

สารบัญ

| | หน้า |
|--------------------------|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย | I |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | II |
| กิตติกรรมประกาศ..... | IV |
| สารบัญ..... | V |
| สารบัญตาราง | IX |
| สารบัญแผนภาพ..... | X |

บทที่

| | |
|---|-----------|
| 1 บทนำ | 1 |
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 1 |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา | 9 |
| 1.3 สมมติฐานของการศึกษา..... | 9 |
| 1.4 ขอบเขตของการศึกษา..... | 10 |
| 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา..... | 10 |
| 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ | 11 |
| 2 แนวความคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบและบทกำหนดโทษปรับทางอาญาตาม กฎหมายประมง | 12 |
| 2.1 แนวความคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบและโทษทางอาญา | 12 |
| 2.1.1 แนวความคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญา..... | 12 |
| 2.1.2 ทฤษฎีเกี่ยวกับการลงโทษทางอาญา..... | 17 |
| 2.1.3 หลักความเสมอภาค..... | 23 |
| 2.1.4 แนวความคิดหลักความได้สัดส่วน | 26 |
| 2.1.5 แนวความคิดการลงโทษให้เหมาะสมกับตัวผู้กระทำความผิด..... | 29 |
| 2.2 แนวความคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับโทษปรับ | 30 |
| 2.2.1 ความหมายและความเป็นมาของโทษปรับ | 30 |
| 2.2.2 วัตถุประสงค์ในการลงโทษปรับ | 32 |

| บทที่ | หน้า |
|--|-----------|
| 2.2.3 ข้อดีและข้อเสียของโทษปรับ | 32 |
| 2.2.4 ทฤษฎีที่เกี่ยวกับโทษปรับ..... | 34 |
| 2.2.4.1 การปรับแบบตายตัว (FIXED SUM SYSTEM)..... | 34 |
| 2.2.4.2 การปรับตามจำนวนวันและรายได้ (DAY FINE)..... | 36 |
| 2.2.4.3 การปรับตามจำนวนเท่าของผลประโยชน์ที่ได้รับจากการ กระทำผิด | 39 |
| 2.3 การบังคับใช้โทษปรับในประเทศไทย | 40 |
| 2.3.1 ลักษณะการกำหนดโทษปรับ | 40 |
| 2.3.2 การลงโทษปรับและการบังคับ | 41 |
| 2.3.3 มาตรการบังคับกรณีไม่ชำระค่าปรับ | 44 |
| 2.4 แนวความคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทำประมง และความหมายของ การทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย..... | 45 |
| 2.4.1 แนวความคิดและทฤษฎีการจัดการประมง | 45 |
| 2.4.2 แนวความคิดใหม่ว่าด้วยเรื่องการทำประมงอย่างรับผิดชอบ | 46 |
| 2.4.2.1 ปฏิญญาแคนคูน ค.ศ.1992 (CANCUN DECLARATION 1992) | 46 |
| 2.4.2.2 จรรยาบรรณในการทำการประมงอย่างรับผิดชอบ (THE CODE OF CONDUCT FOR RESPONSIBLE FISHERIES: CCRF) | 46 |
| 2.4.3 แนวความคิดว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน | 47 |
| 2.4.4 ความหมายของการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย | 49 |
| 2.4.4.1 การทำประมงที่ผิดกฎหมาย (ILLEGAL FISHING)..... | 50 |
| 2.4.4.2 การทำประมงโดยขาดการรายงาน (UNREPORTED FISHING) | 50 |
| 2.4.4.3 การทำประมงที่ไร้การควบคุม (UNREGULATED FISHING) | 51 |
| 2.4.5 การกำหนดความรับผิดชอบทางอาญาในกฎหมายประมง | 52 |
| 2.4.6 ความเป็นมาในการนำโทษปรับมาใช้บังคับในกฎหมายประมง | 52 |
| 2.4.6.1 บทกำหนดโทษปรับเกี่ยวกับการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย | 54 |
| 3 ข้อตกลงระหว่างประเทศ กฎหมายต่างประเทศ และกฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง กับความรับผิดชอบและบทกำหนดโทษปรับทางอาญาตามกฎหมายประมง..... | 56 |
| 3.1 ข้อตกลงระหว่างประเทศ | 56 |

| | |
|--|-----|
| 3.1.1 UNITED NATIONS CONVENTION ON THE LAW OF THE SEA, 1982 UNCLOS 1982 | 56 |
| 3.1.2 CODE OF CONDUCT FOR RESPONSIBLE FISHERIES (CCRF) | 62 |
| 3.1.3 INTERNATIONAL PLAN OF ACTION TO PREVENT, DETER AND ELIMINATE ILLEGAL, UNREPORTED AND UNREGULATED FISHING IPOA – IUU | 65 |
| 3.1.4 มาตรการของรัฐเจ้าของท่า เพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม | 70 |
| 3.2 กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบและบทกำหนดโทษปรับทางอาญา ตามกฎหมายประมง | 77 |
| 3.2.1 PHILIPPINE FISHERIES CODE OF 1998 (REPUBLIC ACT NO. 10654) | 77 |
| 3.2.2 FISHERIES LAW ACT NO.267 OF 1949 (REVISED BY LAW NO.37 OF 2021) | 117 |
| 3.2.3 FISHERIES ACT R.S.C. 1985 | 144 |
| 3.2.4 THE PARTICIPATION ACT OF 1999 | 155 |
| 3.2.5 GERMAN CRIMINAL CODE | 160 |
| 3.3 กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบและบทกำหนดโทษปรับทางอาญาตาม กฎหมายประมง..... | 163 |
| 3.3.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560..... | 163 |
| 3.3.2 ประมวลกฎหมายอาญา..... | 164 |
| 3.3.3 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา | 165 |
| 3.3.4 แผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมง ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม พ.ศ. 2558 – 2562 (THAILAND NATIONAL PLAN OF ACTION TO PREVENT, DETER AND ELIMINATE ILLEGAL, UNREPORTED AND UNREGULATED FISHING 2015 - 2019 หรือ NPOA-IUU) | 166 |
| 3.3.5 พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560..... | 168 |

บทที่

หน้า

| | |
|---|------------|
| 3.3.6 ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดคณะกรรมการ เปรียบเทียบและหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการ เปรียบเทียบ พ.ศ. 2561 | 179 |
| 3.3.7 คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ เรื่องพิจารณาที่ 14/2563..... | 184 |
| 3.3.8 คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ เรื่องพิจารณาที่ 9/2564..... | 192 |
| 4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบและบทกำหนดโทษปรับทางอาญา ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560..... | 201 |
| 4.1 ปัญหาบทกำหนดโทษปรับตามขนาดของเรือประมงไม่เหมาะสมในการลงโทษ ผู้กระทำความผิด กรณีความรับผิดชอบที่ไม่ได้เกี่ยวกับการทำประมง | 202 |
| 4.2 ปัญหาการพิจารณาลงโทษปรับของคณะกรรมการเปรียบเทียบไม่มีความชัดเจน | 206 |
| 4.3 ปัญหาการบังคับใช้โทษปรับไม่มีประสิทธิภาพในการป้องปรามและป้องกันการ กระทำความผิดซ้ำ..... | 211 |
| 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ | 214 |
| 5.1 บทสรุป | 214 |
| 5.2 ข้อเสนอแนะ | 219 |
| บรรณานุกรม | 221 |
| ภาคผนวก | 229 |
| ภาคผนวก ก บทกำหนดโทษปรับตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560..... | 230 |
| ภาคผนวก ข คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 14/2563 | 232 |
| ภาคผนวก ค คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 9/2564 | 244 |
| ประวัติผู้เขียน | 256 |

สารบัญตาราง

| ตารางที่ | | หน้า |
|----------|--|------|
| 1 | ตารางความรับผิดชอบที่กำหนดโทษในการกระทำความผิดตาม PHILIPPINE FISHERIES CODE OF 1998 (REPUBLIC ACT NO. 10654) | 82 |
| 2 | บทกำหนดโทษปรับทางอาญาตามขนาดของเรือประมงตามที่บัญญัติไว้ใน Philippine fisheries code of 1998 (republic act no. 10654) | 111 |
| 3 | ตารางความรับผิดชอบและบทกำหนดโทษตาม Fisheries Law (Law No. 267 of 1949) Effective date: April 1, 2020 (Revised by Law No. 37 of 2021) | 119 |
| 4 | ตารางความรับผิดชอบและบทลงโทษเกี่ยวกับการทำประมงผิดกฎหมายตาม FISHERIES ACT R.S.C. 1985 | 146 |
| 5 | ตารางความรับผิดชอบและบทกำหนดโทษตาม THE PARTICIPATION ACT OF 1999 | 156 |
| 6 | ตารางบทลงโทษปรับตามขนาดของเรือประมงตามพระราชกำหนดการ ประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 | 170 |
| 7 | หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบปรับความผิดตามพระราชกำหนดการ ประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 | 181 |

สารบัญแผนภาพ

| แผนภาพที่ | | หน้า |
|-----------|--|------|
| 1 | กระบวนการพิจารณาเปรียบเทียบของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 | 184 |