

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

5.1 บทสรุป

กฎหมายของไทยที่ใช้ในการควบคุมการเล่นสนุกเกอร์ในปัจจุบัน นั้นก็คือพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 รวมทั้งกฎกระทรวง ระเบียบ และข้อบังคับที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ จากการศึกษาผู้วิจัยพบว่า การเล่นสนุกเกอร์ของประเทศไทยโดยสรุปแล้ว พัฒนาการของวงการสนุกเกอร์จากอดีตจนถึงปัจจุบัน บิลเลียดหรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน เช่น สนุกเกอร์ จัดเป็นกีฬาอดฮิตประเภทหนึ่งที่เด็กเยาวชน และประชาชนในประเทศนิยมเล่นกันอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะสนุกเกอร์เป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ตั้งแต่ที่ผู้เล่นกีฬาสนุกเกอร์ในประเทศไทยได้ปรับเปลี่ยนทัศนคติการเล่นจากการเล่นเพื่อนันทนาการ สนุกสนานและเพลิดเพลินในสถานบันเทิงมาเป็นการเล่นเพื่อความเป็นเลิศในการแข่งขัน ซึ่งเป็นฐานในการเข้าสู่การเป็นนักกีฬาสนุกเกอร์อาชีพได้เป็นอย่างดี แม้ว่าก่อนหน้านี้ภาพลักษณ์ของสนุกเกอร์จะไม่เป็นที่ไว้วางใจ และได้รับการสนับสนุนจากผู้ปกครองและโรงเรียนมากนักก็ตาม ซึ่งการปรับทัศนคติการเล่นสนุกเกอร์ให้มุ่งสู่ความเป็นเลิศในการแข่งขัน ถือว่าประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ยิ่งสังเกตได้จากจำนวนนักกีฬาสนุกเกอร์อาชีพในประเทศ ที่พัฒนาหรือต่อ ยอดมาจากนักเรียนและเยาวชนมีจำนวนมากขึ้น โดยลำดับในขณะเดียวกันรายการแข่งขันสนุกเกอร์ในประเทศเพื่อก้าวไปสู่ความเป็นเลิศในการแข่งขันก็เพิ่มมากขึ้น โดยกีฬาสนุกเกอร์ได้รับการยกระดับเป็นชนิดกีฬามาตรฐาน ที่ทำการแข่งขันในทุกรายการและทุกระดับ ตั้งแต่การแข่งขันกีฬานักเรียน กีฬาเยาวชนแห่งชาติ และกีฬาแห่งชาติ ในระดับนานาชาติกีฬาสนุกเกอร์ก็เป็นชนิดกีฬาที่ได้รับการยอมรับและจัดให้มีการแข่งขันเกือบทุกรายการเช่นซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ โอลิมปิกเกมส์ ในส่วนของกีฬาอาชีพนั้น สนุกเกอร์ถือว่าเป็นกีฬาอาชีพในระดับต้น ๆ ของประเทศและของโลก โดยมีเงินรางวัลจากการแข่งขันเป็นจำนวนมาก ซึ่งถือเป็นโอกาสอันดีของเด็กและเยาวชน ที่ชื่นชอบกีฬาสนุกเกอร์จะได้พัฒนาและฝึกฝนตนเองเพื่อก้าวไปสู่ความเป็นเลิศในการแข่งขันทั้งแบบสมัครเล่นและอาชีพ ต้องถือว่าประสบความสำเร็จมาอย่างต่อเนื่อง ภายใต้การบริหารงานของทางสมาคมกีฬาบิลเลียดแห่งประเทศไทย ในการนำกีฬาบิลเลียดและนักกีฬาของไทยเดินทางไปอย่างไม่หยุดยั้ง ความสำเร็จส่วนต่อไปที่ทางสมาคมกีฬาบิลเลียดแห่งประเทศไทย กำลังที่จะพยายามผลักดันอยู่ในเวลานี้คือ

การที่จะให้กีฬาสนุกเกอร์หลุดจากพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ขัดต่อระบบการดำเนินการ การพัฒนาเยาวชน และไม่สอดคล้องกับที่การกีฬาแห่งประเทศไทยระบุไว้อย่างชัดเจนให้สนุกเกอร์และบิลเลียดเป็น 1 ใน 40 ชนิดกีฬาที่การกีฬาแห่งประเทศไทยให้การรับรอง โดยประกาศการกีฬาแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 1 เรื่อง การกำหนดชนิดกีฬาที่สมาคมซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมการกีฬา และเป็น 1 ใน 12 กีฬาอาชีพ ที่ได้รับการสนับสนุนจากการกีฬาแห่งประเทศไทยอีกด้วย ส่วนการที่กีฬาสนุกเกอร์จะเป็นที่ยอมรับของประชาชนทั่วไปได้หรือไม่นั้น คงขึ้นอยู่กับผู้เกี่ยวข้องที่จะต้องช่วยกันป้องกันและทำให้กีฬาเป็นที่ทุกฝ่ายยอมรับ และผู้ที่จะมีส่วนช่วยผลักดันในเรื่องนี้ ก็คือผู้บริหารสโมสรโต๊ะสนุกเกอร์ต่าง ๆ ผู้เล่น ตลอดจนผู้ฝึกสอน หากทุกฝ่ายให้ความร่วมมืออย่างจริงจัง เชื่อแน่ว่าสนุกเกอร์จะเป็นกีฬาที่ทุกฝ่ายยอมรับโดยทั่วกัน

การเล่นสนุกเกอร์ที่มีลักษณะคล้ายกับบิลเลียด เป็นประเภทหนึ่งของการพนัน ตามบัญชีข. ลำดับที่ 23 ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ซึ่งโดยหลักในมาตรา 4 วรรคสองตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ การเปิดให้เล่นจะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นการนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัด แต่ในปัจจุบัน ไม่มีการออกใบอนุญาต มีเพียงข้อยกเว้นของกฎหมายที่กำหนดให้สามารถจัดให้มีการเล่นบิลเลียด หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน เช่น สนุกเกอร์โดยปัจจุบันกฎหมายของไทยยังไม่ครอบคลุมถึงเรื่องการแข่งขันกีฬาสนุกเกอร์เท่าที่ควร เป็นกฎหมายที่ถูกตราขึ้นเมื่อกว่า 80 กว่าปีที่แล้ว ประกอบกับตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ที่ยังใช้บังคับอยู่ของไทย มีประเด็นปัญหาที่ควรได้รับการแก้ไข 2 ประการ ดังนี้ปัญหาประการแรก คือ ปัญหาเกี่ยวกับที่ผู้เล่นสนุกเกอร์ต้องมีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป จึงจะสามารถเล่นสนุกเกอร์ได้ ทำให้ผู้ที่สนใจหรือเยาวชนที่ชื่นชอบกีฬาสนุกเกอร์ไม่มีโอกาสที่จะเล่นและพัฒนาต่อยอดทางด้านกีฬา ในการชักจูงและพัฒนาตนเองเป็นนักกีฬาแข่งขันอาชีพ และปัญหาประการที่สอง คือ ปัญหาที่ผู้ได้รับอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ ยังไม่มีมาตรการควบคุมได้อย่างเป็นระบบ ที่สอดคล้องกับสภาพปัจจุบันของผู้เล่น

ประโยชน์ของการเล่นสนุกเกอร์มีสาระสำคัญ 6 ข้อ ดังนี้

1) ช่วยฝึกสมาธิ เนื่องจากการเล่นกีฬาประเภทนี้ต้องใช้สมาธิสูงมากจากการใช้สายตา คำนวณการแทงโดนลูกและระยะทางของลูก เพื่อให้ผู้เล่นสามารถใช้งานไม้คิวได้อย่างแม่นยำและมีประสิทธิภาพมากขึ้น หากผู้เล่นเสียสมาธิก็อาจจะทำให้แทงลูกพลาดและเสียแต้มในการทำคะแนนได้เลย

2) ช่วยทำให้เราวางแผนได้รอบครอบมากขึ้น การเล่นกีฬาสนุกเกอร์ไม่ใช่แค่เพียงการแทงลูกให้ลงหลุมอย่างเดียวเท่านั้น แต่เราอาจจะต้องคิดและวางแผนในการเล่นแต่ละรอบด้วย

ว่าจะทำอย่างไรให้ลูกหลงหลุม ควรเลือกหลุมไหน หรือแทงไม้คิวอย่างไรให้ไปโดนลูกที่เราต้องการ เพื่อทำคะแนนชนะอีกฝ่ายให้ได้

3) ช่วยฝึกความแม่นยำของสายตา การเล่นเกมพาสนุกเกอร์ผู้เล่นจะต้องมีสายตาที่ดีในการเล็งลูกให้ถูกว่าต้องการแทงลูกขาวให้ไปโดยลูกสีไหน เพื่อให้เราได้เปรียบฝ่ายตรงข้าม

4) ช่วยกระตุ้นสมองและพัฒนาการเรียนรู้ การเล่นเกมพาสนุกเกอร์นั้นจะช่วยกระตุ้นการทำงานของสมองของเราให้เกิดการเรียนรู้และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง จากการศึกษาและวางแผนในแต่ละครั้งนั่นเอง โดยนักกีฬาจะต้องใช้จินตนาการแทบตลอดเวลาการแข่งขันในการมองเหลี่ยมคำนวณ และคิดวิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ของทิศทางกรไหลของลูกสนุกเกอร์บนโต๊ะเมื่อใช้ไม้คิวแทงหรือกระทบออกไป

5) ช่วยสร้างสมดุลและประสาทสัมผัสให้ดีขึ้น โดยที่ผู้เล่นสนุกเกอร์จะมีการฝึกยืดหยุ่นร่างกายและปรับสมดุลร่างกายให้ได้อยู่เสมอ รวมถึงการจัดท่าทางการยืนและการแทงที่ถูกต้อง เพื่อให้เวลาใช้ไม้คิวแทงออกไปจะได้โดนลูกที่เราต้องการได้ ดังนั้นการทำให้ประสาทสัมผัสทั้งมือและตาทำงานร่วมกันอย่างเต็มที่ จะช่วยทำให้อวัยวะอื่น ๆ ในร่างกายทำงานตามไปด้วยอย่างราบรื่นนั่นเอง

6) ช่วยฝึกทักษะแก้ปัญหาเฉพาะหน้าได้ดี สำหรับการ เล่นสนุกเกอร์เราจะไม่รู้เลยว่าฝ่ายตรงข้ามจะวางแผนแทงลูกสนุกเกอร์แบบไหน และเมื่อมาถึงตาเรานั้น ลูกสนุกเกอร์ที่อยู่บนโต๊ะจะเรียงกันอยู่ในรูปแบบไหน ดังนั้นเราจำเป็นต้องคิดวิธีแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าให้สามารถแทงลูกได้เพื่อทำคะแนนนำฝ่ายตรงข้าม

ดังนั้น การเล่นเกมพาสนุกเกอร์ของประเทศไทย ที่ได้รับความนิยมอย่างมากของผู้เล่นทุกช่วงอายุ โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน ที่สนใจและอยากจะมีโอกาสในการฝึกฝนทักษะของตนเอง เพื่อพัฒนาเป็นนักกีฬาอาชีพ ที่สามารถสร้างรายได้จากเงินรางวัลที่ได้เข้ารับการแข่งขันในรายการต่าง ๆ ด้วยเหตุนี้จึงต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เข้ากับสถานการณ์ในปัจจุบันเพื่อให้เยาวชนของไทยสามารถมีโอกาสที่จะฝึกฝนในการเล่นสนุกเกอร์ได้อย่างอิสระและมีประสิทธิภาพ ทั้งในการควบคุม กำกับ และดูแล การเล่นเกมพาสนุกเกอร์ ให้มีการเล่นได้อย่างอิสระ โดยไม่มีข้อจำกัดในการเล่นของผู้ที่สนใจ ที่จะมีโอกาสพัฒนาตนเอง เป็นนักกีฬาอาชีพได้ในอนาคตต่อไปได้

5.2 ข้อเสนอแนะ

เห็นควรเสนอให้แก้ไขกฎหมายตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 โดยมีสาระสำคัญ 2 ข้อ ดังนี้

1) เห็นควรถอดถอน บิลเลียด หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน เช่น สนุกเกอร์ ออกจากบัญชี ข. ทำัยพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 เพราะ บิลเลียดหรือสนุกเกอร์ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2528 ควรอยู่ในพระราชบัญญัตินี้ ดังเช่น กีฬาฟุตบอล หรือกีฬาประเภทอื่น ๆ

2) สถานที่ที่จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ เห็นควรให้ตรากฎกระทรวงออกตามความในมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2528 (ฉบับที่) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 หลักเกณฑ์และวิธีการ ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

1) การตรวจสอบประวัติและการออกใบอนุญาต (Investigation and Licensing) เพื่อตรวจสอบผู้ที่ไม่เหมาะสม ไม่น่าเชื่อถือออกไปก่อนที่จะสร้างปัญหาผลกระทบในภายหลัง

2) การขออนุญาตจัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ ในสถานที่ใด ๆ ต้องขออนุญาตจากองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ๆ ที่รับผิดชอบ และหลังจากการได้รับอนุญาตแล้วนั้น ให้องค์การบริหารส่วนตำบลแจ้งให้หน่วยงานแต่ละระดับรับทราบตามลำดับชั้น เพื่อสำหรับเป็นข้อมูลในการตรวจสอบสถานที่ที่ใช้ในการเล่นสนุกเกอร์อย่างเป็นระบบ

3) ผู้ได้รับอนุญาตจัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ สามารถให้บุคคลทุกเพศทุกช่วงอายุ เข้าเล่นได้อย่างเสรี ตามกฎและกติกาของการเล่นสนุกเกอร์สากล

4) ผู้ขออนุญาตจัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้

(1) ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(2) ต้องมีภูมิลำเนาตามสถานที่ที่จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์

(3) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(4) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(5) ไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์หรือเคยถูกเพิกถอน

ใบอนุญาตแต่เวลาได้ล่วงพ้นมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีนับแต่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ข้อ 2 เงื่อนไขการปฏิบัติของผู้ที่ขออนุญาตสถานที่ที่จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

1) สถานที่ที่จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ ห้ามจำหน่ายสุราหรือของมีนเมาอย่างอื่น บุหรี่ ให้แก่เด็กอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปีขึ้นไป

2) สถานที่ที่จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ ห้ามมิให้บุคคลที่ดื่มสุราหรือของมีนเมาอย่างอื่น บุหรี่ เข้าเล่น รวมทั้งการนำเข้าสู่สถานที่ที่จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์

3) สถานที่ที่จัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ ห้ามมิให้บุคคลมีการเล่นการพนันขั้นต่อกันเกิดขึ้น ขณะเข้าเล่นสนุกเกอร์

4) หากมีการตรวจพบว่าฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าว ให้องค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ๆ ที่รับผิดชอบ มีอำนาจและหน้าที่ในการเพิกถอนใบอนุญาต

ข้อ 3 ให้คณะกรรมการว่าด้วยการเล่นสนุกเกอร์ มีหน้าที่ควบคุมและกำกับดูแลพื้นที่ โดยให้หน่วยงานแต่ละระดับให้อำนาจออกให้รวมถึงยับยั้งหรือเพิกถอนใบอนุญาต ดังต่อไปนี้

1) ระดับตำบล ให้ องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในเขตรับผิดชอบ

2) ระดับอำเภอ ให้ อำเภอ มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตรับผิดชอบ

3) ระดับจังหวัด ให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของอำเภอ ในเขตรับผิดชอบ

4) ระดับประเทศ ให้ สมาคมบิลเลียดแห่งประเทศไทย ภายใต้ การกีฬาแห่งประเทศไทย หรือ กกท. มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในเขตรับผิดชอบ

ทั้งนี้ ผู้วิจัยได้นำมาตรการที่มีประสิทธิภาพของสหรัฐอเมริกามาใช้ คือ การตรวจสอบประวัติและการออกใบอนุญาต เพื่อลดปัญหาหรือผลกระทบในภายหลังจากการที่ได้ ออกใบอนุญาตแล้วในข้อเสนอแนะที่ 5.2.2 ข้อ 1 และมาตรการที่มีประสิทธิภาพของสหราชอาณาจักรมาใช้ คือการตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อควบคุมและดูแล และเพิ่มเติมการขยายอำนาจ และหน้าที่ให้หน่วยงานแต่ละระดับเพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่อย่างทั่วถึงสำหรับการตรวจสอบการจัดให้มีการเล่นสนุกเกอร์ในข้อเสนอแนะที่ 5.2.2 ข้อ 3