์ เจริญทอง และนายเถกิง สวาสดิพันธุ์

ทั้งนี้ สมาคมฯ ยังได้มีการผลักดันให้มีการแข่งขันกีฬาสนุกเกอร์นักเรียน ชิงแชมป์ประเทศไทย โดยร่วมมือกับกรมพลศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในการจัดการแข่งขันสนุกเกอร์นักเรียนชิงแชมป์ภาคจากภาค ต่าง ๆ ทั่วประเทศ แล้วมาแข่งขันชิงชนะเลิศแห่งประเทศไทย เพื่อให้สนุกเกอร์มีการพัฒนาให้หัดเล่นตั้งแต่ระดับเยาวชนอย่างถูกวิธี

กีฬาสนุกเกอร์ในเอเชีย ภายใต้การบริหารของนายสินธุ พูนศิริวงศ์ ยังได้ผลักดันให้มีการบรรจุกีฬาสนุกเกอร์ ในการแข่งขัน Multi Sports เป็นครั้งแรก ในกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพในปี พ.ศ. 2541 โดยมีการแข่งขันชิงชัยกันถึง 10 เหรียญทอง ทั้งสนุกเกอร์ บิลเลียดพูล และแครอม และได้มีการบรรจุการแข่งขันกีฬาบิลเลียดในกีฬาเอเชียนเกมส์อย่างต่อเนื่องทุกครั้ง มาจนถึงการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ครั้งล่าสุด ที่กรุงกวางเจา ประเทศจีน

<sup>3</sup> พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 11 และมาตรา 12.

ไม่เพียงแต่ในกีฬาเอเชียนเกมส์เท่านั้น ในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ อีสต์ เอเชียนเกมส์ เอเชียนอินดอร์เกมส์ หรือ การแข่งขัน เวิลด์ เกมส์ ก็ได้มีการบรรจุกีฬาบิลเลียดลงในการแข่งขันอย่างต่อเนื่องมาทั้งหมด ภายใต้การผลักดันของนายสินธุ พูนศิริวงศ์ ในฐานะประธานสหพันธ์กีฬาบิลเลียดแห่งประเทศไทย

ในปี พ.ศ. 2550 สมาคมกีฬาบิลเลียดแห่งประเทศไทย ได้มีการนำกีฬาสนุกเกอร์ 6 แดง บรรจุเข้าแข่งขันในกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 24 ที่ จ.นครราชสีมาเป็นครั้งแรก และทำให้กีฬาสนุกเกอร์ 6 แดง แพร่กระจายไปสู่ความนิยมทั้งในเอเชีย และทั่วโลกอย่างรวดเร็ว ได้มีการจัดการแข่งขัน แสงโสม 6 แดง อินเตอร์เนชั่นแนล ขึ้นในปี พ.ศ. 2551 โดยเชิญนักกีฬาอาชีพของสนุกเกอร์โลก มาร่วมแข่งขัน พร้อมกับนักสนุกเกอร์ต่าง ๆ จากทั่วโลกขึ้นเป็นครั้งแรก และได้มีการจัดการแข่งขัน ในปีต่อ ๆ มาอย่างต่อเนื่อง โดยว่างเว้นไปเพียงปีเดียว ในปี 2554 ที่ประเทศไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันชิงแชมป์โลกประเภททีม ในรายการ World Cup แทน ทำให้กีฬา สนุกเกอร์ 6 แดง เป็นที่นิยมไปอย่างแพร่หลาย ได้มีการจัดการแข่งขัน 6 แดงชิงแชมป์เอเชีย ชิงแชมป์ภาคต่าง ๆ ทั่วโลก เพื่อเอาผู้ชนะเลิศมาแข่งขัน แสงโสม 6 แดงชิงแชมป์โลก ในประเทศไทย โดยได้รับการสนับสนุนจาก บริษัท ไทยเบฟเวอเรจมาร์เก็ตติ้ง จำกัด อย่างต่อเนื่องด้วย

โดยสรุปแล้ว พัฒนาการของวงการสนุกเกอร์จากอดีตจนถึงปัจจุบัน ต้องถือว่าประสบความสำเร็จมาอย่างต่อเนื่อง ภายใต้การบริหารของนายสินธุ พูนศิริวงศ์ และคณะกรรมการบริหารฯ ทุกท่านที่ร่วมแรง ร่วมกำลัง ร่วมความคิด ในการนำกีฬาบิลเลียดและนักกีฬาของไทยเดินหน้าต่อไปอย่างไม่หยุดยั้ง ความสำเร็จส่วนต่อไปที่ทางสมาคมกีฬาบิลเลียดแห่งประเทศไทย กำลังพยายามผลักดันอยู่ในเวลานี้คือ ให้กีฬาสนุกเกอร์หลุดจากพระราชบัญญัติการพนัน ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ขัดต่อระบบการดำเนินการ การพัฒนาเยาวชน และไม่สอดคล้องกับที่การกีฬาแห่งประเทศไทยระบุไว้อย่างชัดเจนให้สนุกเกอร์และบิลเลียดเป็น 1 ใน 40 ชนิดกีฬาที่การกีฬาแห่งประเทศไทยให้การรับรอง โดยประกาศการกีฬาแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 1 เรื่อง การกำหนดชนิดกีฬาที่สมาคมซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬา และเป็น 1 ใน 12 กีฬาอาชีพ ที่ได้รับการสนับสนุนจากการกีฬาแห่งประเทศไทยอีกด้วย ส่วนการที่กีฬาสนุกเกอร์จะเป็นที่ยอมรับของประชาชนทั่วไปได้หรือไม่ นั้น คงขึ้นอยู่กับผู้เกี่ยวข้องที่จะต้องช่วยกันป้องกัน และทำให้กีฬาเป็นที่ทุกฝ่ายยอมรับ และผู้ที่จะมีส่วนช่วยผลักดันในเรื่องนี้ ก็คือผู้บริหารสโมสรโต๊ะสนุกเกอร์ต่าง ๆ ผู้เล่น ตลอดจนผู้ฝึกสอน หากทุกฝ่ายให้ความร่วมมืออย่างจริงจัง เชื่อแน่ว่า สนุกเกอร์จะเป็นกีฬาที่ทุกฝ่ายยอมรับโดยทั่วกัน<sup>4</sup>

<sup>4</sup> สมาคมกีฬาบิลเลียดแห่งประเทศไทย. (2565). *ประวัติสมาคมกีฬาบิลเลียดแห่งประเทศไทย*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: [http://www.thailandsnooker.org/bsat\\_history.php](http://www.thailandsnooker.org/bsat_history.php)

การเล่นสนุกเกอร์ที่มีลักษณะคล้ายกับบิลเลียด เป็นประเภทหนึ่งของการพนัน ตามบัญชี ข. ลำดับที่ 23 ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ซึ่งโดยหลักในมาตรา 4 วรรคสอง ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ การเปิดให้เล่นจะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นการนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัด แต่ในปัจจุบันไม่มีการออกใบอนุญาต มีเพียงข้อยกเว้นของกฎหมายที่กำหนดให้สามารถจัดให้มีการเล่นบิลเลียด หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน เช่น สนุกเกอร์ ได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตเฉพาะ 2 กรณีเท่านั้น

ตามกฎหมายกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ฉบับที่ 17 (พ.ศ.2503) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 27 (พ.ศ.2534) ข้อ 1 คือ

กรณีที่ 1 บิลเลียดหรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน ซึ่งเล่นในเคหาสถานที่มีบริเวณ กว้างขวางมีรั้วรอบมิดชิด จำนวนไม่เกิน 1 โต๊ะ โดยผู้จัดให้มีการเล่นหรือเข้าบ้าน มิได้เรียกเก็บหรือ รับผลประโยชน์ในทางตรงหรือทางอ้อมจากการเล่นนั้น และ

กรณีที่ 2 บิลเลียดหรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน ซึ่งเล่นเพื่อการรื่นเริงในสมาคมที่ ตั้งขึ้นตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ที่ตั้งโต๊ะสนุกเกอร์ต้องเป็นสถานที่เดียวกันกับที่ตั้งสมาคม ซึ่ง ระบุไว้ในใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสมาคมนั้นๆ และสมาคมดังกล่าวจะต้องไม่ปรากฏ ข้อความในใบสำคัญว่า “ไม่จัดตั้งโต๊ะบิลเลียดหรือสนุกเกอร์” ต่อท้ายวัตถุประสงค์ของสมาคม จำนวนไม่เกิน 5 โต๊ะ โดยสมาคมเรียกเก็บค่าธรรมเนียม (ค่าเกมส์) ได้ตามสมควรและจัดให้มีการ เล่นได้ในวันปฏิบัติราชการระหว่างเวลา 15.00 น. ถึงเวลา 01.00 น. ของวันรุ่งขึ้น และใน วันหยุดราชการ ระหว่างเวลา 11.00 น. ถึงเวลา 01.00 น. ของวันรุ่งขึ้นและห้ามมิให้บุคคลที่ยังไม่ บรรลุนิติภาวะเข้าเล่น ทั้งต้องไม่มีการเล่นการพนันบิลเลียดหรือสนุกเกอร์หรือการพนันอย่างอื่นใน สมาคม

การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะเป็นความผิดและมีโทษ ในความผิดฐานจัดให้มีการ เล่นการพนันตามบัญชี ข. โดยไม่ได้รับอนุญาต ระวังโทษจำคุกหรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามพระราชบัญญัติ การพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 12 อาจถูกริบโต๊ะบิลเลียด โต๊ะสนุกเกอร์ พร้อมอุปกรณ์การเล่นเพราะเป็นการเล่นที่ไม่ได้อยู่ในบังคับให้จัดให้มีการเล่นตามข้อยกเว้นของ กฎหมาย และสมาคมที่จัดให้มีการบิลเลียดหรือสนุกเกอร์ไม่ถูกต้องตามข้อยกเว้นของกฎหมาย หรือมีวัตถุประสงค์แอบแฝงแสวงหารายได้หรือผลประโยชน์จัดให้มีโต๊ะสนุกเกอร์ ฝ่าฝืน วัตถุประสงค์ของสมาคมที่ระบุว่า “ไม่จัดตั้งบิลเลียดหรือสนุกเกอร์” หรือรวมเอาสมาคมหลาย

สมาคมไว้ในสถานที่แห่งเดียวกันเพื่อให้ได้ตั้งโต๊ะบิลเลียดได้จำนวนมากขึ้น จะต้องถูกดำเนินการถอนชื่อออกจากทะเบียนสมาคมหรือถูกร้องขอให้ศาลสั่งเลิกการเป็นสมาคม<sup>5</sup>

ปัจจุบันการจดทะเบียนสมาคมแล้วตั้งโต๊ะสนุกเกอร์กระทำได้ยาก เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นว่า มีสมาคมจำนวนมากไม่น้อยที่มีได้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ตามข้อบังคับของสมาคม และพยายามหลีกเลี่ยงกฎหมายเพื่อแสวงหารายได้หรือผลประโยชน์จากการตั้งโต๊ะบิลเลียดหรือสนุกเกอร์ ซึ่งส่อไปในทางแสวงหาผลประโยชน์อันมิควรได้ตามกฎหมาย อันเป็นการขัดต่อศีลธรรมและวัฒนธรรมอันดีงามของชาติ อีกทั้งเป็นแหล่งมั่วสุมอบายมุขนานัปการ เช่น ยาเสพติด การพนัน โสเภณี เป็นต้น รวมทั้งเป็นการมอมเมาเด็กนักเรียน นักศึกษา และเยาวชนด้วย

การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) มีแนวคิดที่จะส่งเสริมการเล่นสนุกเกอร์เป็นกีฬา โดยมีเงื่อนไขเปิดให้เยาวชนเข้าเล่นฝึกซ้อม มีกำหนดเวลา ไม่เรียกเก็บค่าใช้จ่ายใดๆ อันเป็นการนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่การกีฬาแห่งประเทศไทย โดยมีความประสงค์ที่จะตัดกีฬาสนุกเกอร์ ออกจากบัญชี ข. ลำดับที่ 23 ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาเห็นว่า มาตรา 4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 บัญญัติไว้ว่า การเล่นอันอันระบุนี้ไว้ในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นที่คล้ายกัน จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นการนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ตนโดยทางตรงหรือทางอ้อมได้ต่อเมื่อรัฐมนตรี เจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานผู้ออกไปอนุญาตเห็นสมควรและออใบอนุญาต หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต และมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 บัญญัติไว้ว่า ผู้ใดจัดให้มีการเล่น ซึ่งตามปกติย่อมพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่นแก่กัน ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่น โดยที่การเล่นสนุกเกอร์ เป็นการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันกับการเล่นบิลเลียด ซึ่งระบุนี้ไว้ในลำดับที่ 23 ของบัญชี ข. ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478<sup>6</sup>

โดยปัจจุบันกฎหมายของไทยยังไม่ครอบคลุมถึงเรื่องการแข่งขันกีฬาสนุกเกอร์เท่าที่ควร เป็นกฎหมายที่ถูกตราขึ้นเมื่อกว่า 80 กว่าปีที่แล้ว ประกอบกับตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ที่ยังใช้บังคับอยู่ของไทย มีประเด็นปัญหาที่ควรได้รับการแก้ไข 2 ประการ ดังนี้

<sup>5</sup> กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ฉบับที่ 17 (พ.ศ.2503) แก้ไขเพิ่มเติม โดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 27 (พ.ศ.2534) ข้อ 1.

<sup>6</sup> สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (2541). *บันทึก เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 กรณีที่การกีฬาแห่งประเทศไทยจะขอส่งเสริมให้สนุกเกอร์เป็นกีฬาสำหรับเยาวชน.* (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: [http://www.ubondopa.com/db/03-10-2016IMG\\_0003.pdf](http://www.ubondopa.com/db/03-10-2016IMG_0003.pdf).

ปัญหาประการแรก คือ ปัญหาเกี่ยวกับที่ผู้เล่นสนุกเกอร์ต้องมีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป จึงจะสามารถเล่นสนุกเกอร์ได้ ทำให้ผู้ที่สนใจหรือเยาวชนที่ชื่นชอบกีฬาสนุกเกอร์ไม่มีโอกาสที่จะเล่นและพัฒนาต่อยอดทางด้านกีฬา ในการชักจูงและพัฒนาคณะเป็นนักกีฬาแข่งขันอาชีพ

ปัญหาประการที่สอง คือ ปัญหาที่ผู้ได้รับอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ ยังไม่มีมาตรการควบคุมได้อย่างเป็นระบบ ที่สอดคล้องกับสภาพปัจจุบันของผู้เล่น

ผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษาปัญหาทั้ง 2 ประการข้างต้น เพื่อแก้ไขปัญหาที่มีอยู่ให้สอดคล้องกับการเล่นสนุกเกอร์ในปัจจุบัน และเพื่อให้ผู้ที่สนใจ รวมทั้งเยาวชนไทย สามารถมีโอกาสที่จะชักจูงและพัฒนากอล์ฟของตนเอง ในการเข้าแข่งขันกีฬา ดังนั้นจึงควรที่จะมีการพัฒนา กฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่ให้ดียิ่งขึ้น และส่งผลดีต่อการพัฒนานักกีฬาสนุกเกอร์ของประเทศไทยต่อไป

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎี และความหมายที่เกี่ยวข้องกับการเล่นสนุกเกอร์ ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478
2. เพื่อศึกษาถึงข้อเปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสนุกเกอร์ในทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ
3. เพื่อศึกษาสภาพปัญหาและอุปสรรคในการเล่นสนุกเกอร์ของผู้เล่น ทั้งในเรื่องของอายุ ผู้เล่นและการจัดสถานที่ในการเล่น
4. เพื่อศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการเล่นสนุกเกอร์ในประเทศไทย ที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับการเล่นสนุกเกอร์ของผู้เล่นในปัจจุบัน

## 1.3 สมมติฐานของการศึกษา

พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ที่ยังไม่ได้มีการแก้ไขมาเป็นเวลานาน ไม่สอดคล้องกับบริบทของสภาพปัญหาในปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากการเล่นสนุกเกอร์ในปัจจุบัน ที่มีข้อจำกัดในเรื่องของอายุของผู้เล่นที่ต้องมีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป จึงจะสามารถเล่นได้ถูกต้องตามกฎหมาย รวมไปถึงสถานที่ที่ใช้ในการเล่น ซึ่งเยาวชนที่มีความสนใจในการเล่นสนุกเกอร์ไม่สามารถเข้าไปเล่นสนุกเกอร์ได้ จึงควรได้รับการพิจารณาให้มีการแก้ไขสัดส่วนความเหมาะสมเพื่อพัฒนาส่งเสริมเยาวชนเป็นนักกีฬาอาชีพต่อไป

## 1.4 ขอบเขตของการศึกษา

สารนิพนธ์ฉบับนี้ศึกษาเฉพาะปัญหาและอุปสรรคในการเล่นสนุกเกอร์ในประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีการเล่นสนุกเกอร์ตามหลักการ แนวคิด ทฤษฎีกฎหมายอาญา การนำมาตราทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันการเล่นสนุกเกอร์ในต่างประเทศมาเปรียบเทียบเพื่อให้ได้บทสรุปและข้อเสนอแนะที่จะนำมาปรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการพนันการเล่นสนุกเกอร์ในประเทศไทย ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

## 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาโดยการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) จากวิทยานิพนธ์ สารนิพนธ์ หนังสือ สื่อสารสนเทศ บทความทางวิชาการและวารสารต่างๆ บทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนัน กรณีศึกษาการเล่นสนุกเกอร์ อันได้แก่ ประมวลกฎหมายอาญา พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ตลอดจนข้อมูลที่ได้จากการค้นคว้าทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ปรากฏอยู่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต โดยใช้วิธีการวิเคราะห์และเปรียบเทียบ มาตราทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนัน การเล่นสนุกเกอร์ ตามแนวคิดทฤษฎีกฎหมายอาญา เพื่อให้ได้ข้อสรุปและข้อเสนอแนะที่สามารถนำมาปรับใช้ตาม สภาพปัญหาและอุปสรรคของการเล่นการพนัน การเล่นสนุกเกอร์ของผู้เล่นในประเทศไทย

## 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎี และความหมายที่เกี่ยวข้องกับการเล่นสนุกเกอร์ ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478
2. ทำให้ทราบถึงข้อเปรียบเทียบมาตราทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสนุกเกอร์ในทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ
3. ทำให้ทราบถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคในการเล่นสนุกเกอร์ของผู้เล่น ทั้งในเรื่องของอายุผู้เล่นและการจัดสถานที่ในการเล่น
4. ทำให้ทราบถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการเล่นสนุกเกอร์ในประเทศไทย ที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับการเล่นสนุกเกอร์ของผู้เล่นในปัจจุบัน