

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	II
กิตติกรรมประกาศ .....	III
สารบัญ .....	IV
สารบัญตาราง .....	XII
สารบัญรูปภาพ .....	XIII
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	5
1.3 สภาวะการณ์ปัญหาการก่อการร้ายและผลกระทบ .....	9
1.4 กฎหมายไทย.....	10
1.5 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายระหว่างประเทศและของต่างประเทศ	13
1.6 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อ	
การร้าย.....	20
1.7 การจัดทำกฎหมายหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ	
ก่อการร้าย .....	20
2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	20
3 ขอบเขตของการวิจัย .....	21
3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา .....	21
3.2 ขอบเขตด้านประชากร.....	24
3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ศึกษา.....	24
4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย .....	25
4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย (Conceptual Framework) .....	25

บทที่	หน้า
4.2 สมมติฐานการวิจัย (Hypothesis).....	27
5 คำถามการวิจัย.....	27
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	28
7 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	28
<b>2 การทบทวนวรรณกรรม และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....</b>	<b>30</b>
1 ความเป็นมาและแนวคิดเกี่ยวกับเรื่องการก่อการร้าย .....	30
1.1 ความเป็นมาของการก่อการร้ายสากล .....	30
1.2 ความเป็นมาของการก่อการร้ายในประเทศไทย.....	34
1.3 พัฒนาการของการเกิดการก่อการร้าย .....	36
1.4 แนวคิดในการควบคุมการก่อการร้าย.....	51
1.5 นิยามความหมายของ คำว่า การก่อการร้าย.....	52
1.6 ลักษณะการกระทำความผิดที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย.....	57
1.7 รูปแบบของการก่อการร้าย.....	75
1.8 ประเภทของการก่อการร้าย .....	77
1.9 ความแตกต่างระหว่างการก่อการร้ายกับอาชญากรรมรูปแบบต่าง ๆ .....	79
1.10 หลักการพื้นฐานในการบัญญัติกฎหมายเพื่อต่อต้านการก่อการร้าย .....	89
1.11 แนวคิดเกี่ยวกับการกำหนดอายุความในคดีอาญา .....	115
1.12 แนวคิดการกำหนดให้คดีอาญาบางประเภทไม่มีอายุความ .....	118
2 หลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย.....	119
2.1 หลักนิติธรรม (The Rule of Law) .....	119
2.2 หลักการกำหนดเขตอำนาจศาลอาญาของรัฐ .....	122
2.3 หลักสิทธิมนุษยชน .....	124
2.4 ทฤษฎีควบคุมอาชญากรรม (Crime Control Model) .....	126
2.5 ทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์ (Community Policing).....	129
2.6 ทฤษฎีทางปรัชญาว่าด้วยการศาสนา.....	132
2.7 ทฤษฎีโลกาภิวัตน์ (Globalization Theory).....	133
2.8 ทฤษฎีการเคลื่อนไหวทางสังคม (Social Movement) .....	134
2.9 ทฤษฎีโครงสร้าง (Structural Theory).....	135

## บทที่

## หน้า

2.10 ทฤษฎีความเกี่ยวพันกับการถูกกีดกัน (Relative Deprivation) .....	137
2.11 ทฤษฎีคลื่น (Waves Theory).....	139
3 กฎหมายเกี่ยวกับการก่อการร้ายของไทย .....	141
3.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	141
3.2 ประกาศพระราชโองการ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 -2580).....	143
3.3 ประมวลกฎหมายอาญา.....	146
3.4 พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พุทธศักราช 2457.....	148
3.5 พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 ..	150
3.6 พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. 2548.....	153
3.7 พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535	155
3.8 พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. 2551 .....	159
3.9 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กร อาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. 2556 .....	160
3.10 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การ ก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. 2559.	164
3.11 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 .....	167
3.12 พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศยาน พ.ศ. 2521.....	172
3.13 พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550	175
3.14 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การ ก่อการร้าย พ.ศ. 2559.....	176
3.15 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550.....	177
3.16 พระราชกำหนดการบริหารราชการณ์ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548..	183
3.17 ประกาศสภาความมั่นคงแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการประกาศสถานการณ์อันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงแห่งชาติ ในด้านการก่อการร้าย (4 มกราคม 2561).....	185
4 กฎหมายมหาชนเกี่ยวกับการก่อการร้ายระหว่างประเทศ.....	187

## บทที่

## หน้า

4.1 อนุสัญญาว่าด้วยความผิดและการกระทำอื่น ๆ บางประการที่กระทำบน อากาศยาน ค.ศ. 1963 (พ.ศ. 2506) (Convention of Offences Committed on Board Aircraft, Tokyo, 14 September 1963).....	187
4.2 อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการยึดอากาศยาน โดยมีขอบด้วยกฎหมาย ค.ศ. 1970 (พ.ศ. 2513) (Convention for The Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft, Hague, 16 December 1970).....	189
4.3 อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความ ปลอดภัยของการบินพลเรือน ค.ศ. 1971 (พ.ศ. 2514) (Convention for The Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Civil Aviation, Montreal, 23 September 1971).....	191
4.4 อนุสัญญาเพื่อปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความ ปลอดภัยของการเดินเรือทะเล ค.ศ. 1988 (พ.ศ. 2531) (Convention for The Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Maritime Navigation, Rome, 10 March 1988).....	194
4.5 อนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันและการลงโทษอาชญากรรมต่อบุคคลที่ ได้รับการคุ้มครองระหว่างประเทศรวมทั้งตัวแทนทางทูต ค.ศ. 1973 (พ.ศ. 2516) (Convention on The Prevention and Punishment of Crimes Against International Protected Persons Including Diplomatic Agents, New York, 14 December 1973) .....	195
4.6 อนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อต่อต้านการจับตัวประกัน ค.ศ. 1979 (พ.ศ. 2522) (International Convention Against the Taking of Hostages, New York, 8 December 1979) .....	196
4.7 อนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ การก่อการร้าย ค.ศ. 1999 (พ.ศ. 2542) (International Convention for The Suppression of Financing Terrorism, New York, 9 December 1999)	197
4.8 อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติ ในทุกรูปแบบ ค.ศ. 1979 (พ.ศ. 2522) (International Convention on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination 1979 - CERD).....	198

4.9 อนุสัญญาว่าด้วยต่อต้านการทรมาน และการปฏิบัติหรือลงโทษที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ค.ศ. 1984 (พ.ศ. 2527) (Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment 1984 - CAT) .....	199
4.10 อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยต่อต้านการก่อการร้าย ค.ศ. 2007 (พ.ศ. 2554) (ASEAN Convention on Counter Terrorism 2007 – ACCT).....	200
5 กฎหมายก่อการร้ายในต่างประเทศ .....	202
5.1 สหรัฐอเมริกา.....	202
5.2 เครือรัฐออสเตรเลีย .....	205
5.3 สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี .....	207
5.4 สาธารณรัฐฝรั่งเศส .....	211
5.5 ประเทศอังกฤษ .....	214
6 การจัดทำประมวลกฎหมาย.....	216
7 โครงสร้างประมวลกฎหมายของประเทศไทย .....	219
7.1 ประมวลกฎหมายอาญา.....	220
7.2 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	221
7.3 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง.....	222
7.4 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา.....	223
7.5 ประมวลกฎหมายอาญาทหาร .....	224
7.6 ประมวลกฎหมายที่ดิน.....	224
7.7 ประมวลรัษฎากร .....	225
<b>3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology).....</b>	<b>228</b>
1 การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) .....	228
1.1 การวิจัยเอกสาร (Documentary Research).....	228
2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview).....	231
2.1 วิธีการสัมภาษณ์.....	231
2.2 ประชากรสัมภาษณ์เชิงลึก.....	231
2.3 ประเด็นสัมภาษณ์เชิงลึก .....	232

บทที่	หน้า
3 การมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).	232
4 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	234
5 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	235
6 วิธีการจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย	235
7 สรุปกระบวนการวิธีวิทยาการวิจัย .....	236
<b>4 การจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย...</b>	<b>237</b>
1 สภาวะการณ์และผลกระทบจากปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการก่อการร้าย.....	238
2 กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย.....	246
2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	246
2.2 ประกาศพระราชโองการให้ใช้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580)	247
2.3 ประมวลกฎหมายอาญา.....	248
2.4 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542.....	251
2.5 พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535	253
2.6 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนการก่อการร้ายทางการเงิน พ.ศ. 2556.....	254
2.7 พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550	256
2.8 พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 ..	257
2.9 พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. 2457 .....	258
2.10 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. 2559.....	260
2.11 พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศยาน พ.ศ. 2521 .....	263
2.12 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550.....	265
2.13 พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548.	266

บทที่	หน้า
2.14 ประกาศสภาความมั่นคงแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการประกาศสถานการณ์อันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคง แห่งชาติ ในด้านการก่อการร้าย (4 มกราคม 2561) .....	269
3 กฎหมายมหาชนระหว่างประเทศเกี่ยวกับการก่อการร้าย.....	271
4 กฎหมายต่างประเทศเกี่ยวกับการก่อการร้าย.....	279
4.1 สหรัฐอเมริกา.....	279
4.2 เครือรัฐออสเตรเลีย .....	281
4.3 สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี .....	284
4.4 สาธารณรัฐฝรั่งเศส .....	287
4.5 ประเทศอังกฤษ .....	290
5 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการก่อการร้าย .....	295
<b>5 กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย.....</b>	<b>298</b>
1 การจัดทำการมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) .....	298
1.1 ขั้นตอนการเตรียมการ .....	299
1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ.....	301
1.3 ประเด็นการทำ Co-Design โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย.....	303
1.4 ผลการทำ Co- Design ประชากรกลุ่มเฉพาะ.....	304
1.5 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มผสม.....	312
1.6 การเปรียบเทียบผลการทำ Co-Design ระหว่างกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม	319
2 การเปรียบเทียบประเด็น โครงสร้างกฎหมายต้นแบบจากผลการวิจัยกับ ผลการทำ Co-Design .....	321
3 การจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย	323
3.1 ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ.....	323
3.2 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) .....	324
3.3 การตรวจสอบหลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562	325

บทที่	หน้า
4 กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย.....	328
4.1 หลักการและเหตุผล .....	329
4.2 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย.....	329
4.3 ร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. ....	330
5 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	351
6 ร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย.....	359
<b>6 สรุปอภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>378</b>
1 สรุป.....	380
2 อภิปรายผล .....	392
3 ข้อเสนอแนะ .....	395
3.1 การวิจัยมีข้อเสนอแนะ .....	395
3.2 ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป .....	396
4 สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์และสมมติฐาน .....	396
4.1 ผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์ .....	396
4.2 ผลการวิจัยตามสมมติฐานการวิจัย.....	397
<b>บรรณานุกรม.....</b>	<b>398</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>405</b>
ภาคผนวก ก. รายชื่อและภาพการสัมภาษณ์เชิงลึกในกระบวนการวิจัย การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview).....	406
ภาคผนวก ข. รายชื่อผู้เข้าร่วมกระบวนการวิจัย การมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) .....	411
ภาคผนวก ค. รายชื่อและภาพกิจกรรมในกระบวนการวิจัยการรับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	423
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>453</b>



## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
4.1	การเปรียบเทียบมาตรการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้ายของไทย กับต่างประเทศ.....	292
5.1	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะ.....	309
5.2	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มผสม .....	316
5.3	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม	320
5.4	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าการร้าย พ.ศ. ....	330

## สารบัญรูปลภาพ

ภาพประกอบที่	หน้า	
1.1	กรอบแนวคิดการวิจัย.....	26
3.1	ประชากรกลุ่มเฉพาะ.....	233
3.2	ประชากรกลุ่มผสม.....	234
3.3	กระบวนการวิทยการวิจัย.....	153
4.1	สถิติความสูญเสียจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547-2564 .....	242
5.1	ประชากรกลุ่มเฉพาะ.....	300
5.2	ประชากรกลุ่มผสม.....	300
5.3	การนำเสนอประเด็น Co-Design.....	302
5.4	การนำเสนอผลของกลุ่มเฉพาะ .....	302
5.5	การนำเสนอของประชากรกลุ่มผสม .....	303
5.6	การนำเสนอผลงานวิจัยในการรับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	352
5.7	ประชากรเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น .....	352
5.8	การนำเสนอผลการวิจัยเพื่อรับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	353