

บทที่ 4

วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคของกฎหมายเกี่ยวกับการเล่นสนุกเกอร์

ในการวิเคราะห์ถึงปัญหาและอุปสรรคของกฎหมายเกี่ยวกับการเล่นสนุกเกอร์ ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ผู้วิจัยจะ ได้ทำการวิเคราะห์ถึงปัญหาการเล่นสนุกเกอร์ของผู้เล่นที่เป็นเยาวชน และปัญหาการควบคุม กำกับ ดูแล สถานที่ที่จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ รวมถึงการออกใบอนุญาตการจัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จากลักษณะและรูปแบบของการพนันตามกฎหมาย ประเภทของการพนัน รวมทั้งการกำหนดโทษในความที่เกี่ยวกับการพนัน จะเห็นได้ว่า การเล่นที่ห้ามเด็ดขาด การเข้าเล่นการพนันที่ระบุไว้ในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ส่วนการเล่นที่ให้มีการเล่นได้ จะอยู่ในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดโทษในความผิดที่เกี่ยวกับการพนัน จะมี 2 ประเภท ก็คือ โทษการเรียกใบอนุญาตคืนตามมาตรา 11 และโทษทางอาญา ที่จะลงโทษจำคุก ปรับและริบทรัพย์สินของผู้ที่ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้

โทษทางอาญานั้นจะต้องเกิดขึ้นเมื่อมีการกระทำความผิดตามกฎหมาย โดยโทษทางอาญานั้นต้องถูกกำหนดขึ้นและบังคับใช้โดยผู้มีอำนาจเท่านั้น ซึ่งโทษทางอาญาจะต้องมีลักษณะเป็นผลร้ายต่อผู้กระทำความผิด และจะต้องเป็นผลร้ายที่แสดงถึงการดำเนินผู้กระทำความผิดว่าผู้นั้นได้กระทำในสิ่งที่ไม่สมควร หากผลร้ายนั้นไม่มีลักษณะเป็นการดำเนิน ก็ไม่ถือเป็นโทษตามความหมายนี้ความต้องการของสังคม คือ การป้องกันมิให้มีการประกอบอาชญากรรมและความเสียหายที่เกิดขึ้น ดังนั้น การป้องกันมิให้บุคคลกระทำความผิดต้องมีบทกำหนดโทษที่มีความรุนแรงเป็นสัดส่วนมากกว่าสิ่งยั่วยุให้บุคคลกระทำความผิด ทำให้ต้องมีการกำหนดโทษให้ได้สัดส่วนกับการกระทำผิด

โดยตามแนวคิดตามหลักสัดส่วนได้นำไปปรับใช้ทางกฎหมายในทางอาญา เพื่อหาหลักสัดส่วนในการกำหนดโทษทางอาญา การใช้อำนาจในการออกกฎหมาย คำสั่ง กฎ และข้อบังคับต่าง ๆ นอกจากจะเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ให้อำนาจไว้แล้ว หลักความได้สัดส่วนนี้ยังเป็นพื้นฐานสำคัญ และเป็นเครื่องมือสำคัญของศาลทั่วไป และศาลรัฐธรรมนูญในประเทศต่าง ๆ ใช้ในการชี้แจงว่า การใช้อำนาจรัฐเป็นไปตามสาระสำคัญแห่งรัฐธรรมนูญ และได้หลักสัดส่วนสมควรที่เหมาะสมและจำเป็นหรือไม่ เพียงใดหลักความได้สัดส่วนนั้น เป็นหลักการขั้นพื้นฐานของความสัมพันธ์ระหว่างผู้ใช้อำนาจกับผู้ตกอยู่ภายใต้อำนาจ โดยบังคับให้ผู้ใช้อำนาจจำกัดสิทธิและ

เสรีภาพของผู้ที่ตกอยู่ภายใต้อำนาจของตนอย่างเหมาะสมพอประมาณ (Moderation) และถือว่าหลักความได้สัดส่วนเป็นหลักรัฐธรรมนูญทั่วไป และมีค่าบังคับเสมอกันกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญทุกประการและแนวคิดตามหลักการสัดส่วนนั้น

เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายบางฉบับที่ล้าสมัย หรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ไม่สามารถบังคับใช้ได้ รวมทั้งมีกฎหมายจำนวนมากที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือประกอบอาชีพของประชาชน เจตนารมณ์มาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 บัญญัติขึ้นมาเพื่อให้เกิดการปฏิรูปกฎหมายที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบันและพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากล และมีความประสงค์ไม่ให้ออกกฎหมายมากเกินไปให้รัฐยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยการออกกฎหมายควรคำนึงถึงภาระของประชาชนและดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายได้โดยสะดวกและเข้าใจได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้องโดยมีกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการตามเจตนารมณ์ คือหลักการก่อนตรากฎหมายหลักการยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมาย และหลักการเมื่อกฎหมายที่ผลใช้บังคับแล้วเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการเมื่อนำพิจารณาถึงความเหมาะสมแก้ไขปรับปรุงในการเล่นเกมเกอร์ของประเทศไทย ผู้วิจัยมองเห็นว่ายังมีปัญหาและอุปสรรค ดังจะกล่าวต่อไปนี้

4.1 ปัญหาเกี่ยวกับการเล่นเกมเกอร์ของผู้เล่นที่เป็นเยาวชน

ประเทศไทย ในปัจจุบันการเล่นเกมเกอร์ได้บัญญัติไว้ในบัญชี ข. ลำดับที่ 23 ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 นับตั้งแต่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับนั้นเยาวชนที่อายุต่ำกว่า 18 ปี ไม่สามารถฝึกฝนหรือเล่นเกมเกอร์ได้อย่างเปิดเผย เพราะถูกมองว่าเป็นแหล่งมั่วสุม มีการเล่นพนันสนุกเกอร์ คลับต่างๆ จึงถูกควบคุมโดยเจ้าพนักงานตำรวจ เพื่อป้องกันไม่ให้กลุ่มวัยรุ่นไปจับกลุ่มรวมตัวมั่วสุมกัน

เยาวชนที่มีความสนใจอยากจะทำพัฒนาตนเองให้เกิดทักษะเพื่อที่จะเป็นนักกีฬาสนุกเกอร์หรือบิลเลียดนั้นหาที่ฝึกฝนได้อย่างยากลำบาก ทำให้ประเทศไทยมีนักกีฬาประเภทนี้ที่น้อยในปัจจุบัน และเป็นปัญหาใหญ่ในการพัฒนา การเล่นเกมเกอร์นอกจากจะถูกควบคุมตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ในขณะเดียวกันก็อยู่ในพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2528 การอยู่ ภายใต้กฎหมาย 2 ฉบับนั้น จึงเกิดความสับสนเนื่องจาก ถ้าหากยึดถือตาม พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 เจ้าพนักงานตำรวจสามารถดำเนินการจับกุมผู้เล่นที่เป็นเยาวชนได้ แต่เมื่อมีการจัดการแข่งขันกีฬาขึ้นกลับกลายเป็นว่าการเล่นเกมเกอร์ก็อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ.2528 ด้วยเช่นกันสนุกเกอร์เป็นกีฬาอีกประเภทหนึ่งที่น่าสนใจ และกำลังได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายในปัจจุบัน มีการจัดการแข่งขันรายการต่าง ๆ

อย่างต่อเนื่อง ทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ มีการจัดอันดับในการแข่งขัน เพื่อสร้างแรงจูงใจ และผลงานในการเล่น รวมทั้งเพื่อเงินรางวัลจากการแข่งขันอีกด้วย¹

เมื่อสองปีต่อมา ประเทศไทยก็แสดงผลงานผู้ว่าการสนุกเกอร์โลกอีกครั้ง เมื่อนายชูชาติ ไตรรัตน์ ประดิษฐ์ หรือ ต่าย พิจิตร เข้าชิงชนะเลิศกันเองกับ นายประพุดติ ชัยชนสกุล หรือ รมย์ สุรินทร์ ในการชิงแชมป์สมัครเล่นโลกที่การาจิ ประเทศปากีสถาน และเอาชนะไปได้ 11 - 6 เฟรม กว่าแชมป์โลกคนที่สามให้ประเทศไทยไปได้สำเร็จ

ผลงานในเวทีโลกของนักสนุกเกอร์ไทย ยังไม่จบลงเพียงแค่นั้น นักกีฬาไทยยังมีผลงานคว้าแชมป์เอเชีย และแชมป์โลกสมัครเล่นได้อย่างต่อเนื่อง โดยมีแชมป์โลกแล้วในเวลานี้ถึง 7 คน ไม่ว่าจะเป็น สักดิ์ชัย ชิมงาม ในปี พ.ศ. 2538, อรรถสิทธิ์ มหิทธิ ในปี พ.ศ. 2550 โดยชิงชนะเลิศกันเองกับ ภาสกร สุวรรณวัฒน์, เทพไชยา อุ้นหนู ในปี พ.ศ. 2551 และ เดชาวัต พุ่มแจ้ง ในปี พ.ศ. 2554

ในสายเยาวชน นักกีฬาไทยก็สามารถคว้าแชมป์เยาวชนโลกได้ถึง 2 ครั้ง โดย นพพล แสงคำ ทำได้เป็นคนแรกในปี พ.ศ. 2552 ที่ประเทศอิหร่าน และในปี 2554 ก็สามารถเข้าชิงชนะเลิศได้อีกครั้ง แต่ไปแพ้ นักกีฬาไทย เพื่อนร่วมชาติ ธนวัฒน์ ธิรพงษ์ไพบุลย์ ในรอบชิงชนะเลิศที่แคนาดา ทำให้ธนวัฒน์ ธิรพงษ์ไพบุลย์ ได้เป็นแชมป์เยาวชนโลกของไทยคนที่สอง ได้รับสิทธิ์เข้าไปแข่งขันสนุกเกอร์อาชีพที่ประเทศอังกฤษเป็นเวลา 2 ปีตั้งแต่ฤดูกาลนี้เป็นต้นไป

จากปัญหาการเล่นสนุกเกอร์ดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่าการเล่นสนุกเกอร์ของประเทศไทยนั้น สามารถพัฒนาเป็นนักกีฬาอาชีพเข้าแข่งขันกีฬากับต่างประเทศ และสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศได้ จึงควรปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เยาวชนของไทยสามารถมีโอกาสที่จะฝึกฝนในการเล่นสนุกเกอร์ได้อย่างอิสระและมีประสิทธิภาพต่อไป

สหรัฐอเมริกา ได้กำหนดการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมายอยู่ 2 รูปแบบ ได้แก่ 1. การพนันที่กฎหมายอนุญาตให้เล่นโดยทั่วไปได้แก่การแข่งขันสุนัข ลีोटเตอร์ การแข่งม้า อาจเทียบเคียงได้ว่ามีลักษณะคล้ายการพนันตามบัญชี ข. ของประเทศไทย ผู้เล่นสามารถเล่นได้ตามสถานที่ต่าง ๆ ในเวลาและตามกฎระเบียบที่กฎหมายกำหนดไว้ และ 2. การพนันที่กฎหมายอนุญาตให้เล่นในสโมสร (Gambling Club) และการอนุญาตให้เล่นในบ่อนหรือสถานคาสีโน โดยที่ผู้เล่นต้องเล่นในสถานที่นั้นๆ และต้องมีการกำหนดกฎหรือระเบียบหรือข้อบังคับไว้อย่างชัดเจนผู้เล่นการพนันมีความเต็มใจที่จะเล่นการพนันมากกว่าการคำนึงถึงการที่จะต้องเสียภาษีให้กับรัฐโดยที่ทางรัฐต่าง ๆ ไม่จำเป็นจะต้องไปห้ามมาตรการในการขึ้นภาษีชนิดอื่นๆ แต่อย่างใดซึ่งย่อมจะได้รับการต่อต้านจาก

¹ สมาคมกีฬาบิลเลียดแห่งประเทศไทย. (2565). *ประวัติสมาคมกีฬาบิลเลียดแห่งประเทศไทย*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: http://www.thailandsnooker.org/bsat_history.php

ประชาชนผู้ทำมาหากินอย่างสุจริตชนโดยทั่วไปอย่างแน่นอน อีกทั้งยังเป็นการประสานประโยชน์ของปัจเจกชนกับรัฐ คือประชาชนต้องการเล่นการพนันรัฐก็ผ่อนคลายความเคร่งครัดของกฎหมายด้วยการอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันได้ภายใต้เงื่อนไขของรัฐขณะเดียวกันรัฐก็สามารถแสวงหาผลประโยชน์ในรูปแบบของภาษีเงินได้ที่เก็บจากการพนันปัญหาที่เคยเกิดขึ้น เช่น คดีการพนันที่เคยถูกจับกุมข่มขู่ลดน้อยลงไปเพราะคนเล่นการพนันสามารถเล่นการพนันในบ่อนที่ถูกกฎหมายได้ อีกทั้งปัญหาว่าองค์กรอาชญากรรมเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์จากกำไรของการพนันนั้น เมื่อกลายเป็นบ่อนการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมายแล้วการที่จะอาศัยความคุ้มครองจากองค์กรอาชญากรรมข่มขู่ลดน้อยลงหรือหมดไปเป็นการกีดกันองค์กรอาชญากรรมออกจากการพนัน

สหรัฐอเมริกาสนุกเกอร์สมาคม (USSA) เป็นที่ยอมรับระดับนานาชาติปกครองของการเล่นกีฬาของสนุกเกอร์ในสหรัฐอเมริกามีสำนักงานใหญ่ในปัจจุบันที่จดทะเบียนในเบิร์กลีย์, แคลิฟอร์เนียสมาคมนี้ทำหน้าที่เป็นองค์กรไม่แสวงหาผลกำไรในการปกครองควบคุมและลงโทษทั้งนักสนุกเกอร์มืออาชีพและไม่ใช่มืออาชีพในดินแดนของสหรัฐอเมริกา วัตถุประสงค์ของสมาคมคือเพื่อส่งเสริมและพัฒนากีฬาสนุกเกอร์ในสหรัฐอเมริกาและเพื่อสร้างโครงสร้างที่สามารถรองรับการแข่งขันชิงแชมป์ระดับนานาชาติในสหรัฐอเมริกาและเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนผู้เล่นชาวอเมริกันที่มีทักษะให้เป็นตัวแทนของสหรัฐอเมริกาทั้งในและต่างประเทศ

สหรัฐอเมริกา มีกฎหมาย Professional and Amateur Sports Protection Act of 1992 (28U.S.C. 3701) กฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นในปี ค.ศ. 1992 เพราะปัญหาการเล่นการพนันทายผลกีฬา (Sport Gambling) มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมดูแลการแข่งขันทุกประเภท มีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการคาสีโน การออกใบอนุญาตของพนักงานและร้านค้าที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจพนัน มีการควบคุมผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตและพนักงานให้ดำเนินการอย่างถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ยังมีกฎหมายว่าด้วยการดำเนินการธุรกิจเกมเสี่ยงโชคขององค์กรบางประเภทชื่อว่า Local Option for Conduct of Games of Chance by Certain Organizations (Chapter 9-A) กฎหมายนี้มีชื่อเรียกอีกชื่อว่า “กฎหมายว่าด้วยการอนุญาตให้มีเกมเสี่ยงโชค” (The Games of Chance Licensing Law) มีเจตนารมณ์เพื่อหาเงินทุนมาใช้ในกิจการสาธารณกุศลที่ถูกต้องตามกฎหมาย รวมถึงกิจกรรมเพื่อสาธารณประโยชน์อื่น ๆ ได้แก่ การศึกษา วิทยาศาสตร์สุขภาพ กิจการทางศาสนา สิทธิพลเมือง ทั้งนี้ จะต้องเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่านั้น ฝ่ายนิติบัญญัติของมลรัฐมินิโซบายที่จะควบคุมเกมเสี่ยงโชคทุกชนิดอย่างเข้มงวด ไม่มีนโยบายส่งเสริมให้มีการประกอบธุรกิจแต่อย่างใด การออกใบอนุญาตและกฎข้อบังคับในการเล่นเกมนเสี่ยงโชคจะ

ถูกควบคุม ตรวจสอบอย่างใกล้ชิด ในส่วนการบังคับใช้กฎหมายนั้นจะให้ความสำคัญกับการป้องกันการพนันในเชิงธุรกิจและป้องกันองค์กรอาชญากรรมหรือผู้ที่กระทำความผิด²

การเล่นสล็อตเกอร์ในประเทศสหรัฐอเมริกา ตามกฎหมายการพนัน ไม่ได้บัญญัติห้ามเล่นไว้เยาวชนในประเทศนั้นสามารถที่จะเข้าเล่นได้อย่างเสรี ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์หรือกำหนดอายุของผู้เล่นที่จะเข้าเล่นหรือฝึกฝนทักษะของตนเอง

สหราชอาณาจักร มีพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (Gambling Act 2005) เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้น โดยรัฐสภาของสหราชอาณาจักรและมีผลบังคับใช้ทั้งในสหราชอาณาจักร เวลส์ และสก็อตแลนด์ เป็นกฎหมายที่จัดทำขึ้นเพื่อควบคุมการพนันทุกประเภท เริ่มมีผลบังคับใช้เมื่อเดือนกันยายน ค.ศ. 2007 โดยบัญญัติออกมาเพื่อใช้แทนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันฉบับบังคับใช้ตั้งแต่เดิม ได้แก่ พระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 (the Gaming Act 1968) พระราชบัญญัติว่าด้วยการวางเดิมพัน การละเล่น และลอตเตอรี่ ค.ศ. 1963) และพระราชบัญญัติลอตเตอรี่และกิจกรรมนันทนาการ ค.ศ. 1976 (The Betting, Gaming & Lotteries Act 1963) and (the Lotteries and Amusements Act 1976) พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 เกิดขึ้นจากแนวคิดในการปฏิรูปกฎหมายการพนัน โดยมีการปรับเปลี่ยนและเพิ่มเติมระบบแนวคิดในการร่างพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 เกิดขึ้นหลังจากมีการเผยแพร่รายงาน “A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws” ซึ่งจัดทำโดยกรมวัฒนธรรม สื่อสารมวลชนและกีฬา (Department of Culture, Media and Sport) ของรัฐสภา สหราชอาณาจักร เมื่อเดือนมีนาคม ค.ศ. 2002 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสนอให้กิจการการพนันในสหราชอาณาจักร มีความเหมาะสมและสมดุลทั้งในการควบคุมให้ครอบคลุมการพนันทุกประเภทในสหราชอาณาจักร ไม่ใช่เพียงแค่สลากกินแบ่งรัฐบาลและการพนันขั้นต่อเท่านั้น เพื่อทำให้กฎหมายมีความเป็นเอกภาพ และลดความซ้ำซ้อนของการบังคับใช้กฎหมายควบคุมการพนัน³

ในแง่ของการปกป้องผู้เล่น เยาวชน และสังคมโดยรวม และตอบสนองต่อการเติบโตของอุตสาหกรรมการพนันซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเศรษฐกิจสหราชอาณาจักรในยุคที่มีการพัฒนาทาง

² Lawamendment. (2560). *ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาเพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ...* (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://www.lawamendment.go.th>.

³ House of Commons Culture, Media and Sport Committee. (2012). *The Gambling Act 2005: A bet worth taking?* First Report of Session 2012-13, Volume I, p. 5.

เทคโนโลยีที่รวดเร็วยิ่งขึ้น⁴ เหตุผลที่เห็นควรให้มีการปรับปรุงกฎหมายการพนันของอังกฤษให้มีความทันสมัยมากขึ้น ได้แก่ กฎหมายการพนันที่มีอยู่เดิมนั้นขาดความยืดหยุ่น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางสังคมที่มีความเปลี่ยนแปลง ไม่สามารถก้าวตามการพัฒนาทางเทคโนโลยีได้ทัน ขาดบทบัญญัติที่จะนำไปปรับใช้กับการพนันทางอินเทอร์เน็ตและกิจกรรมที่มีการปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้ชมกับทางรายการในโทรทัศน์ได้⁵

หลักการเหล่านี้ เป็นหลักการที่มีอยู่ในกฎหมายการพนันฉบับก่อนหน้าของสหราชอาณาจักร แต่ยังมีบทบัญญัติที่ตอบสนองต่อหลักการเหล่านี้ไม่เพียงพอ จึงต้องมีการบัญญัติเพิ่มเติมในกฎหมายการพนันฉบับใหม่ ในพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ที่มีผลบังคับใช้ใน สหราชอาณาจักรในปัจจุบันก็ได้รับเอาหลักการดังกล่าวไปใช้และมีบัญญัติไว้เป็นส่วนหนึ่งของพระราชบัญญัติ ซึ่งจะได้นำกล่าวถึงในส่วนของบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการพนันต่อไปไม่เพียงเท่านั้น คณะกรรมการจัดทำรายงาน “A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws” ยังได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนากฎหมายการพนันอีกหลายประการ โดยมีการเสนอให้จัดตั้งคณะกรรมการที่ทำงานดูแลเกี่ยวกับกิจการการพนันตามกฎหมายและให้มีอำนาจดำเนินการภายใต้กฎหมายขึ้นมาเป็นการเฉพาะ และแนะนำให้มีบทบัญญัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ ทั้งในส่วนของการกำหนดหน้าที่ ขอบเขตการดำเนินกิจกรรมของผู้ประกอบการและอำนาจของคณะกรรมการการพนันในการออกใบอนุญาต รวมไปถึงจัดให้มีบริการสำหรับผู้ที่มีปัญหาติดการพนัน (Problem gambling) ด้วยหลังจากการมีการนำเสนอ รายงาน “A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws” ก็ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วม (joint committee) ขึ้นเพื่อทำการศึกษาและจัดทำรายงานการศึกษาเกี่ยวกับกฎหมายการพนันขึ้นในเดือนกันยายน ค.ศ. 2003 และมีการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติการพนันครั้งแรกในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. 2003 และมีการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมอีกครั้งในเดือนกุมภาพันธ์ และ มีนาคม ค.ศ. 2004 ตามลำดับ⁶ จากนั้นจึงมีการนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในเดือนตุลาคม ค.ศ. 2004⁷ เมื่อพระราชบัญญัติผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแล้วจึงมีการลง

⁴ Jowell, T (2002), Forward, in Department of Culture (2002), Media and Sport, A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws. Available Online: [http://www.hblb.org.uk/documents/92 WhitePaperA Safe Bet For Success.pdf](http://www.hblb.org.uk/documents/92%20WhitePaperA%20Safe%20Bet%20For%20Success.pdf)

⁵ Department of Culture (2002), Media and Sport, A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws. Available Online: [http://www.hblb.org.uk/documents/92 WhitePaperA Safe Bet For Success.pdf](http://www.hblb.org.uk/documents/92%20WhitePaperA%20Safe%20Bet%20For%20Success.pdf)

⁶ Gambling Act 2005, Explanatory Notes. Available online: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/19/notes>

⁷ Hornle, J and Zammit, B. (2010), Cross-border Online Gambling Law and Policy, Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, Inc, p. 54

พระปรมาภิไธยในสมเด็จพระราชินีรับรองพระราชบัญญัติเมื่อปี ค.ศ. 2005 และมีการบังคับใช้จริงในปี ค.ศ. 2007

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 เป็นพระราชบัญญัติที่มีการตราออกมาเพื่อใช้แทนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันฉบับบังคับใช้ตั้งแต่เดิม 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 (The Gaming Act 1968) พระราชบัญญัติว่าด้วยการวางเดิมพัน การละเล่น และลอตเตอรี่ ค.ศ. 1963) และพระราชบัญญัติลอตเตอรี่และกิจกรรมนันทนาการ ค.ศ. 1976 (The Betting, Gaming & Lotteries Act 1963) and (The Lotteries and Amusements Act 1976) และมีการจัดตั้งคณะกรรมการการพนัน (National Gambling Committee) เป็นองค์กรใหม่ขึ้นแทนที่คณะกรรมการการพนัน (Gaming Board) ตามพระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 ซึ่งถูกยกเลิกไปเป็นผู้ดำเนินการและบังคับใช้กฎหมายการพนันฉบับใหม่นี้

สหพันธรัฐมาเลเซีย มีพระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อนการพนัน ค.ศ.1953 (Common Gaming House Act 1953) พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อปราบปรามบ่อนการพนัน เนื่องจากสหพันธรัฐมาเลเซียเป็นประเทศที่นับถือศาสนาอิสลาม และ ห้ามเล่นการพนัน ดังนั้น รัฐจึงควบคุมการพนันอย่างเข้มงวด ปัจจุบันสหพันธรัฐมาเลเซีย เป็นประเทศที่มีการอนุญาตให้เปิดบ่อนการพนันได้โดยชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ บ่อนการพนันดังกล่าวจะถูกควบคุมดูแลโดยรัฐ เหตุจูงใจที่รัฐยอมให้มีการจัดตั้งบ่อนการพนัน คือ เพื่อเพิ่มรายได้จากภาษีการพนันและรายได้จากการท่องเที่ยว จากการศึกษาพบว่าสหพันธรัฐมาเลเซีย ไม่มีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และ เงื่อนไขการเล่นสนุกเกอร์ไว้เป็นการเฉพาะ พระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อนการพนัน ค.ศ. 1953 ได้ให้คำจำกัดความ “บ่อนการพนัน” หมายความว่ารวมถึง (เอ) สถานที่ใดๆ ซึ่งสงวนไว้หรือถูกใช้สำหรับการพนัน ไม่ว่าจะสาธารณชนหรือบุคคลชั้นใด มีหรืออาจมีโอกาสใช้ประโยชน์หรือไม่ก็ตาม (บี) สถานที่ใดๆ ซึ่งสงวนไว้ หรือเพื่อการพนันเป็นการประจำ ไม่ว่าจะสาธารณชนหรือบุคคลชั้นใด มีหรืออาจมีโอกาสใช้ประโยชน์จากสถานที่ดังกล่าวหรือไม่ก็ตาม (ซี) สถานที่ใดๆ ซึ่งสงวนไว้หรือถูกใช้เพื่อวัตถุประสงค์ในการออกสลากกินแบ่งสาธารณะ (ดี) สถานที่ใดๆ (รวมถึงสถานที่ซึ่งถูกเป็นเจ้าของ ถูกจับจอง ถูกครอบครอง หรือถูกสงวนไว้ ถูกใช้ หรือได้รับการดูแลรักษาโดยกลุ่มสังคมใด หรือองค์กรอื่นใดหน่วยงาน หรือกลุ่มบุคคลใด ไม่ว่าจะกลุ่มสังคมนั้น หรือองค์กรนั้น หรือหน่วยงานนั้น หรือกลุ่มบุคคลนั้นจะถูกจัดตั้งขึ้นโดยหรือภายใต้กฎหมายหรือไม่ก็ตาม) เป็นสถานที่ซึ่งบุคคลตั้งแต่ 8 คนขึ้นไปกำลังเล่นการพนัน เป็นสถานที่ซึ่งกำลังมีการเล่นเบสบอลเกม หรือเป็นสถานที่ซึ่งกำลังมีการเล่นการพนัน และมีการจ่ายเงิน โดยบุคคลใดก็ตาม ให้กับกลุ่มสังคม หรือองค์กร หรือหน่วยงานหรือกลุ่มบุคคล หรือบุคคลอื่นใด เพื่อเป็นการตอบแทนในการอนุญาตให้มีการเล่น

พนันในสถานที่นั้น แต่พระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อนการพนัน ค.ศ. 1953 ไม่ได้ให้คำจำกัดความหรือนิยามเกี่ยวกับบุคคลผู้เกี่ยวข้องและข้อมูลเกี่ยวกับการการเล่นสนุกเกอร์ไว้⁸

กฎหมายการพนันของสหพันธรัฐมาเลเซีย ได้กำหนดอนุญาตให้มีการเล่นพนันบางประเภท การกำหนดเงื่อนไขการเป็นเจ้าของพนันการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับผู้เล่นพนัน รวมถึงการห้ามการพนันบางประเภท เนื้อหาของกฎหมายพนันจึงมีลักษณะของการกำกับดูแลธุรกิจการพนันการป้องกันผลกระทบด้านลบหรือผลเสียที่อาจเกิดจากการพนันการเสี่ยงโชคหน่วยงานภายใต้กระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจพนัน มีชื่อว่า Betting Control Unit ซึ่งมีพันธกิจในฐานะหน่วยงานธุรการที่ดำเนินการเรื่องการออกหรือต่อใบอนุญาตธุรกิจพนัน การออกกฎระเบียบหรือแนวปฏิบัติตามกฎหมาย การจัดเก็บภาษีพนัน ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ การเข้าตรวจสอบสถานที่ประกอบกิจการพนันที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมาย การเฝ้าระวังและประสานงานเพื่อป้องกันการพนันผิดกฎหมาย การพิจารณาปรับปรุงกฎหมายการพนัน การให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการประกอบกิจการบันเทิงที่อาจเกี่ยวกับกิจกรรมการพนัน แม้ว่าสหพันธรัฐมาเลเซีย มีนโยบายให้มีธุรกิจพนันถูกกฎหมายหลายประเภท โดยเฉพาะการอนุญาตให้ประกอบกิจการคาสีโน แต่การพนันก็เป็นธุรกิจที่อยู่ในการควบคุมกำกับดูแลของรัฐบาลอย่างเข้มงวด โดยรัฐบาลใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการควบคุมธุรกิจการพนัน เช่น มาตรการทางภาษี การกำหนดจำนวนสถานที่และธุรกิจที่จะให้มีได้ในแต่ละกิจกรรม การควบคุมการโฆษณาโดยไม่อนุญาตให้มีการโฆษณาเรื่องอายุของผู้ที่จะเล่นการพนัน โดยมีการกำหนดอายุขั้นต่ำไว้คือ ผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี จะถูกห้ามเข้าไปในบ่อนคาสีโน ห้ามซื้อตั๋วหรืออุปกรณ์การทายผลแข่งม้า เป็นต้น

จากการศึกษาผลกระทบของการเล่นสนุกเกอร์ตามกฎหมายการพนัน เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่าประเทศไทย มีกฎหมายที่กำหนดการเล่นสนุกเกอร์ไว้คือ พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ในบัญชี ข. ลำดับที่ 23 บิลเลียด หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน เช่น สนุกเกอร์ ทำยพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดห้ามมิให้เยาวชนที่อายุต่ำกว่า 18 ปี เข้าเล่นสนุกเกอร์ ได้เมื่อศึกษากฎหมายของต่างประเทศ คือ สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร และสหพันธรัฐมาเลเซีย การเล่นสนุกเกอร์ไม่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมาย การพนันไว้เป็นการเฉพาะ เพราะถูกมองว่าเป็นกีฬา โดยทั่วไป มีแต่เพียงการบัญญัติห้ามเยาวชนที่อายุต่ำ 18 ปี เข้าเล่นการพนันทายผลการแข่งขันกีฬาพนัน และการพนันอื่น ๆ และในต่างประเทศมีนโยบายให้มีธุรกิจพนันถูกกฎหมายหลายประเภท โดยเฉพาะการอนุญาตให้ประกอบกิจการคาสีโน แต่การพนันก็เป็นธุรกิจที่อยู่ในการควบคุมกำกับ

⁸ ผาสุก พงษ์ไพจิตรและคณะ. *อุตสาหกรรมการพนันในไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย*. โครงการเมธีวิจัยอาวุโส ศ.ดร.ผาสุก พงษ์ไพจิตร. หน้า 74.

ดูแลของรัฐบาลอย่างเข้มงวดรัฐการออกหรือต่อใบอนุญาตธุรกิจพนัน การออกกฎระเบียบหรือแนวปฏิบัติตามกฎหมาย การจัดเก็บภาษีพนัน ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และการเข้าตรวจสอบสถานที่ประกอบกิจการพนันที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมาย จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขการเล่นสนุกเกอร์มีการกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการเล่นสนุกเกอร์ เกี่ยวกับผู้เล่นตามกฎหมายของ ไทย ให้มีการเข้าเล่น บิลเลียด หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน ได้อย่างอิสระมากขึ้น โดยถอดการเล่นสนุกเกอร์ ออกจากการบัญญัติไว้ในบัญชี ข. ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 เพราะว่าการเล่นสนุกเกอร์ถือว่าเป็นกีฬา ตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ.2528 ไว้อยู่แล้ว เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเล่นกีฬาสนุกเกอร์ของเยาวชนของประเทศไทยต่อไป

4.2 ปัญหาเกี่ยวกับการควบคุม กำกับ ดูแล สถานที่ที่จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์

ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้⁹ และมีอำนาจเป็นผู้ออกใบอนุญาต มีสิทธิที่จะเรียกใบอนุญาตคืนเมื่อมีเหตุสมควรเชื่อว่า ผู้รับใบอนุญาตกระทำการละเมิดพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือใบอนุญาตซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้¹⁰ มีอำนาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตการเล่น¹¹ ใบอนุญาตทุกฉบับต้องกำหนดลักษณะข้อจำกัดและเงื่อนไขของการเล่นพนันโดยชัดแจ้ง สถานที่ วัน เดือน ปี และกำหนดเวลาที่อนุญาตให้เล่น ถ้าเป็นใบอนุญาตสลากกินแบ่งสลากกินรวบ และสล็อต ให้ระบุจำนวนสลากที่จะขายกับสถานที่ วันและเวลาที่จะออกด้วย จำนวนบุคคลผู้จะเข้าเล่นมีกำหนดหรือไม่ และไม่ให้ผู้ใดอายุต่ำกว่า 20 ปี บริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่นด้วย เว้นแต่การเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16¹²

การเล่นสนุกเกอร์ที่มีลักษณะคล้ายกับบิลเลียด เป็นประเภทหนึ่งของการพนัน ตามบัญชี ข. ลำดับที่ 23 ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ซึ่งโดยหลักในมาตรา 4 วรรคสองตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ การเปิดให้เล่นจะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นการนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัด แต่ในปัจจุบันไม่มีการออกใบอนุญาต มีเพียงข้อยกเว้นของกฎหมายที่กำหนดให้สามารถจัดให้มีการเล่นบิลเลียด หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน เช่น สนุกเกอร์ ได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตเฉพาะ 2 กรณีเท่านั้น ตามกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ฉบับที่

⁹ พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478. มาตรา 17.

¹⁰ พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478. มาตรา 11.

¹¹ พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478. มาตรา 16.

¹² พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478. มาตรา 7.

17 (พ.ศ.2503) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 27 (พ.ศ.2534) ข้อ 1 คือ กรณีที่ 1 บิลเลียดหรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน ซึ่งเล่นในสถานที่มีบริเวณกว้างขวางมีรั้วรอบมิดชิด จำนวนไม่เกิน 1 โต๊ะ โดยผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าบ้าน มิได้เรียกเก็บหรือรับผลประโยชน์ในทางตรงหรือทางอ้อมจากการเล่นนั้น และกรณีที่ 2 บิลเลียดหรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน ซึ่งเล่นเพื่อการรื่นเริงในสมาคมที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ที่ตั้งโต๊ะสนุกเกอร์

ต้องเป็นสถานที่เดียวกันกับที่ตั้งสมาคม ซึ่งระบุไว้ในใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสมาคมนั้นๆ และสมาคมดังกล่าวจะต้องไม่ปรากฏข้อความในใบสำคัญว่า “ไม่จัดตั้งโต๊ะบิลเลียดหรือสนุกเกอร์” ต่อท้ายวัตถุประสงค์ของสมาคม จำนวนไม่เกิน 5 โต๊ะ โดยสมาคมเรียกเก็บค่าธรรมเนียม (ค่าเกมส์) ได้ตามสมควรและจัดให้มีการเล่นได้ในวันปฏิบัติราชการระหว่างเวลา 15.00 น. ถึงเวลา 01.00 น. ของวันรุ่งขึ้น และในวันหยุดราชการ ระหว่างเวลา 11.00 น. ถึงเวลา 01.00 น. ของวันรุ่งขึ้นและห้ามมิให้บุคคลที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่น ทั้งต้องไม่มีการเล่นการพนันบิลเลียดหรือสนุกเกอร์หรือการพนันอย่างอื่นในสมาคม

การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะเป็นความผิดและมีโทษ ในความผิดฐานจัดให้มีการเล่นการพนันตามบัญชี ข. โดยไม่ได้รับอนุญาต ระวังโทษจำคุกหรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามพระราชบัญญัติ การพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 12 อาจตุกริบโต๊ะบิลเลียด โต๊ะสนุกเกอร์พร้อมอุปกรณ์การเล่นเพราะเป็นการเล่นที่ไม่ได้อยู่ในบังคับให้จัดให้มีการเล่นตามข้อยกเว้นของกฎหมาย และสมาคมที่จัดให้มีการบิลเลียดหรือสนุกเกอร์ไม่ถูกต้องตามข้อยกเว้นของกฎหมาย หรือมีวัตถุประสงค์แอบแฝงแสวงหารายได้หรือผลประโยชน์จัดให้มีโต๊ะสนุกเกอร์ ฝ่าฝืนวัตถุประสงค์ของสมาคมที่ระบุว่า “ไม่จัดตั้งบิลเลียดหรือ สนุกเกอร์” หรือรวมเอาสมาคมหลายสมาคมไว้ในสถานที่แห่งเดียวกันเพื่อให้ได้ตั้งโต๊ะบิลเลียดได้จำนวนมากขึ้น จะต้องถูกดำเนินการถอนชื่อออกจากทะเบียนสมาคมหรือถูกร้องขอให้ศาลสั่งเลิกการเป็นสมาคม¹³ สหรัฐอเมริกา กฏ ม 1 ย Professional and Amateur Sports Protection Act of 1992 (28U. S.C. 3701) มี “คณะกรรมการควบคุมการพนันทายผลและการแข่งขันมลรัฐนิวยอร์ก” (New York State Racing and Wagering Board) โดยมีอำนาจหน้าที่ต่างๆ ในการควบคุมดูแลการแข่งขันทุกประเภท เช่น การแข่งม้าและการทายผลการแข่งขันในกิจกรรมต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการแข่งขันในสนามหรือนอกสนาม คณะกรรมการมีอำนาจควบคุมและกำกับธุรกิจพนันในมลรัฐ มีอำนาจในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการคาสี โนการออกใบอนุญาตของพนักงานและร้านค้าที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจพนัน มีบทบาทหลักในการรักษาผลประโยชน์ของประชาชน ด้วยการควบคุมผู้ประกอบการที่ได้รับ

¹³กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ฉบับที่ 17 (พ.ศ.2503) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 27 (พ.ศ.2534) ข้อ 1.

ใบอนุญาตและพนักงานให้ดำเนินการอย่างถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ การขออนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันในสหรัฐอเมริกานั้นมีกฎระเบียบที่เข้มงวดมากมีการจำกัดอำนาจและขอบเขตต่าง ๆ การจัดเก็บภาษีการพนันก็คิดในอัตราสูงมากกำหนดให้ผู้จัดให้มีการเล่นการพนันต้องเสียภาษีแทนผู้เล่น ในกรณีที่ผู้เล่นไม่ยอมเสีย นอกจากนี้ กฎหมายการพนันของสหรัฐอเมริกายังกำหนดให้มีการจดทะเบียนและจัดทำบัญชีต่าง ๆ เอาไว้และต้องมีสมุดบัญชีเพื่อจะได้มีการตรวจสอบโดยการคิดหักรายได้จำนวน 10 % ของรายได้จากการเล่นการพนันเข้าสู่รัฐและสาเหตุที่สหรัฐอเมริกามีการอนุญาตจัดให้มีการขออนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนัน มีจุดมุ่งหมายสำคัญ 4 ประการคือ ประการที่หนึ่ง เพื่อต้องการหาเงินรายได้เข้าสู่รัฐซึ่งขณะนั้นอยู่ในภาวะขาดแคลน ประการที่สอง เพื่อต้องการหยุดยั้งองค์กรอาชญากรรมที่แสวงหาผลประโยชน์จากการพนันที่ผิดกฎหมายโดยถือว่ามาตรการอนุญาตให้มีการเล่นการพนันที่ถูกต้องนั้นจะเป็นมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการต่อสู้กับองค์กรอาชญากรรม ประการที่สาม เพื่อลดความเคร่งครัดจนเกินไปของกฎหมายการพนัน เพราะมีคนละเมิดกฎหมายกันมาก ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควรและประการที่สี่ เพื่อเป็นการกำจัดผลเสียที่เกิดจากบ่อนการพนัน เช่น ต้องการลดอาชญากรรมอื่นที่เกี่ยวข้องกับปัญหาตำรวจคอร์ปชั่นที่เพิกเฉยละเลยต่อการจับกุมการพนันด้วยการรับสินบนหรือเรียกเก็บค่าคุ้มครองส่วนกฎหมายว่าด้วยการดำเนินการธุรกิจเกมเสี่ยงโชคขององค์กรบางประเภทชื่อว่า Local Option for Conduct of Games of Chance by Certain Organizations (Chapter 9-4) กฎหมายนี้มีชื่อเรียกอีกชื่อว่า “กฎหมายว่าด้วยการอนุญาตให้มีเกมเสี่ยงโชค” (The Games of Chance Licensing Law) ไม่บัญญัติให้อำนาจหน่วยงานหรือเจ้าพนักงานกำกับดูแลการเล่นสนุกเกอร์ไว้เป็นการเฉพาะ¹⁴

สหราชอาณาจักร มีพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (Gambling Act 2005) เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นโดยรัฐสภาของสหราชอาณาจักรและมีผลบังคับใช้ทั้งในสหราชอาณาจักร เวลส์ และ สกอตแลนด์ เป็นกฎหมายที่จัดทำขึ้นเพื่อควบคุมการพนันทุกประเภท เริ่มมีผลบังคับใช้เมื่อเดือนกันยายนค.ศ. 2007 โดยบัญญัติออกมาเพื่อใช้แทนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันฉบับบังคับใช้ตั้งแต่เดิม ได้แก่ พระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 (the Gaming Act 1968) พระราชบัญญัติว่าด้วยการวางเดิมพัน การละเล่น และลอตเตอรี่ ค.ศ. 1963) และพระราชบัญญัติลอตเตอรี่และกิจกรรมนันทนาการ ค.ศ. 1976 (The Betting, Gaming & Lotteries Act 1963) and (The Lotteries and Amusements Act 1976) พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 เกิดขึ้นจากแนวคิดในการปฏิรูปกฎหมายการพนัน โดยมีการปรับเปลี่ยนและเพิ่มเติมระบบแนวคิดในการร่างพระราช

¹⁴ Lawamendment. (2560). *ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาเพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ...* (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://www.lawamendment.go.th>.

บัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 เกิดขึ้นผู้มีอำนาจในการพิจารณาการให้อนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนันคือ คณะกรรมการพิจารณาการให้อนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน ซึ่งต่อไปในที่นี้จะเรียกว่า “คณะกรรมการ” หน้าที่พิจารณาการให้อนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน (Gambling Licensing Committee) ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่ประกอบด้วย ผู้พิพากษาในแผนกคดีเล็กน้อยในสหราชอาณาจักร และเวสต์จำนวนไม่น้อยกว่า 5 คน แต่ไม่เกิน 15 คน หรือศาลสำหรับพิจารณาให้ใบอนุญาต โดยการพิจารณาคำร้องให้ใบอนุญาต โดยมีประเด็นที่ต้องพิจารณากำหนดในเรื่องการขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนันในเรื่องสถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวก ในการเล่นเกมการพนัน คุณลักษณะและชื่อเสียงของผู้ยื่นคำขอหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการขอใบอนุญาต หรือความเหมาะสมหรือแบบของสถานที่¹⁵

ดังนั้น เมื่อพิจารณาเรื่องราว ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดแล้ว เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีอำนาจที่จะออกใบอนุญาต หรือปฏิเสธการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน และภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ในสหราชอาณาจักรและเวสต์ เจ้าพนักงานออกใบอนุญาตไม่จำเป็นต้องให้เหตุผลในการตัดสินใจให้หรือการปฏิเสธในการออกใบอนุญาตดังกล่าว ในการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ยื่นคำขอเจ้าพนักงานออกใบอนุญาตมีอำนาจกำหนดข้อจำกัดต่างๆ โดยที่ข้อจำกัดที่ถูกกำหนดขึ้นจะต้องถูกบันทึกลงในใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนัน เช่น ข้อจำกัดทางด้านเวลา ข้อจำกัดเกี่ยวกับพื้นที่ของ การเล่นเกมการพนัน ข้อจำกัดเกี่ยวกับผู้ใช้อื่นนอกเหนือจากการเล่นเกมการพนันที่ได้รับอนุญาต โดยใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนันโดยปกติแล้วในสหราชอาณาจักรมีอายุ 1 ปี ยกเว้นจะมีการต่ออายุใหม่และในกรณีที่มีการต่ออายุใบอนุญาตแล้ว จะไม่มีผลบังคับใช้เมื่อครบกำหนด 1 ปี นอกจากนี้ใบอนุญาตอาจถูกเพิกถอนได้โดยการยื่นคำร้องปรากฏว่ามีตำรวจและคณะกรรมการว่าด้วยการพนันได้ยื่นคำร้องขอให้มีการเพิกถอนใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนัน

จะเห็นได้ว่าวิธีพิจารณาเกี่ยวกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนันเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งของคณะกรรมการว่าด้วยการพนัน ที่จะดำเนินการขั้นเด็ดขาดในการปิดบ่อนคาสีโน หรือบิงโกคลับ ซึ่งถูกร้องเรียนว่ามีการดำเนินการที่ไม่เหมาะสมอย่างร้ายแรง หรือมีกิจกรรมทางอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในระหว่างการเล่นเกมการพนันหรือเนื่องจากการเล่นเกมการพนันนั้นนอกจากนี้อาจมีการเพิกถอนสิทธิที่จะใช้สถานที่โดยเฉพาะเจาะจงสำหรับประกอบธุรกิจการพนันในช่วงระยะเวลาที่กำหนดไว้ คำสั่งเพิกถอนสิทธิอาจเกิดขึ้นได้ใน 2 กรณีกล่าวคือ คำสั่งเพิกถอนสิทธิที่ออกโดยศาล และคำสั่งเพิกถอนสิทธิที่ออกโดยเจ้าหน้าที่ออกใบอนุญาต ทั้งสองกรณีมี

¹⁵ Department of Culture (2002), Media and Sport, A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws. Available Online: [http://www.hblb.org.uk/documents/92 WhitePaperA Safe Bet For Success.pdf](http://www.hblb.org.uk/documents/92%20WhitePaperA%20Safe%20Bet%20For%20Success.pdf).

ระยะเวลาในการระงับการอนุญาตให้ใช้สถานที่สำหรับประกอบธุรกิจการพนันจะต้องไม่เกิน 5 ปี นับแต่วันที่คำสั่งมีผลใช้บังคับ และตามพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (Gambling Act 2005) ของสหราชอาณาจักร ไม่บัญญัติให้อำนาจหน่วยงานหรือเจ้าพนักงานกำกับดูแลการเล่นสล็อตเกอร์ไว้เป็นการเฉพาะเพราะถือว่าเป็นกีฬาชนิดหนึ่งที่สามารถเล่นได้โดยทั่วไป จึงได้บัญญัติไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

สหพันธรัฐมาเลเซีย ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อนการพนัน ค.ศ. 1953 (Common Gaming House Act 1953) ได้ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจในการจับกุมได้โดยไม่ต้องมีหมายจับ¹⁶ บ่อนการพนันจะถูกควบคุมดูแลโดยรัฐ ให้เป็นคุลยพินิจของรัฐ มนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยมีหลักเกณฑ์และข้อจำกัด เพื่อที่รัฐจะได้เข้าควบคุมได้ เช่น อำนาจที่จะออกใบอนุญาตการเริ่มก่อการและการจัดการพนัน โดยบริษัทตามที่อาจจะถูกระงับไว้ในใบอนุญาต สำหรับระยะเวลาไม่เกิน 3 เดือน และใบอนุญาตใด ๆ ที่ได้ออกไว้แล้ว รัฐมนตรีอาจใช้คุลยพินิจในการต่ออายุใหม่เป็นครั้งคราวแต่ละครั้งเป็นระยะเวลาไม่เกินกว่า 3 เดือน และในการต่ออายุใหม่รัฐมนตรีอาจจะปรับปรุงเพิ่มเติม หรือขีดฆ่าบทบัญญัติ หรือค่าธรรมเนียมและภาษีใดๆ ที่ต้องชำระ หรือข้อกำหนดและเงื่อนไขใดๆ ก็ตามในใบอนุญาตฉบับก่อน มีเนื้อหาเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการพนันทายผลการแข่งขันต่าง ๆ กฎหมายฉบับนี้แก้ไขปรับปรุงล่าสุดในปี ค.ศ. 1992 เพื่อขยายเขตอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายทั่วประเทศมาเลเซีย คือ Peninsular Malaysia, Sabah, Sarawak และ Federal Territory of Labuan เนื้อหาของกฎหมายฉบับนี้กล่าวถึงรูปแบบหรือลักษณะของการเล่น การพนันและการตั้งบ่อนพนันในที่สาธารณะที่ประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้ (Public Places) เช่น ความผิดเกี่ยวกับผู้ที่เป็นเจ้ามือการพนันหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการรับพนันทายผลการแข่งขันที่ผิดกฎหมาย อย่างไรก็ตาม กฎหมายนี้ไม่ใช่บังคับในกรณีต่อไปนี้ 1. คณะกรรมการชื่อ The Totalizator Board ที่ จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย Racing (Totalizator Board) Act 1961 รวมถึงเจ้าพนักงานตัวแทนและพนักงานลูกจ้างของคณะกรรมการดังกล่าวซึ่งกระทำการในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและบุคคลใดๆ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการรับเงินส่วนแบ่งรายได้จากตัวแทนของคณะกรรมการดังกล่าวและ 2. สโมสรหรือสมาคมแข่งม้าใดๆ (Turf Club) รวมถึงเจ้าหน้าที่สมาชิกตัวแทนและพนักงานลูกจ้างของสโมสรหรือสมาคมดังกล่าว ซึ่งปฏิบัติงานในหน้าที่ดังกล่าวโดยได้รับอนุญาตตามกฎหมาย Racing (Totalizator Board) Act 1961 มาตรา 16 และรวมถึงบุคคลใด ๆ ที่สามารถประกอบกิจการแข่งม้าโดยชอบด้วยกฎหมายภายใต้การควบคุมหรือสั่งการของสโมสรหรือสมาคมแข่งม้ายังกล่าวเจ้าหน้าที่ที่รับพนันทายผลการแข่งม้าของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า (Totalizator) ที่ดำเนินการ โดยได้รับอนุญาตตามกฎหมายนี้และตามพระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อน

¹⁶ พระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อนการพนัน ค.ศ. 1953. มาตรา 6-7.

การพนัน ค.ศ. 1953 (Common Gaming House Act 1953) ของสหพันธรัฐมาเลเซีย ไม่บัญญัติให้อำนาจหน่วยงานหรือเจ้าพนักงานกำกับดูแลการเล่นสนุกเกอร์ไว้เป็นการเฉพาะ¹⁷

เมื่อพิจารณาการควบคุม กำกับ ดูแล สถานที่ที่ใช้ในการเล่นสนุกเกอร์แล้วเห็นว่าประเทศไทยมีพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ การเปิดให้เล่นจะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นการนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัด แต่ในปัจจุบันไม่มีการออกใบอนุญาต มีเพียงข้อยกเว้นของกฎหมายที่กำหนดให้สามารถจัดให้มีการเล่นบิลเลียด หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน เช่น สนุกเกอร์ ได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตเฉพาะ 2 กรณีเท่านั้น ตามกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ฉบับที่ 17 (พ.ศ.2503) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฉบับที่ 27 (พ.ศ.2534) ข้อ 1 ต่างจากของต่างประเทศที่ไม่ได้มีการควบคุมการเล่นสนุกเกอร์ไว้เป็นการเฉพาะ มีแต่เพียงการออกกฎหมายที่ใช้บังคับการควบคุมเล่นการพนันตามที่ออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนันของทั้ง 3 ประเทศ ที่ได้กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยเห็นว่าควรให้การเล่นสนุกเกอร์ของประเทศไทย ทั้งในการควบคุม กำกับ และดูแล การเล่นสนุกเกอร์ ให้มีการเล่นได้อย่างอิสระมากขึ้น โดยไม่มีข้อจำกัดในการเล่นของผู้ที่สนใจ ที่จะมีโอกาสพัฒนาตนเอง เป็นนักกีฬาอาชีพได้ในอนาคตต่อไปได้

¹⁷ พระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อนการพนัน ค.ศ. 1953. มาตรา 27 เอ 6-7.