

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	II
กิตติกรรมประกาศ.....	III
สารบัญ	IV
สารบัญตาราง	IX
สารบัญภาพ	X

บทที่

1 บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	7
2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย	19
3. ขอบเขตของการวิจัย.....	19
4. กรอบแนวคิดการวิจัยและสมมติฐานการวิจัย.....	21
5. คำถามการวิจัย.....	24
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	25
7. นิยามศัพท์เฉพาะ	25
2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	27
1. ความหมาย และองค์ประกอบของเหตุรำคาญ	27
1.1 ความหมายของเหตุรำคาญ.....	27
1.2 องค์ประกอบของเหตุรำคาญ	30
1.3 ประเภทของเหตุรำคาญ	31
1.3.1 จำแนกตามสถานที่ที่เกิดเหตุรำคาญ	31
1.3.2 จำแนกตามขนาดความร้ายแรงของเหตุรำคาญ.....	32
1.3.3 จำแนกตามลักษณะของบุคคลที่จะได้รับผลกระทบจากเหตุรำคาญ...	33

บทที่	หน้า
1.3.4 แหล่งกำเนิดจากกิจกรรมของเอกชน	33
1.3.5 แหล่งกำเนิดจากกิจกรรมภาครัฐ.....	35
1.3.6 แหล่งกำเนิดตามธรรมชาติ	35
2. การจัดการสิ่งแวดล้อมที่ยึดมนุษย์เป็นศูนย์กลางในประเทศไทย.....	35
2.1 เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs).....	36
2.2 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2560 - 2579)	42
2.3 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560 - 2564).....	42
2.4 ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ.2566 - 2570) ..	43
3. วิวัฒนาการของงานสาธารณสุข	44
3.1 แนวความคิด วัตถุประสงค์และเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ.2535	46
3.1.1 ความเป็นมาของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข	46
3.1.2 สาระสำคัญของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 และ การบังคับใช้เหตุนำความ.....	47
3.2 ข้อความคิดเบื้องต้นเกี่ยวกับเหตุนำความ.....	49
3.3 กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ	50
4. แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการเหตุนำความ	52
4.1 แนวคิดการกำกับดูแล.....	52
4.2 แนวคิดในการดำเนินคดีแก่ผู้ก่อมลพิษ.....	53
4.3 แนวคิดเกี่ยวกับการสาธารณสุข.....	55
4.3.1 แนวคิดเกี่ยวกับการใช้อำนาจของเจ้าพนักงาน	56
5. ทฤษฎี.....	57
5.1 ทฤษฎีรัฐและละแอบทบาท อำนาจหน้าที่ขององค์กรภาครัฐ (Theory of State and Power of State)	57
5.2 ทฤษฎีการบังคับใช้กฎหมาย (Law Enforcement Principle).....	65
6. หลักการ....	71
6.1 หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน (Public Participation)	71
6.2 หลักการกระจายอำนาจ (Decentralization)	74
6.3 หลักความรับผิดชอบ.....	79

บทที่	หน้า
7. กฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้เหตุรำคาญ.....	84
7.1 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535.....	84
7.1.1 ข้อพิจารณาทางกฎหมายและขั้นตอนก่อนใช้อำนาจชี้ขาดเหตุรำคาญ	85
7.1.2 รูปแบบการใช้อำนาจ มาตรการควบคุม รูปแบบของคำสั่งและ วิธีตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่.....	106
7.2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเหตุรำคาญ	124
7.2.1 ราชการส่วนกลาง.....	124
7.2.2 ราชการส่วนภูมิภาค.....	129
7.2.3 ราชการส่วนท้องถิ่น	130
7.2.4 ความเกี่ยวพันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนภูมิภาค	131
7.3 กฎหมายต่างประเทศ	145
7.3.1 ประเทศญี่ปุ่น.....	145
7.3.2 สาธารณรัฐอินเดีย.....	146
7.3.3 รัฐมินนิโซตา สหรัฐอเมริกา	153
8. มาตรการการบังคับใช้เหตุรำคาญตามกฎหมายของประเทศไทย	162
8.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	162
8.2 กฎหมายที่ว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	166
8.2.1 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496	166
8.2.2 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 ..	167
8.2.3 พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540	167
8.2.4 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542.....	168
8.2.5 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 ..	169
8.2.6 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542	170
9. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	172
3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology).....	178
1. การวิจัยเอกสาร (Documentary research).....	178
2. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview)	180

บทที่	หน้า
3. การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).....	183
4. การวิเคราะห์ข้อมูล	188
5. วิธีการจัดทำร่างกฎหมาย.....	189
6. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	190
7. กฎหมายต้นแบบว่าด้วยองค์กรภาคประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจ ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	191
4 การจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการบังคับใช้เทศร้าคาญตามกฎหมาย ว่าด้วยการสาธารณสุข	193
1. สภาพการณ์ของปัญหาและผลกระทบจากเทศร้าคาญ	193
2. กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้เทศร้าคาญ.....	202
3. กฎหมายต่างประเทศว่าด้วยเทศร้าคาญ	223
4. การเปรียบเทียบรูปแบบเทศร้าคาญของไทยกับต่างประเทศ	235
5. รูปแบบการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยเทศร้าคาญ.....	239
5 ข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการบังคับใช้เทศร้าคาญตามกฎหมายการสาธารณสุข.....	247
1. การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co – Design) .	248
2. การเปรียบเทียบประเด็น โครงสร้างข้อบัญญัติท้องถิ่นการบังคับใช้เทศร้าคาญตาม กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขจากผลการวิจัยกับผลการทำ Co-Design	317
3. การจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นการบังคับใช้เทศร้าคาญตามกฎหมายว่าด้วย การสาธารณสุข	318
4. ข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการบังคับใช้เทศร้าคาญตามกฎหมายการสาธารณสุข..	324
5. การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	336
6 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	348
1. สรุปผลการวิจัย.....	350
2. การอภิปรายผล.....	358
3. ข้อเสนอแนะ.....	359
4. สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์และสมมติฐาน	360

บทที่	หน้า
บรรณานุกรม	361
ภาคผนวก	370
ประวัติผู้วิจัย	379

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1	อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับ เหตุรำคาญ..... 171
2.2	การจัดทำ บริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับเหตุรำคาญ ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 172
4.1	ปัญหาเหตุรำคาญที่มีการร้องเรียน 194
4.2	การเปรียบเทียบรูปแบบการบังคับใช้เหตุรำคาญของไทยกับต่างประเทศ..... 236
5.1	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะ 270
5.2	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มผสม 298
5.3	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม 310
5.4	ข้อบัญญัติท้องถิ่นการบังคับใช้เหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ.พร้อมหลักการและเหตุผล 325

สารบัญภาพ

ภาพประกอบที่	หน้า
1.1 แผนภูมิคุณภาพของชีวิตกับสิ่งแวดล้อม และปัจจัยที่เกี่ยวข้อง	3
1.2 กรอบแนวคิดการวิจัย (Theoretical framework).....	23
3.1 ภาพกลุ่มประชากรกลุ่มเฉพาะ.....	184
3.2 ประชากรกลุ่มเฉพาะ 4 กลุ่ม.....	184
3.3 ภาพกลุ่มประชากรกลุ่มผสม	185
3.4 ประชากรกลุ่มผสม 4 กลุ่ม	185
3.5 การจัดสัมมนาการมีส่วนร่วมออกแบบ	186
3.6 ภาพนำเสนอ	187
3.7 ภาพกลุ่มเฉพาะนำเสนอผล	187
3.8 ภาพกลุ่มผสมนำเสนอ	188
3.9 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น	191
3.10 กระบวนวิธีวิทยาการวิจัย.....	192
4.1 การเผาวัสดุเกษตรในที่โล่งในพื้นที่ จ.เชียงใหม่.....	196
4.2 ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นประธานการประชุมติดตามความคืบหน้า แนวทางการพัฒนาคลองแสน	197
4.3 ถนนดินแดงที่มีเสียงดังเฉลี่ยวัดเสียง 71.6 – 81.6 เดซิเบลเอ จากค่ามาตรฐาน ไม่เกิน 70 เดซิเบลเอ.....	198
4.4 ภาพการขุดเจาะถนนที่ทำให้เกิดความสั่นสะเทือน	199
4.5 เจ้าหน้าที่เก็บกู้คราบน้ำมัน	200
4.6 ป้ายโฆษณา LED ขนาดยักษ์ปากซอยสุขุมวิท 55 ซอยทองหล่อ.....	200
5.1 ประชากรกลุ่มเฉพาะ	250
5.2 ประชากรกลุ่มผสม.....	250
5.3 การนำเสนอประเด็น Co-Design	252
5.4 การนำเสนอผลของกลุ่มเฉพาะ.....	252
5.5 การอภิปรายประชากรกลุ่มผสม	253
5.6 กลุ่มผสมร่วมปรึกษาหารือ และอภิปราย.....	283

ภาพประกอบที่	หน้า
5.7 การนำเสนอผลของกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม	284
5.8 การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น Hearing.....	336