

บทที่ 5

กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

การก่อการร้ายเป็นภัยที่ทำลายความสงบสุขของชุมชนและความมั่นคงของประเทศ ที่ปรากฏเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนเกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยมาแล้วเป็นเวลายาวนาน และก็ไม่สามารถจะปราบปรามและป้องกันได้ ทำให้ประเทศชาติต้องสูญเสียประชาชน ข้าราชการ และต้องใช้งบประมาณในการปราบปรามและป้องกันเป็นจำนวนมาก แต่ก็ไม่สามารถจะก้าวล่วง ต่อปัญหาการก่อการร้ายได้ การวิจัยนี้จึงมีแนวคิดว่าหากได้มีกฎหมายเฉพาะที่สร้างความชัดเจน ของความคิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายที่จะสามารถลงโทษผู้กระทำความผิดได้ชัดเจน มีกระบวนการในการ ป้องกันและปราบปราม มีมาตรการเยียวยาผู้เสียหาย และมีบทลงโทษที่เหมาะสม น่าจะเป็น โครงสร้างกฎหมายที่มีความเฉพาะใช้บังคับกับการก่อการร้ายได้ จึงมีแนวคิดในการจัดทำกฎหมาย ต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย โดยมีโครงสร้างของกฎหมายที่ได้มาจาก ผลการวิเคราะห์ ข้อมูลต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในบทที่ 3 วิธีวิทยาการวิจัย รวมถึงการได้วิเคราะห์ กฎหมายไทย กฎหมายมหาชนระหว่างประเทศ และกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย จนได้คำตอบเบื้องต้นเป็นประเด็นที่เป็น โครงสร้างกฎหมายที่จะนำไปสู่การจัดทำกรามี ส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) เพื่อให้ประชากรผู้มีส่วนได้เสีย กับการก่อการร้ายได้ร่วมกันออกแบบโครงสร้างกฎหมายที่จะนำไปสู่การวิเคราะห์เป็นประเด็น ในการจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายต่อไป

ในการจัดทำกรามีส่วนร่วมออกแบบ (Co-Design) นั้นมีกระบวนการที่เป็นขั้นตอนดังนี้

1. การจัดทำกรามีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)

การมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) เป็นเทคนิค ทางการตลาดเพื่อตั้งคมฐานชุมชน (Market Base Community) ที่นำมาประยุกต์ใช้กับการวิจัยให้ เป็นวิธีวิทยาการวิจัยวิธีหนึ่งในการเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลสำหรับงานวิจัยที่มุ่งให้ได้คำตอบ ที่เป็นต้นแบบ หรือ Model ในเรื่องนั้น ๆ โดยมีแนวคิดว่า คำตอบของการวิจัยที่เป็น Model คำตอบนั้น เป็นข้อค้นพบเบื้องต้นของผู้วิจัยซึ่งหากจะให้มีการนำไปใช้ได้จริงก็ จะต้องให้ผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholder) กับเรื่องนั้น ได้มีส่วนร่วมในการออกแบบคำตอบ โดยตรงซึ่งจะเป็นคำตอบที่เกิดจาก

ความต้องการของประชากรที่มีส่วนได้เสียกับเรื่องนั้น ๆ เพื่อผู้วิจัยจะได้นำเอาคำตอบที่ได้มานั้นไปวิเคราะห์เชิงเปรียบเทียบกับคำตอบที่ได้มาในเบื้องต้นทำให้ได้คำตอบที่เป็นข้อค้นพบสุดท้ายของการวิจัยอันจะเป็นต้นแบบที่สามารถนำไปใช้ได้จริง (สุนีย์ มัลลิกะมาลย์, 2560) และเป็นวิธีการที่มีการนำไปใช้ในการวิจัยแล้ว ดังนั้นการวิจัยนี้จึงนำเอาวิธีการจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ มาใช้ในการวิจัยนี้เพื่อให้ได้รูปแบบของกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายที่จะมาจากผลการร่วมออกแบบของประชากรผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงสำหรับการวิเคราะห์ต่อไป

กระบวนการดำเนินการในการจัดทำ Participatory Design, Co-Design (Co-Design) ในการวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง (Stakeholders) ได้มีส่วนร่วมในการออกแบบโครงสร้าง “กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย” และนำคำตอบที่ได้ไปวิเคราะห์และจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย โดยมีกระบวนการดำเนินงานและขั้นตอนของการมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) แบ่งเป็น 3 ขั้นตอน ดังนี้

1.1 ขั้นตอนการเตรียมการ

เป็นขั้นตอนของการเตรียมความพร้อมก่อนการดำเนินการจัดทำ Co-Design ประกอบด้วย

1) ประชากรร่วมออกแบบ คือกลุ่มประชากรผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) ที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อผลของการจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ซึ่งประชากรกลุ่ม Co-Design รวมทั้งสิ้น จำนวน 16 คน แยกออกเป็น 4 กลุ่ม ประกอบด้วย

กลุ่มที่ 1 คือ กลุ่มประชาชนในพื้นที่ จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 2 คือ กลุ่มนักกฎหมาย จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 3 คือ กลุ่มนักวิชาการและนักสิทธิมนุษยชน จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 4 คือ กลุ่มเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม จำนวน 4 คน

ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มนี้ แยกออกเป็นประชากร กลุ่มเฉพาะกับประชากรกลุ่มผสม

ประชากรกลุ่มเฉพาะ หมายถึง ประชากรที่มีประสบการณ์ ผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อผลของการจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มีทั้งหมด 4 กลุ่ม ๆ ละ 4 คน ได้แก่

กลุ่มเฉพาะ 1 คือ กลุ่มประชาชนในพื้นที่ จำนวน 4 คน

กลุ่มเฉพาะ 2 คือ กลุ่มนักกฎหมาย จำนวน 4 คน

กลุ่มเฉพาะ 3 คือ กลุ่มนักวิชาการและนักสิทธิมนุษยชน จำนวน 4 คน

กลุ่มเฉพาะ 4 คือ กลุ่มเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม จำนวน 4 คน



ภาพประกอบที่ 5.1 ประชากรกลุ่มเฉพาะ

ประชากรกลุ่มผสม หมายถึง ประชากรที่มาจากกลุ่มเฉพาะแยกมากลุ่มละ 1 คน เพื่อผสมรวมเป็น 4 คน ต่อ 1 กลุ่ม เพื่อให้ได้กลุ่มผสม 4 กลุ่ม แต่ละกลุ่มผสมจึงประกอบด้วย ประชาชนในพื้นที่ นักวิชาการและนักสิทธิมนุษยชน เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม และนักกฎหมาย



ภาพประกอบที่ 5.2 ประชากรกลุ่มผสม

การจัดให้มีประชากรในกลุ่มเฉพาะที่มีประสบการณ์คล้าย ๆ กัน ทำให้การอภิปรายร่วมกันในหัวข้อประเด็นต่าง ๆ และร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการก่อการร้าย จึงมีความคิดเห็นที่ไม่แตกต่างกันมากนัก

ส่วนการจัดให้มีกลุ่มผสมร่วมกันอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นจะทำให้ได้ความคิดเห็นเกี่ยวกับ กฎหมายว่าด้วยการก่อการร้ายที่มาจากประสบการณ์ที่แตกต่างกันของ ประชากรแต่ละคนในกลุ่ม แต่ก็ต้องมีข้อสรุปของกลุ่มผสม ซึ่งเมื่อได้ข้อสรุปออกมาจะทำให้ได้ กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายตามที่ต้องการ

2) การจัดเตรียมสถานที่จัดทำ Co-Design

โดยเหตุที่กำหนดประชากรออกเป็น 4 กลุ่ม สถานที่จึงต้องแยกเป็น 4 โต๊ะห่างจากกัน เพื่อไม่ให้เกิดการร่วมแสดงความคิดเห็นของแต่ละกลุ่มรบกวนกัน แต่อยู่ในห้องเดียวกัน จึงจำเป็นที่จะ เป็นห้องขนาดใหญ่ ซึ่งการวิจัยนี้ได้ใช้สถานที่ห้องประชุมของ โรงแรมบีพีสมิทธาพิจ ริสอร์ท สงขลา (ห้องประชุมเฟื่องฟ้า) จังหวัดสงขลา เนื่องจากเป็นพื้นที่ มีกลุ่มประชากรที่เกี่ยวข้อง และ ประชากรผู้มีส่วนได้เสียทั้งกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสมร่วมจัดทำ Co-Design มีความสะดวกในการเดินทาง

3) การจัดเตรียมอุปกรณ์ที่ใช้ในการจัดทำ Co-Design

ผู้วิจัยจัดเตรียมกระดาษแผ่นใหญ่และเครื่องเขียนสำหรับเขียนคำตอบจากมติของแต่ละกลุ่มพร้อมแท่นที่ตั้งเพื่อใช้ในการจดประเด็นคำตอบของแต่ละกลุ่มเพื่อการนำเสนอต่อที่ ประชุมกลุ่ม

4) การจัดเตรียมเลขานุการกลุ่ม

ที่เป็นนักกฎหมายในการช่วยชี้แจงวิธีการอภิปราย เสนอแนะแก่ผู้วิจัยในแต่ละประเด็น เบื้องต้น และเพื่อทำหน้าที่ในการบันทึกมติของที่ประชุมกลุ่ม

1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ

การดำเนินการแบ่งเป็น 2 ช่วง

ช่วงเช้า เป็นการจัดทำ Co-Design กลุ่มเฉพาะ การวิจัยใช้เวลาดำเนินการประมาณ 3 ชั่วโมง มีการดำเนินการ ดังนี้

- กลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเลือกผู้แทนกลุ่มที่จะทำหน้าที่รายงานผลจากข้อตกลงของกลุ่มต่อกลุ่มอื่น ๆ เมื่อเสร็จสิ้นการร่วมทำ Co-Design

- ผู้วิจัยนำเสนอวัตถุประสงค์ของการวิจัยและวัตถุประสงค์ของการจัดทำ Co-Design ประเด็นในการอภิปรายของประชากร Co-Design ที่เป็นประเด็นจากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 เพื่อให้ ประชากรในกลุ่มเฉพาะได้รับทราบและเข้าใจในแต่ละประเด็น รวมทั้งเป็นแนวทางในอภิปราย ในแต่ละประเด็น และการร่วมออกแบบ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะที่มีวิชาชีพ หรือประสบการณ์ คล้ายคลึงกัน



ภาพประกอบที่ 5.3 การนำเสนอประเด็น Co-Design

คำตอบที่ได้มาจากการอภิปรายในกลุ่มเฉพาะแต่ละกลุ่ม เมื่อมีการนำเสนอต่อที่ประชุม แล้วถือว่าเป็นการเสร็จสิ้นการดำเนินการมีส่วนร่วมออกแบบของประชากรกลุ่มเฉพาะ ซึ่งจะเป็นข้อมูลเพื่อการวิจัยได้นำไปสู่การวิเคราะห์ต่อไป



ภาพประกอบที่ 5.4 การนำเสนอผลของกลุ่มเฉพาะ

ช่วงบ่าย เป็นช่วงที่ 2 ของการจัดทำ Co-Design เป็นการให้ประชากรกลุ่มผสมแต่ละกลุ่ม ร่วมกันออกแบบแสดงความคิดเห็นในประเด็นเดียวกันกับที่ให้ประชากรกลุ่มเฉพาะได้ร่วมกัน ออกแบบแสดงความคิดเห็นในช่วงเช้า โดยวิธีการดำเนินการเช่นเดียวกับกลุ่มเฉพาะ ซึ่งการร่วม ออกแบบใช้เวลาดำเนินการประมาณ 2 ชั่วโมง



ภาพประกอบที่ 5.5 การนำเสนอของประชากรกลุ่มผสม

1.3 ประเด็นการทำ Co-Design โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 ได้คำตอบของกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย เป็นประเด็นที่จะไปจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มีจำนวน 7 ประเด็น ผู้วิจัยจึงจัดให้ประชากรผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วมในการออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) โดยนำประเด็นตามโครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายดังกล่าว มาให้ประชากรทั้งกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสมได้ร่วมกันอภิปรายซึ่งคำตอบที่ได้อาจจะยึดตามประเด็นเหล่านี้หรือไม่ก็ได้ หรืออาจมีการเพิ่มเติมบางประเด็นก็ได้

ประเด็นที่นำเสนอเพื่อให้ประชากรร่วมในการออกแบบ ทั้ง 7 ประเด็น มีดังนี้

- 1) คำนิยาม
- 2) องค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้าย
- 3) การประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย
- 4) กระบวนการในการปราบปรามและป้องกันการก่อการร้าย
- 5) องค์กรและเจ้าหน้าที่

6) บทกำหนดโทษ

7) อายุความ

1.4 ผลการจัดทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะ

ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มประกอบด้วย

กลุ่มเฉพาะ 1 กลุ่มประชาชนในพื้นที่

กลุ่มเฉพาะ 2 กลุ่มนักกฎหมาย

กลุ่มเฉพาะ 3 กลุ่มนักวิชาการและนักสิทธิมนุษยชน

กลุ่มเฉพาะ 4 กลุ่มเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม

แต่ละกลุ่มได้อภิปรายร่วมกันในประเด็นที่กำหนดไว้เพื่อหาคำตอบที่จะเป็นกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย เพื่อให้มีกฎหมายเฉพาะสำหรับการปราบปรามและป้องกันการก่อการร้าย และได้คำตอบแยกตามประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ 1 คำนิยาม

“ผู้ก่อการร้าย” หมายความว่า ผู้ก่อพฤติกรรมรุนแรงซึ่งมีเจตนาที่จะทำให้เกิดความกลัวโดยกระทำการเพื่อจุดประสงค์ทางการเมือง ศาสนา หรืออุดมการณ์อย่างใดอย่างหนึ่ง เป็นการกระทำที่เจตนา หรือไม่ใส่ใจต่อความปลอดภัยและความสงบสุขของประชาชนในพื้นที่หรือรัฐ และกระทำโดยองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ

คำตอบที่ได้มา

ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคำนิยาม คำว่า “ผู้ก่อการร้าย” แต่มีกลุ่มเฉพาะ 1 มีข้อเสนอแนะว่า ให้ดูความหมายตามพจนานุกรมฯ เพิ่มเติม และมีกลุ่มเฉพาะ 4 เสนอแนะว่าควรมีการกำหนดให้ครอบคลุมถึงตัวบุคคลที่เป็นสมาชิกผู้ก่อการร้ายด้วย แต่ก็ไม่ควรเอาหลักเกณฑ์เดียวกับความผิดฐานอั้งยี่ และช่งโจร เพราะมันต่างกัน และยังมีเฉพาะกลุ่ม 3 มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่านิยามคำว่า “ผู้ก่อการร้าย” ควรระบุให้ชัดเจน และครอบคลุม เพื่อลดปัญหาเรื่องการตีความ และการนำกฎหมายไปบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังเสนอให้เพิ่มนิยามคำว่า “การก่อการร้าย” ด้วย

“พฤติกรรมรุนแรง” หมายความว่า การกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย สิทธิ เสรีภาพ อนามัย ทรัพย์สินของประชาชน เจ้าหน้าที่และรัฐ สิ่งแวดล้อม ระบบเศรษฐกิจ ระบบขนส่งสาธารณะ ระบบการโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะโดยไม่จำกัดรูปแบบและวิธีการ

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคำนิยามคำว่า “พฤติการณ์รุนแรง” แต่มีกลุ่มเฉพาะ 3 มีข้อเสนอแนะ เห็นว่านิยามคำว่า “พฤติการณ์รุนแรง” ควรระบุให้ชัดเจน และครอบคลุม เพื่อลดปัญหาเรื่องการตีความ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า “... การกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อสร้างความปั่นป่วนในสังคม ก่อให้เกิดความหวาดกลัว โดยมีจุดประสงค์ต้องการให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางประวัติศาสตร์ ชาติพันธุ์ การเมือง เศรษฐกิจ ความเป็นธรรม ศาสนา หรืออุดมการณ์อื่น ๆ เป็นการกระทำที่จงใจให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนหรือรัฐ” นอกจากนี้ กลุ่มนี้ ยังเสนอให้เพิ่มนิยามคำว่า “สถานการณ์ก่อการร้าย” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ความปั่นป่วน” “การก่อการร้าย” “ความหวาดกลัว” และ “ความมั่นคงของรัฐ” อีกด้วย ซึ่งผู้วิจัยจะรวบรวมข้อมูลไว้พิจารณาในการจัดทำคำนิยามให้สมบูรณ์ในกฎหมายต้นแบบต่อไป

สรุปประเด็นคำนิยาม ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเสนอแนะให้เพิ่มคำนิยาม คือ คำว่า “สถานการณ์ก่อการร้าย” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ความปั่นป่วน” “ความหวาดกลัว” และ “ความมั่นคงของรัฐ” ซึ่งเป็นคำเฉพาะที่มีอยู่ในบทบัญญัติที่ร่างนั้น

ประเด็นที่ 2 องค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้าย

- ความผิดฐานก่อการร้าย

“..ผู้ใดกระทำการอันเป็นความผิดอาญาดังต่อไปนี้

(1) ใช้กำลังประทุษร้าย หรือกระทำการใดอันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรืออันตรายอย่างร้ายแรงต่อร่างกาย หรือเสรีภาพของบุคคลใด ๆ

(2) กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ ระบบการขนส่งสาธารณะ ระบบโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ

(3) กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของรัฐหนึ่งรัฐใด หรือของบุคคลใด หรือต่อสิ่งแวดล้อม อันก่อให้เกิดหรือน่าจะก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญ

ถ้าการกระทำนั้นได้กระทำโดยมีพฤติการณ์รุนแรง มุ่งหมายเพื่อขู่เข็ญ หรือบังคับรัฐบาลไทย รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ให้กระทำหรือไม่กระทำการใดอันจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง หรือเพื่อสร้างความปั่นป่วน โดยให้เกิดความหวาดกลัวในหมู่ประชาชน ผู้นั้นกระทำความผิดฐานก่อการร้าย...”

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

กลุ่มเฉพาะ 1

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 1 เห็นด้วยกับองค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้ายที่ผู้วิจัยกำหนดไว้

กลุ่มเฉพาะ 2

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 2 มีความเห็นเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรแยกองค์ประกอบความผิดออกจากกัน เช่น

2.1 ใช้กำลังประทุษร้าย หรือการกระทำใดอันก่อให้เกิดอันตราย ดังต่อไปนี้

- (1) ชีวิต
- (2) ร่างกาย
- (3) เสรีภาพ

2.2 การกระทำใดอันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง แก่

- (1) สิ่งแวดล้อม
- (2) ระบบการขนส่งสาธารณะ
- (3) ระบบโทรคมนาคม
- (4) โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ
- (5) ระบบเศรษฐกิจ

2.3 การกระทำใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง แก่

- (1) ทรัพย์สินของประชาชน หรือเอกชน
- (2) ทรัพย์สินของรัฐ

กลุ่มเฉพาะ 3

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 3 เห็นด้วยกับองค์ประกอบความผิดที่ผู้วิจัยกำหนด แต่มีความเห็นเพิ่มเติมว่าควรแยกดังนี้ “กระทำการอันเป็นความผิด ดังต่อไปนี้

2.1 กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ และทรัพย์สินของรัฐหรือเอกชน

2.2 กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อความมั่นคงของรัฐ”

กลุ่มเฉพาะ 4

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 4 เห็นด้วยกับองค์ประกอบความผิดที่ผู้วิจัยกำหนดไว้

ประเด็นที่ 3 การประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย

หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

- 1) ประเมินจากความรุนแรงของการกระทำ
- 2) ประเมินจากความรุนแรงของผลแห่งการกระทำ
- 3) วัดความสามารถของการก่อการร้าย

- สรรพกำลัง (คน อาวุธ) วิธีที่ใช้ ความเชี่ยวชาญที่จะเอื้อต่อการบรรลุเป้าหมาย / การวางแผน / วิธีการก่อเหตุ / ความรู้ความชำนาญพื้นที่การกำหนดเป้าหมาย เป้าหมายที่ชัดเจน เพื่อความมั่นคงของชาติ

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

กลุ่มเฉพาะ 1

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 1 เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์การประเมินสถานการณ์ก่อการร้ายที่ผู้วิจัยกำหนดไว้

กลุ่มเฉพาะ 2

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 2 เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์การประเมินสถานการณ์ก่อการร้ายที่ผู้วิจัยกำหนดไว้

กลุ่มเฉพาะ 3

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 3 มีความเห็นเพิ่มเติมเสนอแนะว่า ควรนำเรื่องแรงจูงใจและเจตนา ในการกระทำความผิด มาพิจารณาประกอบด้วย

กลุ่มเฉพาะ 4

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 4 มีความเห็นเสนอแนะเพิ่มเติมว่าไม่ควรกำหนดไว้เป็นหมวดหลัก ควรนำไประบุไว้ในกฎหมายลำดับรองลงมา เช่น ระเบียบ คำสั่ง หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ประเด็นที่ 4 กระบวนการในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

- 1) การมีส่วนร่วมของประชาชน
- 2) การสืบสวน จับกุม ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
- 3) การสอบสวน การฟ้องคดี ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
- 4) การพิจารณาพิพากษา ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

กลุ่มเฉพาะ 1

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 1 เห็นด้วยกับกระบวนการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายที่ผู้วิจัยกำหนด แต่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรกำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วน และรับรู้ ข้อมูลข่าวสารของภาครัฐ โดยให้ภาครัฐนำนโยบาย “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และนโยบาย “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” มาปรับใช้ด้วย

กลุ่มเฉพาะ 2

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 2 เห็นด้วยกับกระบวนการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายที่ผู้วิจัยกำหนด

กลุ่มเฉพาะ 3

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 3 เห็นด้วยกับกระบวนการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายที่ผู้วิจัยกำหนด

กลุ่มเฉพาะ 4

ประชากรกลุ่มเฉพาะ 4 มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ในเรื่องของการป้องกันให้ตัดเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนออก ควรแยกออกมาเป็นหมวดเฉพาะ และเห็นด้วยกับการปราบปรามและให้คงไว้ในเรื่องการสอบสวน การจับกุม การฟ้องคดี และการพิจารณาพิพากษา แต่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า “ระหว่างการสอบสวน ถ้ายังสอบสวนไม่เสร็จ สามารถรับตัวมาควบคุมในสถานที่ที่กำหนด โดยให้ประกาศสถานที่ให้ชัดเจน” และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเรื่องเกี่ยวกับการรับฟังพยานหลักฐานว่า “ให้สามารถรับฟังถ้อยคำรับสารภาพได้ แต่ให้ใช้ความระมัดระวังในการรับฟัง” อีกด้วย

ประเด็นที่ 5 องค์กรและเจ้าหน้าที่

- มีการจัดตั้งองค์กรที่รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย และมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายตำรวจ ฝ่ายทหาร และฝ่ายปกครอง ซึ่งกำหนดให้มีอำนาจพิเศษในการสืบสวนจับกุม ควบคุมตัว โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. 2547 และพระราชกำหนดสถานการณ์ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

- คณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรกลุ่มเฉพาะ ทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับการให้มีองค์กรและเจ้าหน้าที่เฉพาะที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายโดยตรง และให้มีคณะกรรมการ 1 ชุด จำนวนไม่เกิน 9 คน มีตัวแทนมาจากผู้เชี่ยวชาญในแต่ละด้าน โดยให้มีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน โดยให้กรรมการชุดนี้มีอำนาจตั้งคณะกรรมการในการปฏิบัติงานด้วย

ประเด็นที่ 6 บทกำหนดโทษ

พิจารณาจากจำนวนผู้กระทำความผิด รูปแบบลักษณะวิธีการของการกระทำความผิดรวมไปถึงความร้ายแรงของความเสียหายที่เกิดขึ้น

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรในกลุ่มเฉพาะ ส่วนใหญ่ เห็นด้วย กับหลักเกณฑ์ในการกำหนดบทลงโทษ แต่มีประชากรกลุ่มเฉพาะ 2 เสนอแนะเพิ่มเติมว่า “ไม่ควรนำจำนวนผู้กระทำความผิดมาพิจารณา ในเรื่องการกำหนดบทลงโทษ” และเสนอแนะเพิ่มเติมว่า “สามารถเอาบทบัญญัติที่มีอยู่แล้วมาระบุได้” และยังมี

กลุ่มเฉพาะ 3 มีความเห็นเสนอแนะเพิ่มเติมด้วยว่า “ให้คำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนและนำหลักนิติเศรษฐศาสตร์” มาใช้ด้วย

ประเด็นที่ 7 อายุความ

- ไม่มีอายุความ หรือ

- อายุความ 20 ปี หรือ

- อายุความ 10 ปี

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรกลุ่มเฉพาะ ทั้ง 4 กลุ่ม นี้มีความเห็นในทำนองเดียวกันว่า คดีก่อการร้าย ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงมาก จึงไม่ควรมีการกำหนดอายุความ ในการดำเนินคดี ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดได้ตลอดไป และผู้กระทำความผิดไม่สามารถหลบหนีจากการถูกดำเนินคดีได้ไม่ว่าเวลาจะผ่านไปนานสักเท่าไรก็ตาม (ดูตารางที่ 5.1)

ตารางที่ 5.1 การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะ

| ประเด็น | ประชากรกลุ่มเฉพาะ | | | |
|--|-------------------|-----------|-----------|-----------|
| | กลุ่ม 1 * | กลุ่ม 2 * | กลุ่ม 3 * | กลุ่ม 4 * |
| ประเด็นที่ 1 คำนิยาม | | | | |
| ผู้ก่อการร้าย : ผู้ก่อพฤติกรรมรุนแรงซึ่งมีเจตนาที่จะทำให้เกิดความกลัว โดยกระทำการเพื่อจุดประสงค์ทางศาสนา การเมือง หรืออุดมการณ์อย่างใดอย่างหนึ่ง เป็นการกระทำที่เจตนา หรือไม่ใส่ใจต่อความปลอดภัยและความสงบสุขของประชาชนในพื้นที่หรือรัฐ และกระทำโดยองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| พฤติกรรมรุนแรง : การกระทำด้วยประการใด ๆ โดยเจตนาเพื่อก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ อนามัยทรัพย์สินของประชาชนเจ้าหน้าที่และรัฐ สิ่งแวดล้อมระบบเศรษฐกิจ ระบบขนส่งสาธารณะ ระบบการโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ โดยไม่จำกัดรูปแบบและวิธีการ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการก่อการร้าย | | | | |
| องค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้าย | | | | |

| ประเด็น | ประชากรกลุ่มเฉพาะ | | | |
|---|-------------------|----------|----------|----------|
| | กลุ่ม 1* | กลุ่ม 2* | กลุ่ม 3* | กลุ่ม 4* |
| <p>- องค์ประกอบภายนอก</p> <p>- ผู้ใดกระทำการอันเป็นความผิดอาญาดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ใช้กำลังประทุษร้าย หรือกระทำการใดอันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรืออันตรายอย่างร้ายแรงต่อร่างกาย หรือเสรีภาพของบุคคลใด ๆ</p> | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| <p>(2) กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ระบบการขนส่งสาธารณะ ระบบโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ</p> | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| <p>(3) กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของ รัฐหนึ่งรัฐใด หรือของบุคคลใด หรือต่อสิ่งแวดล้อม อันก่อให้เกิดหรือน่าจะก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญ</p> | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| <p>- องค์ประกอบภายใน</p> <p>- เจตนาพิเศษ(มูลเหตุจงใจ)ถ้าการกระทำนั้นได้กระทำโดยมีพฤติการณ์รุนแรง มุ่งหมายเพื่อขู่เข็ญ หรือบังคับ รัฐบาลไทย รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ให้กระทำหรือไม่กระทำการใดอันจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง หรือเพื่อสร้างความปั่นป่วน โดยให้เกิดความหวาดกลัวในหมู่ประชาชน ผู้ที่กระทำ ความผิดฐานก่อการร้าย</p> | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ประเด็นที่ 3 การประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย | | | | |
| หลักเกณฑ์ในการพิจารณา | | | | |
| 1. ประเมินจากความรุนแรงของการกระทำ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| 2. ประเมินจากความรุนแรงของผลแห่งการกระทำ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| 3. วัดความสามารถของการก่อการร้าย - สรรพกำลัง (คน อาวุธ) วิธีที่ใช้ ความเชี่ยวชาญที่จะเอื้อต่อการบรรลุ เป้าหมาย /การวางแผน /วิธีการก่อเหตุ /ความรู้ความ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

| ประเด็น | ประชากรกลุ่มเฉพาะ | | | |
|---|-------------------|-----------|-----------|-----------|
| | กลุ่ม 1 * | กลุ่ม 2 * | กลุ่ม 3 * | กลุ่ม 4 * |
| ชำนาญพื้นที่การกำหนดเป้าหมายเป้าหมายที่ชัดเจนเพื่อความมั่นคงของชาติ | | | | |
| ประเด็นที่ 4 กระบวนการในการปรามปรามและป้องกัน | | | | |
| 1. การมีส่วนร่วมของประชาชน | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ |
| 2. การสืบสวน จับกุม | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| 3. การสอบสวน การฟ้องคดี | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| 4. การพิจารณาพิพากษา | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ประเด็นที่ 5 องค์กรและเจ้าหน้าที่ | | | | |
| - มีการจัดตั้งองค์กรที่รับผิดชอบในการปรามปรามและป้องกันการก่อการร้าย และมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายตำรวจ ฝ่ายทหาร และฝ่ายปกครอง ซึ่งกำหนดให้มีอำนาจพิเศษในการสืบสวน จับกุม ควบคุมตัว โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. 2547 และพระราชกำหนดสถานการณ์ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| - คณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ประเด็นที่ 6 บทกำหนดโทษ | | | | |
| - เช่น พิจารณาจากจำนวนผู้กระทำความผิด รูปแบบลักษณะวิธีการการกระทำความ รวมไปถึงความรุนแรงของความเสียหายที่เกิดขึ้น | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ประเด็นที่ 7 อายุความ | | | | |
| - ไม่มีอายุความ หรือ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| - อายุความ 20 ปี หรือ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ |
| - อายุความ 10 ปี | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ |

* กลุ่ม 1 กลุ่มประชาชนในพื้นที่

* กลุ่ม 2 นักกฎหมาย

* กลุ่ม 3 นักวิชาการและนักสิทธิมนุษยชน

* กลุ่ม 4 เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม

1.5 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มผสม

ประชากรกลุ่มผสมที่มาจากการนำเสนอเอาประชากรกลุ่มเฉพาะกลุ่มละ 1 คน มารวมกันเป็น 4 กลุ่ม ที่จะทำให้เกิดความหลากหลายซึ่งหากนำเอาประเด็นในการทำ Co-Design เกี่ยวกับประชากรกลุ่มเฉพาะจะทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนตามประสบการณ์การทำงานที่แตกต่างกัน ซึ่งอาจจะมีความคิดเห็นที่คล้ายตามกันหรือขัดแย้งกันก็ได้แต่ก็ต้องมีคำตอบที่เป็นมิตรร่วมกันของกลุ่ม

คำตอบที่ได้มาจากประชากรกลุ่มผสม มีดังนี้

ประเด็นที่ 1 คำนิยาม

“ผู้ก่อการร้าย” หมายความว่า ผู้ก่อพฤติกรรมรุนแรงซึ่งมีเจตนาที่จะทำให้เกิดความกลัว โดยกระทำการเพื่อจุดประสงค์ทางการเมือง ศาสนา หรืออุดมการณ์อย่างใดอย่างหนึ่ง เป็นการกระทำที่เจตนา หรือไม่ใส่ใจต่อความปลอดภัยและความสงบสุขของประชาชนในพื้นที่หรือรัฐ และกระทำโดยองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ

คำตอบที่ได้มา

กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสม 1 เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคำนิยาม คำว่า “ผู้ก่อการร้าย” และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรดูกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายประกอบด้วย

กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสม 2 เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคำนิยาม คำว่า “ผู้ก่อการร้าย” และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า “ขอปรับจากคำว่า เพื่อจุดประสงค์ทางศาสนา การเมือง เป็น คำว่า กระทำโดยมีเจตนา”

กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสม 3 เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคำนิยาม คำว่า “ผู้ก่อการร้าย” และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ให้ตัดข้อความบางคำออก คำว่า “ไม่ใส่ใจ และ คำว่า กระทำโดยองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ”

กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสม 4 เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคำนิยาม คำว่า “ผู้ก่อการร้าย” และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า “ให้นำคำว่า ศาสนา มาต่อท้ายคำว่า หรือ อุดมการณ์”

“พฤติกรรมรุนแรง” หมายความว่า การกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย สิทธิ เสรีภาพ อนามัย ทรัพย์สินของประชาชน เจ้าหน้าที่และรัฐ ถึงเวดล้อม ระบบ

เศรษฐกิจ ระบบขนส่งสาธารณะ ระบบการโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ โดยไม่จำกัดรูปแบบและวิธีการ

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรกลุ่มผสม ทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับการมีค่านิยม และความหมายของค่านิยมตามที่ผู้วิจัยกำหนด แต่มีกลุ่มผสม 4 มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ให้เพิ่มคำว่า “สิทธิ” ด้วย

ประเด็นที่ 2 องค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้าย

ความผิดฐานก่อการร้าย

“ผู้ใดกระทำการอันเป็นความผิดอาญาดังต่อไปนี้

(1) ใช้กำลังประทุษร้าย หรือกระทำการใดอันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรืออันตรายอย่างร้ายแรงต่อร่างกาย หรือเสรีภาพของบุคคลใด ๆ

(2) กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ ระบบการขนส่งสาธารณะ ระบบโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ

(3) กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของรัฐหนึ่งรัฐใด หรือของบุคคลใด หรือต่อสิ่งแวดล้อม อันก่อให้เกิดหรือน่าจะก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญ

ถ้าการกระทำนั้นได้กระทำโดยมีพฤติการณ์รุนแรง มุ่งหมายเพื่อขู่เข็ญ หรือบังคับรัฐบาลไทย รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ให้กระทำหรือไม่กระทำการใดอันจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง หรือเพื่อสร้างความปั่นป่วน โดยให้เกิดความหวาดกลัวในหมู่ประชาชน ผู้ที่กระทำความผิดฐานก่อการร้าย...”

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสม 1 เห็นด้วยกับการมีองค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้ายตามที่ผู้วิจัยกำหนด แต่มีความเห็นเสนอแนะเพิ่มเติมว่า “ควรแยกองค์ประกอบให้ชัดเจนในความผิดต่อชีวิต/ร่างกาย/เสรีภาพ/ระบบการขนส่งสาธารณะ ระบบโทรคมนาคม ความเสียหายแก่รัฐ เอกชน เศรษฐกิจ”

กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสม 2 เห็นด้วยกับการมีองค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้ายตามที่ผู้วิจัยกำหนด แต่มีความเห็นเสนอแนะให้เพิ่มเติมว่า (2) การกระทำใดอันก่อให้เกิดความเสียหาย

กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสม 3 เห็นด้วยกับการมีองค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้ายตามที่ผู้วิจัยกำหนด แต่มีความเห็นเสนอแนะให้เพิ่มเติม (1) ตัดประโยค “ใช้กำลังประทุษร้าย หรือ” และเพิ่มข้อความ “...และจิตใจ” และยังเห็นว่าควร “รวม ข้อ (2) และ (3) เป็นข้อเดียวกัน”

กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสม 4 เห็นด้วยกับการมีองค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้ายตามที่ผู้วิจัยกำหนด แต่มีความเห็นเสนอแนะเพิ่มเติมให้แยกองค์ประกอบให้ชัดเจน ในข้อ (1), (2), (3)

ประเด็นที่ 3 การประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย

หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

1. ประเมินจากความรุนแรงของการกระทำ
2. ประเมินจากความรุนแรงของผลแห่งการกระทำ
3. วัดความสามารถของการก่อการร้าย

- สรรพกำลัง (คน อาวุธ) วิธีที่ใช้ ความเสียหายที่จะเอื้อต่อการบรรลุเป้าหมาย/การวางแผน/วิธีการก่อเหตุ/ความรู้ความชำนาญพื้นที่ที่กำหนดเป้าหมาย เป้าหมายที่ชัดเจนเพื่อความมั่นคงของชาติ

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณา การประเมินสถานการณ์การก่อการร้ายตามที่ผู้วิจัยกำหนด แต่มีกลุ่มผสมที่ 3 มีความเห็นเสนอแนะให้เพิ่มเติมเรื่อง “แรงจูงใจ/เจตนา เป็นข้อ 4” และกลุ่มผสมที่ 4 ก็มีความเห็นและข้อเสนอแนะในทำนองเดียวกัน ให้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการพิจารณา จากเจตนาพิเศษ ว่าเข้าสถานการณ์ ก่อการร้าย หรือไม่ อย่างไร” และกลุ่มผสมที่ 2 ก็มีความเห็นและข้อเสนอแนะในทำนองเดียวกัน “เพิ่มประเด็นแรงจูงใจและเจตนา “

ประเด็นที่ 4 กระบวนการในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

1. การมีส่วนร่วมของประชาชน
2. การสืบสวน จับกุม ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
3. การสอบสวน การฟ้องคดี ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
4. การพิจารณาพิพากษา ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสม 1 มีความเห็นว่า เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีการแยกออกมาเป็นหมวดเฉพาะ โดยนำหลักเกณฑ์ที่ออกตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินมาเป็นแนวทางในการกำหนด ส่วนเรื่องการจัดกุม สืบสวนสอบสวน การฟ้องคดีและการพิพากษา เห็นว่าควรใช้หลักเกณฑ์ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา คงเดิมเช่นเดียวกับผู้วิจัย

กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสม 2 เห็นด้วยกับการเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันการก่อการร้าย ส่วนเรื่องการปราบปรามนั้นให้เป็นหน้าที่และอำนาจของรัฐและเจ้าหน้าที่รัฐ

กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสม 3 เห็นด้วยเช่นเดียวกับผู้วิจัย ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสม 4 เห็นด้วยกับกระบวนการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ตามที่ผู้วิจัยกำหนด แต่ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม “ให้เพิ่มสถานที่ควบคุมในระหว่างฝากขังเพื่อทำให้การสอบสวนได้ประสิทธิภาพสูงสุด”

ประเด็นที่ 5 องค์กรและเจ้าหน้าที่

- มีการจัดตั้งองค์กรที่รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย และมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายตำรวจ ฝ่ายทหาร และฝ่ายปกครอง ซึ่งกำหนดให้มีอำนาจพิเศษในการสืบสวน จับกุม ควบคุมตัว โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. 2547 และพระราชกำหนดสถานการณ์ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

- คณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับการให้มืองค์กรและเจ้าหน้าที่เฉพาะ ที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายโดยตรง และให้มีคณะกรรมการ 1 ชุด จำนวนไม่เกิน 9 คน มีตัวแทนจากผู้เชี่ยวชาญในแต่ละด้าน โดยให้มีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน โดยให้กรรมการชุดนี้มีอำนาจตั้งคณะกรรมการในการปฏิบัติงานด้วย แต่มีกลุ่มผสม 2 และกลุ่มผสม 4 มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในทำนองเดียวกันว่า “ให้มีตัวแทนที่มาจากประชาชน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ด้วย”

ประเด็นที่ 6 บทกำหนดโทษ

พิจารณาจากจำนวนผู้กระทำความผิด รูปแบบลักษณะวิธีการการกระทำ ความ รวมไปถึงความรุนแรงของความเสียหายที่เกิดขึ้น

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรในกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วย กับหลักเกณฑ์ในการกำหนดบทลงโทษ แต่มีประชากรกลุ่มผสม 3 เสนอแนะเพิ่มเติมว่า “ไม่ควรมีการลดโทษ พักโทษ อภัยโทษ ให้แก่ผู้กระทำความผิด” กลุ่มผสม 2 เสนอแนะเพิ่มเติมว่า “ให้คำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนและนำหลักนิติเศรษฐศาสตร์” มาใช้ด้วย

ประเด็นที่ 7 อายุความ

- 1) ไม่มีอายุความ หรือ
- 2) อายุความ 20 ปี หรือ
- 3) อายุความ 10 ปี

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม นี้มีความเห็นในทำนองเดียวกันว่า คดีก่อการร้ายไม่ควรมีการกำหนดอายุความ (ดูตารางที่ 5.2)

ตารางที่ 5.2 การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มผสม

| ประเด็น | ประชากรกลุ่มผสม | | | |
|--|-----------------|-----------|-----------|-----------|
| | กลุ่ม 1 * | กลุ่ม 2 * | กลุ่ม 3 * | กลุ่ม 4 * |
| ประเด็นที่ 1 คำนิยาม | | | | |
| ผู้ก่อการร้าย : ผู้ก่อพฤติกรรมรุนแรงซึ่งมีเจตนาที่จะทำให้เกิดความกลัว โดยกระทำการเพื่อจุดประสงค์ทางศาสนา การเมือง หรืออุดมการณ์อย่างใดอย่างหนึ่ง เป็นการกระทำที่เจตนา หรือไม่ใส่ใจต่อความปลอดภัยและความสงบสุขของประชาชนในพื้นที่หรือรัฐ และกระทำโดยองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| พฤติกรรมรุนแรง : การกระทำด้วยประการใด ๆ โดยเจตนาเพื่อก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ อนามัย ทรัพย์สินของประชาชน เจ้าหน้าที่และรัฐ สิ่งแวดล้อม ระบบเศรษฐกิจ ระบบขนส่ง สาธารณะ ระบบการโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐาน อันเป็นประโยชน์สาธารณะ โดยไม่จำกัดรูปแบบและวิธีการ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ประเด็นที่ 2 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย | | | | |
| องค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้าย | | | | |
| - องค์ประกอบภายนอก | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| - ผู้ใดกระทำการอันเป็นความผิดอาญาดังต่อไปนี้ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

| ประเด็น | ประชากรกลุ่มผสม | | | |
|--|-----------------|----------|----------|----------|
| | กลุ่ม 1* | กลุ่ม 2* | กลุ่ม 3* | กลุ่ม 4* |
| (1) ใช้กำลังประทุษร้าย หรือกระทำการใดอันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรืออันตรายอย่างร้ายแรงต่อร่างกาย หรือเสรีภาพของบุคคลใด ๆ | | | | |
| (2) กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ระบบการขนส่งสาธารณะ ระบบโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| (3) กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของรัฐหนึ่งรัฐใด หรือของบุคคลใด หรือต่อสิ่งแวดล้อม อันก่อให้เกิดหรือน่าจะก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| -องค์ประกอบภายใน - เจตนา (ประสงค์ต่อผล/ยอมเล็งเห็นผล) - เจตนาพิเศษ(มีเป้าหมายเจตนาเป็นพิเศษ) ถ้าการกระทำนั้นได้กระทำโดยมีพฤติการณ์รุนแรง มุ่งหมายเพื่อขู่เชิญ หรือบังคับรัฐบาลไทย รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ให้กระทำหรือไม่กระทำการใดอันจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง หรือเพื่อสร้างความปั่นป่วนโดยให้เกิดความหวาดกลัวในหมู่ประชาชน ผู้ที่นั้นกระทำความผิดฐานก่อการร้าย | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| - อายุความ 10 ปี | x | x | x | x |
| ประเด็นที่ 3 การประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย | | | | |
| หลักเกณฑ์ในการพิจารณา | | | | |
| 1. ประเมินจากความรุนแรงของการกระทำ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| 2. ประเมินจากความรุนแรงของผลแห่งการกระทำ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| 3. ชี้ความสามารถของการก่อการร้าย - สรรพกำลัง (คน, อาวุธ) , วิธีที่ใช้ , ความเชี่ยวชาญที่จะเอื้อต่อการบรรลุเป้าหมาย /การวางแผน /วิธีการก่อ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

| ประเด็น | ประชากรกลุ่มผสม | | | |
|--|-----------------|----------|----------|----------|
| | กลุ่ม 1* | กลุ่ม 2* | กลุ่ม 3* | กลุ่ม 4* |
| เหตุ / ความรู้ความชำนาญพื้นที่ที่กำหนดเป้าหมาย, เป้าหมายที่ชัดเจนเพื่อความมั่นคงของชาติ | | | | |
| ประเด็นที่ 4 กระบวนการในการปราชญ์และป้องกัน | | | | |
| 1. การมีส่วนร่วมของประชาชน | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| 2. การสืบสวน จับกุม | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| 3. การสอบสวน การฟ้องคดี | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| 4. การพิจารณาพิพากษา | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ประเด็นที่ 5 องค์กรและเจ้าหน้าที่ | | | | |
| - มีการจัดตั้งองค์กรที่รับผิดชอบในการปราชญ์และป้องกันการก่อการร้าย และมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายตำรวจ ฝ่ายทหาร และฝ่ายปกครอง ซึ่งกำหนดให้มีอำนาจพิเศษในการสืบสวน จับกุม ควบคุมตัวโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. 2547 และพระราชกำหนดสถานการณ์ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| - คณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ประเด็นที่ 6 บทกำหนดโทษ | | | | |
| - เช่น พิจารณาจากจำนวนผู้กระทำความผิด รูปแบบ ลักษณะวิธีการกระทำความผิด รวมไปถึงความรุนแรงของความเสียหายที่เกิดขึ้น | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ประเด็นที่ 7 อายุความ | | | | |
| - ไม่มีอายุความ หรือ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| - อายุความ 20 ปี หรือ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ |

กลุ่ม 1* กลุ่มผสม 1

กลุ่ม 2* กลุ่มผสม 2

กลุ่ม 3* กลุ่มผสม 3

กลุ่ม 4* กลุ่มผสม 4

1.6 การเปรียบเทียบผลการทำ Co-Design ระหว่างกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม

คำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design ของกลุ่มประชากรเฉพาะและกลุ่มประชากรผสม เมื่อนำมาเปรียบเทียบระหว่าง 2 กลุ่มนี้ พบว่า กลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม มีความเห็นเหมือนกัน ให้มีนิยามความหมาย คำว่า “ผู้ก่อการร้าย” และคำว่า “พฤติกรรมรุนแรง” และยังมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ให้มีการนิยาม คำว่า “การก่อการร้าย” “สถานการณ์ก่อการร้าย” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “คณะกรรมการ” และ “เจตนาพิเศษ” ด้วย โดยในการกำหนดนิยามความหมายของข้อความเหล่านี้ให้ผู้วิจัยศึกษาจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องและระบุความหมายให้ชัดเจน และครอบคลุมทุกกรณี ทั้งนี้เพื่อลดปัญหาการตีความ และการนำกฎหมายมาบังคับใช้ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

ในเรื่องการกำหนดลักษณะความผิดฐานก่อการร้าย พบว่าประชากรกลุ่มเฉพาะและประชากรกลุ่มผสม ทั้ง 4 กลุ่ม ก็มีความเห็นในทำนองเดียวกัน คือเห็นด้วยกับองค์ประกอบความผิดที่ผู้วิจัยกำหนด และยังมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมให้ มีการแยกองค์ประกอบความผิดให้ละเอียดและชัดเจนมากขึ้น ให้ครอบคลุมทุกลักษณะของการกระทำความผิด และเพื่อความสะดวกพิจารณาในการกำหนดอัตราโทษที่เหมาะสมสำหรับความผิดในแต่ละกรณี

ในเรื่องการประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย พบว่าประชากรกลุ่มเฉพาะและประชากรกลุ่มผสม ทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ที่ผู้วิจัยนำมาใช้ในการพิจารณา โดยประเมินจากความรุนแรงของการกระทำ ความรุนแรงของผลแห่งการกระทำ และขีดความสามารถของการก่อการร้าย

ในเรื่องกระบวนการในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พบว่าประชากรกลุ่มเฉพาะและประชากรกลุ่มผสม ทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ที่ผู้วิจัยกำหนด และยังมีข้อเสนอแนะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการก่อการร้าย และยังมีข้อเสนอให้มีการแยกเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชนออกเป็นหมวดเฉพาะด้วย

ในเรื่ององค์กรและเจ้าหน้าที่ พบว่าประชากรกลุ่มเฉพาะและประชากรกลุ่มผสม ทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ที่ผู้วิจัยกำหนด และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ให้มีการจัดตั้งเป็นคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง จำนวนไม่เกิน 9 คน ที่มีชื่อเรียกเฉพาะ และมีตัวแทนมาจากผู้ที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน รวมทั้งเปิดโอกาสให้มีตัวแทนจากภาคประชาชน และนักสิทธิมนุษยชน โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการในการปฏิบัติงาน ด้วย

ในเรื่องบทกำหนดโทษ พบว่าประชากรกลุ่มเฉพาะและประชากรกลุ่มผสม ทั้ง 4 กลุ่ม เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ที่ผู้วิจัยกำหนด และบางกลุ่มยังมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ให้นำหลักนิติเศรษฐศาสตร์

และหลักสิทธิมนุษยชน มาใช้ในการกำหนดอัตราโทษด้วย และยังมีข้อเสนอแนะว่าไม่ควรนำหลักเกณฑ์เรื่องของจำนวนของผู้กระทำความผิดมาพิจารณาประกอบ

และในส่วนของเรื่องอายุความ พบว่า ประชากรกลุ่มเฉพาะและประชากรกลุ่มผสม ทั้ง 4 กลุ่ม ก็เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ที่ผู้วิจัยกำหนด กล่าวคือ ในคดีก่อการร้าย ไม่ควรมีการกำหนดอายุความ ทั้งนี้เพื่อให้สามารถติดตามตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ตลอดไป (ดูตารางที่ 5.3)

ตารางที่ 5.3 การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม

| โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย | กลุ่มเฉพาะ | กลุ่มผสม |
|---|------------|----------|
| ประเด็นที่ 1 คำนิยาม | | |
| - ผู้ก่อการร้าย | 4 | 4 |
| - พฤติการณ์รุนแรง | 4 | 4 |
| ประเด็นที่ 2 องค์กรประกอบความผิดฐานก่อการร้าย | | |
| - องค์กรประกอบภายนอก | 4 | 4 |
| - องค์กรประกอบภายใน | 4 | 4 |
| ประเด็นที่ 3 การประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย | | |
| หลักเกณฑ์ในการพิจารณา | | |
| - ประเมินจากความรุนแรงของการกระทำ | 4 | 4 |
| - ประเมินจากความรุนแรงของผลแห่งการกระทำ | 4 | 4 |
| - วัดความสามารถของการก่อการร้าย | 4 | 4 |
| ประเด็นที่ 4 กระบวนการในการป้องกันและปราบปราม | | |
| - การมีส่วนร่วมของประชาชน | 4 | 4 |
| - การสืบสวน จับกุม | 4 | 4 |
| - การสอบสวน การฟ้องคดี | 4 | 4 |
| - การพิจารณาพิพากษา | 4 | 4 |
| ประเด็นที่ 5 องค์กรและเจ้าหน้าที่ | | |
| - มีการจัดตั้งองค์กรที่รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปราม การก่อการร้าย และมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายตำรวจ ฝ่ายทหาร และฝ่าย | 4 | 4 |

| โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย | กลุ่มเฉพาะ | กลุ่มผสม |
|---|------------|----------|
| ปกครอง ซึ่งกำหนดให้มีอำนาจพิเศษในการสืบสวน จับกุม ควบคุมตัว | | |
| - คณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย | 4 | 4 |
| ประเด็นที่ 6 บทกำหนดโทษ | | |
| - พิจารณาจากจำนวนผู้กระทำความผิด รูปแบบลักษณะวิธีการ การกระทำความผิด รวมไปถึงความรุนแรงของความเสียหายที่เกิดขึ้น | 4 | 4 |
| ประเด็นที่ 7 อายุความ | | |
| - ไม่มีอายุความ หรือ | 4 | 4 |
| - อายุความ 20 ปี หรือ | - | - |
| - อายุความ 10 ปี | - | - |

2. การเปรียบเทียบประเด็นโครงสร้างกฎหมายต้นแบบจากผลการวิจัยกับผลการทำ Co-Design

โครงสร้างกฎหมายที่เป็นบทบัญญัติมาตราที่เกี่ยวข้องของกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายที่ได้จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 มาเป็นประเด็นในการจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) และได้คำตอบมาจากประชากรกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม ดังที่ได้วิเคราะห์ไว้แล้วนั้น เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับร่างคำตอบในประเด็นที่จะนำไปสู่การจัดทำกฎหมายเป็นกฎหมายต้นแบบดังที่ได้วิเคราะห์ไว้ในบทที่ 4 พบว่า ส่วนใหญ่มีความเห็นที่สอดคล้องตรงกันในทิศทางเดียวกัน คือ เห็นด้วยกับการมีกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายเป็นการเฉพาะ และเห็นด้วยกับประเด็นที่เป็นสาระสำคัญใน โครงสร้างของกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย และเมื่อเปรียบเทียบผลของคำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design จะพบว่า มีกลุ่มประชากรผู้มีส่วนได้เสีย มีความเห็นที่เป็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้

ประเด็นที่ 1 คำนิยาม ผลของคำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design มีความเห็นที่เป็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรมีการกำหนดคำนิยามที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม เพื่อให้เนื้อหาของกฎหมายมีความชัดเจน และสามารถนำไปบังคับใช้ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยคำนิยามที่ต้องการให้เพิ่มเติมได้แก่คำว่า “การก่อการร้าย” “ความเสียหายร้ายแรง” “เจตนา” “เจตนาพิเศษ”

“องค์กรก่อการร้าย” “สถานการณ์ก่อการร้าย” “สร้างความปั่นป่วน” “สร้างความหวาดกลัว” “ความมั่นคงของรัฐ” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “คณะกรรมการ” “การควบคุมตัว” และ “สถานที่ควบคุมตัว”

ประเด็นที่ 2 องค์ประกอบของความผิดฐานก่อการร้าย ผลของคำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design มีความเห็นที่เป็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การกำหนดลักษณะความผิดฐานก่อการร้าย ควรมีการแยกองค์ประกอบความผิดให้ละเอียดและชัดเจนมากขึ้น ให้ครอบคลุมทุกลักษณะของการกระทำความผิด ทั้งการกระทำความผิดคนเดียว การกระทำความผิดหลายคนที่มีพฤติการณ์แตกต่างกัน การเตรียม การพยายามกระทำความผิด เพื่อความสะดวกในการพิจารณาในการกำหนดอัตราโทษที่เหมาะสมสำหรับความผิดในแต่ละกรณี

ประเด็นที่ 3 หลักเกณฑ์ในการประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย ผลของคำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design มีความเห็นที่เป็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรใช้บุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ใช้เครื่องมือและเทคโนโลยีที่มีความทันสมัย เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความน่าเชื่อถือได้ตามหลักสากล

ประเด็นที่ 4 กระบวนการในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ผลของคำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design มีความเห็นที่เป็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรแยกเนื้อหาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนออกไปบัญญัติไว้เป็นส่วนเฉพาะแยกเนื้อหาออกจากประเด็นเรื่องการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายนี้

ประเด็นที่ 5 องค์กรและเจ้าหน้าที่ ผลของคำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design มีความเห็นที่เป็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ให้มีการจัดตั้งองค์กรที่รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย และองค์กรและคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้น มีเจ้าหน้าที่ทั้งฝ่ายตำรวจ ฝ่ายทหาร และฝ่ายปกครอง ประสานงานและทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ

ประเด็นที่ 6 บทกำหนดโทษ ผลของคำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design มีความเห็นที่เป็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ให้นำหลักนิติเศรษฐศาสตร์ และหลักสิทธิมนุษยชน มาใช้ประกอบในการกำหนดอัตราโทษด้วย และยังมีข้อเสนอแนะว่าไม่ควรนำหลักเกณฑ์เรื่องของจำนวนของผู้กระทำความผิดมาพิจารณาประกอบการกำหนดอัตราโทษ

ประเด็นที่ 7 อายุความ คำตอบที่ได้เหมือนกัน กล่าวคือ ในคดีก่อการร้าย เป็นคดีที่ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง และเป็นการยากที่จะเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ จึงไม่ควรมีการกำหนดอายุความในการดำเนินคดีไว้ ทั้งนี้เพื่อให้สามารถติดตามตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้โดยที่คดีไม่ขาดอายุความ

จากคำตอบดังกล่าวชี้ให้เห็นได้ว่า คำตอบที่ได้จากผลการวิจัยกับผลจากการทำ Co-Design เป็นไปตามเป้าหมายในการจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย และผลวิจัยที่ได้เป็นสาระสำคัญที่จะนำไปสู่การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายให้มีความสมบูรณ์ต่อไป

3. การจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

เมื่อการวิจัยได้กำหนดเป้าหมายของการวิจัยที่จะหาคำตอบในการแก้ไขปัญหาด้วยการจัดให้มีกฎหมายว่าด้วยการก่อการร้ายเป็นกฎหมายเฉพาะเพื่อให้เป็นกฎหมายต้นแบบ โดยการนำเอา คำตอบที่ได้จากการวิเคราะห์ตามที่ได้ดำเนินการมาแล้วนั้นมาจัดทำเป็นร่างกฎหมายต้นแบบ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายโดยมีกระบวนการที่สอดคล้อง และไม่ขัดหรือแย้ง กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมีความสอดคล้องเป็นไปตามแนวทางการพัฒนาประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ด้านความมั่นคง ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมที่ กำหนดไว้ ทั้งนี้ในการจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ในครั้งนี้ ได้ผ่านการตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 แล้วพบว่า มีความสอดคล้องและเป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ทุกประการ ไม่ได้ขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์ทั้ง 9 ข้อแต่อย่างใด ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

3.1 ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มีการกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับ หน้าที่ของรัฐ ไว้ในหมวด 5 มาตรา 52 โดยกำหนดให้รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและ ผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐและความสงบเรียบร้อยของประชาชน และหมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา 68 ได้กำหนดให้รัฐพึงจัดระบบการบริหารงานในกระบวนการยุติธรรม ทุกด้านให้มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ และให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการ ยุติธรรมได้โดยสะดวก รวดเร็วและไม่เสียค่าใช้จ่ายสูงเกินไป และรัฐพึงมีมาตรการคุ้มครอง เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม ให้ปฏิบัติหน้าที่ได้โดยเคร่งครัด ปราศจากการแทรกแซงหรือ ครอบงำใด ๆ และตามมาตรา 257 ที่บัญญัติว่า “การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ต้องดำเนินการ เพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้ (2) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกัน เพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ” และต้องดำเนินการปฏิรูปในด้านกฎหมายให้มีกลไกในการดำเนินการ

ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปด้านกฎหมาย ตามมาตรา 258 ที่บัญญัติว่า “ให้การดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้ ค. ด้านกฎหมาย (1) มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา 77 และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การทำงานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน และไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ” ด้วยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ดังกล่าวการบัญญัติกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายเมื่อตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญแล้วพบว่าไม่มีความขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแต่อย่างใด

3.2 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580)

การจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายเป็นการตรากฎหมายที่มีความสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการสถานะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย เอกရာช อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาคน เครื่องมือเทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคาม และภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ ทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมมาภิบาล เพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการดำเนินการของยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนด เช่น การรักษาความสงบภายในประเทศ การพัฒนาและเสริมสร้างคนในทุกภาคส่วนให้มีความเข้มแข็ง มีความพร้อม ตระหนักในเรื่องความมั่นคง และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา การพัฒนาและเสริมสร้างความจงรักภักดีต่อสถาบันหลักของชาติ การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการพัฒนาและเสริมสร้างกลไกที่สามารถป้องกันและขจัดสาเหตุของประเด็นปัญหาความมั่นคงที่สำคัญ การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในปัจจุบัน การติดตาม เฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่อาจอุบัติขึ้นใหม่ การสร้างความปลอดภัยและความสันติสุขอย่างถาวรในพื้นที่จังหวัดชายแดน

ภาคใต้ การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมทั้งทางบกและทางทะเล การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ การพัฒนาระบบงานข่าวกรองแห่งชาติแบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาและฝึกพลั้งอำนาจแห่งชาติ กองทัพและหน่วยงานความมั่นคง รวมทั้งภาครัฐและภาคประชาชนให้พร้อมป้องกันและรักษาอธิปไตยของประเทศ และเผชิญภัยคุกคามได้ทุกมิติทุกรูปแบบและทุกระดับ การพัฒนาระบบเตรียมพร้อมแห่งชาติและการบริหารจัดการภัยคุกคามให้มีประสิทธิภาพ การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงองค์กร ภาครัฐและที่มีใช้ภาครัฐ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม การพัฒนากลไกให้พร้อมสำหรับการติดตาม เฝ้าระวัง แจ้งเตือน ป้องกัน และแก้ไขปัญหาความมั่นคงแบบองค์รวมอย่างเป็นรูปธรรม การบริหารจัดการความมั่นคงให้อำนาจต่อการพัฒนาประเทศในมิติอื่น ๆ และการพัฒนากลไกและองค์กรขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

จากสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศดังกล่าวข้างต้น การบัญญัติกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายมีเป้าหมายเพื่อการแก้ปัญหาความมั่นคงเกี่ยวกับปัญหาการก่อการร้าย ให้เกิดความสงบและสันติสุขอย่างยั่งยืน ประชาชนมีความปลอดภัยทั้งในชีวิตและทรัพย์สินอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข และเพื่อจะใช้ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายอันเป็นภัยที่กระทบต่อความมั่นคงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และพื้นที่อื่นของประเทศไทย นอกจากนี้การมีกฎหมายเฉพาะที่มีประสิทธิภาพย่อมเป็นการเพิ่มช่องทางหรือโอกาสที่จะนำตัวผู้กระทำความผิดมาฟ้องลงโทษมากขึ้นส่งผลให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมและให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการแก้ไขปัญหา จึงสอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

3.3 การตรวจสอบหลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายขึ้นเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ โดยมีเหตุผลในการประกาศใช้ คือ “โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน หลักเกณฑ์การตรวจสอบเนื้อหาของร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการพิจารณาคดี การพิจารณาคดี เพื่อให้การตรากฎหมายเป็นไปโดยละเอียดรอบคอบ ไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ประเมินผลสัมฤทธิ์ของ

กฎหมายภายหลังเมื่อกฎหมายมีผลบังคับแล้วเพื่อจัดทำ ออกแบบกฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และการเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมายของประชาชน ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา 77 ประกอบกับมาตรา 258 ค.ด้านกฎหมาย (1) และ (3) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

การจัดทำกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 เพื่อตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายตามหมวด 3 การตรวจสอบเนื้อหาของร่างกฎหมาย มาตรา 21 บัญญัติว่าให้หน่วยงานของรัฐต้องตรวจสอบและพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ 9 ด้าน ดังต่อไปนี้

1) ต้องสอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ โดยในกรณีที่เป็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติหรือประมวลกฎหมายต้องสอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วย

การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายมีเนื้อหาสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ดังที่ได้กล่าวมาแล้วในข้อ 3.1

2) ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายมีเนื้อหาสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ดังที่ได้กล่าวมาแล้วในข้อ 3.2

3) สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายได้กำหนดค่านิยม องค์ประกอบความผิดฐานก่อการร้าย การประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย กระบวนการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย องค์กรและเจ้าหน้าที่เฉพาะ การกำหนดบทลงโทษ ตลอดจนอายุความในการดำเนินคดี เพื่อการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายที่มีประสิทธิภาพภายใต้หลักนิติธรรมตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

4) ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชน

กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายเป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นใหม่เพื่อให้เป็นกฎหมายเฉพาะที่มีความเหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายเพิ่มเติมจากประมวลกฎหมายอาญา อันเป็นกฎหมายทั่วไปที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันกับการดำเนินคดีก่อการร้ายโดยไม่ได้ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต หรือการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชน

5) ไม่ใช่ระบบอนุญาต เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศชาติ หรือประชาชน หรือมีกรณีจำเป็นไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ทั้งนี้ ในกรณีที่จำเป็นต้องมีระบบอนุญาต การกำหนดระยะเวลา หรือขั้นตอนในการพิจารณายื่นคำขออนุญาตดำเนินการต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงหลักการและสาระสำคัญของกฎหมายเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ

กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย เป็นกฎหมายสารบัญญัติกำหนด นิยามความหมาย ลักษณะของการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย ตลอดจนการกำหนดบทลงโทษ ไม่ใช่บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ห้ามมิให้กระทำการที่ต้องขออนุญาตจากหน่วยงานของรัฐและไม่ต้องใช้ระบบการควบคุม กำกับดูแลให้มีความเหมาะสม

6) ไม่ใช่ระบบคณะกรรมการ เว้นแต่เพื่อกำหนดนโยบาย หรือกำกับ หรือกำหนดหลักเกณฑ์หรือเพื่อการอื่นที่จำเป็น ทั้งนี้ ในกรณีที่นำระบบคณะกรรมการมาใช้ ให้ระบุให้ชัดเจนด้วยว่ามติของคณะกรรมการผูกพันหน่วยงานที่มีผู้แทนเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งด้วย

การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มีการใช้ระบบคณะกรรมการมาใช้เพื่อกำหนดนโยบาย หรือกำกับ หรือกำหนดหลักเกณฑ์หรือเพื่อการอื่นที่จำเป็น เนื่องจากสถานการณ์การก่อการร้าย และการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย มีลักษณะที่แตกต่างจากการกระทำความผิดอาญาเรื่องทั่ว ๆ ไป และมีความจำเป็นต้องมีการกำกับดูแลโดยคณะกรรมการที่มีตัวแทนมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถ เพื่อให้เท่าทันกับพลวัตของโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว

7) การมีบทบัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง ให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ในกรณีที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจให้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่เป็นสาระสำคัญไว้ในร่างกฎหมายให้ชัดเจน

กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ไม่มีบทบัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง แต่ในกรณีที่มีการปฏิบัติหน้าที่จะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้ใช้หลักการตรวจสอบหรือการอนุญาตโดยศาลเว้นแต่กรณีจำเป็นเร่งด่วนไม่อาจขออนุญาตจากศาลได้ทันกับเหตุการณ์ในขณะนั้น

8) การกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำความผิดใด ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(1) การกระทำนั้นต้องกระทบต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง และมีผลกระทบต่อส่วนรวม

(2) เป็นกรณีไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผล และมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้

การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้าย เป็นกฎหมายสาระบัญญัติกำหนดการลักษณะของการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย และมีการกำหนดบทลงโทษไว้เป็นการเฉพาะ และถือเป็นการกระทำที่มีความร้ายแรงกระทบต่อความมั่นคง หรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือมีผลกระทบต่อส่วนรวม และไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผล และมีประสิทธิภาพเพียงพอแต่อย่างใด การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้ายก็เป็นไปตามเงื่อนไขข้างต้น

9) หลักเกณฑ์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ยังไม่ปรากฏถึงเกณฑ์ตามกฎหมายอื่น

จากการวิเคราะห์กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้าย ที่จัดทำขึ้นจากผลของการวิจัยนี้เมื่อตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 พบว่าไม่ได้ขัดแย้งกับหลักเกณฑ์ ทั้ง 9 ข้อแต่อย่างใด

ดังนั้น คำตอบของการวิจัยจึงเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้คือ การนำเอาคำตอบจากการวิจัยในประเด็นสำคัญที่เป็นปัญหา ไปจัดทำเป็นร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้าย เพื่อให้เป็นกฎหมายต้นแบบในการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้าย โดยการจัดทำร่างกฎหมายนั้นเป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ทุกประการและการวิจัยจึงจัดทำโครงสร้างของกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้าย เป็นดังนี้

4. กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้าย

การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้ายนี้ ได้ทำการเก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้กระบวนการวิจัยตามที่กำหนดไว้ในบทที่ 3 ประกอบด้วย การทบทวนวรรณกรรม การสัมภาษณ์เชิงลึก การมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ โดยประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย และคำตอบที่ได้จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 โดยผลของการวิเคราะห์ ข้อมูลทั้งหมดทำให้ได้คำตอบที่เป็นโครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้าย โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 หลักการและเหตุผล

การก่อการร้ายมีลักษณะการกระทำความผิดที่แตกต่างจากความผิดอาญาทั่วไป โดยมีวิธีการกระทำความผิดเป็นเครือข่ายขบวนการหรือองค์กรอาชญากรรม มีการวางแผนเป็นอย่างดีและปกปิดวิธีดำเนินการก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ดังนั้น เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล สมควรมีกฎหมายว่าด้วยการก่อการร้ายโดยเฉพาะ จึงเป็นต้องจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

4.2 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

โครงสร้างของกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย แยกเป็น 10 หมวด รวม 34 มาตรา

หมวด 1 บททั่วไป มาตรา 1 ถึง มาตรา 6

หมวด 2 ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย มาตรา 7 ถึง มาตรา 15

หมวด 3 การประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย มาตรา 16 ถึง มาตรา 17

หมวด 4 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มาตรา 18 ถึง มาตรา 20

หมวด 5 คณะกรรมการประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย มาตรา 21

หมวด 6 สำนักงานป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มาตรา 22 ถึง มาตรา 24

หมวด 7 การป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

ส่วนที่ 1 การจับ ควบคุมตัว มาตรา 25

ส่วนที่ 2 การค้น มาตรา 26

ส่วนที่ 3 อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึก มาตรา 27

ส่วนที่ 4 การมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา 28 ถึง มาตรา 29

หมวด 8 การเยียวยาผู้เสียหาย มาตรา 30 ถึง มาตรา 32

หมวด 9 บทกำหนดโทษ มาตรา 33

หมวด 10 อายุความ มาตรา 34

โครงสร้างของกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย นี้ จะนำไปสู่การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing) เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้วิพากษ์และให้ข้อเสนอแนะที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นกฎหมายต้นแบบที่มีความครบถ้วน สมบูรณ์มากขึ้น

4.3 ร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.

การจัดทำกฎหมายฉบับนี้เป็นการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย โดยมีรายละเอียดดังปรากฏในตารางที่ 5.4 (ดูตารางที่ 5.4)

ตารางที่ 5.4 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|----------------------------|--|---|
| หมวด 1 บททั่วไป | | |
| 1 | พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.” | เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการก่อการร้ายที่ใช้เพื่อการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายที่มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ - ทฤษฎีอำนาจรัฐ |
| 2 | พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา | เพื่อให้มีการเตรียมความพร้อมของบุคคลที่เกี่ยวข้องภายใต้กฎหมายก่อนที่กฎหมายจะมีผลบังคับใช้ - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีความยุติธรรม |
| 3 | บทบัญญัติใดซึ่งพระราชบัญญัตินี้มิได้บัญญัติไว้ โดยเฉพาะ ให้นำบทบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการก่อการร้ายที่มีอยู่มาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ | เนื่องจากเนื้อหาบางส่วนมีอยู่แล้วในกฎหมายสาระบัญญัติอื่นไม่จำเป็นต้องนำมาบัญญัติให้เกิดความซ้ำซ้อนจึงให้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลม คือนำมาใช้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีความยุติธรรม |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|--|---|
| 4 | <p>ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“ผู้ก่อการร้าย” หมายความว่า ผู้ก่อพฤติกรรมรุนแรงซึ่งมีเจตนาที่จะทำให้เกิดความกลัว โดยกระทำการเพื่อจุดประสงค์ทางศาสนา การเมือง หรืออุดมการณ์อย่างใดอย่างหนึ่ง เป็นการกระทำที่เจตนา หรือไม่ใส่ใจต่อความปลอดภัยและความสงบสุขของประชาชนในหรือนอกราชอาณาจักร และกระทำโดยองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ</p> <p>“พฤติกรรมรุนแรง” หมายความว่า การกระทำด้วยประการใด ๆ โดยเจตนาเพื่อก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ อนามัย ทรัพย์สินของประชาชน เจ้าหน้าที่และรัฐ สิ่งแวดล้อม ระบบเศรษฐกิจ ระบบขนส่งสาธารณะ ระบบการโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ โดยไม่จำกัดรูปแบบและวิธีการ</p> <p>“ภัยต่อความมั่นคงของรัฐ” หมายความว่า ภาวะหรือสถานการณ์ที่ก่อให้เกิดความไม่มั่นคง ซึ่งเป็นปัญหาที่มีความรุนแรง สลับซับซ้อน หากไม่ดำเนินการแก้ไขจะเกิดผลกระทบในวงกว้างต่อความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>“สถานการณ์ฉุกเฉิน” หมายความว่า สถานการณ์อันกระทบหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ หรืออาจทำให้ประเทศหรือส่วนใดส่วนหนึ่งของประเทศตกอยู่ในภาวะคับขัน หรือมีการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา การรบ หรือการสงครามซึ่งจำเป็นต้องมีมาตรการเร่งด่วน เพื่อรักษาไว้ซึ่งการ</p> | <p>เพื่อการให้คำนิยามความหมายเฉพาะสำหรับกฎหมายฉบับนี้ และกำหนดขอบเขตของกฎหมายให้มีความชัดเจนและเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันของผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้</p> <p>- ทฤษฎีอำนาจรัฐ</p> |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|---|------------------|
| | <p>ปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย เอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต ผลประโยชน์ของชาติ การปฏิบัติตามกฎหมาย ความปลอดภัยของประชาชน การดำรงชีวิตโดย ปกติสุขของประชาชน การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ความสงบเรียบร้อยหรือประโยชน์ส่วนรวม หรือ การป้องกันหรือแก้ไขเยียวยาความเสียหายจากภัย พิบัติสาธารณะอันมีมาอย่างฉุกเฉินและร้ายแรง</p> <p>“การก่อวินาศกรรม” หมายความว่า การ กระทำใด ๆ อันเป็นการมุ่งทำลายทรัพย์สินของ ประชาชน หรือ ของรัฐ หรือ สิ่งอันเป็น สาธารณูปโภค หรือการรบกวนขัดขวางหน่วย หนึ่งระบบการปฏิบัติงานใด ๆ ตลอดจนการ ประทุษร้ายต่อบุคคลอันเป็นการก่อให้เกิดความ ปั่นป่วนทางการเมืองการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ โดยมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อความมั่นคงของรัฐ.</p> <p>“เจตนา ” หมายความว่า สภาพทางความคิดที่ ประสงค์จะกระทำการใดบางอย่าง ซึ่งหมายความ รวมถึง เป้าประสงค์ของบุคคลหรือกลุ่มคนที่ ก่อการบางประการที่ข้องเกี่ยวกับการก่อการร้าย ความมุ่งมั่นจะบรรลุเป้าหมายนั้น และปัจจัยด้าน เจตนาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>“องค์กรก่อการร้าย” หมายความว่า กลุ่มบุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคลใด ๆ ซึ่งมีความมุ่งหมาย ที่จะกระทำการก่อการร้าย ไม่ว่าจะด้วยวิธีการหรือ รูปแบบใด ๆ</p> | |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|--|---|
| | <p>“สถานการณ์ก่อการร้าย” หมายความว่า สถานการณ์ตามที่ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายกำหนด</p> <p>“การควบคุมตัว” หมายความว่า การควบคุมตัว โดยการใช้อำนาจในตำแหน่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“สถานที่ควบคุมตัว” หมายความว่า สถานที่ควบคุมตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายและให้หมายความรวมถึงประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายด้วย</p> <p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย</p> <p>“รองเลขาธิการ” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> | |
| 5 | <p>ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>เพื่อเป็นการกำหนดบุคคลที่ทำการรักษาการตามกฎหมาย</p> <p>- ทฤษฎีอำนาจรัฐ</p> |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|--|--|--|
| | กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับต่อไป | |
| 6 | ให้ยกเลิกความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ตามประมวลกฎหมายอาญา ในมาตรา 7 (1/1) มาตรา 135/1 ถึงมาตรา 135/4 | เพื่อบัญญัติกฎหมายใหม่เกี่ยวกับการก่อการร้ายให้มีความชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและมีการกำหนดอัตราโทษที่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิดกับความร้ายแรงแห่งพฤติการณ์ของความผิด |
| หมวด 2 ความผิดฐานก่อการร้าย | | |
| 7 | <p>ผู้ใด</p> <p>(1) ใช้กำลังประทุษร้าย หรือกระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต อันเป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 10 หมวด 1 หรืออันตรายอย่างร้ายแรงต่อร่างกาย เป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 10 หมวด 2 หรือเสรีภาพของบุคคลใด ๆ อันเป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 11 หมวด 1</p> <p>(2) กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของรัฐหนึ่งรัฐใดรัฐหนึ่ง หรือของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง อันเป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 12 หมวด 7</p> <p>อันก่อให้เกิดหรือน่าจะก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญ</p> <p>(3) กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ระบบการขนส่งสาธารณะ อันเป็น</p> | <p>กำหนดความผิดฐานก่อการร้ายให้ชัดเจน เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และเพื่อลดปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและการกำหนดอัตราโทษ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม - หลักการกำหนดความผิดและโทษทางอาญา - หลักการลงโทษ |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|---|------------------|
| | <p>การกระทำความผิดทางอาญาเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการขนส่งสาธารณะ ระบบโทรคมนาคมอันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการโทรคมนาคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พลังงาน อันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยพลังงาน ระบบเศรษฐกิจอันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยระบบเศรษฐกิจ</p> <p>(4) กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ระบบโครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ อันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยเรื่องนั้น ๆ</p> <p>ถ้าการกระทำนั้นได้กระทำโดยเจตนา มีความมุ่งหมายเพื่อขู่เข็ญหรือบังคับรัฐบาลไทย รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ให้กระทำหรือไม่กระทำการใดอันจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง หรือเพื่อสร้างความปั่นป่วน โดยให้เกิดความหวาดกลัวในหมู่ประชาชน ผู้นั้นกระทำความผิดฐานก่อการร้าย</p> <p>การกระทำในการเดินขบวน ชุมนุม ประท้วง โต้แย้ง หรือเคลื่อนไหวก่อเพื่อเรียกร้องให้รัฐช่วยเหลือหรือให้ได้รับความเป็นธรรมอันเป็นการใช้เสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ ไม่เป็นการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย</p> | |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|--|---|
| 8 | ผู้ใดขู่เชิญว่าจะกระทำการก่อการร้าย โดยมี พฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าบุคคลนั้นจะกระทำ การตามที่ขู่เชิญจริง | กำหนดความผิดฐานขู่เชิญว่าจะก่อ การร้ายให้ชัดเจน เพื่อเอาตัวผู้ที่มี พฤติการณ์ดังกล่าวและการกำหนด อัตราโทษ - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม - หลักการกำหนดความผิดและโทษ ทางอาญา - หลักการลงโทษ |
| 9 | ผู้ใดสะสมกำลังพล หรืออาวุธ จัดหาหรือ รวบรวมทรัพย์สิน ให้หรือรับการฝึกการก่อการ ร้าย เตรียมการอื่นใด หรือสมคบกัน เพื่อก่อ การร้าย หรือกระทำความผิดใด ๆ อันเป็นส่วนของ แผนการเพื่อก่อการร้าย หรือยุยงประชาชนให้เข้า มีส่วนในการก่อการร้าย หรือรู้ว่ามีผู้จะก่อการร้าย แล้วกระทำการใดอันเป็นการช่วยปกปิดไว้ | กำหนดความผิดฐานสะสมกำลังพล หรืออาวุธ ให้ชัดเจน เพื่อเอาตัวผู้ที่มี พฤติการณ์ดังกล่าว และการกำหนด อัตราโทษ - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม - หลักการกำหนดความผิดและโทษ ทางอาญา - หลักการลงโทษ |
| 10 | ในความผิดฐานก่อการร้าย ผู้ใดกระทำการ อย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษ เช่นเดียวกับตัวการในการกระทำความผิดนั้น (1) สนับสนุนการกระทำความผิดหรือช่วยเหลือ ผู้กระทำความผิดก่อนหรือขณะกระทำความ | กำหนดความผิดฐานสนับสนุนการ ก่อการร้าย ให้ชัดเจน เพื่อเอาตัวผู้ที่มี พฤติการณ์ดังกล่าว และการกำหนด อัตราโทษ - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|---|--|
| | <p>(2) จัดหาหรือให้เงิน ทรัพย์สิน อาหาร อาวุธ ยานพาหนะ เครื่องมือหรือเครื่องใช้ สถานที่ หรือ วัตถุใด ๆ หรือกระทำการใด ๆ เพื่อช่วยให้ผู้กระทำความผิดหลบหนี หรือเพื่อมิให้ผู้กระทำความผิด ถูกลงโทษ</p> <p>(3) ยุยง ส่งเสริม แนะนำ เสี้ยมสอน อบรม หรือ สั่งสอนด้วยประการใด ๆ ซึ่งจะนำไปสู่การโน้ม น้าวหรือจูงใจ ให้เห็นดีเห็นชอบ ในการก่อการร้าย</p> <p>(4) ช่วยผู้อื่นซึ่งเป็นผู้กระทำความผิดหรือเป็นผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดฐานก่อการร้าย เพื่อไม่ให้ต้องโทษ โดยให้พนักแ่งผู้นั้นโดยซ่อนเร้น หรือโดยช่วยผู้นั้นด้วยประการใดเพื่อไม่ให้ถูก จับกุม</p> | <p>- หลักนิติรัฐ</p> <p>- หลักนิติธรรม</p> <p>- หลักการกำหนดความผิดและโทษ ทางอาญา</p> <p>- หลักการลงโทษ</p> |
| 11 | <p>ผู้ใดเปิดเผยความลับของทางราชการหรือส่งมอบข้อมูลเกี่ยวกับนโยบาย แผนการดำเนินงาน หรือข่าวสารอันมิพึงเปิดเผยได้ เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย</p> | <p>กำหนดความผิดฐานเปิดเผยความลับให้ชัดเจน เพื่อเอาตัวผู้ที่มีพฤติการณ์ดังกล่าว และการกำหนดอัตราโทษ</p> <p>- ทฤษฎีอำนาจรัฐ</p> <p>- ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม</p> <p>- หลักนิติรัฐ</p> <p>- หลักนิติธรรม</p> <p>- หลักการกำหนดความผิดและโทษ ทางอาญา</p> <p>- หลักการลงโทษ</p> |
| 12 | <p>ผู้ใดกระทำความผิดที่ระบุไว้ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ หรือระบบ อิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งข้อมูลหรือข้อความใด ๆ โดย คาดเห็นว่า หรือควรจะคาดเห็นว่าอาจมีการกระทำ</p> | <p>เพื่อป้องกันการใช้คอมพิวเตอร์และ การใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย และเพื่อเอาตัวผู้ที่มีพฤติการณ์ดังกล่าวมาลงโทษ</p> |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|--|--|
| | <p>ความผิดฐานก่อการร้าย เกิดขึ้นได้จากการนำข้อมูลหรือข้อความเข้าสู่ระบบดังกล่าว</p> <p>(2) เผยแพร่หรือส่งต่อซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ โดยรู้อยู่แล้วว่าเป็นข้อมูลคอมพิวเตอร์ตาม (1)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม - หลักการกำหนดความผิดและโทษทางอาญา - หลักการลงโทษ |
| 13 | <p>ผู้ใดเป็นสมาชิกของกลุ่มบุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล หรือองค์การก่อการร้าย ซึ่งมีมติของหรือประกาศภายใต้คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติกำหนดให้เป็นคณะบุคคลที่มีการกระทำความผิดเป็นการก่อการร้ายและรัฐบาลไทยได้ประกาศให้ความรับรองมติหรือประกาศดังกล่าวด้วยแล้ว</p> <p>ผู้ใดเป็นหัวหน้า ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การก่อการร้าย</p> | <p>กำหนดความผิดฐานเป็นสมาชิกของคณะบุคคลที่มีการกระทำความผิดเป็นการก่อการร้าย ให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการเพิ่มจำนวนสมาชิกและกลุ่มเครือข่ายของผู้ก่อการร้ายเพื่อเอาตัวผู้ที่มีพฤติกรรมดังกล่าวและการกำหนดอัตราโทษ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม - หลักการกำหนดความผิดและโทษทางอาญา - หลักการลงโทษ |
| 14 | <p>ผู้ใดพยายามกระทำความผิดฐานก่อการร้ายต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นเช่นเดียวกับผู้กระทำความผิดสำเร็จ</p> | <p>กำหนดความผิดฐานพยายามก่อการร้ายให้ชัดเจนเพื่อเอาตัวผู้ที่มีพฤติกรรมดังกล่าวและการกำหนดอัตราโทษ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|---|---|--|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - หลักการกำหนดความผิดและโทษทางอาญา - หลักการลงโทษ |
| 15 | <p>ผู้ใดเตรียมด้วยประการใด ๆ เพื่อกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับพยายามกระทำความผิดฐานนั้น ๆ</p> | <p>กำหนดความผิดฐานเตรียมก่อการร้ายให้ชัดเจนเพื่อเอาตัวผู้ที่มีพฤติการณ์ดังกล่าว และการกำหนดอัตราโทษ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม - หลักการกำหนดความผิดและโทษทางอาญา - หลักการลงโทษ |
| หมวด 3 การประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย | | |
| 16 | <p>การพิจารณาและการประเมินระดับความร้ายแรงของภัยคุกคามในด้านการก่อการร้าย ให้พิจารณาจากหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เจตนา หมายถึง สภาพทางความคิดที่ประสงค์จะกระทำการใดบางอย่าง ซึ่งหมายความรวมถึงเป้าประสงค์ของบุคคลหรือกลุ่มคนที่จะก่อการบางประการที่ข้องเกี่ยวกับการก่อการร้าย ความมุ่งมั่นจะบรรลุเป้าหมายนั้น และปัจจัยด้านเจตนาอื่นที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(2) ชีตความสามารถ หมายถึง สรรพกำลังทรัพยากร และความเชี่ยวชาญที่จะเอื้อให้ผู้ก่อการร้ายสามารถบรรลุเป้าหมายของตนได้ ซึ่งหมายความรวมถึง ความรู้หรือความเชี่ยวชาญใน</p> | <p>เพื่อให้คณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้ายใช้เป็นแนวทางในการกำหนดลักษณะการกระทำที่เกิดขึ้นเข้าข่ายเป็นความผิดฐานก่อการร้ายหรือไม่เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมอื่นในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ</p> |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|---|---|---|
| | <p>การวางแผนและก่อเหตุ ทรัพยากรต่าง ๆ ที่เอื้อต่อการก่อเหตุ และปัจจัยด้านจิตความสามารถอื่นที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(3) ปัจจัยสภาพแวดล้อม หมายถึง ปัจจัยที่นอกเหนือไปจากเจตนาและจิตความสามารถ ที่มีผลต่อการก่อการร้าย ซึ่งหมายความรวมถึงสภาพแวดล้อมทั้งปวงที่เอื้อต่อการก่อการร้าย ผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ และปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกอื่นที่เกี่ยวข้อง</p> | |
| 17 | <p>ระดับความร้ายแรงของภัยคุกคามในด้านการก่อการร้าย ให้มี 2 ระดับ ดังนี้</p> <p>(1) ภัยคุกคามระดับเฝ้าระวัง หมายถึง สถานการณ์ที่การก่อการร้ายมีโอกาสเกิดขึ้นสูง หรือจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติอย่างมาก</p> <p>(2) ภัยคุกคามระดับเฝ้าระวังพิเศษ หมายถึง สถานการณ์ที่การก่อการร้ายมีโอกาสเกิดขึ้นสูงสุด หรืออย่างแน่นอน หรือจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติอย่างร้ายแรง</p> | เพื่อเป็นแนวทางให้คณะกรรมการประเมินสถานการณ์ใช้เป็นแนวทางในการกำหนดระดับความร้ายแรงของสถานการณ์ก่อการร้าย |
| หมวด 4 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย | | |
| 18 | <p>ให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายคณะหนึ่งเรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ ปปร.” ประกอบด้วย</p> <p>(1) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ</p> <p>(2) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวง</p> | <p>เพื่อจัดให้มีองค์กรทำหน้าที่ในการป้องกันปราบปรามการก่อการร้ายเป็นการเฉพาะ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการจัดองค์กร |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|--|--|
| | <p>พลังงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เลขธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยและเลขธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นกรรมการ</p> <p>(3) เลขธิการเป็นกรรมการและเลขานุการให้คณะกรรมการทั้งสิบหกคนเลือกกันเองเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการอีกคนหนึ่ง โดยประธานกรรมการต้องได้รับคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด</p> <p>ให้คณะกรรมการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ กรรมการตาม (2) อาจมอบหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองหรือตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับอธิบดีหรือเทียบเท่าซึ่งมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในคณะกรรมการมาเป็นกรรมการแทนก็ได้และเมื่อได้มอบหมายผู้ใดแล้วให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายนั้นเป็นกรรมการตาม (2) แทนผู้มอบหมาย</p> | |
| 19 | <p>ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เสนอมาตรการความเห็นและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>(2) กำกับดูแลติดตามและประเมินผลการปฏิบัติของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>เพื่อกำหนดกรอบหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการให้มีความชัดเจน</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการจัดองค์กร - หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|---|------------------|
| | <p>(3) กำกับ ดูแล และควบคุมให้คณะกรรมการ ประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย สำนักงาน และเลขาธิการปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นอิสระและ สามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งระงับหรือยับยั้งการ กระทำใดของคณะกรรมการธุรกรรม สำนักงาน และเลขาธิการ ที่เห็นว่าเป็นการเลือกปฏิบัติหรือ เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ระเบียบตามวรรคหนึ่งต้องได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการด้วยคะแนนเสียงสองในสาม ของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ และต้อง ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ก่อนจึงจะใช้บังคับ ได้ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบตามวรรคหนึ่งให้ คณะกรรมการดำเนินการไปตามที่เห็นสมควร</p> <p>(4) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือ กำหนดหลักเกณฑ์ใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจของ คณะกรรมการธุรกรรมรวมตลอดทั้งออกระเบียบ หรือประกาศอื่นใดที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือหลักเกณฑ์ใดที่ กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติ ต้องประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา ก่อนจึงจะใช้บังคับได้</p> <p>(5) คัดเลือกบุคคลที่สมควรดำรงตำแหน่ง เลขาธิการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการ ต่อไป</p> <p>(6) วางระเบียบในการดำเนินการกับข้อมูลหรือ เอกสารเพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานในการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> | |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|--|---|--|
| | (7) ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือ ตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกตาม (5) ให้ เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด | |
| 20 | คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อ พิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนคณะกรรมการ ก็ได้ | เพื่อให้มีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะเรื่องเป็น ผู้ช่วยคณะกรรมการ |
| หมวด 5 คณะกรรมการประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย | | |
| 21 | ให้มีคณะกรรมการประเมินสถานการณ์คณะ หนึ่ง ประกอบด้วย (1)บุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากคณะกรรมการ ตุลาการศาลยุติธรรม คณะกรรมการตุลาการศาล ปกครอง คณะกรรมการอัยการ คณะกรรมการ ข้าราชการตำรวจจำนวนสี่คน เป็นกรรมการ (2) เลขาธิการ เป็นกรรมการและเลขานุการ ให้คณะกรรมการธุรกรรมทั้งห้าคนเลือก กรรมการตาม (1) เป็นประธานกรรมการคนหนึ่ง หลักเกณฑ์ วิธีการในการประชุม และการออก คำสั่งใด ๆ ของคณะกรรมการธุรกรรม ให้เป็นไป ตามระเบียบที่คณะกรรมการธุรกรรมกำหนดด้วย ความเห็นชอบของคณะกรรมการ ระเบียบดังกล่าวเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้วให้ใช้บังคับได้ | เพื่อให้ได้ตัวแทนของหน่วยงานใน กระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องมา ทำหน้าที่ในการประเมินสถานการณ์ ก่อการร้าย - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการจัดองค์กร - หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|---|--|---|
| หมวด 6 สำนักงานป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย | | |
| 22 | <p>ให้จัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย เรียกโดยย่อว่า “ปปร.” ซึ่งเป็นส่วนราชการ ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง ปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระและเป็นกลาง หน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ดำเนินการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการคณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย และปฏิบัติงานธุรการอื่น</p> <p>(2) รับหรือส่งรายงานหรือข้อมูลเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามข้อตกลงที่ได้จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานในประเทศหรือต่างประเทศ</p> <p>(3) ประเมินความเสี่ยงระดับชาติที่เกี่ยวกับการก่อการร้ายเพื่อจัดทำนโยบายและกำหนดยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย เสนอต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี รวมทั้งแจ้งผลการประเมินความเสี่ยงดังกล่าวไปยังหน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการใด ๆ ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย</p> <p>(4) จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย</p> | <p>เพื่อจัดให้มีองค์กรทำหน้าที่ในการป้องกันปราบปรามการก่อการร้ายเป็นการเฉพาะ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการจัดองค์กร |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-------|---|--|
| | <p>(5) ส่งเสริมความร่วมมือของประชาชนเกี่ยวกับการให้ข้อมูลข่าวสารเพื่อการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย</p> <p>(6) เก็บรวบรวมข้อมูล สถิติ ตรวจสอบ และติดตามประเมินผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้และประเมินความเสี่ยงที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย</p> <p>(7) เก็บรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(8) จัดให้มีโครงการที่เกี่ยวกับการเผยแพร่ความรู้ การให้การศึกษา และฝึกอบรมในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้หรือช่วยเหลือหรือสนับสนุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้มีการจัดโครงการดังกล่าว</p> <p>(9) ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น</p> | |
| 23 | <p>ให้มีเลขาธิการคนหนึ่งมีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานและเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ซึ่งปฏิบัติงานในสำนักงานขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยจะให้ มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมายก็ได้</p> <p>เลขาธิการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความอิสระตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> | กำหนดให้มีผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของสำนักงาน |
| 24 | <p>ให้เลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งคณะรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ ตามความเห็นชอบของวุฒิสภา</p> | <p>เพื่อกำหนดกรอบหน้าที่และอำนาจของให้มีความชัดเจน</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทฤษฎีอำนาจรัฐ - ทฤษฎีการจัดองค์กร - หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน |

| | | |
|--|--|--|
| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
| | | - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม |
| หมวด 7 การป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย | | |
| ส่วนที่ 1 การจับ การควบคุมตัว | | |
| 25 | <p>ในกรณีมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจจับกุมและควบคุมตัวบุคคลที่สงสัยว่าจะเป็นผู้กระทำความผิด ผู้ใช้ ผู้โฆษณา ผู้สนับสนุน หรือปกปิดข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความผิด เท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันมิให้บุคคลนั้นกระทำการหรือร่วมกระทำการใด ๆ อันจะก่อให้เกิดเหตุการณ์ร้ายแรงหรือเพื่อให้เกิดการร่วมมือในการระงับเหตุการณ์ร้ายแรงเกี่ยวกับการก่อการร้าย โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ร้องขอต่อศาลที่มีเขตอำนาจ หรือศาลอาญาเพื่อขออนุญาตดำเนินการ เมื่อได้รับอนุญาตจากศาลแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจจับกุมและควบคุมตัวได้ไม่เกินเจ็ดวัน และต้องควบคุมไว้ในสถานที่ที่กำหนดซึ่งไม่ใช่สถานีดำรวจ ที่คุมขัง ทัณฑสถาน หรือเรือนจำ โดยจะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นในลักษณะเป็นผู้กระทำความผิดมิได้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องควบคุมตัวต่อเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน พนักงานเจ้าหน้าที่ร้องขอต่อศาลเพื่อขยายระยะเวลาการควบคุมตัวต่อได้อีกคราวละเจ็ดวัน แต่รวมระยะเวลาควบคุมตัวทั้งหมดต้องไม่เกินกว่าสามสิบวัน เมื่อครบกำหนดแล้ว หากจะต้อง</p> | <p>เพื่อขยายขอบเขตการจับกุมและการควบคุมตัวโดยไม่มีหมายจับและหมายขังตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 78 และมาตรา 71 ให้เจ้าพนักงานใช้ดุลพินิจกว้างขึ้นในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายอันเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 28 ได้ให้การรับรองและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทยเอาไว้ ให้การจับกุมสามารถทำได้เฉพาะกรณีมีคำสั่งหรือหมายของศาล หรือเป็นการจับตามกฎหมายให้อำนาจไว้</p> |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|-----------------------------------|---|---|
| | <p>ควบคุมตัวต่อไปให้ดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่จัดทำรายงานเกี่ยวกับการจับกุมและควบคุมตัวบุคคลนั้นเสนอต่อศาลที่มีคำสั่งอนุญาตตามวรรคหนึ่ง และจัดสำเนารายงานนั้นไว้ ณ ที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ญาติของบุคคลนั้นสามารถขอดูรายงานดังกล่าวได้ตลอดระยะเวลาที่ควบคุมตัวบุคคลนั้นไว้</p> <p>การร้องขออนุญาตต่อศาลตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการขออนุญาตตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> | |
| ส่วนที่ 2 การค้น | | |
| 26 | <p>การตรวจค้นนั้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจที่จะตรวจค้นดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ที่จะตรวจค้น บรรดาสิ่งซึ่งจะเกณฑ์หรือต้องห้าม หรือต้องยึด หรือจะต้องเข้าอาศัย หรือมีไว้ในครอบครองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ทั้งมีอำนาจที่จะตรวจค้นได้ไม่ว่าที่ตัวบุคคล ในยานพาหนะ เคหะสถาน สิ่งปลูกสร้างหรือที่ใด ๆ และไม่ว่าเวลาใด ๆ ทั้งสิ้น</p> <p>(2) ที่จะตรวจข่าวสารจดหมายโทรเลข หีบ ห่อ หรือสิ่งอื่นใดที่ส่งหรือมีไปมาถึงกัน</p> <p>(3) ที่จะตรวจหนังสือ สิ่งพิมพ์หนังสือพิมพ์ ภาพโฆษณา บทหรือคำประพันธ์</p> | <p>เพื่อขยายขอบเขตการใช้อำนาจในการค้นที่รโหฐานโดยไม่มีหมายค้นรวมถึงการค้นในเวลากลางคืนและการค้นตัวบุคคลของเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาตรา 92 มาตรา 93 และมาตรา 96 และบัญญัติให้อำนาจในการค้นยานพาหนะไว้อย่างชัดเจนตลอดจนวิธีการและหลักเกณฑ์ในการค้น เพื่อเป็นการตรวจสอบการใช้อำนาจไม่ให้กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนเกินสมควร การบัญญัติให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา</p> |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|---|---|---|
| | | นี้เฉพาะในส่วนที่ไม่มีบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาโดยใช้แนวทางเดียวกันกับพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. 2547 มาตรา 24 และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. 2556 มาตรา 14 |
| ส่วนที่ 3 อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึก | | |
| 27 | ในกรณีเขตพื้นที่ที่มีการประกาศใช้กฎอัยการศึกไม่ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกฎอัยการศึกมาตรา 6 มาใช้เพื่อตัดอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ | เพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจเหนือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนี้ |
| ส่วนที่ 4 การมีส่วนร่วมของประชาชน | | |
| 28 | ผู้ใดต้องการจะได้กระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ตามที่คณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้ายกำหนด แต่กลับใจเข้ามอบตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นกรณีที่พนักงานสอบสวนได้ดำเนินการสอบสวนแล้วปรากฏว่าผู้นั้นได้กระทำไปเพราะหลงผิดหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ และการเปิด โอกาสให้ผู้นั้นกลับตัวจะเป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ในการนี้ให้พนักงานสอบสวนส่งสำนวนการสอบสวนของผู้ต้องหาพร้อมทั้งความเห็นของพนักงานสอบสวนไปให้คณะกรรมการ | เพื่อให้โอกาสผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายและกระทำความผิดเพราะหลงผิดหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ได้ปรับเปลี่ยนทัศนคติหรือแนวความคิด และกลับมาอยู่ในสังคมรวมถึงการให้ความร่วมมือกับรัฐในการแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|---|---|---|
| | <p>ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นด้วยกับความเห็นของพนักงานสอบสวน ให้ส่งสำนวนพร้อมความเห็นของคณะกรรมการให้พนักงานอัยการเพื่อยื่นคำร้องต่อศาล หากเห็นสมควร ศาลอาจสั่งให้ส่งผู้ต้องหาขึ้นให้คณะกรรมการเพื่อเข้ารับการอบรม ณ สถานที่ที่กำหนดเป็นเวลาไม่เกินหกเดือน และปฏิบัติตามเงื่อนไขอื่นที่ศาลกำหนดด้วยก็ได้</p> <p>การดำเนินการตามวรรคสอง ให้ศาลสั่งได้ต่อเมื่อผู้ต้องหานั้นยินยอมเข้ารับการอบรมและปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าว</p> <p>เมื่อผู้ต้องหาได้เข้ารับการอบรมและปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ศาลกำหนดดังกล่าวแล้ว สิทธินาคดีอาญาของผู้ต้องหานั้นเป็นอันระงับไป</p> | |
| 29 | <p>เพื่อประโยชน์ในการสร้างการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาหรือป้องกันการก่อการร้ายที่จะเกิดขึ้น คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการมีจำนวนไม่เกินห้าสิบคน โดยแต่งตั้งจากผู้ซึ่งเป็นที่ยอมรับนับถือของประชาชนในพื้นที่ทุกภาคส่วน มีหน้าที่ในการเสนอแนะการแก้ไขปัญหาหรือป้องกันการก่อการร้าย และให้คำปรึกษาตามที่คณะกรรมการร้องขอ</p> | หลักการมีส่วนร่วม |
| หมวด 8 การคุ้มครองและเยียวยาผู้เสียหาย | | |
| 30 | <p>พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p> | <p>- รัฐมีหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพ</p> |

| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
|------------------------------------|---|--|
| | ในกรณีเจ็บป่วย บาดเจ็บ เสียชีวิต ทูพพลภาพพิการ หรือสูญเสียอวัยวะ ทรัพย์สินเสียหาย อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากที่มีกฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด | - รัฐต้องป้องกันชีวิต ทรัพย์สินและเสรีภาพของประชาชนในกรณีที่รัฐไม่อาจปกป้องและคุ้มครองได้อย่างทั่วถึง จึงจำเป็นที่รัฐต้องมีมาตรการในการเยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชน |
| 31 | ประชาชนที่เสียชีวิตอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ก่อการร้าย มีสิทธิได้รับการจุนเจือและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วนตามสมควรที่ทางราชการจะให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ครอบครัวของผู้ได้รับผลกระทบ | รัฐมีหน้าที่ต้องป้องกันชีวิต ทรัพย์สินและเสรีภาพของประชาชนในกรณีที่รัฐไม่อาจปกป้องและคุ้มครองได้อย่างทั่วถึง จึงจำเป็นที่รัฐต้องมีมาตรการในการเยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชน |
| 32 | ให้มีการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ก่อการร้าย | หลักประกันความเสียหายแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อการร้าย |
| หมวด 9 บทกำหนดโทษ | | |
| 33 | เว้นแต่คดีที่มีอัตราโทษประหารชีวิต ให้ผู้ที่กระทำความผิดฐานก่อการร้ายรับโทษ สองเท่าของอัตราที่กำหนดไว้สำหรับความผิดเกี่ยวกับเรื่องนั้น ๆ | ต้องการให้มีการเพิ่มบทลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด ซึ่งมีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ และมีผลความเสียหายร้ายแรงกว่าคดีอาญาทั่วไป เป็นการป้องปรามให้เกิดความเกรงกลัวในการกระทำความผิดมากขึ้น ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม - หลักนิติรัฐ - หลักนิติธรรม - หลักการกำหนดความผิดและโทษทางอาญา |

| | | |
|-----------------------------------|--|---|
| มาตรา | ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. | หลักการและเหตุผล |
| | | - หลักการลงโทษ |
| หมวด 10 อายุความ | | |
| 34 | ให้ความผิดฐานก่อการร้ายตามพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกำหนดอายุความ | ความผิดฐานก่อการร้ายเป็นความผิดอาญาที่ร้ายแรงกว่าความผิดอาญาทั่วไป และส่งผลกระทบต่ออย่างกว้างขวางสมควรที่ผู้กระทำความผิดจะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมายโดยไม่มีเงื่อนไข |

5. การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)

การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing) เป็นขั้นตอนหนึ่งของการวิจัยที่มีหลักการในการนำเอาคำตอบที่ได้จากการวิจัยมาเสนอให้ประชากรที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการรับฟังและวิพากษ์ (Comment) ผลการวิจัยพร้อมข้อเสนอแนะ ซึ่งผู้วิจัยจะได้นำไปดำเนินการวิเคราะห์และพิจารณาเพื่อการปรับปรุงแก้ไขให้ผลการวิจัยมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

การวิจัยนี้ได้จัดทำการสัมมนารับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2565 ณ ห้องแมกโนเลีย 1 ชั้น 4 โรงแรมที เค พาเลซ แอนด์ คอนเวนชัน กรุงเทพมหานคร ระหว่างเวลา 13.00-16.00 นาฬิกา มีผู้เข้าร่วม Hearing จำนวน 30 คน (ดูภาพประกอบที่ 5.6)



ภาพประกอบที่ 5.6 การนำเสนอผลงานวิจัยในการรับฟังความคิดเห็น (Hearing)



ภาพประกอบที่ 5.7 ประชากรเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น



ภาพประกอบที่ 5.8 การนำเสนอผลการวิจัยเพื่อรับฟังความคิดเห็น (Hearing)

ในการเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นนั้นประชากรที่เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นได้ร่วมวิพากษ์ (Comment) และให้ข้อเสนอแนะ เพื่อผู้วิจัยจะได้นำไปวิเคราะห์เพื่อการปรับปรุงแก้ไขให้คำตอบที่สมบูรณ์มากที่สุดเพื่อตราเป็นกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. ที่มีความสมบูรณ์มากที่สุด โดยมีกระบวนการดำเนินการ Hearing ดังต่อไปนี้

กระบวนการจัดทำ Hearing มีขั้นตอน คือ ผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิจัยตาม Power Point โดยมีสาระสำคัญ คือ ความเป็นมาของปัญหาที่นำไปสู่การทำวิจัย วัตถุประสงค์การวิจัย วัตถุประสงค์การทำ Hearing วิธีวิทยาการวิจัยที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูล กฎหมายมหาชนระหว่างประเทศ และกฎหมายต่างประเทศ และกฎหมายไทย ตลอดจนทฤษฎี แนวคิด และหลักการ ที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย

ข้อค้นพบผลการวิจัยที่นำเสนอเป็น โครงร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย โดยมีโครงสร้างของกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายแยกเป็น 10 หมวด รวม 40 มาตรา ประกอบด้วย

หมวด 1 บททั่วไป มาตรา 1 ถึง มาตรา 6

หมวด 2 ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย มาตรา 7 ถึง มาตรา 15

หมวด 3 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มาตรา 16 ถึง มาตรา 21

หมวด 4 คณะกรรมการประเมินสถานการณ์ก่อนการร้าย มาตรา 22

หมวด 5 การประเมินสถานการณ์ก่อนการร้าย มาตรา 23 ถึง มาตรา 24

หมวด 6 สำนักงานป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มาตรา 25 ถึง มาตรา 27

หมวด 7 การป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

ส่วนที่ 1 อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ มาตรา 28 ถึงมาตรา 31

ส่วนที่ 2 การดำเนินคดีอาญา มาตรา 32

ส่วนที่ 3 การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน มาตรา 23

ส่วนที่ 4 การมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา 34 ถึง มาตรา 35

หมวด 8 การเยียวยาผู้เสียหาย มาตรา 36 ถึง มาตรา 38

หมวด 9 บทกำหนดโทษ มาตรา 39

หมวด 10 อายุความ มาตรา 40

ประเด็นที่กล่าวมาข้างต้นนั้นนำไปสู่การวิพากษ์ของผู้เข้าร่วมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็น Hearing ในการรับฟังความคิดเห็นที่มีตัวแทนจากหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม นักวิชาการ นักกฎหมาย และประชาชน ได้ทำการวิพากษ์และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการก่อการร้าย ดังนี้

1) ผู้เข้าร่วม Hearing ยอมรับว่าประเทศไทยได้เผชิญกับปัญหาการก่อการร้ายโดยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีปัญหาการก่อการร้ายเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่วนหนึ่งมาจากการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายที่ยังไม่มีประสิทธิภาพอันเป็นผลมาจากการมีกฎหมายที่ยังมีข้อจำกัดอุปสรรคและยังไม่เหมาะสมกับการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย จึงสมควรที่จะมีกฎหมายว่าด้วยการก่อการร้ายโดยเฉพาะ

2) ประเด็นเรื่องคำนิยามตามมาตรา 4 คำว่า “การก่อวินาศกรรม” ให้เพิ่มเติมข้อความว่า “..การก่อให้เกิดความก่อดันแก่รัฐ..” เพื่อให้มีความหมายชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น

คำว่า “พฤติการณ์รุนแรง” ให้เพิ่มเติมข้อความว่า “..ความมั่นคงของรับและความสงบเรียบร้อยของสังคม..” เพื่อให้มีความหมายชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น

คำว่า “เจตนา” ให้เพิ่มเติมข้อความว่า “..ซึ่งไม่ใช่เจตนาประสงค์ต่อผล เจตนาซ่อนเร้นเห็นผล เจตนาโดยพลาด หรือเจตนาโดยสำคัญผิดตามประมวลกฎหมายอาญา..” เพื่อให้มีความหมายชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น

คำว่า “การควบคุมตัว” ให้เพิ่มเติมข้อความว่า “..ให้หมายความรวมถึง การจับ คุมขัง กักตัว เรียกตัว หรือเชิญตัวบุคคลไปสอบถามหรือซักถาม หรือกระทำด้วยประการอื่นใดในทำนอง

เดียวกันอันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในร่างกาย...”เพื่อให้มีความหมายชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น

ให้บัญญัติคำนิยามเพิ่มเติมเพื่ออธิบายความหมายของถ้อยคำในพระราชบัญญัตินี้ ให้มีความหมายชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น โดยให้เพิ่มเติมคำนิยาม คำว่า “การก่อการร้าย” “การป้องกัน” “การปราบปราม” “หลงผิด” “เหตุรุนแรง” และ “บุคคลที่สงสัย”

3) ในมาตรา 6 เรื่องการยกเลิกความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายอาญา “ให้ตัดข้อความ มาตรา 7(1/1) ออก” เนื่องจากเรื่องการบังคับใช้กฎหมายในกรณีมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายนอกราชอาณาจักรให้นำกฎหมายไทยใช้บังคับและลงโทษได้ในราชอาณาจักรไทย ซึ่งสอดคล้องตามหลักสากลแล้ว

4) ในหมวด 2 เกี่ยวกับความผิดฐานก่อการร้าย ตั้งแต่มาตรา ถึงมาตรา 15 ให้ระบุอัตราโทษ ลงในเนื้อหาของความผิดแต่ละฐานความผิดให้ชัดเจน และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้

มาตรา 10 วรรคสอง “ ถ้าการกระทำความผิดตาม (4) เป็นการกระทำเพื่อช่วยเหลือ บิดา มารดา บุตร สามีหรือภริยาของผู้กระทำ ศาลจะลงโทษน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้เพียงใดก็ได้”

มาตรา 11 ให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความเป็น “ ผู้ใดเปิดเผยความลับของทางราชการหรือส่งมอบข้อมูลเกี่ยวกับนโยบาย แผนการดำเนินงานหรือข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย อันมิพึงเปิดเผยได้ เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย หรือเพื่อประโยชน์แก่การก่อการร้าย.. ”

มาตรา 12 ให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความเป็น “ ผู้ใดกระทำความผิดที่ระบุไว้ดังต่อไปนี้

(1) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ หรือระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งข้อมูลหรือข้อความใด ๆ หรือใช้ความเชื่อทางศาสนาเป็นเครื่องมือในการจูงใจ โดยคาดเห็นว่า หรือควรจะคาดเห็นว่าอาจมีการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย เกิดขึ้นได้จากการนำข้อมูลหรือข้อความเข้าสู่ระบบดังกล่าว

(2) เข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์เพื่อเจาะข้อมูล แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือทำลายข้อมูล เพื่อประโยชน์ในการก่อการร้าย

(3) เผยแพร่หรือส่งต่อซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์โดยรู้อยู่แล้วว่าเป็นข้อมูลคอมพิวเตอร์ตาม (1) หรือ (2)..”

มาตรา 13 วรรคหนึ่ง ให้เพิ่มเติมข้อความว่า “และหมายความรวมถึง แสดงตนเข้าเป็นสมาชิกด้วยความเชื่อทางศาสนา หรือ การสาบานตน เข้าเป็นสมาชิก...”

มาตรา 14 ให้เพิ่มเติมข้อความในวรรคสองว่า “ผู้ใดพยายามกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง หากยับยั้งเสียเองไม่กระทำการให้ตลอด หรือกลับใจแก้ไข ไม่ให้การกระทำนั้นบรรลุผล ศาลจะลงโทษน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้เพียงใดก็ได้”

มาตรา 15 ให้เพิ่มเติมข้อความในวรรคสองว่า “ผู้ใดเตรียมกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง หากยับยั้งเสียเองไม่กระทำการให้ตลอด หรือกลับใจแก้ไขไม่ให้เกิดการกระทำนั้นบรรลุลผลศาลจะลงโทษน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้เพียงใดก็ได้”

5) ในหมวด 3 เรื่องการประเมินสถานการณ์ก่อนการร้าย ให้นำเนื้อหาส่วนนี้ไปบัญญัติไว้ต่อจากเนื้อหา ใน หมวด 4 เรื่องคณะกรรมการประเมินสถานการณ์ก่อนการร้าย

6) ในหมวด 4 เรื่ององค์ประกอบและที่มาและจำนวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายจากเดิม 14 คนให้เพิ่มเป็น 20 คน โดยให้องค์กรหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เข้ามาเป็นกรรมการด้วยดังนี้ ในมาตรา 18 8 (2) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เป็นกรรมการ

และให้เพิ่มเนื้อหาเรื่องที่มา คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนี้ เป็นมาตรา 19 มีข้อความ ดังนี้

มาตรา 19 ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (1) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (2) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปี
- (3) ดำรงตำแหน่ง หรือเคยดำรงตำแหน่งอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมขึ้นไป หรือเป็นหรือเคยเป็นหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจหรือหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือดำรงตำแหน่ง หรือเคยดำรงตำแหน่งตั้งแต่รองศาสตราจารย์ขึ้นไปในด้านหนึ่งด้านใดตาม (4)
- (4) มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกฎหมาย ด้านความมั่นคง และเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย
- (5) ไม่เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกพรรคการเมือง หรือกรรมการหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมืองภายในระยะเวลาห้าปีก่อนวันที่สมัคร
- (6) ไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดหรือประกอบกรใด ๆ อันขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(7) ไม่เป็นผู้พิพากษาศาลยุติธรรม ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(8) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(9) ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(10) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ ความผิดฐานฟอกเงิน ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติหรือความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับการก่อการร้าย

(11) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(12) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน และให้เพิ่มเนื้อหาเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นมาตรา 20, มาตรา 21 มีข้อความ ดังนี้

มาตรา 20 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี นับแต่วันแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

มาตรา 21 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา 20 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(1) ตาย

(2) ลาออก

(3) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 19 หรือคณะรัฐมนตรีให้ออก

(4) เป็นบุคคลล้มละลาย

(5) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถหรือคนวิกลจริต

(6) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อม ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้ว

7) ในหมวด 5 เรื่ององค์ประกอบและที่มาและจำนวนของคณะกรรมการประเมินสถานการณ์ก่อการร้ายจากเดิม 5 คนให้เพิ่มเป็น 16 คนโดยให้ผู้แทนขององค์กรหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและมีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ได้เข้ามาเป็นกรรมการประเมินสถานการณ์ก่อการร้ายด้วยดังนี้ มาตรา 21 (1) “ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงพลังงาน ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้แทนอัยการสูงสุด ผู้แทนกองบัญชาการทหารสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นกรรมการ ผู้แทนคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติ จำนวนสิบหกคน เป็นกรรมการ

8) ในหมวด 7 เรื่องการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ให้เพิ่มเนื้อหา ส่วนที่ 3 เรื่องการดำเนินคดีอาญา เป็นมาตรา 30 ดังนี้

“มาตรา 30 เมื่อสำนักงาน ป.ปร. สืบสวนแล้วพบว่ามีกรกระทำผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์หรือกล่าวโทษ ต่อพนักงานสอบสวนผู้ที่มีอำนาจสอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อดำเนินคดีอาญากับผู้กระทำความผิดทันที”

และให้เพิ่มเนื้อหา ส่วนที่ 4 เรื่องการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน เป็นมาตรา 31 ดังนี้

“มาตรา 31 เมื่อสำนักงาน ป.ปร. สืบสวนแล้วมีเหตุอันควรเชื่อว่า ทรัพย์สินใดเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ให้ส่งความเห็นพร้อมหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน”

และให้เพิ่มเนื้อหาส่วนที่ 5 เกี่ยวกับอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึก ในมาตรา 32 ดังนี้ “...เว้นแต่ กรณีที่มีการประกาศใช้กฎอัยการศึกในยามสงคราม หรือการสู้รบ” เนื่องจาก การประกาศใช้กฎอัยการศึกในยามสงคราม หรือการสู้รบ ต้องให้อำนาจทหารเด็ดขาดในการบริหารสถานการณ์

และให้เพิ่มเนื้อหา เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ในประเด็นกระบวนการในการติดตามความประพฤติหลังการปล่อยตัวจากการอบรม ติดตามความเคลื่อนไหวป้องกันไม่ให้มีการ

กลับเข้าสู่องค์กรก่อการร้ายอีก ในมาตรา 34 วรรคท้าย ดังนี้ “..ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการติดตามความประพฤติหลังการปล่อยตัวจากการอบรม เพื่อติดตามความเคลื่อนไหว ทั้งนี้หลักเกณฑ์ดังกล่าวเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

6. ร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

ในการยกร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายนี้ ได้นำเอาข้อวิพากษ์และข้อเสนอแนะจากประชากรที่เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น ซึ่งผู้วิจัยเห็นด้วย และได้ดำเนินการปรับปรุงร่างกฎหมายฉบับนี้อีกครั้งจนได้ข้อยุติเป็นกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ซึ่งได้ผ่านการวิเคราะห์หลักเกณฑ์ในการจัดทำกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 แล้ว ดังนั้นร่างของกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย จึงประกอบด้วย บทบัญญัติรวม 43 มาตรา แบ่งเป็น 10 หมวด ดังนี้

หมวด 1 บททั่วไป มาตรา 1 ถึง มาตรา 6

หมวด 2 ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย มาตรา 7 ถึง มาตรา 15

หมวด 3 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มาตรา 16 ถึงมาตรา 21

หมวด 4 คณะกรรมการประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย มาตรา 22

หมวด 5 การประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย มาตรา 23 ถึง มาตรา 24

หมวด 6 สำนักงานป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มาตรา 25 ถึง มาตรา 27

หมวด 7 การป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

ส่วนที่ 1 อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ มาตรา 28 ถึงมาตรา 31

ส่วนที่ 2 การดำเนินคดีอาญา มาตรา 32

ส่วนที่ 3 การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน มาตรา 33

ส่วนที่ 4 การมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา 34 ถึง มาตรา 35

หมวด 8 การเยียวยาผู้เสียหาย มาตรา 36 ถึง มาตรา 38

หมวด 9 บทกำหนดโทษ มาตรา 39 ถึงมาตรา 42

หมวด 10 อายุความ มาตรา 43

(ร่าง)

พระราชบัญญัติ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้
ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา
ดังต่อไปนี้

หมวด 1

บททั่วไป

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 บทบัญญัติใดซึ่งพระราชบัญญัตินี้มิได้บัญญัติไว้โดยเฉพาะให้นำบทบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการก่อการร้ายที่มีอยู่มาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้

“การก่อการร้าย” หมายความว่า การกระทำความผิดทางอาญา ที่ผู้กระทำความผิดใช้ความรุนแรง สร้างความปั่นป่วน ทำให้เกิดความกลัว โดยกระทำการเพื่อจุดประสงค์ทางการเมือง อุดมการณ์ หรือ ศาสนาอย่างใดอย่างหนึ่ง และมีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ

“ผู้ก่อเหตุรุนแรง” หมายความว่า ผู้ก่อพฤติการณ์รุนแรงซึ่งมีเจตนาที่จะทำให้เกิดความกลัว โดยกระทำการเพื่อจุดประสงค์ทางการเมือง การเมือง หรืออุดมการณ์อย่างใดอย่างหนึ่ง เป็นการ

กระทำที่เจตนา หรือไม่ใส่ใจต่อความปลอดภัยและความสงบสุขของประชาชนในหรือนอกราชอาณาจักร และกระทำโดยองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ

“เหตุรุนแรง” หมายความว่า การกระทำด้วยประการใด ๆ โดยเจตนาเพื่อก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ อนามัย ทรัพย์สินของประชาชน เจ้าหน้าที่และรัฐ สิ่งแวดล้อม ระบบเศรษฐกิจ ระบบขนส่งสาธารณะ ระบบการโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์ สาธารณะความมั่นคงของรัฐและความสงบเรียบร้อยของสังคมโดยไม่จำกัดรูปแบบและวิธีการ

“ภัยต่อความมั่นคงของรัฐ” หมายความว่า ภาวะหรือสถานการณ์ที่ก่อให้เกิดความไม่มั่นคงซึ่งเป็นปัญหาที่มีความรุนแรง สลับซับซ้อน ผลจากการกระทำที่เกิดขึ้นแล้วกระทบต่อความมั่นคง ความเคียดแค้นเป็นสาธารณะ ประชาชนจำนวนมากได้รับความเคียดแค้นและเกิดความหวาดกลัว หากไม่ดำเนินการแก้ไขจะเกิดผลกระทบในวงกว้าง ต่อความมั่นคงแห่งชาติ

“สถานการณ์ฉุกเฉิน” หมายความว่า สถานการณ์อันกระทบหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ หรืออาจทำให้ประเทศหรือส่วนใดส่วนหนึ่งของประเทศตกอยู่ในภาวะคับขัน หรือมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา การรบ หรือการสงคราม ซึ่งจำเป็นต้องมีมาตรการเร่งด่วน เพื่อรักษาไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต ผลประโยชน์ของชาติ การปฏิบัติตามกฎหมาย ความปลอดภัยของประชาชน การดำรงชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ ความสงบเรียบร้อยหรือประโยชน์ส่วนรวม หรือการป้องกันหรือแก้ไขเยียวยาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะอันมีมาอย่างฉุกเฉินและร้ายแรง

“การก่อวินาศกรรม” หมายความว่า การกระทำใด ๆ อันเป็นการมุ่งทำลายทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ หรือสิ่งอันเป็นสาธารณูปโภค หรือการรบกวนขัดขวางหน่วยงานเหยี่ยวระบบการปฏิบัติงานใด ๆ ตลอดจนการประทุษร้ายต่อบุคคลอันเป็นการก่อให้เกิดความกดดันแก่รัฐ การก่อให้เกิดความปั่นป่วนทางการเมืองการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของรัฐ.

“เจตนา” หมายความว่า สภาพทางความคิดที่ประสงค์จะกระทำการใดบางอย่าง ซึ่งหมายความรวมถึง เป้าประสงค์ของบุคคลหรือกลุ่มคนที่จะก่อการบางประการที่ข้องเกี่ยวกับการก่อการร้าย ความมุ่งมั่นจะบรรลุเป้าหมายนั้น และปัจจัยด้านเจตนาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

“องค์กรก่อการร้าย” หมายความว่า กลุ่มบุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งมีความมุ่งหมายที่จะกระทำการก่อการร้าย ไม่ว่าด้วยวิธีการหรือรูปแบบใด ๆ

“สถานการณ์ก่อการร้าย” หมายความว่า สถานการณ์ตามที่ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายประกาศกำหนด

“การควบคุมตัว” หมายความว่า การควบคุมตัวโดยการใช้อำนาจในตำแหน่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึง การจับ คุมขัง กักตัว เรียกตัว หรือเชิญตัวบุคคลไปสอบถามหรือซักถาม หรือกระทำด้วยประการอื่นใดในทำนองเดียวกันอันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในร่างกาย

“สถานที่ควบคุมตัว” หมายความว่า สถานที่ควบคุมตามที่คณะกรรมการกำหนด

“เหตุรุนแรง” หมายความว่า การกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ อนามัย ทรัพย์สินของประชาชน เจ้าหน้าที่และรัฐ สิ่งแวดล้อม ระบบเศรษฐกิจ ระบบขนส่งสาธารณะ ระบบการโทรคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ โดยไม่จำกัดรูปแบบและวิธีการ

“การป้องกัน” หมายความว่า การดำเนินการด้วยประการใด ๆ เพื่อมิให้มีการก่อการร้ายเกิดขึ้น

“การปราบปราม” หมายความว่า การกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อเป็นการปราบปรามการก่อการร้าย

“หลงผิด” หมายความว่า ผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายโดยไม่ได้ตั้งใจ หรือกระทำไปโดยความเชื่อว่าการกระทำดังกล่าวสามารถกระทำได้โดยไม่ผิดกฎหมาย และมีเหตุอันสมควรจะอภัย

“บุคคลที่สงสัย” หมายความว่า ผู้ที่มีเหตุ และหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายและให้หมายความรวมถึงประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายด้วย

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 5 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับต่อ

มาตรา 6 ให้ยกเลิกความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ตามประมวลกฎหมายอาญา ในมาตรา 135/1 ถึง มาตรา 135/4

หมวด 2

ความผิดฐานก่อการร้าย

มาตรา 7 ผู้ใด

(1) ใช้กำลังประทุษร้าย หรือกระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต อันเป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 10 หมวด 1 หรืออันตรายอย่างร้ายแรงต่อร่างกายเป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 10 หมวด 2 หรือเสรีภาพของบุคคลใด ๆ อันเป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 11 หมวด 1

(2) กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของรัฐหนึ่งรัฐใดรัฐหนึ่ง หรือของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง อันเป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 12 หมวด 7 หรืออันเป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 6 อันก่อให้เกิดหรือน่าจะก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญ

(3) กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ระบบการขนส่งสาธารณะ อันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการขนส่งสาธารณะ ระบบโทรคมนาคมอันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการโทรคมนาคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พลังงาน อันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยพลังงาน ระบบเศรษฐกิจ อันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยระบบเศรษฐกิจ

(4) กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ระบบโครงสร้างพื้นฐาน อันเป็นประโยชน์สาธารณะ อันเป็นการกระทำความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยเรื่องนั้น ๆ

ถ้าการกระทำนั้นได้กระทำโดยเจตนา มีความมุ่งหมายเพื่อขู่เข็ญหรือบังคับรัฐบาลไทย รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ให้กระทำหรือไม่กระทำการใดอันจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง หรือเพื่อสร้างความปั่นป่วน โดยให้เกิดความหวาดกลัวในหมู่ประชาชน ผู้นั้นกระทำความผิดฐานก่อการร้าย

การกระทำในการเดินขบวน ชุมนุม ประท้วง โต้แย้ง หรือเคลื่อนไหวก่อเพื่อเรียกร้องให้รัฐช่วยเหลือหรือให้ได้รับความเป็นธรรมอันเป็นการใช้เสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ ไม่เป็นการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย

มาตรา 8 ผู้ใดขู่เชิญว่าจะกระทำการก่อการร้าย โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าบุคคลนั้นจะกระทำการตามที่ขู่เชิญจริง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา 9 ผู้ใดสะสมกำลังพล หรืออาวุธ จัดหาหรือรวบรวมทรัพย์สิน ให้หรือรับการฝึกการก่อการร้าย ตรีเตรียมการอื่นใด หรือสมคบกัน เพื่อก่อการร้าย หรือกระทำความผิดใด ๆ อันเป็นส่วนของแผนการเพื่อก่อการร้าย หรือยุยงประชาชนให้เข้ามามีส่วนในการก่อการร้าย หรือรู้ว่ามีผู้จะก่อการร้ายแล้วกระทำการใดอันเป็นการช่วยปกปิดไว้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สี่ปีถึงยี่สิบปี และปรับตั้งแต่แปดหมื่นบาทถึงสี่แสนบาท

มาตรา 10 ในความผิดฐานก่อการร้าย ผู้ใดกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในการกระทำความผิดนั้น

(1) สนับสนุนการกระทำความผิดหรือช่วยเหลือผู้กระทำความผิดก่อนหรือขณะกระทำความผิด

(2) จัดหาหรือให้เงิน ทรัพย์สิน อาหาร อาวุธ ยานพาหนะ เครื่องมือหรือเครื่องใช้ สถานที่หรือวัตถุใด ๆ หรือกระทำการใด ๆ เพื่อช่วยให้ผู้กระทำความผิดหลบหนี หรือเพื่อมิให้ผู้กระทำความผิดถูกลงโทษ

(3) ยุยง ส่งเสริม แนะนำ เลี้ยงสอน อบรม หรือสั่งสอนด้วยประการใด ๆ ซึ่งจะนำไปสู่การโน้มน้าว หรือจูงใจให้เห็นคติเห็นชอบในการก่อการร้าย

(4) ช่วยผู้อื่นซึ่งเป็นผู้กระทำความผิดหรือเป็นผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดฐานก่อการร้าย เพื่อไม่ให้ต้องโทษ โดยให้พำนักแก่ผู้นั้นโดยซ่อนเร้นหรือโดยช่วยผู้นั้นด้วยประการใดเพื่อไม่ให้ถูกจับกุม

ถ้าการกระทำความผิดตาม (4) เป็นการกระทำเพื่อช่วยเหลือบิดา มารดา บุตร สามีหรือภริยาของผู้กระทำ ศาลจะลงโทษน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้เพียงใดก็ได้

มาตรา 11 ผู้ใดเปิดเผยความลับของทางราชการหรือส่งมอบข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายแผนการดำเนินงาน ข้อมูลที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความปลอดภัยสาธารณะ หรือข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายอันมิพึงเปิดเผยได้ เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย หรือเพื่อประโยชน์แก่การก่อการร้าย ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการ

มาตรา 12 ผู้ใดกระทำความผิดที่ระบุไว้ดังต่อไปนี้

(1) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ หรือระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งข้อมูลหรือข้อความใด ๆ หรือใช้ความเชื่อทางศาสนาเป็นเครื่องมือในการจูงใจ โดยคาดเห็นว่า หรือควรจะคาดเห็นว่าอาจมีการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย เกิดขึ้นได้จากการนำข้อมูลหรือข้อความเข้าสู่ระบบดังกล่าว

(2) เข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์เพื่อเจาะข้อมูล แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือทำลายข้อมูล สร้างความปั่นป่วนในระบบคอมพิวเตอร์เพื่อกระทำการก่อเหตุรุนแรงหรือ เพื่อประโยชน์ในการก่อการร้าย

(3) เผยแพร่หรือส่งต่อซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์โดยรู้อยู่แล้วว่าเป็นข้อมูลคอมพิวเตอร์ตาม

(1) หรือ (2)

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี และปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 13 ผู้ใดเป็นสมาชิกของกลุ่มบุคคล คณะบุคคลหรือนิติบุคคล หรือองค์การก่อการร้าย ซึ่งมีมติของหรือประกาศภายใต้คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติกำหนดให้เป็นคณะบุคคลที่มีการกระทำอันเป็นการก่อการร้าย และรัฐบาลไทยได้ประกาศให้ความรับรองมติหรือประกาศดังกล่าวด้วยแล้ว และหมายความรวมถึง แสดงตนเข้าเป็นสมาชิกด้วยความเชื่อทางศาสนา หรือการสาบานตนเข้าเป็นสมาชิก ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปีและปรับไม่เกินหนึ่งแสนสี่หมื่นบาท

ผู้ใดเป็นหัวหน้า ผู้จัดการ หรือผู้มีตำแหน่งหน้าที่ขององค์การก่อการร้าย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปีและปรับไม่เกินสองแสนบาท

มาตรา 14 ผู้ใดพยายามกระทำความผิดฐานก่อการร้าย ต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นเช่นเดียวกับผู้กระทำความผิดสำเร็จ

ผู้ใดพยายามกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง หากยับยั้งเสียเองไม่กระทำการให้ตลอด หรือกลับใจแก้ไขไม่ให้การกระทำนั้นบรรลุผล ศาลจะลงโทษน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้เพียงใดก็ได้

มาตรา 15 ผู้ใดเตรียมด้วยประการใด ๆ เพื่อกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับพยายามกระทำความผิดฐานนั้น ๆ

ผู้ใดเตรียมกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง หากยับยั้งเสียเองไม่กระทำการให้ตลอด หรือกลับใจแก้ไขไม่ให้การกระทำนั้นบรรลุผล ศาลจะลงโทษน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้เพียงใดก็ได้

หมวด 3

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

มาตรา 16 ให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายคณะหนึ่งเรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ ปปร.” ประกอบด้วย

(1) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ

(2) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(3) เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการทั้งสี่สิบคนเลือกกันเองเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการอีกคนหนึ่ง โดยประธานกรรมการต้องได้รับคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด

ให้คณะกรรมการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการกรรมการตาม (2) อาจมอบหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองหรือตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับอธิบดีหรือเทียบเท่าซึ่งมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในคณะกรรมการมาเป็นกรรมการแทนก็ได้และเมื่อได้มอบหมายผู้ใดแล้วให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายนั้นเป็นกรรมการตาม (2) แทนผู้มอบหมาย

มาตรา 17 ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(1) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(2) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปี

(3) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมขึ้นไป หรือเป็นหรือเคยเป็นหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจหรือหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งตั้งแต่รองศาสตราจารย์ขึ้นไปในด้านหนึ่งด้านใดตาม (4)

(4) มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกฎหมาย และเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

(5) ไม่เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกพรรคการเมือง หรือ กรรมการหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมืองภายในระยะเวลาห้าปีก่อนวันที่สมัคร

(6) ไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดหรือประกอบภารใด ๆ อันขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(7) ไม่เป็นผู้พิพากษาศาลยุติธรรม ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(8) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(9) ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(10) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ความผิดฐานฟอกเงิน ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติหรือความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับการก่อการร้าย

(11) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(12) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน

มาตรา 18 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปีนับแต่วันแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

มาตรา 19 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา 18 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(1) ตาย

(2) ลาออก

(3) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 19 หรือคณะรัฐมนตรีให้ออก

(4) เป็นบุคคลล้มละลาย

(5) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถหรือคนวิกลจริต

(6) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อม ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา 20 ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(1) เสนอมาตรการความเห็นและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายต่อคณะรัฐมนตรี

(2) กำกับดูแลติดตามและประเมินผลการปฏิบัติของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้

(3) กำกับ ดูแล และควบคุมให้คณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้าย สำนักงานและเลขาธิการปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นอิสระและสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งระงับหรือยับยั้งการกระทำใดของคณะกรรมการ สำนักงาน และเลขาธิการ ที่เห็นว่าเป็นการเลือกปฏิบัติหรือเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(4) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือกำหนดหลักเกณฑ์ใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจของคณะกรรมการ รวมตลอดทั้งออกระเบียบหรือประกาศอื่นใดที่พระราชบัญญัตินี้

(5) คัดเลือกบุคคลที่สมควรดำรงตำแหน่งเลขาธิการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป

(6) วางระเบียบในการดำเนินการกับข้อมูลหรือเอกสารเพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(7) ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกตาม (5) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการทั้งนี้ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือหลักเกณฑ์ใดที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติ ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา ก่อนจึงจะใช้บังคับได้

มาตรา 21 คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนคณะกรรมการก็ได้

หมวด 4

คณะกรรมการประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย

มาตรา 22 ให้มีคณะกรรมการประเมินสถานการณ์คณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(1) บุคคลซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงพลังงาน ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้แทนอัยการสูงสุด ผู้แทนกองบัญชาการทหารสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นกรรมการ ผู้แทนคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติ จำนวนสิบหกคน เป็นกรรมการ

(2) เลขานุการ เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการประเมินสถานการณ์ก่อการร้ายทั้งสิบเจ็ดคนเลือกกรรมการตาม (1) เป็นประธานกรรมการคนหนึ่ง

หลักเกณฑ์ วิธีการในการประชุม และการออกคำสั่งใด ๆ ของคณะกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ระเบียบดังกล่าวเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด 5

การประเมินสถานการณ์ก่อการร้าย

มาตรา 23 การพิจารณาและการประเมินระดับความร้ายแรงของภัยคุกคามในด้านการก่อการร้าย ให้พิจารณาจากหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(1) เจตนา หมายถึง สภาพทางความคิดที่ประสงค์จะกระทำการใดบางอย่าง ซึ่งหมายความรวมถึง เป้าประสงค์ของบุคคลหรือกลุ่มคนที่จะก่อการบางประการที่ข้องเกี่ยวกับการก่อการร้าย ความมุ่งมั่นจะบรรลุเป้าหมายนั้น และปัจจัยด้านเจตนาอื่นที่เกี่ยวข้อง

(2) ชีตความสามารถ หมายถึง สรรพกำลัง ทรัพยากร และความเชี่ยวชาญที่จะเอื้อให้ผู้ก่อการร้ายสามารถบรรลุเป้าหมายของตนได้ ซึ่งหมายความรวมถึง ความรู้หรือความเชี่ยวชาญในการวางแผนและก่อเหตุ ทรัพยากรต่าง ๆ ที่เอื้อต่อการก่อเหตุ และปัจจัยด้านชีตความสามารถอื่นที่เกี่ยวข้อง

(3) ปัจจัยสภาพแวดล้อม หมายถึง ปัจจัยที่นอกเหนือไปจากเจตนาและขีดความสามารถที่มีผลต่อการก่อการร้าย ซึ่งหมายความรวมถึงสภาพแวดล้อมทั้งปวงที่เอื้อต่อการก่อการร้าย ผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ และปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกอื่นที่เกี่ยวข้อง

มาตรา 24 ระดับความร้ายแรงของภัยคุกคามในด้านการก่อการร้าย ให้มี 2 ระดับ ดังนี้

(1) ภัยคุกคามระดับเฝ้าระวัง หมายถึง สถานการณ์ที่การก่อการร้ายมีโอกาสเกิดขึ้นสูง หรือจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติอย่างมาก

(2) ภัยคุกคามระดับเฝ้าระวังพิเศษ หมายถึง สถานการณ์ที่การก่อการร้ายมีโอกาสเกิดขึ้นสูงสุดหรืออย่างแน่นอน หรือจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติอย่างร้ายแรง

หมวด 6

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

มาตรา 25 ให้จัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย เรียกโดยย่อว่า “ปปร.” ขึ้นเป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระและเป็นกลาง มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(1) ดำเนินการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ คณะกรรมการประเมินสถานการณ์ การก่อการร้ายและปฏิบัติงานธุรการอื่น

(2) รับหรือส่งรายงานหรือข้อมูลเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามข้อตกลงที่ได้จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานในประเทศหรือต่างประเทศ

(3) ประเมินความเสี่ยงระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายเพื่อจัดทำนโยบายและกำหนด ยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายเสนอต่อคณะกรรมการและ คณะรัฐมนตรี รวมทั้งแจ้งผลการประเมินความเสี่ยงดังกล่าวไปยังหน่วยงานกำกับดูแล และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการใด ๆ ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

(4) จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะ ดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

(5) ส่งเสริมความร่วมมือของประชาชนเกี่ยวกับการให้ข้อมูลข่าวสารเพื่อการป้องกันและ ปราบปรามการก่อการร้าย

(6) เก็บรวบรวมข้อมูล สถิติ ตรวจสอบ และติดตามประเมินผลการดำเนินการตาม พระราชบัญญัตินี้ และประเมินความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย

(7) เก็บรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(8) จัดให้มีโครงการที่เกี่ยวกับการเผยแพร่ความรู้ การให้การศึกษา และฝึกอบรมในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือช่วยเหลือหรือสนับสนุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้มีการจัดโครงการดังกล่าว

(9) ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น

มาตรา 26 ให้มีเลขาธิการคนหนึ่งมีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงาน และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ซึ่งปฏิบัติงานในสำนักงานขึ้นตรงต่อ นายกรัฐมนตรี โดยจะให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมายก็ได้

เลขาธิการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความอิสระตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 27 ให้เลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งคณะกรรมการนำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ ตามความเห็นชอบของวุฒิสภา

หมวด 7

การป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

ส่วนที่ 1

อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา 28 ในกรณีที่มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจับกุมและควบคุมตัวบุคคลที่สงสัยว่าจะเป็นผู้กระทำความผิด ผู้ใช้ ผู้โฆษณา ผู้สนับสนุน หรือปกปิดข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความผิด เท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันมิให้บุคคลนั้นกระทำการหรือร่วมกระทำการใด ๆ อันจะก่อให้เกิดเหตุการณ์ร้ายแรงหรือเพื่อให้เกิดการร่วมมือในการระงับเหตุการณ์ร้ายแรงเกี่ยวกับการก่อการร้าย โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ร้องขอต่อศาลที่มีเขตอำนาจหรือศาลอาญาเพื่อขออนุญาตดำเนินการ เมื่อได้รับอนุญาตจากศาลแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจับกุมและควบคุมตัวได้ไม่เกินเจ็ดวัน และต้องควบคุมไว้ในสถานที่ที่กำหนดซึ่งไม่ใช่สถานีดำรวจ ที่คุมขัง ทัณฑสถาน หรือเรือนจำ โดยจะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นในลักษณะเป็นผู้กระทำความผิดมิได้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องควบคุมตัวต่อเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ร้องขอต่อศาลเพื่อขยายระยะเวลาการควบคุมตัวต่อได้อีกคราวละเจ็ดวัน แต่รวมระยะเวลาควบคุมตัวทั้งหมดต้องไม่เกินกว่าสามสิบวัน เมื่อครบกำหนดแล้ว หากจะต้องควบคุมตัวต่อไปให้ดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่จัดทำรายงานเกี่ยวกับการจับกุมและควบคุมตัวบุคคลนั้นเสนอต่อศาลที่มีคำสั่งอนุญาตตามวรรคหนึ่ง และจัดสำเนารายงานนั้นไว้

ณ ที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ญาติของบุคคลนั้นสามารถขอดูรายงานดังกล่าวได้ตลอดระยะเวลาที่ควบคุมตัวบุคคลนั้นไว้

การร้องขออนุญาตต่อศาลตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการขอออกหมายอาญา ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาใช้บังคับ โดยอนุโลม

มาตรา 29 เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(1) เข้าไปในเคหสถาน หรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้น เมื่อมีเหตุสงสัยตามสมควรว่ามีบุคคลที่มีเหตุสงสัยว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย หลบซ่อนอยู่ หรือมีทรัพย์สินซึ่งมีไว้เป็นความผิดหรือ ได้มาโดยการกระทำความผิด หรือได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดที่เป็นคดีความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย หรือซึ่งอาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ ประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเนิ่นช้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้บุคคลนั้นจะหลบหนีไป หรือทรัพย์สินนั้นจะถูกโยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนแปลงสภาพไปจากเดิม

(2) ค้นบุคคล หรือยานพาหนะที่มีเหตุสงสัยตามสมควรว่ามีทรัพย์สินซึ่งมีไว้เป็นความผิดหรือ ได้มาโดยการกระทำความผิด หรือได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดที่เป็นคดีความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย หรือซึ่งอาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้

(3) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกให้สถาบันการเงิน ส่วนราชการ องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อให้ถ้อยคำ ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือส่งบัญชีเอกสาร หรือหลักฐานใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบ หรือเพื่อประกอบการพิจารณา

(4) มีหนังสือสอบถาม หรือเรียกบุคคลใด ๆ มาเพื่อให้ถ้อยคำ ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือหรือส่งบัญชีเอกสาร หรือหลักฐานใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบ หรือเพื่อประกอบการพิจารณา

(5) ยึด หรืออายัดทรัพย์สินที่ค้นพบ หรือที่ส่งมาดังกล่าวไว้ใน (1) (2) (3) และ (4)

การใช้อำนาจตามวรรคหนึ่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

เฉพาะการใช้อำนาจตามวรรคหนึ่ง(1)นอกจากพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการเกี่ยวกับวิธีการค้นตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงความบริสุทธิ์ก่อนการเข้าค้น รายงานเหตุผลและผลการตรวจค้นเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไป และบันทึกเหตุสงสัยตามสมควรและเหตุอันควรเชื่อที่ทำให้สามารถเข้าค้นได้เป็นหนังสือให้ไว้แก่ผู้ครอบครองเคหสถานหรือสถานที่ค้น แต่ถ้าไม่มีผู้ครอบครองอยู่ ณ ที่นั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งมอบสำเนาหนังสือนั้นให้แก่ผู้ครอบครองดังกล่าวในทันทีที่กระทำได้ และหากเป็นการเข้าค้นใน

เวลากลางคืนภายหลังพระอาทิตย์ตก พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าในการเข้าค้นต้องเป็นข้าราชการพลเรือนตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 7 ขึ้นไปด้วย

มาตรา 30 การตรวจค้นนั้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจที่จะตรวจค้นดังต่อไปนี้

(1) ตรวจค้น บรรดาสิ่งซึ่งจะเกณฑ์หรือต้องห้าม หรือต้องยึด หรือจะต้องเข้าอาศัย หรือมีไว้ในครอบครองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ทั้งมีอำนาจที่จะตรวจค้นได้ไม่ว่าที่ตัวบุคคล ในยานพาหนะ เเคะสถาน สิ่งปลูกสร้างหรือที่ใด ๆ และไม่ว่าเวลาใด ๆ ทั้งสิ้น

(2) ตรวจข่าวสาร จดหมาย โทรเลข หีบ ห่อ หรือสิ่งอื่นใดที่ส่งหรือมีไปมาถึงกัน

(3) ที่จะตรวจหนังสือ สิ่งพิมพ์ หนังสือพิมพ์ ภาพ โฆษณา บทหรือคำประพันธ์

มาตรา 31 ในกรณีเขตพื้นที่ที่มีการประกาศใช้กฎอัยการศึกไม่ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกฎอัยการศึกมาตรา 6 มาใช้เพื่อตัดอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ กรณีที่มีการประกาศใช้กฎอัยการในยามสงคราม หรือการสู้รบ

ส่วนที่ 2

การดำเนินคดีอาญา

มาตรา 32 เมื่อสำนักงาน ป.ป.ร.สืบสวนแล้วพบว่ามีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์หรือกล่าวโทษ ต่อพนักงานสอบสวนผู้มีอำนาจสอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อดำเนินคดีอาญากับผู้กระทำความผิดทันที

ส่วนที่ 3

การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน

มาตรา 33 เมื่อสำนักงาน ป.ป.ร.สืบสวนแล้วมีเหตุอันควรเชื่อว่า ทรัพย์สินใดเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ให้ส่งความเห็นพร้อมหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

ส่วนที่ 4 การมีส่วนร่วมของประชาชน

มาตรา 34 ผู้ใดต้องหาว่าได้กระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ตามที่คณะกรรมการประเมินสถานการณ์การก่อการร้ายกำหนด แต่กลับใจเข้ามาขอตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นกรณีที่พนักงานสอบสวนได้ดำเนินการสอบสวนแล้วปรากฏว่า ผู้นั้นได้กระทำไปเพราะหลงผิด หรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ และการเปิดโอกาสให้ผู้นั้นกลับตัวจะเป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ในกรณีนี้ให้พนักงานสอบสวนส่งสำนวนการสอบสวนของผู้ต้องหานั้นพร้อมทั้งความเห็นของพนักงานสอบสวนไปให้คณะกรรมการ

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นด้วยกับความเห็นของพนักงานสอบสวน ให้ส่งสำนวนพร้อมความเห็นของคณะกรรมการให้พนักงานอัยการเพื่อยื่นคำร้องต่อศาล หากเห็นสมควร ศาลอาจสั่งให้ส่งผู้ต้องหานั้นให้คณะกรรมการเพื่อเข้ารับการอบรม ณ สถานที่ที่กำหนดเป็นเวลาไม่เกินหกเดือน และปฏิบัติตามเงื่อนไขอื่นที่ศาลกำหนดด้วยก็ได้

การดำเนินการตามวรรคสอง ให้ศาลสั่งได้ต่อเมื่อผู้ต้องหานั้นยินยอมเข้ารับการอบรม และปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าว

เมื่อผู้ต้องหาได้เข้ารับการอบรมและปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ศาลกำหนดดังกล่าวแล้ว สิทธินาคคืออาญาของผู้ต้องหานั้นเป็นอันระงับไป

ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการติดตามความประพฤติหลังการปล่อยตัวจากการอบรม เพื่อติดตามความเคลื่อนไหว ทั้งนี้หลักเกณฑ์ดังกล่าวเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา 35 เพื่อประโยชน์ในการสร้างการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาหรือป้องกันการก่อการร้ายที่จะเกิดขึ้น คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการมีจำนวนไม่เกินห้าสิบคน โดยแต่งตั้งจากผู้ซึ่งเป็นที่ยอมรับนับถือของประชาชนในพื้นที่ทุกภาคส่วน มีหน้าที่ในการเสนอแนะการแก้ไขปัญหาหรือป้องกันการก่อการร้าย และให้คำปรึกษาตามที่คณะกรรมการร้องขอ

หมวด 8 การเยียวยาผู้เสียหาย

มาตรา 36 พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ในกรณีเจ็บป่วย บาดเจ็บ เสียชีวิต ทูพพลภาพ พิกัด หรือสูญเสียอวัยวะ ทรัพย์สินเสียหาย อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากที่มีกฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา 37 ประชาชนที่ได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ก่อการร้าย มีสิทธิได้รับการจุนเจือและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วนตามสมควรที่ทางราชการจะให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ครอบครัวของผู้ได้รับผลกระทบ ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา 38 ให้มีการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ก่อการร้าย

หมวด 9 บทกำหนดโทษ

มาตรา 39 ผู้ใดกระทำความผิดฐานก่อการร้ายตามมาตรา 7 (1) ต้องระวางโทษ ดังนี้

- (1) ใช้กำลังประทุษร้ายหรือกระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตผู้อื่น ต้องระวางโทษประหารชีวิต
- (2) ใช้กำลังประทุษร้ายหรือกระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดอันตรายสาหัสต่อร่างกายผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสี่แสนบาท
- (3) ใช้กำลังประทุษร้ายหรือกระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดอันตรายต่อร่างกายหรือจิตใจผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสี่ปี และปรับไม่เกินสองแสนแปดหมื่นบาท
- (4) ใช้กำลังประทุษร้ายหรือกระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดอันตรายต่อเสรีภาพ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบสี่ปี และปรับไม่เกินสองแสนแปดหมื่นบาท

มาตรา 40 ผู้ใดกระทำความผิดฐานก่อการร้ายตามมาตรา 7 (2) ต้องระวางโทษ ดังนี้

- (1) กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของรัฐหนึ่งรัฐใด ต้องระวางโทษประหารชีวิต

(2) กระทบการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบสี่ปี ปรับไม่เกินสองแสนแปดหมื่นบาท

มาตรา 41 ผู้ใดกระทำความผิดฐานก่อการร้ายตามมาตรา 7 (3) ดังนี้

(1) กระทบการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ระบบขนส่งสาธารณะ ตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งสาธารณะ

(2) กระทบการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ระบบโทรคมนาคม ตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งสาธารณะ

(3) กระทบการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(4) กระทบการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่พลังงาน ตามกฎหมายว่าด้วยพลังงาน

(5) กระทบการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ระบบเศรษฐกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยระบบเศรษฐกิจ

ต้องระวางโทษเป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ

มาตรา 42 ผู้ใดกระทำความผิดฐานก่อการร้ายตามมาตรา 7 (4) ต้องระวางโทษประหารชีวิต

หมวด 10

อายุความ

มาตรา 43 ให้ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกำหนดอายุความ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

เหตุผลในการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.

หมายเหตุ : การก่อการร้ายมีลักษณะการกระทำความผิดที่แตกต่างจากความผิดอาญาทั่วไป โดยมีวิธีการกระทำความผิดเป็นเครือข่ายขบวนการหรือองค์กรอาชญากรรม มีการวางแผนเป็นอย่างดี และปกปิดวิธีดำเนินการก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ดังนั้น เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับมาตรฐานสากล สมควรมีกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย โดยเฉพาะ จึงเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้