

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจให้บริการที่พักรายวัน แก่นักท่องเที่ยว
คำสำคัญ	การควบคุม กำกับดูแล การให้บริการที่พักรายวัน
นักศึกษา	รังสิมันต์ พิมลวงค์
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร.รัชฎา เอกบุตร
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายธุรกิจ
คณะ	คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2561

### บทคัดย่อ

ธุรกิจให้บริการที่พักรายวันแก่นักท่องเที่ยวเป็นส่วนสำคัญของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในการขยายตัวเศรษฐกิจของประเทศไทยซึ่งเกี่ยวข้องกับหลากหลายธุรกิจ และรองรับแนวโน้มของรูปแบบเศรษฐกิจสมัยใหม่ที่เรียกว่า “สังคมเศรษฐกิจแบบแบ่งปัน” (Sharing Economy) แต่การดำเนินธุรกิจในลักษณะดังกล่าวบางประเภทเป็นสถานที่พักซึ่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 มาตรา 4(3) ได้กำหนดให้เป็นสถานที่พักอื่นที่ไม่เป็นการประกอบธุรกิจโรงแรม และได้กำหนดองค์ประกอบของสถานที่พักที่ไม่เข้าลักษณะโรงแรมไว้ในกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ.2551 ในหมวด 1 ข้อ 1 โดยสถานที่พักที่ไม่เข้าลักษณะเป็นโรงแรมเป็นการประกอบธุรกิจที่พักแรมที่มีห้องพักในอาคารเดียวกันหรือหลายอาคารรวมกันไม่เกิน 4 ห้อง และมีจำนวนผู้พักรวมกันไม่เกิน 20 คน ซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการที่พักชั่วคราวสำหรับคนเดินทางหรือบุคคลอื่นใด โดยมีค่าตอบแทนอันมีลักษณะเป็นการประกอบกิจการเพื่อหารายได้เสริม และได้แจ้งให้นายทะเบียนทราบตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด ปัจจุบันประเทศไทยได้มีผู้นำเอาบ้านพัก คอนโดมิเนียม ตึกแถว หรืออาคารพาณิชย์ต่างๆมาทำธุรกิจเพื่อให้บริการที่พักรายวัน ซึ่งเมื่อการประกอบธุรกิจดังกล่าวไม่จัดว่าเป็นโรงแรม จึงทำให้ไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการกำกับ และส่งเสริมดังเช่นธุรกิจโรงแรม อาทิเช่น มาตรการด้านความมั่นคงปลอดภัยของที่พักรายวัน มาตรการด้านสาธารณสุข รวมถึงปัญหาที่ไม่มีหน่วยงานที่มีหน้าที่ส่งเสริมและกำกับการประกอบธุรกิจสถานที่พักรายวันที่ไม่เป็นโรงแรม

จากการค้นคว้าพบว่า การประกอบธุรกิจให้บริการที่พักรายวันบางลักษณะของประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายที่เข้ามากำกับดูแลโดยตรงอีกทั้งไม่มีหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรงในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจดังกล่าว แต่ในกฎหมายต่างประเทศผู้เขียนพบว่าได้มีการตรากฎหมาย

ในรูปแบบเทศบัญญัติมาควบคุมดูแลเป็นการเฉพาะ อาทิเช่น สหรัฐอเมริกา และบางประเทศ เช่น สาธารณรัฐฝรั่งเศส และประเทศญี่ปุ่น ได้ตราพระราชบัญญัติเป็นการเฉพาะออกมาบังคับใช้ ซึ่งล้วนกำหนดให้การประกอบธุรกิจให้บริการที่พักรายวันเป็นอำนาจของท้องถิ่น และกำหนดเงื่อนไขควบคุมเป็นการเฉพาะไม่ว่าจะเป็นการกำหนดพื้นที่การประกอบธุรกิจ การออกใบอนุญาต รวมถึงจัดให้มีคณะกรรมการเพื่อกำกับและส่งเสริมเป็นการเฉพาะ

ดังนั้น ประเทศไทยจึงควรมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้ไว้เป็นการเฉพาะ โดยการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการประกอบธุรกิจให้บริการที่พักรายวันที่ไม่เข้าข่ายลักษณะโรงแรม เพื่อกำหนดเงื่อนไข มาตรการกำกับดูแล และจัดให้มีหน่วยงานเพื่อควบคุมและส่งเสริมการประกอบธุรกิจให้บริการที่พักรายวัน ให้ทันกับการขยายตัวอย่างรวดเร็วของการท่องเที่ยวซึ่งมีความต้องการที่พักอาศัยในรูปแบบสังคมเศรษฐกิจแบบแบ่งปันมากยิ่งขึ้นกว่าที่เคยเป็นมาในอดีต

<b>THEMATIC TITLE</b>	LEGAL PROBLEM ON THE OPERATION OF BUSINESS OF ACCOMMODATION SERVICE FOR DAILY PAID SERVICE CHARGE FOR TOURISTS.
<b>KEYWORDS</b>	CONTROL, SUPERVISION, PROVIDING OF ACCOMMODATION SERVICE FOR DAILY PAID SERVICE CHARGE.
<b>STUDENT</b>	RUNGSIMAN PIMOLWONG
<b>THEMETIC ADVISOR</b>	ASSOCIATE PREFESSOR, DR. RUTSADA AKABOOT
<b>LEVEL OF STUDY</b>	MASTER OF LAWS BUSINESS LAW
<b>FACULTY</b>	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
<b>YEAR</b>	2018

### **ABSTRACT**

The business providing the accommodation service for daily paid service charge (“Daily Accommodation Business”) for tourists plays important role in tourism industry in Thailand’s economy growth. Such Daily Accommodation Business relates to various businesses and it supports the trendy business of the modern economy form namely “Sharing Economy”. However, in operating some businesses in such manner, it is the accommodation where the Hotel Act B.E. 2547, Section 4(3) stipulates that it is an other accommodation which is not the operation of hotel business. Moreover, there is also the stipulation of factors of accommodation which is not the operation of hotel business in the Ministerial Regulations Prescribing the Category and Rules of the Operation of Hotel Business B.E. 2551, in Chapter 1, Article 1. According to such Ministerial Regulations, the accommodation not being the hotel shall be the operation of accommodation business whose number of rooms in the same building or many buildings shall not exceed 4

rooms, and the total lodgers shall not exceed 20 in number. The building is established for providing temporary accommodation for travelers or any other person in exchange for the remuneration in the manner that it is the operation of business for extra revenue and such business shall be notified to the registrar according to the form prescribed by the Minister. At present, in Thailand, there are persons using their residences, condominiums row-buildings or commercial buildings for operating their Daily Accommodation Business. However, as the Daily Accommodation Business is not under Hotel Business, therefore, there is no measure to supervise and promote such business like Hotel Business, for instance, there is no measure on the safety of Daily Accommodation, measure on public health, and there is no state agency having the duty to promote and to supervise the Daily Accommodation Business for the accommodation which is not hotel.

Based on my research, it is found that the Daily Accommodation Business in Thailand in some manners, there is no law directly supervising such Daily Accommodation Business and no state agency having the duty to directly promote the operation of such Business. But in foreign laws, I found that there is the promulgation of law in form of “Municipal Law” to specifically supervise such Daily Accommodation Business, for instance, the United States of America. In addition, some countries, for instance, France and Japan, have already promulgated the Act to enforce the Daily Accommodation Business operation. Both countries stipulated that the operation of the Daily Accommodation Business shall be under authority of the local administration and there are specific conditions to control the Daily Accommodation Business. Such Act also stipulated the area for the operation of the Daily Accommodation Business, issuance of license and there is the establishment of committee for specifically supervising and promoting the Daily Accommodation Business operation.

Therefore, Thailand should have the laws stipulating the specific rules on this matter by mean of the promulgation of the “Act on the Daily Accommodation Business Operation which is not under Hotel Business Operation”, in order that the afore-said Act shall supervise and establish the state agency to supervise and promote the Daily Accommodation Business operation timely. Because the tourism has rapid growth and there is the need of the accommodation in the form of Sharing Economy more than the need of the accommodation in the past.