

## บทที่ 2

### แนวคิด ประวัติความเป็นมา และทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากลูกค้ามาแล้วขั้น

การศึกษาความรับผิดทางแพ่งของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการขับรถในขณะเมาสุราของลูกค้า จำเป็นต้องศึกษาถึงแนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งในกฎหมายละเมิด ประวัติความเป็นมาเกี่ยวกับความรับผิดของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และทฤษฎีความรับผิดทางละเมิดที่สำคัญ เพื่อเป็นพื้นฐานในการวิเคราะห์ปัญหาความรับผิดทางแพ่งของผู้ขาย

#### 2.1 แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งในกฎหมายละเมิด

ความรับผิดของร้านเหล้ามีพื้นฐานมาจากความรับผิดทางแพ่งที่ว่า ความรับผิดจะเกิดขึ้นต่อเมื่อผู้กระทำมีความผิด (Fault)

##### 2.1.1 แนวคิดและหลักเกณฑ์ของความรับผิดทางแพ่ง

ความรับผิด แปลว่า พันธกรณีหรือภาระหน้าที่ซึ่งผูกพันตามกฎหมายที่จะต้องกระทำการหรือคงไว้กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งตรงกับภาษาอังกฤษว่า Liability<sup>1</sup>

แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิด แบ่งได้เป็น 2 ประเภทคือ ความรับผิดทางศีลธรรมและความรับผิดทางกฎหมาย<sup>2</sup>

###### 2.1.1.1 ความรับผิดทางศีลธรรม

ศีลธรรม หมายถึงธรรมะ (Ethique) ซึ่งอยู่ในสัญชาตญาณของมนุษย์ว่าการกระทำได้ดีหรือไม่ดี ศีลธรรมคือหลักความประพฤติที่ชอบของมนุษย์ซึ่งผู้ใดปฏิบัติตามแล้วได้ชื่อว่าเป็นมนุษย์ที่ดี นักนิติศาสตร์เชื่อว่า ไม่มีผู้ใดสามารถจับหลักเกณฑ์ขึ้นมากล่าวแน่นอนได้ ผลแห่งการขัดขืนศีลธรรมคือ ถูกมนุษย์ชี้ว่า ดีเดียน และตนเองจะรู้สึกผิด รู้สึกเศร้าใจ ศีลธรรมอันใดที่มนุษย์ส่วนมาก

<sup>1</sup> ราชบัณฑิตยสถาน. (2544). พจนานุกรมศัพท์กฎหมายไทย ฉบับราชบัณฑิตยสถาน. (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพฯ: ราชบัณฑิตยสถาน. หน้า 198.

<sup>2</sup> อัจฉริยะสูตร. (2553). หลักกฎหมายแพ่งลักษณะละเมิด. (พิมพ์ครั้งที่ 7). กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์เดือนคุลा. หน้า 19-20.

นิยมนับถือว่าเป็นสิ่งที่ดีงามก็อาจบัญญัติเป็นกฎหมายขึ้น จึงกล่าวได้ว่า ศึกธรรมเป็นบ่อเกิดแห่งกฎหมายหรือความรับผิดทางกฎหมายพัฒนามาจากศึกธรรม

### 2.1.1.2 ความรับผิดทางกฎหมาย

บุคคลจะมีความรับผิดตามกฎหมายเมื่อได้กระทำการอันเป็นความผิด ความรับผิดทางกฎหมายจึงเป็นผลมาจากการฝ่าฝืนกฎหมายที่สังคมกำหนดไว้ กล่าวคือ มีการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมาย และต้องมีความเสียหายแก่ผู้อื่นเกิดขึ้นด้วย การบัดบี้นต่อกฎหมายมีสภาพมังคบ (Sanction) ที่รุนแรงกว่าความรับผิดทางศึกธรรม ซึ่งความรับผิดทางกฎหมาย แบ่งเป็น 2 ประเภทคือ ความรับผิดทางอาญาและความรับผิดทางแพ่ง

1) ความรับผิดทางอาญา เกิดจากการที่บุคคลกระทำความผิดอาญาในกรณีที่กฎหมายบัญญัติว่าการกระทำนั้นเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้ อาจกล่าวได้ว่า จะมีความรับผิดทางอาญาได้ต้องมีความเสียหายต่อสมาคมมนุษย์ (Damage Social)<sup>3</sup> ซึ่งแบ่งได้ 2 ประการคือ กฎหมายอาญา ทั่วไป ที่เกี่ยวกับการกระทำที่มีความผิดในตัวเอง (mala in se) และกฎหมายอาญาที่เป็นกฎหมายเทคโนโลยี ตราขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์บางประการซึ่งเป็นความผิดที่ไม่ชัดเจนในตัว แต่กำหนดให้เป็นความผิดเพราภัยกฎหมายห้าม (mala prohibita)

2) ความรับผิดทางแพ่ง<sup>4</sup> จะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อผู้กระทำมีความผิด (Fault) กล่าวคือ มีการกระทำโดยของใจหรือประมาทเดินเลือกทำให้บุคคลอื่นเสียหาย ตามหลักไม่มีความรับผิดโดยไม่มีความผิด (No Liability without Fault) ซึ่งความรับผิดทางแพ่ง แบ่งเป็น 3 ประเภท คือ ความรับผิดทางสัญญา ความรับผิดเพื่อละเมิด และความรับผิดก่อนสัญญา ซึ่งในสารนิพนธ์ฉบับนี้จะศึกษา ความรับผิดทางแพ่งเฉพาะกรณี “ความรับผิดเพื่อละเมิด” เท่านั้น

แนวคิดในความรับผิดทางละเมิด แบ่งออกเป็น 2 แนวคือ ความรับผิดที่ผู้รับผิดต้องมีความผิด และความรับผิดที่ผู้รับผิดไม่ต้องมีความผิด

1) ความรับผิดที่ต้องการความผิด (Subjective Responsibility) ความรับผิดนี้ผูกติดอยู่กับความผิด (Culpa) ของผู้กระทำ เดิมความรับผิดรูปแบบนี้มีความมุ่งหมายเพื่อการลงโทษที่บังคับเอา แก่เนื้อตัวร่างกายของบุคคล เป็นความรับผิดที่พัฒนามาจากการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือมาจากพื้นฐานความผิดที่เป็นความผิดในตัวเอง (Obligations ex delicto)

<sup>3</sup> บัว แก้วจิตร. (2556). ความรับผิดทางแพ่งของผู้อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในการหรือสถานที่: ศึกษาเฉพาะกรณีที่ผู้ใช้อำนาจหรือสถานที่ประกอบการละเมิดสิทธิ์. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 5.

<sup>4</sup> ศนันท์กรณ์ ไสสถาพันธุ์. (2560). คําอธิบายกฎหมายสักษณะละเมิด ขั้นการงานนอกชั้ง และลักษณะคุณค่า. (พิมพ์ครั้งที่ 7 แก้ไขเพิ่มเติม). กรุงเทพฯ: วิญญาณ. หน้า 25-26.

2) ความรับผิดชอบข้อสันนิษฐานของกฎหมาย (Objective Responsibility) เป็นความรับผิดที่ผู้รับผิดไม่ต้องมีความผิด แต่เป็นความรับผิดเพื่อประโภชันในการเขียนความเสียหาย แนวคิดนี้ได้รับการพัฒนามาจากหนึ่งที่คล้ายกนิยมของการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (Obligations ex quasi delicto)<sup>5</sup>

### 2.1.1.3 แนวความคิดความรับผิดทางละเมิดตามกฎหมายไทย

ตามกฎหมายเก่าของไทย ความคิดในเรื่องละเมิดมีลักษณะทำงานของเดียวกับความคิดของกฎหมายโรมันคือ ละเมิดเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายอย่างหนึ่ง ซึ่งผู้กระทำต้องถูกลงโทษให้เดียวเงินเป็นสินไหมหรือเป็นค่าปรับ ละเมิดในกฎหมายเก่าจึงมีลักษณะของความรับผิดในทางอาญามากกว่าที่จะเป็นความรับผิดทางแพ่ง เช่น ในปัจจุบัน กรมหลวงราชบุรีดิเรกฤทธิ์ พระบิดาแห่งกฎหมายไทย ได้ทรงสืบความคิดของละเมิดด้วยคำว่า “ประทุยร้ายทางแพ่ง”<sup>6</sup>

กฎหมายลักษณะละเมิดของไทยมีมาตั้งแต่สมัยกรุงศรีอยุธยา โดยกระบวนการอยู่ในกฎหมายลักษณะต่าง ๆ เช่น พระอัยการพรหมศักดิ์ พระอัยการลักษณ์ใหญ่ผู้คนท่าน พระอัยการลักษณะวิวากตีด่า กฎหมายลักษณะ โจร และกฎหมายลักษณะเบ็ดเสร็จ ตามประวัติศาสตร์กฎหมายไทย (กฎหมายเอกชน) ละเมิดมีลักษณะเป็นระบบที่ปล่อยให้ความรับผิดทางอาญาและความรับผิดทางแพ่งปะปนกันอยู่ ความประปันนี้มีลักษณะ 2 ประการ คือ

1) ความรับผิดของผู้ละเมิดในทางแพ่งจะเกิดมีขึ้น ได้แก่ เตือนภัยในกรณีที่กฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะ

2) หนึ่งซึ่งเกิดผูกพันผู้ละเมิด ตามธรรมดามักจะได้แก่ เงินซึ่งมีลักษณะเป็นค่าปรับทางอาญาและค่าสินไหมทุกแทนทางแพ่งด้วย

การเปลี่ยนแนวคิดเรื่องละเมิด เริ่มตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 ต่อมา เมื่อกฎหมายลักษณะอาญา ร.ศ. 127 ประกาศใช้ ก็ได้แยกความผิดทางอาญาและทางแพ่งออกจากกัน นับแต่นั้นเป็นต้นมา การละเมิดทุกรูปนี้ผู้เสียหายมีสิทธิฟ้องเรียกค่าเสียหายที่เกิดแก่ตน ได้โดยเฉพาะ<sup>7</sup> จนกระทั่งมีการบัญญัติประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ขึ้น โดยมีที่มาจากการประมวลกฎหมายของต่างประเทศ เช่น เยอรมัน ญี่ปุ่น ฝรั่งเศส มาตรา 420 ซึ่งเป็นแม่บทกฎหมายลักษณะละเมิดมาจากประมวลกฎหมายแพ่งเยอรมัน หลักที่ใช้วินิจฉัยคือ ผู้เสียหายหรือโจทก์จะต้องพิสูจน์ความจงใจหรือประมาทเลินเลือ

<sup>5</sup> บัว แก้วอิตร. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 3. หน้า 17.

<sup>6</sup> ศนันห์กรณ์ ไสสตุพันธุ์. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 4. หน้า 58.

<sup>7</sup> โรแบร์ แลงการ์. (2526). ประวัติศาสตร์กฎหมายไทย. บุญนิช โครงการตำราสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์. หน้า 72-74. อ้างถึงใน บำรุง เชียงพันธ์. (2559). บัญหาความรับผิดทางแพ่งของเจ้าของเรือบนสั่งสินค้าประเภทน้ำมัน เพื่อความเสียหายอันเกิดจากน้ำมันรั่วไหลลงสู่แหล่งน้ำ. สารนิพนธ์ปริญญาโทบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม. หน้า 22.

ของจำเลย ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยมีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รูปแบบการละเมิดซึ่งขับช้อนผู้เสียหายเกิดปัญหาในการพิสูจน์ความผิดของจำเลย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 420 ว่า “จำเลยกระทำโดยงมงายหรือประมาทเดินเล่อหรือไม่ บทบัญญัติดังกล่าวจึงไม่สามารถคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายได้อย่างแท้จริง”<sup>8</sup>

### 2.1.2 ความหมายของการกระทำล้มเหลว

ศาสตราจารย์ ม.ร.ว.เสนีย์ ปราโมช ได้อธิบายศัพท์คำว่า “ละเมิด (Tort)” คือ การกระทำ หรือกระเว้นอันผิดต่อหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งไม่ได้เกิดจากสัญญาหรือจากความรับผิดชอบตาม Equity โดยเฉพาะ และการกระทำหรือกระเว้นนั้นล่วงละเมิดสิทธิของผู้ใดผู้หนึ่ง โดยปราศจากข้อยกเว้นเป็นเหตุให้เข้าได้รับความเสียหาย ซึ่งกฎหมายอนุให้ฟ้องร้องกันได้ในทางแพ่ง”<sup>9</sup>

ศาสตราจารย์ ดร.จีด เศรษฐบุตร ได้วิเคราะห์ศัพท์ไว้ว่า “เป็นกรณีที่มีการกระทำอันทำให้เกิดความเสียหายแก่เอกชน เป็นเหตุให้ผู้กระทำถูกบังคับให้ใช้ค่าสินไหมทดแทนความเสียหายที่เกิดขึ้น ทั้งนี้นอกขอบเขตการกระทำที่เนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามหนี้ในสัญญา”<sup>10</sup>

อาจารย์ศักดิ์ สนองชาติ ได้อธิบายไว้ว่า “ละเมิด หมายความถึงการกระทำผิดกฎหมายโดยเจตนาหรือประมาทเดินเล่อ เป็นเหตุให้บุคคลอื่นได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย อนามัย เสรีภาพ ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใด ซึ่งผู้กระทำจะจะต้องรับผิดใช้ค่าสินไหมทดแทน ละเมิดจะต้องเป็นการกระทำผิดกฎหมาย และเกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น ถ้ามีการกระทำผิดกฎหมายแต่ไม่เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น หรือเกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่นแต่การกระทำนั้นไม่ผิดกฎหมาย ข้อมไม่เป็นละเมิด”<sup>11</sup>

ตามหนังสือ Outlines of the Law ของ V.A. Griffiths หัวหน้าผู้พิพากษาศาลสูงมิสซิสซิปปี ได้วิเคราะห์ศัพท์ไว้ว่า “ละเมิด คือการที่บุคคลฝ่ายหนึ่งกระทำหรือกระเว้นกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย และด้วยการกระทำหรือกระเว้นนั้น เป็นเหตุให้บุคคลอื่นฝ่ายหนึ่งได้รับความเสียหายด้วยร่างกายก็ได้ ทรัพย์สินก็ได้ หรือชื่อเสียงก็ได้ อันเป็นผลโดยตรง หรือผลกระทบด้านของการกระทำหรือ

<sup>8</sup> นำรุ่ง เรืองพันธ์. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 7. หน้า 23-24.

<sup>9</sup> น.ร.ว.เสนีย์ ปราโมช. (2479). กฎหมายอังกฤษว่าด้วยลักษณะสัญญาและละเมิด. พระนคร: โรงพิมพ์สุวรรณศรี. หน้า 133-134.

<sup>10</sup> พยธร สำราญ. (2541). ปัญหาการการพิสูจน์ในคดีละเมิดโดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาวิทยาลัยศรีวิชัยพัฒนา. หน้า 7.

<sup>11</sup> ศักดิ์ สนองชาติ. (2551). คำอธิบายโดยย่อประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยละเมิดและความรับผิดทางละเมิดตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539. (พิมพ์ครั้งที่ 8 แก้ไขเพิ่มเติม). กรุงเทพฯ: นิติบรรณาการ. หน้า 1.

ละเว้นนั้น หรืออีกนัยหนึ่ง ละเมิดคือ การกระทำหรือละเว้นกระทำซึ่งเป็นการละเมิดต่อสิทธิเอกชน ที่กฎหมายรับรองอันผู้เสียหายมีสิทธิฟ้องร้องเรียกค่าสินไหมทดแทนเพื่อความเสียหายนั้นได้” (A Tort is an act or omission by a party contrary to law whereby another receives some injury, directly, or as a proximate consequence, to person or property or reputation. Or another: A tort is an act or omission which unlawfully violates a private right created by law and for which compensation is allowed to the injured party in an action for damages)<sup>12</sup>

### 2.1.3 วิัฒนาการของกฎหมายละเมิด และประวัติความเป็นมาเกี่ยวกับความรับผิดของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

#### 2.1.3.1 วิัฒนาการของกฎหมายละเมิด

กฎหมายละเมิดเกิดจากแนวคิดทางศึกธรรมที่ว่าบุคคลจะต้องรับผิดเมื่อตนกระทำผิดในทางศึกธรรมหรือกระทำซึ่งถ้านมิได้ทำซึ่งก็ไม่ต้องรับผิด ในขั้นแรก ถือว่าบุคคลผู้ต้องรับผิดจะต้องได้รับการตอบแทนเท่าเทียมกับที่ผู้เสียหายได้รับ เรียกว่า Lex Talionis หรือกฎหมาย “ตาต่อตาฟันต่อฟัน” กล่าวคือ ผู้ถูกละเมิดทำการตอบแทนได้ ไม่ต้องเกรงว่าจะได้รับการแก้แค้นจากผู้ทำละเมิดแต่ผู้ถูกทำละเมิดจะละเมิดสละสิทธิที่จะแก้แค้นที่ตนได้ โดยเรียกเอาค่าทำบัณฑิตกัน ภายหลังจึงมีการห้ามมิให้แก้แค้น (Revenge) ที่ดแทนระหว่างบุคคลและครอบครัวอันเป็นเหตุให้ความสงบเรียบร้อยของประชาชนถูกกระทบกระเทือน มีการกำหนดจำนวนเงินค่าทำบัณฑิตที่ผู้เสียหายต้องรับเอาผู้ทำละเมิดจึงกลายเป็นลูกหนี้ของผู้เสียหาย ดังนั้น ละเมิดจึงเป็นบ่อเกิดแห่งหน้อบ้านนั่งตราชันถึงปัจจุบัน

เมื่อรัฐเจริญขึ้นและมีความมั่นคงก็ได้วางบทลงโทษความผิดที่มุ่งร้ายต่อรัฐ รวมถึงความผิดที่มุ่งร้ายต่อเอกชน เช่น การฆ่า การลักทรัพย์ รัฐสงวนสิทธิที่จะลงอาญาแก่ผู้กระทำผิดแต่เพียงผู้เดียว ส่วนผู้ได้รับความเสียหายคงมีแต่สิทธิที่จะเรียกร้องให้ชดเชยความเสียหาย บางรัฐให้ผู้เสียหายเรียกค่าทดแทนจากผู้กระทำผิดกินนุสค่าความเสียหายที่ตนได้รับ โดยถือว่าเป็นการลงโทษผู้ทำละเมิดไปในตัว ในบางรัฐ ให้รัฐเป็นผู้ลงอาญาแก่ผู้กระทำผิดร้ายแรง ความผิดอื่นให้เอกชนที่ได้รับความเสียหายมีสิทธิเรียกค่าทดแทนได้เอง

ชาวโรมันเป็นชาติที่บัญญัติกฎหมายตามแนวความคิดที่ว่า ผู้ได้รับความเสียหายย่อมมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้กระทำความเสียหายค่าทดแทนแก่ตนตามอัตราที่กฎหมายกำหนด ไว้ตาม “กฎหมายสิบสองโต๊ะ” เช่น กรณีลักทรัพย์ นอกจากเรียกให้ส่งทรัพย์คืนแล้ว เจ้าทรัพย์ยังมีสิทธิที่จะเรียก

<sup>12</sup> กล่อน อิศรพันธุ. (2497). หลักที่ไว้ว่าด้วยความรับผิดทางละเมิด. วิทยานิพนธ์หลักสูตรชั้นปริญญาโท ภาค 2 ทางนิติศาสตร์. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 9-10.

ค่าทดแทนความเสียหายจากผู้ล่วงละเมิดได้อีก หรือจะฟ้องร้องต่อบ้านเมืองให้ลงอาญาแก่คนร้ายลักทรัพย์ก็ได้

กฎหมายวิวัฒนาการมาถึงจุดที่ถือว่า สิทธิที่จะลงอาญาแก่ผู้กระทำความผิดเป็นสิทธิของรัฐอย่างเด็ดขาด ผู้ได้รับความเสียหายมีแต่เพียงสิทธิที่จะเรียกร้องให้ทดแทนความเสียหาย และเปลี่ยนจากหลักที่ว่า ถ้าไม่ทำชั่วก็ไม่ต้องรับผิด มาเป็นหลักที่ว่าความรับผิดทางละเมิดนั้นไม่เฉพาะความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำการของตนเองเท่านั้น แต่ยังต้องรับผิดต่อความเสียหายอันเป็นผลมาจากการกระทำการของบุคคลอื่นหรือความเสียหายต่อสิ่งของซึ่งตนมีหน้าที่ดูแล<sup>13</sup>

#### 2.1.3.2 ประวัติความเป็นมาเกี่ยวกับความรับผิดของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอลล์

##### 1) ความหมายของกฎหมายร้านเหล้า (Dram Shop Acts)

คำว่า Dram หมายถึง เครื่องดื่มที่มีส่วนผสมของแอลกอฮอลล์ซึ่งอาจทำให้เกิดอาการมึนเมา<sup>14</sup> Dram Shop หมายถึง ร้านเหล้าซึ่งมีการขายสุราให้ดื่มในสถานที่นั้น<sup>15</sup>

Black's Law Dictionary ได้ให้ความหมายว่า “กฎหมายร้านเหล้า” หมายถึง กฎหมายความเสียหายทางแพ่งที่ใช้กับผู้ประกอบการร้านเหล้าและเจ้าของอาคารหรือสถานประกอบการซึ่งผู้ประกอบการเป็นผู้เช่า โดยอนุญาตให้ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากบุคคลที่มาสูราฟ่องผู้ประกอบการที่มีส่วนสนับสนุนให้เกิดการมาสูرانั้นได้<sup>16</sup>

<sup>13</sup> วิชา มหาคุณ. (2523). หลักกฎหมายลักษณะละเมิด ศึกษาจากคำพิพากษากฎิกา. (พิมพ์ครั้งที่ 1). กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์แสงสุทธิการพิมพ์. หน้า 2-4.

<sup>14</sup> What is Dram? In common parlance, this term means a drink of some substance containing alcohol, something which can produce intoxication. Lacy v. State, 32 Tex. 228. *Black's Law Dictionary Free 2nd Ed.* and *The Law Dictionary*. (Online). Available: <https://thelawdictionary.org/dram>. [2018, February 9].

<sup>15</sup> “A drinking saloon, where liquors are sold to be drunk on the premises.” *Black's Law Dictionary Free 2nd Ed.* and *The Law Dictionary*. (Online). Available: <https://thelawdictionary.org/dram-shop>. [2018, February 9].

<sup>16</sup> Dram Shop Act means a civil damage statute directed at the operators of dram shops and at owners of buildings and premises wherein the operators are tenants. It permits an action to be brought by a person injured by an intoxicated person against one who contributed to the intoxication. โปรดดู 1958 Univ. of Ill.Law Forum, No. 2 "Actions under the Illinois Dram Shop Act," and John A. Appleman, "Civil liability under the Illinois Dram Shop Act," 34 Ill.L.Rev. 30 (1939), Wanna v. Miller (N.Dak.) 136 N.W.2d 563 (1965).

กฎหมายร้านเหล้า หมายถึง กฎหมายที่กำหนดให้ผู้ขายเครื่องดื่มที่ทำให้มาต้องรับผิด เมื่อได้รับเครื่องดื่มให้บุคคลที่ก่อความเสียหายต่อผู้อื่น<sup>17</sup> เป็นการเขียนยาที่ไม่มีในกฎหมายคอมอนลอว์ แสดงถึงการตัดสินใจของฝ่ายนิติบัญญัติและนโยบายสาธารณะที่ว่าผู้ให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ควรต้องรับผิดในผลที่คาดเห็นได้จากการให้บริการแก่บุคคลที่เมาร่ายรังชักแข็ง<sup>18</sup>

กฎหมายร้านเหล้าคือ กฎหมายที่ตราขึ้นโดยฝ่ายนิติบัญญัติ (เรียกว่า “พระราชบัญญัติ ความรับผิดทางแพ่ง”) ที่กำหนดความรับผิดทางแพ่งของผู้ขายสุรา เมื่อบุคคลที่สามได้รับความเสียหาย อันเป็นผลจากความมีน้ำใจของผู้ซื้อ และการขายนั้นเป็นสภาพหรือมีส่วนทำให้เกิดสภาพความมีน้ำใจ<sup>19</sup> กฎหมายร้านเหล้าคือ กฎหมายที่กำหนดความรับผิดทางแพ่งของเจ้าของสถานประกอบการที่ขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้กับบุคคลที่เมาร่ายรังชักแข็ง ก่อความเสียหายต่อผู้อื่นอันเป็นผลจากความมีน้ำใจ ที่เรียกว่า พระราชบัญญัติความเสียหายทางแพ่งหรือพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่ง<sup>20</sup>

ความรับผิดของร้านเหล้า (Dram Shop Liability)<sup>21</sup> คือ ความรับผิดทางแพ่งของ ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ปรับใช้ข้อกำหนดในพระราชบัญญัติร้านเหล้า ซึ่งใช้บังคับกับผู้ขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เชิงพาณิชย์สำหรับความเสียหายที่เกิดจากลูกค้าที่เมาร่ายรังชักแข็ง ทศวรรษอาจรวมถึงการฟ้องปัจเจกบุคคลเพื่อความเสียหายจากเบกในงานเลี้ยงทางสังคมที่เมาร่ายรังชักแข็ง ในคดี *Vernet v. Serrano-Torres*, 566 F.3d 254 (1st Cir. P.R. 2009) ได้อธิบายทฤษฎีความรับผิดของร้าน

<sup>17</sup> “law holding the seller of intoxicating beverages liable when he serves drinks to a party that results in harm to the party” *Black's Law Dictionary Free 2nd Ed.* and *The Law Dictionary*. (Online). Available: <https://thelawdictionary.org/dram-shop-act>. [2018, February 9].

<sup>18</sup> Inconsistent Legislation, Interpretation, and Application: Iowa’s Dramshop act and its failed purposes. (Online). Available: [https://lawreviewdrake.files.wordpress.com/2015/06/irvol56-4\\_strouse.pdf](https://lawreviewdrake.files.wordpress.com/2015/06/irvol56-4_strouse.pdf). [2018, February 16].

<sup>19</sup> “Statutes, also called civil liability acts, that impose civil liability upon one who sells intoxicating liquors when a third party has been injured as a result of the purchaser’s intoxication and such sale has either caused or contributed to the state of intoxication.” *Dramshop Acts*. (n.d.) *West's Encyclopedia of American Law*, edition 2. (2008). Retrieved February 16 2018 (Online). Available: <https://legal-dictionary.thefreedictionary.com/Dramshop+Acts>. [2018, February 16].

<sup>20</sup> Merriam-Webster. (2017). *Legal Definition of dram shop act*. (Online). Available: <https://www.merriam-webster.com/legal/dram%20shop%20act>. [2018, February 16].

<sup>21</sup> “Dram-shop liability refers to a civil liability incurred by a commercial seller of alcoholic beverages. Dram shop liability is clause governed by the Dram Shop Act. A dram shop liability is incurred by a commercial seller of alcoholic beverages for a personal injury caused by an intoxicated customer. Claims under dram-shop liability is also brought against private citizens for personal injury caused by an intoxicated social guest.” (Online). Available: <https://definitions.uslegal.com/d/dram-shop-liability>. [2018, February 16].

เหล้าไว้ไว้ ร้านเหล้าหรือสถานที่จำหน่ายสุราอาจต้องรับผิดชอบในความผิดหรือการกระทำที่ก่อความเสียหายของลูกค้า ถ้าร้านเหล้าเสิร์ฟแอลกอฮอล์ให้กับลูกค้าภายหลังที่รู้หรือมีเหตุอันควรรู้ว่าลูกค้ามีนิสัยเมาแล้ว

ความรับผิดชอบของร้านเหล้า หมายถึง กฎหมายที่ใช้บังคับกับสถานประกอบการในทางการค้าที่ขายหรือให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับประชาชนในสหรัฐอเมริกา ภายใต้กฎหมายนี้ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะต้องรับผิดชอบหากเสียหายจากการให้บริการสูราแก่นักคลดที่มีนิสัยเมาอย่างชัดแจ้งซึ่งเป็นผู้ก่อความเสียหายต่อนักคลดที่สามในอุบัติเหตุทางรถยนต์หรือการทำร้ายร่างกายอันเนื่องมาจากการเม่าสุราของลูกค้า<sup>22</sup> ความเสียหายต่อร่างกายและทรัพย์สินที่เกิดจากความมีนิสัยเมาทำให้ผู้ขายมีความรับผิดชอบหากเสียหายตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กฎหมายร้านเหล้า (Dram Shop Law) แตกต่างจากความรับผิดชอบเจ้าภาพทางสังคม (Social Host Liability) กรณีนักคลดที่จัดเลี้ยงทางสังคมซึ่งมีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เสิร์ฟให้แขก เมื่อแขกที่มาเก็บข้องในอุบัติเหตุทางรถยนต์ แต่แนวคิดทั้ง 2 เรื่องมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการขับรถในขณะเมาสุรา และช่วยลดความเสียหายจากแอลกอฮอล์<sup>23</sup>

กล่าวโดยสรุป กฎหมายร้านเหล้ากำหนดความรับผิดชอบทางแพ่งของนักคลดที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนต่อกฎหมายและมีความเสียหายเกิดขึ้นจากการกระทำของนักคลดที่เม่าสุรา ซึ่งเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นโดยฝ่ายนิติบัญญัติหรือหลักกฎหมายจากคำพิพากษาของศาล (Case Law)

## 2) ประวัติความเป็นมาเกี่ยวกับความรับผิดชอบของร้านเหล้า

การกำหนดความรับผิดชอบของร้านเหล้า แบ่งเป็น 3 ระยะ คือ ยุคเริ่มแรก ยุคห้ามสุรา และหลังยุคห้ามสุราจนถึงปัจจุบัน

ยุคเริ่มแรก ในยุคอาณานิคม ร้านเหล้าและโรงเตี๊ยมจะขายเครื่องดื่มให้กับลูกค้ามากเพียงใดก็ได้ แนวความคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบของร้านเหล้าเกิดขึ้นครั้งแรกกลางศตวรรษที่ 19

<sup>22</sup> Alexander, R. J. (2013). *Alcoholic Beverage law and Hospitality Law: Merry times and safe travels.* GPSolo, 30(6), 16-19. อ้างถึงใน He (Vivian) Li. (2016). *An Overview of Dram Shop Law and its validity with an emphasis on California: A Case for Imposing Civil Liability on Commercial Drinking Establishment.* (Online). Available: [https://pdfsecret.com/download/an-overview-of-dram-shop-law-and-its-validity\\_5a132561d64ab24772a63784.pdf](https://pdfsecret.com/download/an-overview-of-dram-shop-law-and-its-validity_5a132561d64ab24772a63784.pdf). [2018, February 10].

<sup>23</sup> He (Vivian) Li. *Supra note 22.*

เชื่อกันว่าแอลกอฮอล์หรือการดื่มสุราเป็นภัยต่อความปลอดภัยของสังคม<sup>24</sup> มีการรณรงค์ต่อต้านการดื่มสุรา (Temperance Movement) ถือเป็นขั้นแรกของความรับผิด ปี ค.ศ. 1829 รัฐเมนให้สิทธิเลือกตั้งเพื่อจำกัดการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผลกระทบอื่นดำเนินรอขตาม และเริ่มตรากฎหมายที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ในคดี *Harrison v. Berkley* (1847) ศาลพิพากษาให้ผู้คู่แคร៉านรับผิดในการขายวิสกี้โดยฝ่ายนักกฎหมายให้ Bob ท่าที่จะต้องจัดส่งสุราให้นาที Bob เสียชีวิตจากการดื่มโดยไม่ยั่งคิด ศาลตัดสินว่า การจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นเหตุที่ใกล้ชิดกับการเสียชีวิต ให้ผู้ขายจ่ายเงิน 650 เหรียญ แก่เจ้าของท่าส์<sup>25</sup> ผลกระทบที่ตรากฎหมายร้านเหล้าคือ ผลกระทบอนุชนออกกฎหมาย ในปี ค.ศ. 1849 กำหนดให้เจ้าของร้านวางเงิน (Post Bond) เพื่อจ่ายให้ผู้บาดเจ็บอุปกรณ์ แม่หม้าย และเด็กกำพร้าที่ได้รับความเสียหายจากการดื่มสุรา ค่าใช้จ่ายในคดีแพ่งและคดีอาญา เป็นการเขียวาที่จำกัดตามวงเงิน ปี ค.ศ. 1853 ผลกระทบต่อแนวอุตสาหกรรม ซึ่งถือเป็นต้นแบบของกฎหมายร้านเหล้าที่บัญญัติว่า<sup>26</sup> “กรรชา บุตร บิดามารดา ผู้ประกอบ นายนักหื่นบุคคลอื่นที่ได้รับความเสียหายทางกายหรือทรัพย์สินหรือสิ่งที่ช่วยในการดำรงชีพ โดยบุคคลที่มาสุราหรือเป็นผลจากความมึนเมาเป็นนิสัยหรืออื่นๆ มีสิทธิฟ้องบุคคลผู้ขายปลีกสุรา (ตามวงเงิน) ที่ทำให้บุคคลนั้นมึนเมา สำหรับความเสียหายทั้งหมด และค่าเสียหายเชิงลงโทษ”<sup>27</sup> ปี ค.ศ. 1870 ผลกระทบ 11 แห่ง มีการบังคับใช้กฎหมายร้านเหล้า<sup>28</sup>

<sup>24</sup> Myers, R. F. (1992). *Torts-Vendor Liability for Serving Alcoholic Drinks-Ellis v. NGN of Tampa, Inc. Fla. St. UL Rev.*, 20, 717.

<sup>25</sup> โปรดดูคดีระหว่าง *Harrison v. Berkley*, i Strob. (31 S.C.) 525 (1847).

<sup>26</sup> Frank A. Sloan, Emily M. Stout, Kathryn Whetten-Goldstein, and Lan Liang. (2000). *Drinkers, Drivers, and Bartenders*. University of Chicago Press. (Online). Available: <http://librarypdf.co/download.php/drinkers-drivers-and-bartenders-balancing-private-choices-and-public-accountability.pdf>. [2018, February 16].

<sup>27</sup> The Indiana Act of March 4, 1853. Section 10. “Any wife, child, parent, guardian, employer or other person who shall be injured in person, or property, or means of support, by any intoxicated person, or in consequence of the intoxication, habitual or otherwise, of any person, shall have the right of action in his or her own name against any person, and his sureties, on the bond aforesaid, who shall, by retailing spirituous liquor, have caused the intoxication of such person for any and all damages sustained and for exemplary damages”. (Online). Available: <http://nzetc.victoria.ac.nz/tm/scholarly/tei-Stout43-t4-body.html>. [2018, February 16].

<sup>28</sup> Frank A. Sloan, Emily M. Stout, Kathryn Whetten-Goldstein, and Lan Liang. *Supra note 26*.

**ยุคห้ามสุรา (Prohibition Era)** ในสหรัฐอเมริกา<sup>29</sup> เป็นหัวโรคพิษสุราเรื้อรัง ความรุนแรงในครอบครัวและการทุจริตเกี่ยวกับร้านเหล้า (Saloon-Based Political Corruption) ทำให้กลุ่มผู้สนับสนุนการห้ามสุราเรียกว่า ดราย (Drys) เคลื่อนไหวเรียกร้องให้บุตการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมีผู้เคร่งครัดศาสนาคริสต์นิกาย โปรเตสแตนต์ กลุ่มวิวัฒนาการนิยมทางสังคม นักประชาธิปไตย และพรรครีพับลิกัน สนับสนุน มีการลงมติสถาภาพลดเว้นสุราของสตรีคริสต์ียน (Woman's Christian Temperance Union) หลังปี ค.ศ. 1900 กลุ่มต่อต้าน ฝ่ายค้านจากโรงงานเบียร์ตั้งกลุ่มสนับสนุนให้ "ดื่ม" จากชุมชนนิกายโรมันคาಥอลิกและชาวเยอรมันนิกายลutheran<sup>30</sup>

ประวัติศาสตร์สหรัฐอเมริกาช่วงนั้นมีความเชื่อว่าการมีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก่อให้เกิดปัญหาสังคม อาชญากรรม การคอร์รัปชัน หากไม่มีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ย่อมจะลดปัญหาเหล่านี้ จึงเป็นที่มาของการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ฉบับที่ 18<sup>31</sup> ซึ่งให้สัตยาบันมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 16 มกราคม ค.ศ. 1919 นับเป็นครั้งแรกที่แก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อห้ามเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของคนอเมริกัน ภายหลังการให้สัตยาบัน รัฐสภาได้ตรากฎหมายเพื่อบังคับตามรัฐธรรมนูญ คือ National Prohibition Enforcement Act หรือ Volstead Act<sup>32</sup> กำหนดการห้ามเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

<sup>29</sup> การห้ามเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ตามรัฐธรรมนูญแห่งสหรัฐอเมริกาแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 18 (ช่วงปี ค.ศ. 1920 - 1933)

<sup>30</sup> สารานุกรมเสรี วิกิพีเดีย. การห้ามสุราในสหรัฐ. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <https://th.wikipedia.org>. [2561, 19 มีนาคม].

<sup>31</sup> รัฐธรรมนูญแห่งสหรัฐอเมริกา บทแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ มาตรา 18

ข้อ 1. ภายใน ๑ ปีนับแต่วันให้สัตยาบันแก่มาตรฐานแล้ว ให้อธิบายการผลิต การขาย การขนส่งภัยใน การสั่งเข้ามา หรือการส่งออกไปได้ ฯ ซึ่งเครื่องดื่มของมีนาภัยในสหรัฐหรือดินแดนทั้งปวงที่อยู่ในอำนาจของสหรัฐเพื่อส่องเสพการบริโภคเป็นการกระทำที่ต้องห้ามทั้งสิ้น

ข้อ 2. ให้รัฐสถานและลงรัฐต่างๆ มีอำนาจรวมกันที่จะบังคับใช้มาตรฐานนี้ โดยออกเป็นกฎหมายที่เหมาะสม

ข้อ 3. ให้มาตรฐานนี้ไม่นิพลใช้บังคับ เว้นแต่สถานิติบัญญัติลงรัฐต่างๆ จะได้ให้สัตยาบันในฐานะที่เป็นการแก้ไขรัฐธรรมนูญตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญภัยในกำหนดเวลาเข็คปีนับแต่วันที่รัฐสภาได้เสนอบทแก้ไขนี้ไปถึงผลกระทบแล้ว ที่มา [http://www.thailaws.com/law/thaiacts/e\\_constitution012.pdf](http://www.thailaws.com/law/thaiacts/e_constitution012.pdf).

<sup>32</sup> รัฐธรรมนูญไม่ได้ให้ความหมายของ “สุราที่ทำให้เม่า” (Intoxicating Liquors) และไม่ได้กำหนดบทลงโทษ จึงมีการออกกฎหมายไว้ลดสัดส่วนกำหนดให้เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ตั้งแต่ร้อยละ 0.5 ขึ้นไป เป็นเครื่องดื่มที่ทำให้เม่า บุคคลหรือหน่วยงานที่ได้รับอนุญาตเท่านั้นที่สามารถผลิต ขนส่งหรือขายสุราที่ทำให้เม่า สุราที่ใช้ทางการแพทย์ หรือใช้เพื่อวัตถุประสงค์ทางศาสนาไม่อยู่ภายใต้บทบัญญัตินี้ โปรดดู Blocker, J. S. (1989). American temperance movements: Cycles of reform. Boston: Twayne Publishers and Hamm, R. F. (1995). Shaping the Eighteenth Amendment: Temperance Reform, Legal Culture, and the Polity, 1880-1920. Chapel Hill, NC: University of North Carolina Press. อ้างถึงใน He (Vivian) Li อ้างแล้ว เชิงบรรณที่ 22.

เกินร้อยละ 0.5<sup>33</sup> การใช้เครื่องคั่มเมินมาในทางศาสนาและการบริโภคไม่พิคกูหมายรัฐบาลกลาง  
เด็กกูหมายระดับมารัฐเข้มงวดมาก บางรัฐห้ามมีไว้ในครอบครอง<sup>34</sup> อย่างไรก็ตาม การห้ามเครื่องคั่ม<sup>35</sup>  
แลกอ้อออล์มีผลกระหนบคือ ทำให้ธุรกิจที่เกี่ยวกับเครื่องคั่มแลกอ้อออล์กลایเป็นธุรกิจได้ดีน ปัญหา  
คุณภาพเครื่องคั่ม เกิดการไม่เคารพกูหมายพระมีการแสวงหาแลกอ้อออล์ซึ่งพิคกูหมาย มีการ  
ก่อตัวขององค์กรอาชญากรรมเพื่อทำธุรกิจเกี่ยวกับแลกอ้อออล์<sup>36</sup>

ผลกระทบทางสังคมที่ไม่คาดหมายนำไปสู่การเริ่กรองให้มีการยกเลิกการห้ามดังกล่าว<sup>36</sup> ท้ายที่สุด จึงมีการยกเลิกข้อห้ามที่ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลา 13 ปี เมื่อมีการให้สัตยบันรัฐธรรมนูญแก่ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 21<sup>37</sup> มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 5 ธันวาคม ค.ศ. 1933<sup>38</sup> แล้วให้อำนาจในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นของเดิมคลรัฐดังเดิม ทั้งการควบคุมการผลิต การขาย และการกำหนดอยาธุ์ขั้นต่ำของผู้ดื่ม กฎหมายที่เกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสหราชอาณาจักรจึงแตกต่างกันไปตามแต่ละมณฑล<sup>39</sup> ทั้งนี้ ในช่วงชุดห้ามสูรา มากว่า ๗ ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายร้านเหล้า

<sup>33</sup> นานิตย์ จุ่นป่า และพรสันต์ เลี้บงบุญเลิศชัย. (2552). รัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐอเมริกา คำอธิบายเรียงมาตราระบอมค์พิพากษาอาลกีก. กรุงเทพฯ: วิญญาณ. หน้า 217-218.

<sup>34</sup> สารานุกรมเสรี วิกิพีเดีย. การห้ามสูร้ายในสหราช. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <https://th.wikipedia.org>. [2561, 19 มีนาคม].

<sup>35</sup> การห้ามอย่างเคร่งครัดทำให้การผลิตและจำหน่ายแอลกอฮอล์โดยผิดกฎหมายหรือการลักลอบ (Bootlegging) ขยายไปในมหัศจรรย์ต่างๆ ปี ก.ศ. 1920 กฎหมายถูกเพิกเฉยและรายได้จากการค้ายอดลง องค์กรอาชญากรรมควบคุมกิจกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ฝ่ายค้านและผู้สนับสนุนการดื่มโงนติว่าการห้ามสูราทำให้องค์กรอาชญากรรมเติบโต และท่องถิ่นสัญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษี โปรดดู Hallwas, J. E. (1999). The Bootlegger: A Story of Small-town America. Champaign, IL: University of Illinois Press และสารานุกรมเสรี วิกิพีเดีย. การห้ามสูราในสหรัฐฯ. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <https://th.wikipedia.org>. [2561, 19 มีนาคม].

<sup>36</sup> บทแก้ไขเพิ่มเติมที่ 18 นี้ เป็นบทที่ล้มเหลวและก่อผลเสียแก่สังคมอเมริกัน เป็นสาเหตุทำให้เกิดองค์กรอาชญากรรม นาฬิกาและธุรกิจօกกฎหมายด้านการต้มเหล้าเลื่อนที่ได้กำไรมหาศาล เกิดปัญหาทางสังคมต่าง ๆ ตามมา ไม่ว่า จะเป็นการพิมพ์หนังสือปลอม ศ้ายาสพติด ไสเกล็ฟ บ่อนการพนัน และลักพาตัวเรียกค่าไถ เป็นต้น โดยอาชญากรรมสำคัญคือ อัล คาโปน โปรดดู โกวิท วงศ์สุรవัฒน์. (2544). รัฐธรรมนูญและการเมืองการปกครองสหรัฐอเมริกา. (พิมพ์ครั้งที่ 1). กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์หนังสือสปริงและฝึกอบรมการเกษตรแห่งชาติ. หน้า 96.

<sup>37</sup> รัฐธรรมนูญแห่งสหราชอาณาจักร บทแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ มาตรา 21 “ข้อ 1. ให้ยกเลิกบทแก้ไขรัฐธรรมนูญ แห่งสหราชอาณาจักรสิบแปด ตึ้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป”. ที่มา [http://www.thailaws.com/law/thaiacts/e\\_constitution012.pdf](http://www.thailaws.com/law/thaiacts/e_constitution012.pdf).

<sup>38</sup> นานิตย์ จุมปา และพรสันต์ เลี้ยงบุญเลิศชัย. ว้างแล้ว เชิงอรรถที่ 33. หน้า 217-218.

<sup>39</sup> เรื่องเดียวกัน หน้า 223.

หลังจากห้ามสูรожноดึงปั๊กจุบัน รัฐธรรมนูญแห่งสหราชอาณาจักรแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 21 ยกเลิกการห้ามเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้มีผลรูมีอำนาจในการควบคุมแอลกอฮอล์ mgr.รัฐกัลับไปใช้กฎหมายคอมมอนลอว์ (Common Law Rule of Non-Liability) ผู้ขายแอลกอฮอล์ไม่ต้องรับผิดชอบ การบาดเจ็บซึ่งเป็นผลจากบุคคลที่บริโภคแอลกอฮอล์ ศาลพิพากษาว่าการดื่มแอลกอฮอล์เป็นเหตุไกลักษณะที่ทำให้มีเนื้ามากกว่าการให้บริการแอลกอฮอล์ ความสัมพันธ์ทางกฎหมายระหว่างการเสิร์ฟ แอลกอฮอล์โดยประมาณกับความเสียหายที่เกิดขึ้น ถูกแทรกแซงด้วยการดื่มสุราโดยสมัครใจของลูกค้า (คดี Fleckner v. Dionne 1949)<sup>40</sup>

ปลาย ค.ศ. 1960 ศาล และสภานิติบัญญัติได้นำความรับผิดชอบร้านเหล้ากลับมาบังคับใช้ เนื่องจากการขับรถในขณะมาสูราเป็นปัญหาที่สำคัญ กฎหมายร้านเหล้าสมัยใหม่ใช้กับบาร์ ร้านเหล้า และร้านอาหารที่เสิร์ฟแอลกอฮอล์โดยประมาณเดินเลือดอย่างร้ายแรง (Recklessly) หรือประมาทเดินเลือด (Negligently) คดี Rappaport v. Nichols 156 A.2d 1 (1959)<sup>41</sup> ศาลฎีกามรัฐนิวเจอร์ซีย์ ได้กำหนดความรับผิดชอบผู้เสิร์ฟแอลกอฮอล์เชิงพาณิชย์ ซึ่งเป็นธรรมต่อบุคคลที่ได้รับความเสียหายจากการขายสุราโดยผิดกฎหมายและประมาณเดินเลือดให้กับผู้เยาว์หรือบุคคลที่ไม่มี mgr.รัฐส่วนใหญ่ดำเนินรอขตามคือ เลิกใช้กฎหมายคอมมอนลอว์เดิม ปรับใช้หลักกฎหมายจากคำพิพากษายในคดี Rappaport หรือกฎหมายลักษณะอักษรที่เกี่ยวข้อง

กฎหมายระดับมลรัฐ (State Laws)<sup>42</sup> ปี ค.ศ. 1978 mgr.รัฐแคลิฟอร์เนียเริ่มบังคับใช้กฎหมายร้านเหล้า ฝ่ายนิติบัญญัติมลรัฐอื่นๆ ตราชฎหมาย ค.ศ. 1987 มลรัฐ 28 แห่ง ปรับใช้หลักความรับผิดเพื่อประเมินค่าเสียหาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์<sup>43</sup> ในปี ค.ศ. 1998 มลรัฐ 43 แห่ง ผู้เสียหายฟ้องให้ผู้ขายแอลกอฮอล์รับผิดชอบทางแพ่งได้ 36 มลรัฐ มีกฎหมายร้านเหล้า 8 มลรัฐ ใช้กฎหมายคอมมอนลอว์

<sup>40</sup> โปรดดูคดีระหว่าง Fleckner v. Dionne [Civ. No. 14142. First Dist., Div. Two. Oct. 20, 1949]

<sup>41</sup> คดีระหว่าง Rappaport v. Nichols Annotate this Case 31 N.J. 188 (1959) 156 A.2d 1

<sup>42</sup> สหราชอาณาจักรมีการปกครองในรูปแบบสหราชอาณาจักร (Federalism) ซึ่งแบ่งประเภทกฎหมายออกเป็นกฎหมายในระดับสหราชอาณาจักร (Federal Law) กับกฎหมายมลรัฐ (State Law) มลรัฐทั้ง 50 มลรัฐ แต่ละมลรัฐมีระบบกฎหมายของตนเอง mgr.รัฐมีอำนาจตรากฎหมายที่ตนเห็นว่ามีความเหมาะสม ตราบท่าที่ไม่ถูกห้ามไว้โดยรัฐธรรมนูญแห่งสหราชอาณาจักร กฎหมายที่ตราขึ้นโดยมลรัฐ เช่น กฎหมายอาญา กฎหมายละเมิด กฎหมายทรัพย์สิน เป็นต้น แม้ว่ากฎหมายในแต่ละมลรัฐอาจมีความคล้ายคลึงกัน แต่ก็มีความแตกต่างกัน เพราะแต่ละมลรัฐมีอิสระในการตรากฎหมายขึ้นใช้ภายในมลรัฐของตนเอง โปรดดู นานิยม จุ่นป่า. (2553). ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายสหราชอาณาจักร. (พิมพ์ครั้งที่ 2 แก้ไขเพิ่มเติม). กรุงเทพฯ: วิญญาณ. หน้า 62-66.

<sup>43</sup> Julia A. Harden. (1987). Dramshop Liability: Should the Intoxicated Person Recover for His Own Injuries. *Ohio State Law Journal*, 48 (1), 227-246. (Online). Available: [https://kb.osu.edu/dspace/bitstream/handle/1811/64362/OSLJ\\_V48N1\\_0227.pdf](https://kb.osu.edu/dspace/bitstream/handle/1811/64362/OSLJ_V48N1_0227.pdf) [2018, March 2].

8 คลรัฐ ผู้เสียหายฟ้องตามกฎหมายร้านเหล้าหรือกฎหมายคุณมอนลอว์ได้ ปัจจุบัน คลรัฐส่วนใหญ่ ในสหรัฐอเมริกามีกฎหมายร้านเหล้าใช้บังคับ ทั้งกฎหมายที่ตราขึ้น โดยฝ่ายนิติบัญญัติและกฎหมาย คุณมอนลอว์

### 3) วัตถุประสงค์ของกฎหมายร้านเหล้า

ประการแรก บุคคลที่มาหรือผู้เข้ามาด้วยความสามารถในการกระทำหรือตัดสินใจ อย่างเหมาะสม<sup>44</sup> ประการที่สอง ในทางปฏิบัติเข้าของร้านและผู้จัดการมีความสามารถสอดส่องดูแล การให้บริการและก่อซื้อสิ่งของบาร์เทนเดอร์และพนักงานเสริฟ์ได้ ประการที่สาม ผู้ขายเครื่องดื่ม และก่อซื้อสิ่งพานิชย์<sup>45</sup> มีฐานะทางการเงินดีกว่าลูกค้าในการเขียนเช่าให้กับผู้เสียหาย นอกจากนี้ สถานประกอบการที่ขายสุราอาจทำประกันภัยความรับผิดได้<sup>46</sup> เหตุผลที่ศาลมายความรับผิดไปถึง เจ้าภาพทางสังคม (Social Hosts) เนื่องจากเจ้าภาพมีความสามารถสอดส่องดูแลการดื่มของแขก

กฎหมายร้านเหล้ามีวัตถุประสงค์ 3 ประการ<sup>47</sup> (1) เพื่อปกป้องสุขภาพ ความปลอดภัย และสวัสดิการของสาธารณชน โดยควบคุมการขายและให้บริการสุรา (2) เพื่อจัดให้มีการชดใช้ค่า สิน ใหม่ทดแทนแก่ผู้เสียหาย และ (3) เพื่อกำหนดกฎหมายเบี้ยนและสร้างวินัยของผู้ที่ฝ่าฝืนกฎหมาย ร้านเหล้า โดยเสริฟ์หรือขายและก่อซื้อสิ่งของบาร์ให้บุคคลที่มีความสามารถหรือผู้เข้ามา

เหตุแห่งการฟ้องคดีไม่ได้จำกัดเฉพาะอุบัติเหตุจากการขับรถในขณะเมาสุรา แต่ รวมถึงการต่อสู้ในบาร์ (Bar Fights) การฆ่าตัวตาย (Suicides) การฆ่าผู้อื่น (Homicides) และอาชญากรรมจากการดื่มสุรา หลักสำคัญคือ พิจารณาว่าการบริโภคหรือเสิร์ฟและก่อซื้อสิ่งของบาร์ เป็นเหตุที่เกิดขึ้นกับความเสียหายหรือไม่ โดยไม่คำนึงถึงประเภทของความเสียหาย

วัตถุประสงค์ในการกำหนดความรับผิดของร้านเหล้า (Dram Shop Liability) เป็นไป เพื่อจัดให้มีการเขียนเช่าแก่ผู้เสียหายและเพื่อป้องกันอุบัติเหตุทางถนนที่เกี่ยวข้องกับและก่อซื้อสิ่ง

#### ก. แนวคิดในการเยียวยา

การกำหนดความรับผิดของผู้ขายซึ่งมีใบอนุญาตจำหน่ายสุราเพิ่มโอกาสที่ผู้เสียหาย จะได้รับการชดใช้เชียวยาโดยสมบูรณ์ ในคลรัฐที่ไม่กำหนดสิทธิในการฟ้องผู้ขาย ถูกจำกัดให้ฟ้อง

<sup>44</sup> Shavell, Steven. (1987). *Economic Analysis of Accident Law*, Cambridge, MA, Harvard University Press. อ้างถึงใน Frank A. Sloan, Emily M. Stout, Kathryn Whetten-Goldstein, and Lan Liang. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 26.

<sup>45</sup> ผู้ขายเครื่องดื่มและก่อซื้อสิ่งของบาร์ หมายความถึง ร้านเหล้า บาร์ ร้านอาหาร และสถานประกอบการอื่นๆ ที่ จำหน่ายเครื่องดื่มและก่อซื้อสิ่งของบาร์เพื่อทำการค้า

<sup>46</sup> Frank A. Sloan, Emily M. Stout, Kathryn Whetten-Goldstein, and Lan Liang. *Supra note 26*.

<sup>47</sup> James F. Mosher. (1987). *Liquor Liability Law*. Volume 2. Matthew Bender. อ้างถึงใน Frank A. Sloan, Emily M. Stout, Kathryn Whetten-Goldstein, and Lan Liang. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 26.

เรียกค่าเสียหายได้จากผู้ขับขี่ที่มาเท่านั้น อีกทาง ไรก็ตาม ผู้ขับขี่อาจจะขอใช้ค่าเสียหายไม่ได้ครบถ้วน เนื่องจากมีข้อจำกัดในเรื่องประกันภัยรถยนต์หรือไม่ได้ทำประกันภัย ในขณะที่ผู้ขายสูราทำประกันภัย ความรับผิดชอบได้ กรมธรรม์จะขอใช้ค่าเสียหายเพื่อประเมินและสามารถกระชากดันทุนค่าเบี้ยประกันภัย โดยปรับเพิ่มราคาสินค้า ผู้ขายเครื่องคิมแอลกอฮอล์ได้ “กำไร” (Profit) จากการขายจึงควรรับผิดชอบดันทุนทางสังคม (Social Cost) ที่เกิดจากการขายเครื่องคิมแอลกอฮอล์และเป็นธรรมที่จะกำหนดให้ ผู้ขายซึ่งได้กำไรจากการขายสูรารับผิดชอบดันทุนจากอุบัติเหตุมากกว่าที่จะให้บุคคลภายนอกเป็นผู้จ่าย

#### ๔. แนวคิดในการป้องกันและยับยั้ง

ความเสี่ยงที่อาจต้องรับผิดชอบดันทุนให้ผู้ขายดำเนินธุรกิจโดยมีความรับผิดชอบต่อสังคม เช่น ฝึกอบรมลูกจ้างที่เสิร์ฟเครื่องคิมหรือสร้างมาตรฐานการให้บริการ (Standard of Service) การกำหนดให้ผู้ขายรับผิดชอบ รวมถึงใช้ประสบการณ์หรือความชำนาญตรวจสอบว่าลูกค้ามีอายุต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ลูกค้ามีเนื้ามาแล้วหรือไม่ ช่วงควบคุมปริมาณการบริโภคแอลกอฮอล์ของลูกค้าได้กี่วินาที การอ่อนน้อมถ่อมตน ใจดีกับลูกค้าเพื่อป้องกันไม่ให้คนเมาได้รับการเยิวยาจากเจ้าของร้านที่เสิร์ฟแอลกอฮอล์<sup>48</sup> ผู้เสียหายมีโอกาสได้รับการเยิวยาจากร้านเหล้ามากกว่าจากผู้ขับขี่ที่มาสูรา ในกรณีที่คนมาล้มละลาย ร้านเหล้าหรือร้านอาหารสามารถจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้กับผู้เสียหายได้และอาจทำประกันภัยความรับผิดชอบได้<sup>49</sup>

ความเห็นของฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยอ้างถึง แรงจูงใจทางการเงิน (Financial Incentives) และการฟ้องเรียกค่าเสียหายทางแพ่ง ผู้ขายแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายอาจถูกลงโทษโดยต้องเสียค่าปรับ และถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสูรา ฝ่ายนี้เชื่อว่า ผู้ขายถูกฟ้องตามทฤษฎี “กระแสเงินลือ” (Deep Pocket Theory of Liability) เนื่องจากวางแผนที่โจทก์ได้รับไม่สอดคล้องกับความผิดของผู้ขาย แต่ขึ้นอยู่กับความสามารถในการจ่าย (Ability to Pay) จึงมีเดินแบ่งระหว่างความรับผิดชอบ และการตัดสินให้รับผิด กฏหมายร้านเหล้าไม่ได้นับคับที่ดันดอนของปัญหา แต่ลงโทษการเสิร์ฟแอลกอฮอล์

<sup>48</sup> Don Dewees, David Duff, and Michael Trebilcock. (1996). *Exploring the domain of accident law: Taking the facts seriously.* New York and Oxford: Oxford University Press. p 40. อ้างถึงใน Frank A. Sloan, Emily M. Stout, Kathryn Whetten-Goldstein, and Lan Liang. อ้างแล้วเชิงอรรถที่ 26.

<sup>49</sup> Frank A. Sloan, Emily M. Stout, Kathryn Whetten-Goldstein, and Lan Liang. *Supra note 26.*

ที่มากเกินไปโดยไม่ครอบคลุมถึงความรับผิดชอบของบุคคล และการป้องกันการใช้แอลกอฮอล์ในทางผิด การแก้ปัญหาที่ถูกต้องควรมีการเปลี่ยนแปลงทัศนคติของสาธารณะ<sup>50</sup>

ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย อ้างเหตุผล 2 ประการคือ<sup>51</sup> (1) ศีลธรรม (Moral) ผู้ดื่มสุราควรต้องรับผิดชอบต่อการกระทำของตนเอง ผู้เสิร์ฟไม่ควรต้องรับบทบาทเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจน (2) ผู้เสิร์ฟ ข้อสันนิษฐานที่ว่าพากษาสอดส่องดูแลได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีผู้ใต้ด้วยว่า “เราสามารถ และควรจะคาดหวังจากนาร์เทนเดอร์และพนักงานเสิร์ฟได้เพียงใด คนเหล่านี้อาจน้อบและอยู่ในธุรกิจไม่นาน เราจะคาดหวังให้เข้าพิจารณาว่าสิ่งใดคือ “มีนماءแล้ว” และแยกแยะลูกค้าที่มีอยู่ในมูลรัฐได้จริงหรือ การพิจารณาไม่ใช่มาตรฐานที่ง่าย”

#### 4) หลักความรับผิดตามกฎหมายร้านเหล้า แบ่งได้ 2 ลักษณะคือ

##### ก. ความรับผิดตามกฎหมายคอมอนลอร์ (Common Law)<sup>52</sup>

การฟ้องตามกฎหมายคอมอนลอร์ ฐานละเมิด โดยประมาท (Negligence) ไม่ อุบัติพื้นฐานของกฎหมายร้านเหล้า ผู้เสียหายฟ้องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ ศาลในแต่ละนัดรัฐ จะพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีไปตามที่มีคำพิพากษาวางหลักไว้ บางมครัฐฯ ยกความรับผิดไป ยังบุคคลอื่น เช่น คดี Kelly v. Ginnell (1984)<sup>53</sup> ศาลฎีกามครัฐนิวเจอร์ซีฯ ได้กำหนดความรับผิดของ “เจ้าภาพทางสังคม” (Social Hosts) โดยตัดสินให้เจ้าภาพทางสังคมรับผิดในความเสียหายที่ เกิดจากคนมาซึ่งคิ่มสุราในงานเลี้ยงสังสรรค์หรืองานสังคม

##### ข. ความรับผิดตามกฎหมายลายลักษณ์อักษร (Statutory Liability)

ภายใต้กฎหมายร้านเหล้า บุคคลที่ได้รับความเสียหายจากผู้ให้บริการแอลกอฮอล์ไม่ต้องพิสูจน์ความ ประมาทเลินเล่อ (Not Require Proof of Negligence) แต่ผู้เสียหายต้องพิสูจน์ว่า มีการกระทำที่ฝ่าฝืน กฎหมายคือ การขายหรือให้บริการแอลกอฮอล์กับผู้ใหญ่ที่เมาหรือผู้เยาว์โดยผิดกฎหมาย (Illegal

<sup>50</sup> Don Dewees, David. Duff, and Michael Trebilcock. *Supra note 48.*

<sup>51</sup> James B. Jacobs. (1989) *Drunk Driving: An American Dilemma*. University of Chicago Press. p 140. อ้าง ถึงใน Frank A. Sloan, Emily M. Stout, Kathryn Whetten-Goldstein, and Lan Liang. อ้างแล้ว เชิงอրรถที่ 26.

<sup>52</sup> ระบบกฎหมายคอมอนลอร์ (Common Law) ประกอบไปด้วยหลักการต่าง ๆ ทางกฎหมายที่ได้รับการพัฒนาขึ้น เป็นเวลานานจากคำพิพากษาของศาลในคดีแต่ละคดี ซึ่งผูกพันศาลาในคดีหลังให้ต้องยึดแนวบรรทัดฐานของศาลใน คดีก่อน ๆ ที่มีข้อเท็จจริงเดียวกัน โปรดดู มนิษย์ ชุมป์. อ้างแล้ว เชิงอրรถที่ 42. หน้า 41.

<sup>53</sup> โปรดดู คดีระหว่าง Kelly v. Ginnell, 476 A.2d 1219 (N.J 1984).

Sale or Illegal Service of Alcohol to an Intoxicated Adult or Minor) โจทก์ซึ่งฟ้องคดีตามกฎหมายร้านเหล้ามีการกระการพิสูจน์ ดังนี้<sup>54</sup>

- (1) มีการให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยจำเลย
- (2) จำเลยเป็นบุคคลที่จะต้องรับผิด
- (3) เป็นการให้บริการต่อผู้เข้าร่วม หรือบุคคลที่มีนิสัยมาอย่างเห็นได้ชัด และ
- (4) การให้บริการแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุใกล้ชิดที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อ

โจทก์

- (5) มีกฎหมายลายลักษณ์อักษรบัญญัติไว้

บางครั้ง กฎหมายมีบัญญัติห้ามมิให้ฟ้องร้านเหล้าตามกฎหมายคอมมอนลอว์

#### 5) ผลกระทบของการบังคับใช้กฎหมายร้านเหล้า<sup>55</sup>

กฎหมายร้านเหล้ามีบทบาทในการป้องกันอุบัติเหตุจากแอลกอฮอล์ ปี ค.ศ. 2011

คู่มือชุมชน (The Community Guide) พบว่า กฎหมายความรับผิดชอบผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Commercial Host Liability) ช่วยลดปัญหาที่เกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสาธารณะได้ รวมถึงการลดลงของอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางรถชนต่อที่เกี่ยวข้องกับแอลกอฮอล์ ร้อยละ 6.4 ในมครรฐที่กำหนดความรับผิดชอบร้านเหล้าเมืองเบริ์นเทียบกับมครรฐที่ไม่มีกฎหมายดังกล่าว<sup>56</sup> ศูนย์บริการป้องกันชุมชน (Task Force on Community Preventive Services) มีข้อสรุปว่า “ความรับผิดชอบร้านเหล้ามีประสิทธิภาพในการป้องกันและลดอันตรายที่เกี่ยวข้องกับแอลกอฮอล์ได้”<sup>57</sup> กฎหมายความรับผิดชอบร้านเหล้าช่วยลดอัตราการเสียชีวิตในอุบัติทางรถชน การใช้ความรุนแรงและโรคภัย<sup>58</sup> กฎหมายความรับผิดชอบร้านเหล้าช่วยลดความเสียหายที่เกี่ยวข้องกับแอลกอฮอล์ได้<sup>59</sup> กฎหมายความรับผิดชอบร้านเหล้ามีผลต่อการตระหนักรู้และพฤติกรรมของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีผลต่ออุบัติเหตุทาง

<sup>54</sup> Frank A. Sloan, Emily M. Stout, Kathryn Whetten-Goldstein, and Lan Liang. *Supra note 26.*

<sup>55</sup> โปรดดูกรอบแนวคิดการวิจัยของกฎหมายร้านเหล้าที่ภาคพนวนหน้า 152.

<sup>56</sup> Mosher, James F., Elena N. Cohen, and David H. Jernigan. (2013). “Commercial host (Dram shop) liability: current status and trends.” *American Journal of Preventive Medicine* 45, 3.

<sup>57</sup> Task Force on Community Preventive Services. Recommendations on dram shop liability and over service law enforcement initiatives to prevent excessive alcohol consumption and related harms. *Am J Prev Med* 2011;41:344–7 ถ้าถูกตีใน Mosher, James F., Elena N. Cohen, and David H. Jernigan. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 56.

<sup>58</sup> The Community Guide. *What Works Fact Sheet: Preventing Excessive Alcohol Consumption.* (Online). Available: <https://www.thecommunityguide.org/topic/excessive-alcohol-consumption>. [2018, March 10].

<sup>59</sup> Anderson, P. and Baumberg, B. (2006). *Alcohol in Europe. London: Institute of Alcohol Studies.* (Online). Available: [http://ec.europa.eu/health/ph\\_determinants/life\\_style/alcohol/documents/alcohol\\_europe.pdf](http://ec.europa.eu/health/ph_determinants/life_style/alcohol/documents/alcohol_europe.pdf). [2018, March 16].

รายงานต์ที่มีสาเหตุจากแอลกอฮอล์<sup>60</sup> มีข้อสันนิษฐานว่า ความตระหนักรู้ที่เพิ่มขึ้นของผู้ชายทำให้การขับขี่ในสภาพบุพเพร่องมีอัตราลดลง การศึกษาข้อมูลอุบัติเหตุทางรถยนต์ ก่อนและหลังมีกฎหมายร้านเหล้าใช้บังคับพบว่า นโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีผลกระทบต่ออัตราการเสียชีวิตในอุบัติเหตุทางรถยนต์ และกฎหมายร้านเหล้าช่วยลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางรถยนต์ได้ร้อยละ 6 ส่วนนโยบายอื่น ๆ ที่มีผลอย่างมีนัยสำคัญต่อการลดอัตราการเสียชีวิตในอุบัติเหตุทางรถยนต์ ได้แก่ การเก็บภาษีเบียร์ ในอนุญาต การกำหนดอาชญากรรมต่อผู้ดื่ม การทดสอบปริมาณแอลกอฮอล์ในลมหายใจ ค่าปรับที่สูง การไม่มีข้อยกเว้น และการเพิกถอนใบอนุญาต<sup>61</sup>

## 2.2 ทฤษฎีความรับผิดทางละเมิดที่สำคัญ

### 2.2.1 ทฤษฎีรับภัย (Théorie du risque)

ทฤษฎีรับภัยเกิดขึ้นปลายศตวรรษที่ 19 เป็นทฤษฎีที่เชื่อว่าหลักเกณฑ์แห่งความรับผิดทางละเมิดนี้ ไม่จำเป็นที่ผู้ลiableจะต้องกระทำการใด แม้ความเสียหายเกิดขึ้นและรู้ว่าผู้ใดเป็นผู้ทำหรือผู้ก่อ ก็ควรถือว่าผู้นั้นเป็นผู้ทำละเมิด ไม่ว่าการกระทำที่ก่อความเสียหายนั้นจะผิดหรือถูก เพราะถือว่ามนุษย์เราเมื่อกระทำการใด ๆ ย่อมเป็นการเสี่ยงภัยอย่างหนึ่ง อาจมีผลดีก็ได้ผลร้ายก็ได้ ผู้ทำก็จะต้องรับผลแห่งการเสี่ยงภัยนั้น ความเสียหายต้องเป็นภัยไปกับเขา จึงได้ชื่อว่าทฤษฎีรับภัย (Théorie du risque) หรือทฤษฎีรับภัยที่สร้างขึ้น (Théorie du risque créé)

เหตุผลที่ผู้ถือทฤษฎีรับภัยอ้างว่าไม่ควรมีหลักเกณฑ์ความผิดในเรื่องความรับผิดทางละเมิด แบ่งเป็น 2 ประการ คือ

1) เหตุผลทางกฎหมาย ผลแห่งความรับผิดทางละเมิดคือ ถูกบังคับให้ใช้ค่าสิน ใหม่ทดแทนความเสียหาย ไม่ใช่ถูกลงโทษอย่างความรับผิดทางอาญา ดังนั้น กฎหมายที่เรื่องละเมิดก็ควรจะเป็น เช่นเดียวกันคือ ไม่จำเป็นจะต้องมีความผิด เพียงเป็นผู้ก่อความเสียหายก็ควรถือเป็นละเมิดแล้ว

2) เหตุผลทางพฤติกรรม ผู้ถือทฤษฎีรับภัยอ้างว่า เมื่อเกิดความเสียหายขึ้นและหาผู้ผิดไม่ได้ ไม่สมควรที่จะให้ผู้เสียหายเป็นผู้รับเคราะห์ ผู้ก่อความเสียหายควรเป็นผู้รับเคราะห์ ซึ่งจะตรงกับความยุติธรรม การหาตัวผู้ด้องรับภัยก็เพียงแต่พิเคราะห์ว่ากันนี้เป็นผลเพราเหตุใด และเหตุนี้ควร

<sup>60</sup> Rammohan V1, Hahn RA, Elder R, Brewer R, Fielding J, Naimi TS, Toomey TL, Chattopadhyay SK, Zometa C. Task Force on Community Preventive Services. *Effects of dram shop liability and enhanced overservice law enforcement initiatives on excessive alcohol consumption and related harms: Two community guide systematic reviews.* (Online). Available: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/21855749>. [2018, March 16].

<sup>61</sup> He (Vivian) Li. *Supra note 22.*

เป็นผู้ก่อ ผู้นั้นก็ต้องรับผิดชอบซ่อมสิน ใหม่ทดแทนความเสียหาย แต่การหาตัวผู้ผิดตามหลักเก่า ต้องพิเคราะห์ว่าการกระทำได้เป็นผิด เป็นของข้าม สิ่งใดผิดหรือไม่ผิดเป็นปัญหาที่เปลี่ยนแปลงไปแล้วแต่ท้องถิ่นและสมัย ต่างกับการหาเหตุของความเสียหายซึ่งบ่อมใช้ได้ทุกท้องถิ่นและทุกสมัย<sup>62</sup>

ตามทฤษฎีรับภัยที่ถือหลักเกณฑ์การเอาประโยชน์ (Profit) เรียกว่า Theorie du risque-profit ถือว่าเมื่อบุคคลได้กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อประโยชน์แห่งการกระทำนั้น หากว่าการกระทำกลับให้ผลร้ายมีภัยขึ้น บุคคลผู้กระทำก็จะต้องรับภัยนั้น ไม่ควรให้ผู้อื่นได้รับผลกระทบด้วย ซึ่งการเอาประโยชน์ต้องหมายความอย่างแคนว่า เป็นการประกอบการที่หากำไร (faire l'exploitation) เป็นการแสวงหากำไรทางเศรษฐกิจ (specular économiquement)<sup>63</sup>

### 2.2.2 ทฤษฎีความผิด (Fault Theory)

ปลายศตวรรษที่ 19 แนวทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดในลักษณะเงินบี้นว่าจะต้องมีความผิดจึงจะมีความรับผิดได้ (No Liability Without Fault) หรือที่เรียกว่า Fault Theory เชื่อกันว่า เป็นแนวคิดซึ่งได้รับอิทธิพลจากระบบการค้าเสรี (Laissez-faire) และการปฏิวัติอุดสาหกรรมในยุโรป ทฤษฎีนี้เชื่อว่าจะช่วยทำให้เกิดความกล้าเสี่ยงในการดำเนินกิจการค่างๆ มากขึ้น เพราะทฤษฎีให้รับผิดโดยปราศจากความผิดนั้นขัดขวางความเจริญทางอุดสาหกรรม เนื่องจากทฤษฎีเดิม (รับผิดโดยไม่ต้องงใจหรือประมาท) ถ้าความเสียหายเกิดขึ้นจากการทำอุดสาหกรรม ผู้ประกอบกิจการต้องรับผิดโดยไม่มีข้อแก้ตัว<sup>64</sup>

ความรับผิดทางลักษณะทฤษฎีความผิด ประกอบด้วย องค์ประกอบที่เป็นการกระทำได้แก่ การกระทำโดยผิดกฎหมายให้เข้าเสียหาย และองค์ประกอบทางจิตใจ หมายถึง ใจใจหรือประมาทเลินเล่อ โดยโจทก์ในคดีลักษณะเดียวกันนี้เหตุในการฟ้องคดีตามองค์ประกอบของความรับผิดว่า มีการกระทำหรือไม่ โดยฝ่ายฟ้องหน้าที่หรือไม่ โดยผิดกฎหมายหรือไม่ การกระทำนั้นจะใจหรือประมาทเลินเล่อหรือไม่ และความเสียหายเป็นผลมาจากการผิดของผู้กระทำนั้นหรือไม่ ความรับผิดตามทฤษฎีนี้ต้องมีองค์ประกอบความผิดคือ มีการกระทำให้เกิดความเสียหาย และมีความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผล ดังนี้

<sup>62</sup> จีด เศรษฐบุตร. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 2. หน้า 105-107.

<sup>63</sup> เร่องเดียวกัน. หน้า 109.

<sup>64</sup> สุยน ศุภนิตย์. (2553). คำอธิบายประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ลักษณะละเมิด. (พิมพ์ครั้งที่ 7). กรุงเทพฯ: นิติบรรณาการ. หน้า 7-8.

<sup>65</sup> สายสุดา นิงสถานท์. (2525). ความรับผิดเด็ดขาดในกฎหมายลักษณะละเมิด. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 41.

1) ความผิด (Fault) ในที่นี้ไม่ใช่การกระทำ แต่เป็นสภาพทางจิตใจ (State of Mind) หรือทัศนคติของผู้กระทำละเมิด หรือเป็นสภาพของการละเลхหรือเบี่ยงเบนมาตรฐานภายใต้จิตใจที่เกิดจากกระทำการกระทำหรือคดเว้นกระทำการตามหน้าที่ที่จะต้องป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้น หรือที่น่าถูกดำเนิน ซึ่งการกระทำการหรือคดเว้นกระทำการความผิดดังกล่าวเป็นการกระทำการอันมีขอบเขตกฎหมาย หรือไม่มีสิทธิหรือฝ่าฝืนกฎหมาย โดยจะใช้หรือประมาทเลินเล่อ และก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น ซึ่งจะใช้หรือประมาทเลินเล่อเป็นส่วนหนึ่งของความผิดด้วย กล่าวอีกนัยหนึ่ง ความผิดเป็นสภาพทางจิตใจของผู้กระทำที่เป็นเรื่องความรู้สึกผิดชอบชั่วดี หรือความสามารถในการใช้วิจารณญาณว่าการกระทำการจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่นหรือไม่ ถ้ากระทำทั้งๆ ที่รู้ว่าการกระทำการจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น หรือจะไม่ใช้วิจารณญาณหรือความสามารถของตนเพื่อพิจารณาว่าบุคคลอื่นจะได้รับความเสียหายจากการกระทำการจะก่อให้เกิดความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่บุคคลอื่นอันเป็นผลเนื่องมาจากการกระทำการ เช่นนั้น<sup>66</sup>

2) ความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผล (Causation) คือ ความสัมพันธ์ระหว่างความผิดที่เกิดจากการกระทำการของผู้กระทำและเมิดกับความเสียหายที่เกิดกับผู้ได้รับความเสียหาย<sup>67</sup> ความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผลพิจารณาจาก 2 ทฤษฎีหลักคือ ทฤษฎีเงื่อนไขและทฤษฎีมูลเหตุเหมาะสม

ในกฎหมายอังกฤษและสหราชอาณาจักร 2 ทฤษฎีหลักคือ ทฤษฎีเงื่อนไขและทฤษฎีมูลเหตุเหมาะสม (Common Law) ได้กำหนดความรับผิดชอบอยู่บนพื้นฐานของความผิด ตามทฤษฎีความผิดไว้ ภาระการพิสูจน์ในประเด็นนี้จะตกอยู่แก่โจทก์ ซึ่งเป็นผู้ได้รับความเสียหายที่ต้องพิสูจน์เหตุในการฟ้องคดีว่า การกระทำการของจำเลยเป็นผลโดยตรงที่ก่อให้เกิดความเสียหาย หรือที่เรียกว่า “เหตุไก่ชิดกับความรับผิดทางละเมิด” (Proximate Cause)<sup>68</sup> หรือ “เหตุที่ตามมาอย่างกระชันชิดและต่อเนื่องซึ่งก่อให้เกิดผลเสียหาย”<sup>69</sup>

<sup>66</sup> อนันต์ จันทร์ โภภาร. (2531). “โครงสร้างพื้นฐานกฎหมายลักษณะละเมิด”. 60 ปี ดร.ปรีดี เกษมทรัพย์ รวมรวมบทความเกี่ยวกับอาชญากรรม. กรุงเทพฯ: พีเก พринติง เอเชีย. หน้า 98. อ้างถึงใน ประชุม กันไพราระ. (2554). ความรับผิดทางละเมิดในความเสียหายทางจิตใจที่เกิดกับผู้ได้รับความเสียหายสำคัญ. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทภาควิชาการมนุษย์ บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่. หน้า 21.

<sup>67</sup> สุยม ศุภนิตย์. (2549). คำอธิบายกฎหมายความรับผิดในผลิตภัณฑ์. (พิมพ์ครั้งที่ 2). กรุงเทพฯ: วิญญาณ. หน้า 38.

<sup>68</sup> พรเพชร วิชิตชลชัย. (2528). เอกสารการสอนชุดวิชาระบบกฎหมายไทยและต่างประเทศ. หน่วยที่ 8-15. (พิมพ์ครั้งที่ 1). กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์บริษัทวิคตอรี่เพน沃ร์พอยท์ จำกัด. หน้า 804. อ้างถึงใน ประชุม กันไพราระ. อ้างแล้วเชิงอรรถที่ 66. หน้า 21-22.

<sup>69</sup> คง วิทยาศาสตร์. (2542). พจนานุกรมศัพท์และสำนวนกฎหมาย อังกฤษ-ไทย. กรุงเทพฯ: นิติบรรณการ. หน้า 265.

3) ความเสียหาย (Injury) เป็นความเสียหายทั่วไปที่เกิดต่อสิทธิที่มีตามกฎหมาย สิทธิที่ว่า “นี้จะต้องมีกฎหมายรับรองและคุ้มครอง ความเสียหายที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายและเมิดของ อังกฤษและสหรัฐอเมริกา” ได้แก่ ความเสียหายที่เกิดจากการทำร้ายร่างกาย (Battery) การบุญเบ็ญ ประทุยร้าย (Assault) ความเสียหายทางจิตใจ (Nervous Shock หรือ Emotional Distress)<sup>70</sup> ความเสียหายที่ได้รับความคุ้มครองตามประมวลกฎหมายแพ่งเยอรมัน<sup>71</sup> และประมวลกฎหมายแพ่งและ พาณิชย์<sup>72</sup> ได้แก่ ความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย อนามัย เสรีภาพ หรือสิทธิใด ๆ ในลักษณะเดียวกัน ทั้งนี้ ความเสียหายเหล่านี้จะต้องเป็นความเสียหายที่มีจริง แน่นอน และใกล้ชิดต่อการกระทำการของ ผู้กระทำละเมิด หรือเป็นความเสียหายที่ไม่ไกลเกินเหตุ (Remoteness)<sup>73</sup>

การฟ้องคดีละเมิด ต้องพิสูจน์ความจงใจหรือประมาทเดินเลื่อนของผู้ทำละเมิดหรือผู้ก่อ ความเสียหาย การการพิสูจน์ตอกย้ำกับฝ่ายโจทก์ ซึ่งไม่เหมาะสมในการฟ้องให้ผู้ขายรับผิดชอบความเสียหายที่เกิดจากลูกค้ามาแล้วขั้น ในต่างประเทศมี “กฎหมายร้านแหลก” ที่กำหนดความรับผิดชอบ ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามหลักความรับผิดโดยเคร่งครัด

#### 2.2.3 หลักความรับผิดโดยเคร่งครัด (Strict Liability)

“ความรับผิดโดยเคร่งครัด” หมายถึง ความรับผิดโดยปราศจากความผิด แต่เหตุที่ต้องรับผิด ก็ เพราะกฎหมายบัญญัติให้รับผิด หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง แม่ไม่จงใจหรือประมาทเดินเลื่อนก็ต้องรับผิด อย่างไรก็ตาม มิได้หมายความว่าจะต้องรับผิดในทุกรสิ่งย่างเด็ดขาด กฎหมายจึงมักจะกำหนด ข้อยกเว้นของหลักความรับผิดโดยเคร่งครัดไว้ใน 2 กรณี คือ เหตุสุดวิสัย และเหตุที่ความเสียหาย เกิดขึ้นเพราะความผิดของผู้เสียหายเอง เมื่อความรับผิดโดยเคร่งครัด เป็นความรับผิดของบุคคลโดย ปราศจากความผิด ซึ่งเหตุที่ต้องรับผิดก็ เพราะกฎหมายกำหนดไว้ให้ต้องรับผิด จึงเป็นหลักประกัน หนึ่งของคนในสังคม ไม่ให้ต้องรับเคราะห์กรรมโดยไม่มีผู้ได้รับผิดชอบชดใช้เยียวยา โดยกระบวนการ

<sup>70</sup> Douglas Whitman and others. (1987). *Law and Business*. Chapter 3, Crimes and Intentional Torts and Chapter 4, Negligence and Strict Liability, 1st ed. New York : Random House Business Division. pp. 45 -70. อ้างถึงใน ประยุร กันไพรeras. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 66. หน้า 22.

<sup>71</sup> Section 823 BGB Liability in damages บัญญัติว่า “(1) A person who, intentionally or negligently, unlawfully injures the life, body, health, freedom, property or another right of another person is liable to make compensation to the other party for the damage arising from this.”

<sup>72</sup> ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 420 บัญญัติว่า “ผู้ใดจงใจหรือประมาทเดินเลื่อน ทำต่อบุคคลอื่นโดย ผิดกฎหมาย ให้เข้าเสียหายถึงแก่ชีวิตก็ต้องร่างกายก็ต้องอนามัยก็ต้องเสรีภาพก็ต้องทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใด ก็ต้องทำなん่าผู้นั้นทำละเมิดจำต้องใช้ค่าสินใหม่ทดแทนเพื่อการนั้น”.

<sup>73</sup> John Cooke. (2001). *Law of Tort*. 5th ed. London: Pearson Professional Limited. pp. 111-137. อ้างถึงใน ประยุร กันไพรeras. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 66. หน้า 22.

พิสูจน์ความจงใจหรือประมาทเลินเล่อจะตกแก่ผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นการผลักภาระการพิสูจน์ไปยังผู้ประกอบการ<sup>74</sup>

ทฤษฎีความรับผิดในทางละเมิด เริ่มจากความรับผิดเมื่อมีความเสียหาย (ทฤษฎีรับภัย) ไปสู่ความรับผิดเพระมีความผิด (Fault Theory) เมื่อสภาพความเป็นอยู่ของมนุษย์เปลี่ยนแปลงไปหลักความรับผิดเมื่อมีความผิดขาดความเหมาะสม ทฤษฎีความรับผิดก็กลับไปสู่หลักที่ถือว่า เมื่อมีความเสียหายขึ้นต้องมีความรับผิด แต่เริ่กชื่อใหม่ว่า “ความรับผิดเด็ดขาด”<sup>75</sup> หรือ Strict liability หรือ Absolute Liability หรือ No fault Liability หลักความรับผิดเด็ดขาดมีส่วนช่วยให้ผู้เสียหายได้รับการชดใช้เมื่อไม่ต้องพิสูจน์ความผิด ใช้ในละเมิดที่เกิดจากกิจการอันตราย และการบริโภคสินค้าและบริการ<sup>76</sup>

อาจารย์สุยน ศุภนิตย์ อธิบายไว้ว่า หลักความรับผิดเด็ดขาดในทางละเมิดหรือความรับผิดโดยไม่ต้องมีความจงใจหรือประมาทเลินเล่อ เป็นหลักที่ง่ายและน่าประทับใจกับคดีเกี่ยวกับอันตรายหรือความเสียหายอันเกิดแต่การบริโภค หลักนี้ต่างกับความรับผิดในทางละเมิดทั่วไปตรงที่ ความรับผิดทางละเมิดโดยที่ต้องพิสูจน์ความจงใจหรือประมาทเลินเล่อของจำเลยในการก่อให้เกิดความเสียหาย ส่วนหลักความรับผิดเด็ดขาด โดยที่เพียงแค่พิสูจน์ว่าเกิดความเสียหายขึ้นจริง และความเสียหายเป็นผลจากการกระทำซึ่งจำเลยอยู่ในฐานะซึ่งควรจะต้องรับผิดชอบ ได้ดีที่สุด”

<sup>74</sup> อรรถสิทธิ์ สมบูรณ์ทรัพย์. (2554). *ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย: ศึกษาเฉพาะกรณีธุรกิจการค้านอินเทอร์เน็ต*. สารนิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยศรีปทุม. หน้า 32.

<sup>75</sup> หนังสือของอาจารย์สุยน ศุภนิตย์ ใช้คำว่า “ความรับผิดเด็ดขาด” แต่สารนิพนธ์ฉบับนี้ใช้คำว่า “ความรับผิดโดยเคร่งครัด” ซึ่งมีข้อแตกต่างคือหลักความรับผิดเด็ดขาด (Absolute Liability) หมายถึง หลักความรับผิดโดยปราศจากความผิด ซึ่งเป็นหลักความรับผิดที่ผู้ประกอบการต้องรับผิดในทุกร่องรอยเด็ดขาด ไม่สามารถนำสืบหักล้างความผิดนั้นได้ ไม่มีข้อยกเว้นในความผิดนั้น ซึ่งผู้ประกอบการไม่ต้องพิสูจน์ถึงว่างใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างไร หลักความรับผิดเด็ดขาดจะมีในกิจการที่มีอันตรายมากเป็นพิเศษ เช่น กิจการอวกาศ กิจการนิวเคลียร์ เป็นต้น ส่วนหลักความรับผิดโดยเคร่งครัด (Strict Liability) หมายถึง ความรับผิดโดยปราศจากความผิด แต่ไม่ใช่จะต้องรับผิดในทุกร่องรอยเด็ดขาด กฎหมายมักจะกำหนดข้อยกเว้นไว้ใน 2 กรณี คือ เหตุสุดวิสัย และเหตุที่ความเสียหายเกิดขึ้น เพราะความผิดของผู้เสียหายเอง เช่น ความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย. โปรดอ้างอิงอีกที่ 74 หน้า 32.

<sup>76</sup> สุยน ศุภนิตย์. อ้างแล้ว เขิงอรรถที่ 64. หน้า 9.

<sup>77</sup> สุยน ศุภนิตย์. (2557). *ค่าอัชินายกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค*. (พิมพ์ครั้งที่ 9). กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 157-158.

อาจารย์ไฟจิตร ปุณณพันธุ์ อธิบายว่า ความรับผิดเดียวของนายถึง ความรับผิดที่ไม่ต้องมีการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อ<sup>78</sup> เป็นความรับผิดที่ผู้ต้องรับผิดไม่ต้องมีความงใจหรือความตั้งใจละเมิด หรือประมาทเลินเล่อ<sup>79</sup>

ท่าน Saleilles ผู้ให้กำเนิดทฤษฎีรับภัย อธิบายว่า หลักเกณฑ์ความรับผิดทางละเมิดคงมีอยู่สองอย่างเท่านั้นคือ ความเสียหาย และความสัมพันธ์แห่งเหตุและผลระหว่างความเสียหายกับการกระทำของผู้ต้องหาเท่านั้น กล่าวอีกนัยหนึ่ง การหาผู้กระทำละเมิดก็คือ หาผู้ที่ก่อความเสียหายนั้น เพราะผู้ก่อคือผู้ละเมิด<sup>80</sup>

อย่างไรก็ตาม ความรับผิดทางละเมิดนี้จะถือว่าเป็นความรับผิดเดียวหากสืบเชิงก็ไม่ได้ เพราะจำเลยผู้กระทำละเมิดอาจนำสืบแก่ตัวเพื่อหักล้างข้อสันนิษฐานในกฎหมาย ได้อีก หมายความว่า จำเลยมีสิทธินำพยานมาสืบหรือแสดงให้ศาลเชื่อว่า คดีของจำเลยมีพยานหลักฐานที่มีน้ำหนักน่าเชื่อถือมากกว่าพยานหลักฐานของโจทก์ได้ การพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับประกันภัยในประเทศองคุณและสหรัฐอเมริกามีบทบาทสำคัญในการช่วยแบ่งเบาและกระจายความรับผิดเป็นอย่างมากที่เกิดขึ้นได้ ส่งผลต่อมาถึงการพัฒนากฎหมายลักษณะละเมิดที่ไม่คำนึงถึงความผิด<sup>81</sup>

สหรัฐอเมริกาได้กำหนดหลักเกณฑ์ความรับผิดในสินค้าที่ไม่ปลอดภัย หรือ “Product Liability” ไว้ในคำแกลงการณ์ของนักนิติศาสตร์ที่เรียกว่า Restatement 2nd of Tort (1965) แนวคิดพิพากษาที่เป็นบรรทัดฐานของศาลเกี่ยวกับ “Product Liability” ทำให้โจทก์ซึ่งเป็นผู้เสียหายได้รับประโยชน์ในหลักการนำสืบและแสดงพยานหลักฐานต่อศาล ตามภัยติดในกฎหมายของระบบ Common Law ที่ว่า “The doctrine of res ipsa loquitur” หรือ “The thing speaks for itself” (ปล่อยให้ความจริงแสดงตัวออกมานะ) หมายความว่า ข้อเท็จจริงที่ปรากฏอยู่ย่อมแสดงอยู่ในตัวว่าฝ่ายใดควรจะเป็นฝ่ายรับผิดทางละเมิด กล่าวคือ พฤติการณ์ต่าง ๆ ที่อยู่ในขณะเกิดความเสียหายนั้น ไม่มีใครนอกจากผู้กระทำละเมิดให้เกิดความเสียหายเท่านั้นที่จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ และการที่เกิดเหตุเช่นนั้น ขึ้นก็ไม่มีทางสันนิษฐานเป็นอย่างอื่นได้ นอกจากต้องสันนิษฐานว่าเป็นเพียงประมาทของ

<sup>78</sup> Salmond. (1966). *Jurisprudence*. Ed.12. P.J. Fitzgerald. P.392. ถังถึงใน ไฟจิตร ปุณณพันธุ์. (2553). คำอธิบาย ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ลักษณะละเมิด และหลักกฎหมายลักษณะละเมิด เรื่องข้อสันนิษฐานความผิดทางกฎหมาย. (แก้ไขเพิ่มเติม พิมพ์ครั้งที่ 13). กรุงเทพฯ: นิติบรรณาการ. หน้า 3.

<sup>79</sup> ไฟจิตร ปุณณพันธุ์. ถังแล้ว เชิงอรรถที่ 78. หน้า 3.

<sup>80</sup> จีด เศรษฐบุตร. ถังแล้ว เชิงอรรถที่ 2. หน้า 108.

<sup>81</sup> พรเพชร วิชิตชลชัย. (2528). เอกสารการสอนชุดวิชาระบบกฎหมายไทยและต่างประเทศ. หน่วยที่ 8-15. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์บริษัทวิคตอรี่เพลวอร์พอยท์ จำกัด. หน้า 797. ถังถึงใน ประยูร กันไฟพระ. ถังแล้ว เชิงอรรถที่ 66. หน้า 23-24.

ผู้กระทำนั้น โดยโจทก์ต้องพิสูจน์ความเสียหาย 2 ประการคือ ความเสียหายตามปกติจะไม่เกิดขึ้นโดยปราศจากความประมาทเลินเล่อของจำเลย และจำเลยเป็นผู้ควบคุมสิ่งที่ก่อให้เกิดความเสียหายนั้น สำหรับกฎหมายของเยอรมันยังคงรับหลักเกณฑ์ว่าความรับผิดทางละเมิดต้องมีความผิดอยู่ด้วย<sup>82</sup>

ความรับผิดทางเพ่งของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์พิจารณาถึงความเสียหายที่เกิดจากความมีเนื้ามาของลูกค้าและหลักสาเหตุใกล้ชิด (Proximate Cause) ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องคือ

#### 2.2.4 ทฤษฎีความเสียหาย (Damage Theory)

กฎหมายละเมิดทั้งระบบคอมมอนลอว์และระบบซีวิลลอว์ ต่างยอมรับว่าความเสียหายเป็นองค์ประกอบสำคัญสำหรับการกระทำที่เป็นละเมิด<sup>83</sup> ในเบื้องต้นจะมีความรับผิดทางละเมิดได้ ต้องมีความเสียหายเกิดขึ้นด้วย ด้วยมาตรา 1382 ของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 420 บัญญัติไว้ว่า "...ให้เข้าเสียหาย..." หากมีข้อพิพาทเกิดขึ้นแล้วศาลฟังข้อเท็จจริงว่าโจทก์ไม่ได้รับความเสียหาย ศาลจำต้องยกฟ้อง เพราะยังไม่ถือว่าเป็นละเมิด จะเป็นละเมิดเกิดขึ้นได้จะต้องเกิดความเสียหายด้วย<sup>84</sup> เหตุผลคือ "หลักความรับผิดทางละเมิดมีวัตถุประสงค์มุ่งไปในทางใช้ค่าสินใหม่ทดแทน ไม่ใช่ลงอาญาโทษแก่ผู้ละเมิด" เมื่อไม่มีความเสียหายเพื่อบังคับให้ใช้ค่าทดแทนแล้ว ก็ย่อมไม่มีละเมิด ไม่จำเป็นจะต้องวินิจฉัยหลักเกณฑ์ข้ออื่นอีกต่อไป<sup>85</sup> ความเสียหายนั้นต้องเข้าหลักเกณฑ์ 3 ประการคือ ต้องเป็นความเสียหายที่แน่นอน (Certain) โดยเฉพาะ (Personnel) และโดยตรง (Direct)<sup>86</sup> ความเสียหายที่อาจเรียกร้องให้มีความรับผิดทางละเมิดได้ต้องเป็นความเสียหายที่แน่นอนหรือเกิดขึ้นจริง ๆ (Actual or Existing) ซึ่งอาจจะเป็นความเสียหายที่คำนวณเป็นตัวเงินหรือไม่ก็ได้<sup>87</sup> ความเสียหายที่ไม่แน่นอน (Préjudice incertain) ได้แก่ "ความเสียหายซึ่งอาจเกิดขึ้นก็ได้หรืออาจไม่เกิดขึ้นก็ได้" ศาลและนักนิติศาสตร์ถือว่าความเสียหายนี้ยังไม่เพียงพอที่จะให้รับผิดทางละเมิดได้ ตัวอย่างคือเรื่องตั้งโรงเก็บกระสุนปืนโกลเด้นบลูบ้าน ชาวบ้านฟ้องฐานละเมิดให้ใช้ค่าสินใหม่ทดแทนความเสียหาย อันอาจเกิดขึ้นเนื่องด้วยคดินปืนในโรงงานอาจจะระเบิด เป็นความเสียหายที่ไม่แน่นอน จะเกิดขึ้นก็ได้

<sup>82</sup> ประยุร กันไฟware. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 66. หน้า 24.

<sup>83</sup> ประสิทธิ์ ปิยวัฒนพานิช. (2559). ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมาย. (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 242.

<sup>84</sup> จีด เศรษฐบุตร. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 2. หน้า 71.

<sup>85</sup> ประสิทธิ์ ปิยวัฒนพานิช. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 83. หน้า 243.

<sup>86</sup> จีด เศรษฐบุตร. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 2. หน้า 71.

<sup>87</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 72.

<sup>88</sup> ประสิทธิ์ ปิยวัฒนพานิช. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 83. หน้า 244.

ไม่เกิดขึ้นก็ได้ อีกดีคือการแบ่งม้าชิงร่วงวัล คนดูทึ่งไม่ท้าว้างทางแบ่ง ม้าแบ่งตัวหนึ่งล้มลง เจ้าของม้าฝ่ายคนดูให้ใช้ค่าสินใหม่ทดแทนความเสียหายที่เขาไม่ชนะและไม่ได้รับร่วงวัล เป็นความเสียหายที่ไม่แน่นอน เพราะหากม้าแบ่งไม่ล้ม ก็ยังไม่แน่ว่าจะชนะหรือไม่<sup>89</sup> แม้ความเสียหายที่ยังไม่เกิดขึ้นในปัจจุบัน แต่คาดหมายได้ว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตอย่างแน่นอน ผู้เสียหายก็เรียกร้องค่าเสียหายได้<sup>90</sup> ความเสียหายที่ไม่แน่นอนนั้นไม่ใช้ความเสียหายในอนาคตเสมอไป หากความเสียหายในอนาคตเป็นของแน่นอนย่อมทำให้เกิดความรับผิดทางละเมิดได้ หญิงสาวได้มรณะลงเนื่องจากอุบัติเหตุ คาดว่าของหญิงฟ้องผู้ก่อเหตุให้ใช้ค่าสินใหม่ทดแทนความเสียหายอันจะเกิดมีขึ้น เพราะต่อไปภายน้ำบุตรของตนจะได้ช่วยเหลืออุปกรณ์ คาดตัดสินให้มารดาชนะ หลักมีอยู่ว่า “ความเสียหายนั้นแน่นอนหรือไม่” ถ้าความเสียหายแน่นอนถือว่ามีความผิดทางละเมิดได้<sup>91</sup> หลักนี้คล้ายกับกฎหมายละเมิดฟรั่งเศสที่ว่าความเสียหายที่โจทก์มีสิทธิได้รับค่าสินใหม่ทดแทนต้องมีลักษณะ ๓ ประการคือ เป็นความเสียหายโดยตรง (Direct) เป็นความเสียหายที่แน่นอน (Certainty) และเป็นความเสียหายซ่อนด้วยกฎหมาย ความเสียหายโดยตรง หมายความว่า ความเสียหายที่โจทก์ได้รับเป็นผลมาจากการกระทำของจำเลย ความเสียหายที่แน่นอน หมายถึง เป็นความเสียหายที่โจทก์ได้รับจริง ๆ ปัจจุบัน คาดฟรั่งเศษยอมรับว่าโจทก์อาจเรียกค่าเสียหายจากการสูญเสียโอกาส (Loss of a Chance) หากพิสูจน์ได้ว่าเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นจริง เช่น ค่าเสียหายจากการที่จะได้รับสนับสนุนหรือความก้าวหน้าของหน้าที่การงาน ส่วนข้อสุดท้ายคือ ผู้เสียหายจะต้องมีสิทธิหรือมีความชอบธรรมที่จะเป็นโจทก์ฟ้องเรียกค่าเสียหาย คาดฟรั่งเศสเคยตัดสินว่า บุตรที่เกิดจากความผิดพลาดของแพทย์ที่จะป้องกันมิให้มารดาทำแท้งนั้นไม่มีสิทธิเรียกค่าเสียหายในทางกฎหมาย<sup>92</sup>

ศาสตราจารย์ ดร.ศันธ์ทักรณ์ โสตถิพันธุ์ อธิบายว่า ความเสียหายหมายถึง การลดน้อยถอยลงทางทรัพย์สินที่เกิดจากเหตุการณ์หรือข้อเท็จจริงที่ฝ่าฝืนประโยชน์ที่กฎหมายคุ้มครอง แบ่งเป็นความเสียหายนทางทรัพย์สินหรือความเสียหายที่เป็นตัวเงิน อันเป็นความเสียหายที่กระบวนการประโยชน์ในทางเศรษฐกิจของผู้เสียหาย ซึ่งสามารถคำนวณเป็นเงินได้ และความเสียหายนทางจิตใจ หรือเรียกว่า ความเสียหายที่ไม่เป็นตัวเงิน อันเป็นความเสียหายที่กระบวนการจิตใจ ทำให้เกิดความทุกข์ ความเจ็บปวด ความอับอาย เป็นความเสียหายที่ไม่อาจคำนวณเป็นตัวเงินได้แน่นอน<sup>93</sup> ความเสียหายที่เขียวชาไได้

<sup>89</sup> จีด เศรษฐบุตร. อ้างແล້ວ ເງື່ອຮຣດທີ 2. ນໍາ 73.

<sup>90</sup> ประสิทธิ์ ປິວາວັດນພານີ່. อ้างແລ້ວ ເງື່ອຮຣດທີ 83. ນໍາ 245.

<sup>91</sup> จีด เศรษฐบุตร. อ้างແລ້ວ ເງື່ອຮຣດທີ 2. ນໍາ 74.

<sup>92</sup> Bell, Boyeon and Whittaker. (1998). *Principle of French Law*. U.S.A.: Oxford University Press. pp. 393-395.

อ้างถึงใน ประสิทธิ์ ປິວາວັດນພານີ່. อ้างແລ້ວ ເງື່ອຮຣດທີ 83. ນໍາ 245-246.

<sup>93</sup> ศันธ์ทักรณ์ โสตถิพันธุ์. อ้างແລ້ວ ເງື່ອຮຣດທີ 4. ນໍາ 95-96.

(1) ต้องเป็นความเสียหายที่ແเน่นอน คือ พิสูจน์ได้ແเน่นอนว่ามีความเสียหายนั้น มิใช่การกล่าวอ้างล้อข ๆ แบ่งเป็น (ก) ความเสียหายนั้นอาจเป็นตัวเงินหรือไม่เป็นตัวเงิน เช่น ค่ารักษายาบาลที่คำนวณเป็นเงิน ได้ແเน่นอน ส่วนที่ไม่เป็นตัวเงิน เช่น ค่าความทุกข์ใจ อันอาจ เจ็บปวดที่ต้องเสียโภม (ข) อาจเป็นความเสียหายในปัจจุบัน หมายถึงความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้วในขณะที่ต้องรับผิด หรือความเสียหายในอนาคต หมายถึงความเสียหายที่ยังไม่เกิดขึ้นในขณะนี้ เช่น ค่าขาดรายได้ในอนาคต (2) ต้องเป็นความเสียหายตามกฎหมาย หมายความว่าต้องมีกฎหมายรับรอง (3) ต้องเป็นความเสียหายต่อ “สิทธิ” ของบุคคลอื่น เป็นสิทธิที่กฎหมายคุ้มครองและบุคคลในสังคมต้องการพ ที่เรียกว่าสิทธิเด็ดขาด<sup>94</sup>

ศาสตราจารย์ไพบูลย์ ปุณณพันธุ์ อธิบายว่า ตามกฎหมายฝรั่งเศส ผู้แต่งต ารา ได้แบ่งความเสียหายเป็น 3 ประเภทคือ (1) ความเสียหายในทางทรัพย์สิน หมายถึง ความเสียหายซึ่งอาจคำนวณเป็นเงินได้ແเน่นอน รวมถึงการทำความเสียหายแก่ทรัพย์สิน ทำความเสียหายแก่ประโยชน์อันคิดเป็นตัวเงินได้ การทำลายหรือทำให้เสื่อมลงซึ่งทรัพย์สินเป็นวัตถุแห่งสิทธิ ค่าใช้จ่ายอันเสียไปเนื่องจากการละเมิด ค่าขาดกำไร เป็นต้น (2) ความเสียหายในทางศีลธรรม เป็นการทำให้เสียหายต่อสิทธิซึ่งไม่เกี่ยวกับทรัพย์สินหรือประโยชน์ซึ่งไม่เป็นตัวเงิน เช่น สิทธิในสภาพบุคคล เกียรติยศ ชื่อเสียงในวิชาชีพ สิทธิในครอบครัว ฯลฯ (3) ความเสียหายเกี่ยวกับร่างกาย กรณีบุคคลถูกทำร้ายได้รับบาดเจ็บ ทางร่างกาย ความเสียหายทางทรัพย์สินคือ ค่ารักษายาบาล ความไม่สามารถประกอบการงาน ส่วนความเสียหายทางศีลธรรม เช่น ความทุกข์ทรมานเนื่องจากนาดแพลง<sup>95</sup>

### ความเสียหายจากการขับรถในขณะเมามาสุรา

จากข้อมูลขององค์กรอนามัยโลก (WHO) แต่ละปีมีประชากรเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนทั่วโลก 1.25 ล้านคน หรือ 3,400 คนต่อวัน ร้อยละ 90 ของอุบัติเหตุทางถนนเกิดในกลุ่มประเทศรายได้ต่ำ-ปานกลาง ซึ่งมักเกิดในกลุ่มผู้ใช้รถจักรยานยนต์ คนเดินถนนและผู้เดินทางด้วยรถโดยสารสาธารณะ ปัจจัยเสี่ยง ๕ ประการของ การเสียชีวิตและการบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนน ได้แก่ เมาแล้วขับ การขับรถเร็วเกินกำหนด การไม่ใช้หมากนิรภัยเมื่อขับขี่รถจักรยานยนต์ การไม่ใช้เข็มขัดนิรภัย และการไม่ใช้เบาะนิรภัยในรถสำหรับเด็ก<sup>96</sup> ประเทศไทยมีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนเฉลี่ยปีละ 240,000 คน อัตราการเกิดอุบัติเหตุสูงที่สุดในช่วงปีใหม่และสงกรานต์ อุบัติเหตุทางถนนก่อให้เกิดการสูญเสียทางเศรษฐกิจ ผู้ที่ประสบอุบัติเหตุส่วนใหญ่เป็นประชากรวัยทำงาน กล่าวได้

<sup>94</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 97-98.

<sup>95</sup> ไพบูลย์ ปุณณพันธุ์. (2544). คำสอนชั้นปริญญาโท: กฎหมายเบรีyanเพียงไทยกับประมวลกฎหมายนานาประเทศ. (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพฯ: วิญญาณ. หน้า 38.

<sup>96</sup> องค์กรอนามัยโลก. ความปลอดภัยทางถนน: ข้อเท็จจริงเบื้องต้น. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <http://www.searo.who.int/thailand/areas/1-rs-basic-fact-th.pdf?ua=1>. [2561, 16 มีนาคม].

ว่าทุกชั่วโมงจะมีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุ 2 ราย อิกหนายราชทุพพลภาพ ในช่วงเทศกาลอุบัติเหตุจะเพิ่มขึ้นอีกเท่าตัว<sup>7</sup>

ผลการศึกษาต้นทุนทางเศรษฐกิจจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย ปี พ.ศ. 2549<sup>98</sup> พบว่า ต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์<sup>99</sup> มีมูลค่า 156,105 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.99 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (2,391 บาท ต่อคน) ต้นทุนทางอ้อมคิดเป็นร้อยละ 95.8 ของต้นทุนทั้งหมด ต้นทุนที่มีมูลค่าสูงที่สุดคือ ต้นทุนจากการเสียชีวิตก่อนถึงวัยอันควร (ร้อยละ 65.7) ต้นทุนจากการสูญเสียประสิทธิภาพในการทำงาน (ร้อยละ 30.1) ต้นทุนค่ารักษาพยาบาล (ร้อยละ 3.5) ต้นทุนทรัพย์สินที่เสียหายจากอุบัติเหตุจราจรทางบก (ร้อยละ 0.5) ต้นทุนเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายและการฟ้องร้องคดีความ (ร้อยละ 0.2) ตามลำดับ

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) ได้คำนวณมูลค่าความสูญเสียจากการเสียชีวิตและบาดเจ็บสาหัสจากอุบัติเหตุจราจรจากพื้นที่ในจังหวัดสระบุรี ค่าวิธีการประเมินความเดื้อนิ่งใจที่จะจ่ายในการลดอุบัติเหตุทางถนนของคนในพื้นที่ พบว่า การเสียชีวิตมีมูลค่าประมาณ 10 ล้านบาทต่อราย การบาดเจ็บสาหัสมีมูลค่า 3 ล้านบาทต่อราย ขณะผู้วิจัยพบว่าในช่วงปี 2554-2556 มูลค่าของอุบัติเหตุเฉลี่ยต่อปีเท่ากับ 545,435 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไทย (GDP)<sup>100</sup>

<sup>7</sup> สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ. (19 เมษายน 2554). “แผนแม่ัวขับ” ร้ายกว่าภัยพิบัติ. (ออนไลน์). เข้าถึง ได้จาก <http://www.thaihealth.or.th/Content/81%EB%...%EB8%B4.html> [2561, 18 มีนาคม].

<sup>98</sup> มนตรีตน์ ดาวเรืองทรัพย์ และคณะ. (2549). การศึกษาต้นทุนทางเศรษฐกิจจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย. (ออนไลน์). เข้าถึง ได้จาก <http://kb.hsri.or.th/dspace/bitstream/handle/11228/3444/05-p.%20479-Montarat.pdf> [2561, 18 มีนาคม].

<sup>99</sup> ต้นทุนทางตรง (Direct Cost) ได้แก่ ต้นทุนค่ารักษาพยาบาล ต้นทุนการบังคับใช้กฎหมายและการฟ้องร้องคดีความ ต้นทุนทรัพย์สินที่เสียหายจากอุบัติเหตุจราจรทางบก และต้นทุนทางอ้อม (Indirect Cost) ได้แก่ ต้นทุนจากการเสียชีวิตก่อนถึงวัยอันควร และต้นทุนจากการสูญเสียประสิทธิภาพในการทำงานทั้งจากการขาดงานและขาดประสิทธิภาพขณะทำงาน

<sup>100</sup> สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย. (2560). โครงการประเมินมาตรการความปลอดภัยทางถนน กรณีเส้นทางท่าเรือวัดบันได - โรงพยาบาลท่าคล้อ และเส้นทางถนนมิตรภาพ - โรงพยาบาลแก่งคอย.

**ตารางที่ 1 ตารางการคำนวณมูลค่าจากอุบัติเหตุทางถนน<sup>101</sup>**

ปี	จำนวนผู้เสียชีวิต(คน)	จำนวนผู้บาดเจ็บสาหัส(คน)	มูลค่าความสูญเสียจากการเสียชีวิต(ล้านบาท)	มูลค่าความสูญเสียจากการบาดเจ็บ(ล้านบาท)	มูลค่าความสูญเสียโดยรวม(ล้านบาท)	มูลค่าความสูญเสียโดยรวม(เมื่อปรับอัตราเงินเฟ้อ โดย CPI 2556 = 100)(ล้านบาท)	อัตราส่วนต่อ GDP
2556	21,814	107,123	218,140	321,369	539,509	533,263	5.83%
2555	22,284	110,777	222,840	322,331	555,171	536,996	6.03%
2554	22,745	104,725	227,450	314,175	541,625	508,594	6.13%
เฉลี่ย	22,281	107,542	222,810	322,625	545,435	526,284	6.00%

**ตารางที่ 2 ตารางมูลค่าความเสียหายที่เกิดจากอุบัติเหตุจราจรทางบกที่เกี่ยวข้องกับการมาสูรารของผู้ขับขี่<sup>102</sup>**

(หน่วย: บาท)

จำนวนอุบัติเหตุจราจรทางบกจากสูร้า	5,460.00
รวมอุบัติเหตุจราจรทางบกทั้งหมด	78,294.00
ตัดตัวนอนอุบัติเหตุจราจรทางบกจากสูร้า	0.0697
มูลค่าความเสียหายต่อทรัพย์สินจากอุบัติเหตุรวม	682,724,807.00
มูลค่าความเสียหายจากการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุจากสูร้า (ช)	21,006,407,886.60
มูลค่าความเสียหายจากการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุจากสูร้า (ญ)	2,721,051,707.56
มูลค่าความเสียหายต่อทรัพย์สินจากอุบัติเหตุจากสูร้า	47,611,278.59
รวมทั้งหมด	23,775,070,872.75

<sup>101</sup> สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย. การคำนวณมูลค่าจากอุบัติเหตุทางถนน. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <https://tdri.or.th/wp-content/uploads/2017/08/StatRoadSafety.jpg>. [2561, 19 มีนาคม].

<sup>102</sup> ทัชนานนท์ โภนลพิศาล. (2558). การศึกษาต้นทุนผลกระทบทางสังคมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย: การพัฒนาไฟล์ต้นแบบในการประเมิน ค่าผลกระทบสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก [http://cas.or.th/wp-content/uploads/2015/11/Final\\_socialcost\\_TK.pdf](http://cas.or.th/wp-content/uploads/2015/11/Final_socialcost_TK.pdf). [2561, 19 มีนาคม].

ข้อมูลดังกล่าวชี้ให้เห็นว่า ภาครัฐควรให้ความสำคัญต่อนโยบายลดผลกระทบเชิงลบที่เกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะอุบัติเหตุที่เกิดจากการขับรถในขณะเมามาสุรา ซึ่งในต่างประเทศมีกฎหมายกำหนดความรับผิดชอบของผู้ขับขี่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ตัวอย่าง คดีที่จำเลยมาแล้วขั้นนักบันจัดงานเสื้อชีวิต 3 คน<sup>103</sup> อุบัติเหตุในความพิถีภูมิคุณกระทำโดยประมาทเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย ตามประมวลกฎหมายอาญาตรา 291 และพระราชบัญญัติจราจรทางบก ศาลชั้นต้นพิพากษาจำคุก 2 ปี โดยไม่รอลงอาญา และให้เพิกถอนใบอนุญาตขับขี่ การเรียกร้องค่าเสียหาย โจทก์ร่วมที่ 1 และโจทก์ร่วมที่ 2 ศาลยกคำร้อง ศาลมตตัดสินให้จำนวนชดใช้เงิน 1.7 ล้านบาท แก่โจทก์ร่วมที่ 3 และให้ชดใช้เงิน 435,000 บาท แก่โจทก์ร่วมที่ 4 และโจทก์ร่วมที่ 5<sup>104</sup> ศาลอุทธรณ์พิพากษายืน (คดีหมายเลขแดงที่ 1859/2559) ให้จำนวนชดใช้เงิน 2,334,091.50 บาท แก่โจทก์ร่วมที่ 3 ให้ชดใช้เงิน 1,185,433 บาท แก่โจทก์ร่วมที่ 4 และโจทก์ร่วมที่ 5<sup>105</sup>

ปัญหามาแล้วขึ้นในช่วงเทศกาล อธิบดีกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เปิดเผยว่า ช่วงเทศกาลสงกรานต์มีคดีเข้าสู่กระบวนการคุมประพฤติทั่วประเทศ 7,148 คดี จำแนกเป็นคดีขับรถในขณะเมามาสุรา จำนวน 6,982 คดี คิดเป็นร้อยละ 97.6 บันรถประมาท 21 คดี ร้อยละ 0.29 แบ่งรถ 2 คดี ร้อยละ 0.02 และขับเสพ 143 คดี คิดเป็นร้อยละ 2<sup>106</sup>

## 2.2.5 ทฤษฎีความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผล (Causation Theory)

การพิจารณาว่าเหตุการณ์หนึ่งเป็นผลมาจากการกระทำการอีกเหตุการณ์หนึ่งหรือไม่ ต้องคำนึงถึงหลักการ 2 ประการคือ (1) หลักความแน่นอน ในข้อเท็จจริงที่หากหลักฐานเข้ามาเป็นต้องมีหลักฐานที่แน่นอนในการปรับใช้ (2) หลักความยุติธรรม ทั้งต่อผู้เสียหายที่ควรได้รับการเยียวยาอย่างเป็นธรรมและผู้กระทำละเมิดที่ควรจะต้องรับผิดชอบในขอบเขตการกระทำของตนแท่นนั้น<sup>107</sup> การพิจารณาว่าความเสียหายสัมพันธ์กับการกระทำหรือไม่ นักกฎหมายส่วนใหญ่พิจารณาจากทฤษฎีหลัก 2 ทฤษฎีคือ

<sup>103</sup> กรุงเทพธุรกิจ. (27 มิถุนายน 2560). ศาลอุทธรณ์สั่งเพิ่มค่าชดเชยคดีนศ.เมaghanนักบันดับ. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <http://www.bangkokbiznews.com/news/detail/761671>. [2561, 19 มีนาคม].

<sup>104</sup> โจทก์ร่วมในคดี คือ นางสาวก้องกานต์ ย่องลั่น โจทก์ร่วมที่ 1 นางสาวนินนท์ ย่องลั่น โจทก์ร่วมที่ 2 นางปราณี กันชา โจทก์ร่วมที่ 3 นายแก้ว คำแก้ว โจทก์ร่วมที่ 4 และนางแก้ว คำแก้ว โจทก์ร่วมที่ 5

<sup>105</sup> ไทยรัฐออนไลน์. (31 พฤษภาคม 2559). จำคุก 2 ปี ชดใช้ 2 ล้าน! นศ.สาวเม้าห์ขับ ชนนักบันตาย 3 พดอยสะเก็ด. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <https://www.thairath.co.th/content/629298>. [2561, 21 มีนาคม].

<sup>106</sup> ไทยรัฐออนไลน์. (27 มิถุนายน 2560). อุทธรณ์ยืนจำคุก 2 ปี นศ.สาวเชียงใหม่เม้าห์ขับ ชนนักบันตาย 3 ชดใช้กว่า 4 ล้าน. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <https://www.thairath.co.th/content/985337>. [2561, 21 มีนาคม].

<sup>107</sup> นิติชนออนไลน์. (16 เมษายน 2561). เมนแล้วขับฟุ่งกว่า 7 พันคดี คุมประพฤติเผยแพร่สถิติ 6 วันสงกรานต์ อุบัติเหตุ เสียชีวิต 323 ราย. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <https://www.matichon.co.th/news/919379>. [2561, 20 เมษายน].

<sup>108</sup> ศนันท์กรณ์ ไสศักดิพันธุ์. อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 4. หน้า 108.

### 2.2.5.1 ทฤษฎีเงื่อนไข (condic平 sine qua non) หรือทฤษฎีความเท่ากันแห่งเหตุ

ทฤษฎีนี้ถือว่า หากปรากฏว่าถ้าไม่มีการกระทำดังที่ถูกกล่าวหาแล้ว ผลจะไม่เกิดขึ้น ต้องถือว่าผลที่เกิดขึ้นนั้นเป็นผลอันเกิดจากการกระทำที่ถูกกล่าวหา ผลอันหนึ่งอาจเกิดขึ้นได้จากเหตุหลาย ๆ ประการ ถ้าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นเหตุอันหนึ่งในเหตุหลาย ๆ เหตุนั้นด้วยผู้นั้นก็ต้องรับผิด โดยไม่ต้องคำนึงถึงว่าซึ่งมีเหตุอื่นอีกที่ก่อให้เกิดความเสียหายนั้น เพราะถือว่าเหตุทุก ๆ เหตุมีน้ำหนักเท่ากัน จะถือว่าเป็นแต่เหตุบางประการเท่านั้นที่ก่อให้เกิดผลนั้นขึ้น หาได้ไม่ เพราะถ้าไม่มีเหตุทุก ๆ ประการเหล่านั้นรวมเข้าด้วยกันแล้ว ผลก็ย่อมไม่เกิดขึ้นเช่นนั้น<sup>109</sup>

### 2.2.5.2 ทฤษฎีมูลเหตุเหมาะสม (causalite adequate)

ทฤษฎีนี้ถือว่าในบรรดาเหตุทั้งหลายที่ก่อให้เกิดผลขึ้นนั้น ในเมื่อความรับผิดชอบผู้กระทำการใด ๆ แล้ว เหล่าแต่เหตุที่ตามปกติย่อมก่อให้เกิดผลเช่นว่านั้นเท่านั้น ที่ผู้กระทำการนั้นจะต้องรับผิดชอบ ตัวอย่างเช่น ถ้า ก. ศิรยะ ข. เปาฯ แต่ บ. มีกะโอลคิริยะบางเป็นพิเศษ ข. จึงตาย เช่นนี้ ก. ไม่ต้องรับผิดในความตายของ บ.<sup>110</sup> ตามทฤษฎีนี้พิจารณาความเสียหายที่เกิดขึ้นเหมาะสมสมหรือเป็นความเสียหายปกติที่เกิดขึ้นจากการกระทำหรือไม่ หากความเสียหายที่เกิดขึ้นเหมาะสมกับการกระทำผู้กระทำรับผิดเฉพาะความเสียหายที่เหมาะสมสมหรือเป็นผลปกติจากการกระทำเท่านั้น<sup>111</sup>

ในตำรากฎหมายละเมิดคอมอนลอว์ใช้คำว่า “Causation and Remoteness of Damages” ตามหลักกฎหมายนี้ ผู้กระทำจะต้องรับผิดในทางละเมิดกีดกันเมื่อความเสียหายที่เกิดขึ้นเป็นผลโดยตรงมาจากการกระทำของตน หากความเสียหายมิได้เป็นผลโดยตรงมาจากการกระทำของตนเองแล้ว ซึ่งไม่ถือว่าเป็นการกระทำละเมิด แม้จะเกิดความเสียหายแก่โจทก์ตาม<sup>112</sup>

<sup>109</sup> จิตติ ติงศรีภิญ. (2526). คำอธิบายประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ 2 มาตรา 354 ถึง มาตรา 452 ว่าด้วยมูลแห่งหนี้. (พิมพ์ครั้งที่ 5). กรุงเทพฯ: เรือนแก้วการพิมพ์. หน้า 212.

<sup>110</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 212.

<sup>111</sup> ศันสน์ทักรณ์ ไสศักดิพันธุ์. อ้างแล้ว เว็บอรรถที่ 4. หน้า 110.

<sup>112</sup> ประสิทธิ์ ปิยวัฒนพานิช. อ้างแล้ว เว็บอรรถที่ 83. หน้า 253.