

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	II
กิตติกรรมประกาศ.....	III
สารบัญ	IV

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
2 ความเป็นมาและวิวัฒนาการ หลักความคิดพื้นฐาน เจตนารมณ์และประโยชน์ของ	
กฎหมายคนเข้าเมือง แนวคิดว่าด้วยอำนาจอธิปไตยของชาติและความมั่นคงแห่งรัฐ....	7
2.1 หลักความคิดพื้นฐานของกฎหมายคนเข้าเมือง	7
2.1.1 ปัจจัยผลักดันจากนอกประเทศ (Push factors) ที่เกิดในถิ่นที่อยู่เดิมมัก	
จะเป็นปัจจัยในทางลบที่ทำให้คนต้องการย้ายออกไปหาถิ่นที่อยู่ใหม่	8
2.1.2 ปัจจัยดึงดูดจากภายในประเทศ (Pull factors) ซึ่งมีส่วนจูงใจให้คนต้องการ	
ย้ายไปอยู่ในถิ่นนั้น มักมีลักษณะทางบวก.....	8
2.1.3 ความยากลำบากในการย้ายถิ่น เป็นปัจจัยที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่มีผล	
ทำให้คนตัดสินใจย้ายถิ่นหรือไม่	10
2.2 ความเป็นมาและวิวัฒนาการกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย.....	16
2.3 เจตนารมณ์และประโยชน์ของพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522	19
2.4 แนวคิดที่ด้วยอำนาจอธิปไตยของชาติและความมั่นคงแห่งรัฐ.....	22
2.4.1 อำนาจอธิปไตยของรัฐ.....	22

บทที่	หน้า
2.4.2 ความมั่นคงแห่งรัฐ	24
2.5 หลักแห่งความได้สัดส่วน (Principle of Proportionality).....	29
2.6 หลักกฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเข้าเมือง เรื่องพิธีสารว่าด้วยการ ลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน (Understanding the Smuggling of Migrants Protocol) ภายใต้อนุสัญญา UNTOC อนุสัญญาองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ	32
2.7 ปัญหาการเคลื่อนย้ายของแรงงานต่างด้าว.....	36
2.8 อำนาจดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายคนเข้าเมือง	40
2.9 ทฤษฎีการกำหนดโทษทางอาญาตามกฎหมายคนเข้าเมือง.....	41
3 มาตรการทางกฎหมายคนเข้าเมือง กรณีขอยู่ต่อในราชอาณาจักรไทยของประเทศไทย และต่างประเทศ	48
3.1 กฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทย (พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522)	48
3.1.1 การเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว.....	48
3.1.2 การยกเว้นการตรวจลงตรา.....	57
3.1.3 การเข้ามาพำนักอยู่ และการขอยู่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว.....	58
3.1.4 คนต่างด้าวที่ได้รับผ่อนผันให้เข้ามาในราชอาณาจักร โดยมติคณะรัฐมนตรี เป็นการเฉพาะราย.....	64
3.1.5 บุคคลต้องห้ามและการกักขังบุคคลไม่พึงปรารถนา.....	67
3.1.6 การเพิกถอนสิทธิการอยู่ในราชอาณาจักร.....	76
3.1.7 การผ่อนผันการดำเนินคดีและการส่งตัวคนต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร	79
3.2 กฎหมายคนเข้าเมืองของต่างประเทศ.....	82
3.2.1 กฎหมายตรวจคนเข้าเมืองของประเทศสหรัฐอเมริกา (Immigration and Nationality Act 1996)	82
3.2.2 กฎหมายตรวจคนเข้าเมืองของประเทศสิงคโปร์ (Immigration Act of Singapore in 1998)	88
3.2.3 กฎหมายตรวจคนเข้าเมืองของสาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน) (Immigration Act 2022)	93

บทที่	หน้า
4 ปัญหาความรับผิดชอบและบทกำหนดโทษทางอาญาตามกฎหมายคนเข้าเมือง.....	99
4.1 ปัญหาการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่กรณีส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอก ราชอาณาจักร.....	99
4.2 ปัญหาความรับผิดชอบของเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะที่นำบุคคลต้องห้าม เข้ามาในราชอาณาจักร	115
4.3 ปัญหาบทกำหนดโทษของบุคคลต่างด้าวที่อยู่เกินกำหนดอนุญาต.....	117
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	123
5.1 บทสรุป	123
5.2 ข้อเสนอแนะ	128
บรรณานุกรม	131
ประวัติผู้เขียน	138