

บทที่ 3

บทบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในต่างประเทศและในประเทศไทย

การพนันเป็นกิจกรรมที่อยู่คู่กับมนุษยชาติเป็นเวลานาน การพนันถูกควบคุมโดยกฎหมายอย่างเคร่งครัดทั้งในกฎหมายของจีนโบราณและโรม นักมนุษยวิทยายังชี้ให้เห็นว่า การพนันเป็นที่แพร่หลายมากในสังคมที่มีความเชื่อในเรื่องเทพเจ้า และวิญญาณ การเสี่ยงทายถูกนำมาใช้เพื่อจัดความยุติธรรม อีกทั้งประวัติศาสตร์ยุโรปเต็มไปด้วยการห้ามและการปราบปรามการพนัน นอกจากนี้ยังมีการนำกีฬาเดิมพันผลแพ้ชนะเพื่อใช้เป็นการพนันอีกด้วย ทำให้เกิดการจัดประเภทการพนันและการควบคุมการพนัน และเป็นผลให้ที่บางอย่างถูกบัญญัติโดยกฎหมายให้เป็นประเภทหรือชนิดของการพนัน

นอกจากนี้หากการที่การพนัน ได้มีการแพร่กระจายไปสู่บุคคลในทุกส่วนของสังคมและส่งผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนที่อาจเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับกิจกรรมการพนันทั้งในส่วนการเข้าไปเล่นมั่วสุ่ม หรือเสี่ยงต่อการกระทำผิดอื่น จึงได้มีการตราบทบัญญัติกฎหมาย เพื่อนำมาใช้คุ้มครองดูแลเด็กและเยาวชน ตลอดจนสำหรับการใช้อำนาจปกครองของผู้ใช้อำนาจปกครอง

ในบทที่ 3 จะได้ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันในประเทศอังกฤษ นิวซีแลนด์ และสิงคโปร์ รวมทั้งกฎหมายที่ใช้คุ้มครองเด็กและเยาวชนในประเทศไทย โดยนำเสนอดังต่อไปนี้

- 3.1 นำเสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ความเป็นมา และวัตถุประสงค์ของกฎหมาย
- 3.2 นำเสนอประเภทการพนัน หรือกิจกรรมที่ถูกควบคุมภายใต้กฎหมายการพนันรวมไปถึงในนิยามของกิจกรรมดังกล่าว
- 3.3 นำเสนอการควบคุมการพนัน รูปแบบการควบคุม แนวคิดของการควบคุมการพนัน

3.1 กฎหมายต่างประเทศ

3.1.1 กฎหมายเกี่ยวกับการพนันประเทศอังกฤษ

3.1.1.1 ความทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายการพนัน

การพนันถือเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมอังกฤษมาจากร้อยปี¹ โดยแนวนโยบายเกี่ยวกับ กฎหมายการพนันของอังกฤษในช่วงก่อนทศวรรษที่ 60 มุ่งเน้นไปที่การห้ามไม่ให้มีการ

¹ House of Commons. (2012). The Gambling Act 2005: A Bet Worth Taking? *First Report of Session 2012-13I*.

เล่น เนื่องจาก เห็นว่าการพนันเป็นภัยต่อชนชั้นแรงงานเนื่องจากก่อให้เกิดความเกียจคร้าน² การเปลี่ยนแปลงแนวทางการควบคุมการพนันของประเทศอังกฤษเริ่มจากช่วงเวลาก่อนปีค.ศ. 1960 (พ.ศ. 2503) การพนันหลายรูปแบบผิดกฎหมายในสหราชอาณาจักร และมีการลักลอบจัดการพนันเหล่านั้นขึ้นมากมาย แม้ว่าจะมีการห้ามปรามอย่างหนักก็ตาม กฎหมายในปี 1960 (พ.ศ. 2503) จึงได้รับคำแนะนำในระหว่างการจัดทำว่าควรกำหนดรูปแบบในการควบคุมกิจกรรมที่กฎหมายไม่สามารถปราบปรามได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากกิจกรรมดังกล่าวไม่เป็นระเบียบผู้คนจะก่ออาชญากรรม หรือก่อให้เกิดปัญหาทางสังคมต่อนักพนันและครอบครัว การบัญญัติกฎหมายจึงมีวัตถุประสงค์เพื่อจำกัดกิจกรรมนี้ออกจากความเกี่ยวข้องกับอาชญากรรม ผลประโยชน์ที่มากเกินไป และเพื่อให้การเล่นจะดำเนินการอย่างซื่อสัตย์ ดังนั้นสหราชอาณาจักรจึงเปลี่ยนวัตถุประสงค์หลักของกฎหมายการพนันที่มีอยู่จากการปราบปรามเป็นการควบคุมทางสังคม ซึ่งประสบความสำเร็จอย่างมากเนื่องจากหลายกรณีตั้งแต่ปี 1970 (พ.ศ. 2513) มีบางส่วนของอุตสาหกรรมได้ยอมแพ้ต่อพฤติกรรมทางอาญา การใช้เครดิตที่ไม่เหมาะสม การทุจริตเพื่อให้ได้ลูกค้านำใหม่ ๆ³

พระราชบัญญัติการพนันที่ออกบังคับใช้ใน ค.ศ. 1968 (พ.ศ. 2511) เป็นกฎหมายหลักที่อนุญาตให้จัดให้มีการเล่นพนันได้ แต่ต้องได้รับอนุญาตและเป็นกฎหมายที่บังคับใช้แก่การพนันมาจนกระทั่งถูกยกเลิกไป เมื่อมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (พ.ศ. 2548)⁴

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (Gambling Act 2005) เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นโดยรัฐสภาของสหราชอาณาจักรและมีผลบังคับใช้ทั้งในประเทศอังกฤษ เวลส์และสก็อตแลนด์ เป็นกฎหมายที่จัดทำขึ้นเพื่อควบคุมการพนันทุกประเภท เริ่มมีผลบังคับใช้เมื่อเดือนกันยายน ค.ศ. 2007 (พ.ศ. 2550) โดยบัญญัติออกมาเพื่อใช้แทนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันฉบับบังคับใช้อยู่แต่เดิม ได้แก่ พระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 (the Gaming Act 1968) พระราชบัญญัติว่าด้วยการวางเดิมพัน การละเล่น และลอตเตอรี่ ค.ศ. 1963 (the Betting, Gaming & Lotteries Act 1963) พระราชบัญญัติลอตเตอรี่และกิจกรรมนันทนาการ ค.ศ. 1976 (the Lotteries and Amusements Act 1976) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสนอให้กิจการการพนันในประเทศอังกฤษมีความเหมาะสมและสมดุลทั้งในแง่ของการปกป้องผู้เล่น เยาวชน และสังคมโดยรวมและตอบสนองต่อการเติบโตของอุตสาหกรรมการพนันซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเศรษฐกิจสหราชอาณาจักรในยุคที่มีการพัฒนาทาง

² British Gaming Act of 1968.

³ Department for Culture. (2001). Media and Sport Gambling Review Body. *Media and Sport by command of Her Majesty*. p. 12

⁴ House of Commons. *Supra*. p. 3

เทคโนโลยีที่รวดเร็วยิ่งขึ้น⁵ เหตุผลที่เห็นควรให้มีการปรับปรุงกฎหมายการพนันของอังกฤษให้มีความทันสมัยมากขึ้น ได้แก่กฎหมายการพนันที่มีอยู่เดิมนั้นขาดความยืดหยุ่น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางสังคมที่มีความเปลี่ยนแปลง ไม่สามารถก้าวตามการพัฒนาทางเทคโนโลยีได้ทัน ขาดบทบัญญัติที่จะนำไปปรับใช้กับการพนันทางอินเทอร์เน็ตและกิจกรรมที่มีการปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้ชมกับทางรายการในโทรทัศน์ได้⁶ วัตถุประสงค์ในการอนุญาตให้เล่นการพนัน (The licensing objectives) ตามพระราชบัญญัติ การพนัน ค.ศ. 2005 บัญญัติพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 มีวัตถุประสงค์หลักในการอนุญาต ให้เล่นพนัน 3 ประการ ได้แก่ 1) เพื่อป้องกันไม่ให้การพนันเป็นที่มาของอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อยหรือเป็น กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อยหรือถูกนำมาใช้เพื่อสนับสนุน อาชญากรรม 2) เพื่อเป็นหลักประกันว่าการพนันจะกระทำอย่างเป็นธรรมและโปร่งใส และ 3) เพื่อป้องกันเด็กและเยาวชน และบุคคลที่บกพร่องด้านความสามารถอื่น ๆ จากอันตราย หรือการถูกใช้ประโยชน์ในการเล่นการพนัน⁷

3.1.1.2 ประเภทของการพนัน

กฎหมายฉบับนี้ถือเป็นครั้งแรกที่มีการกำหนดกรอบแนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการพนัน การเล่นเกมการพนันและลอตเตอรี่ โดยทำให้เป็นประเภทเฉพาะ เนื่องจากพระราชบัญญัติดำเนินการตามแนวทางที่ได้รับแนะนำจากหน่วยงานตรวจสอบการพนันว่าควรมีระบบการกำกับดูแลเดียวสำหรับการพนัน ด้วยข้อกำหนดที่แตกต่างกันและเฉพาะเจาะจงสำหรับรูปแบบการพนันใด ๆ ตามความเหมาะสม ดังนั้นคำจำกัดความของ “ การพนัน ” ถูกสร้างขึ้นเพื่อกำหนดรูปแบบการพนัน ซึ่งจะต้องนำมาอยู่ในระบบการควบคุมที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติและแยกกิจกรรมเหล่านั้น ออกจากกิจกรรมที่แม้ว่าจะประกอบด้วยค่าใช้จ่ายและอิทธิพลของโอกาส แต่ไม่ควรถือเป็นการพนัน ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุจุดประสงค์ในการควบคุม⁸

⁵ Jowell, T and Forward. (2002). A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws. *Media and Sport by command of Her Majesty*. p. 1

⁶ *Ibid.* p. 1

⁷ The Gambling Act 2005 Part 1: The licensing objectives

In this Act a reference to the licensing objectives is a reference to the objectives of—

- (a) preventing gambling from being a source of crime or disorder, being associated with crime or disorder or being used to support crime,
- (b) ensuring that gambling is conducted in a fair and open way, and
- (c) protecting children and other vulnerable persons from being harmed or exploited by gambling.

⁸ GAMBLING ACT 2005 EXPLANATORY NOTES. p.9

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (Gambling Act 2005) ได้บัญญัติความหมายของ “การพนัน” ไว้ในมาตรา 3⁹ แห่ง การพนันหมายถึงกิจกรรม 3 ประเภท ได้แก่ เกมพนัน การเดิมพัน

1) เกมพนัน (gaming) ซึ่งกำหนดความหมายไว้ในมาตรา 6¹⁰ ว่า การเล่นเกมใด ๆ ที่เป็นการเสี่ยงโชคเพื่อให้ได้มาซึ่งรางวัล

2) การเดิมพัน (betting) ซึ่งกำหนดความหมายไว้ในมาตรา 9¹¹ ว่าการวางเดิมพัน หรือการรับการวางเดิมพันในสิ่งต่อไปนี้ ได้แก่ ผลการแข่งขันหรือเหตุการณ์อื่น ๆ หรือการเดิมพัน ในความน่าจะเป็นว่าจะเกิดขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น หรือการเดิมพันว่าสิ่งใดจริงหรือไม่จริง

3) ลอตเตอรี่ (lottery) ซึ่งกำหนดรูปแบบไว้ในมาตรา 14¹² มีการจำแนกออกเป็น 2 ประเภท คือ ลอตเตอรี่พื้นฐานและลอตเตอรี่เชิงซ้อน โดยความแตกต่างของลอตเตอรี่ทั้งสอง ประเภทนี้อยู่ที่ ความซับซ้อนของวิธีการในการออกรางวัล จากนิยาม “การพนัน” ข้างต้น จะพบว่ามี การจำแนกประเภทการพนันออกเป็นสามประเภท อย่างไรก็ตาม ยังมีการแบ่งย่อยของแต่ละประเภทลง ไปอีก ดังนี้

(1) เกมพนัน (gaming) สามารถจำแนกออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ เกมพนันและ เกมแห่ง โอกาส คาสีโน และเกมที่มีโอกาสเท่ากัน 1.1) เกมพนันและเกมแห่งโอกาส (Gaming and game of chance) โดยเกมแห่ง โอกาสมีองค์ประกอบตามมาตรา 6(2)¹³คือ เกมที่เกี่ยวข้องกับทั้ง

⁹ Gambling Act 2005 Section 3 Gambling In this Act “gambling” means—

- (a) gaming (within the meaning of section 6),
- (b) betting (within the meaning of section 9), and
- (c) participating in a lottery (within the meaning of section 14 and subject to section 15).

¹⁰ Section 6 Gaming & game of chance (1) In this Act “gaming” means playing a game of chance for a prize.

¹¹ Section 9 Betting: general (1) In this Act “betting” means making or accepting a bet on—

- (a) the outcome of a race, competition or other event or process,
- (b) the likelihood of anything occurring or not occurring, or
- (c) whether anything is or is not true.

¹² Section 14 Lottery (1) For the purposes of this Act an arrangement is a lottery, irrespective of how it is described, if it satisfies one of the descriptions of lottery in subsections (2) and (3).

¹³ Section 6 (2) In this Act “game of chance”—

- (a) includes—
 - (i) a game that involves both an element of chance and an element of skill,
 - (ii) a game that involves an element of chance that can be eliminated by superlative skill, and
 - (iii) a game that is presented as involving an element of chance, but

องค์ประกอบของโอกาสและทักษะ หรือเกมที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบของโอกาสที่สามารถเอาชนะได้ด้วยทักษะขั้นสูง และเกมที่มี องค์ประกอบของโอกาสเพียงอย่างเดียว ทั้งนี้ ไม่รวมถึงกีฬา

(1.2) คาสีโน (Casino) หมายถึง วิธีการใด ๆ ซึ่งบุคคลได้จัดเกมคาสีโนขึ้น ทั้งนี้ เกม คาสีโนเป็นตัวอย่างที่ว่าการจัดเกมนั้นเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายการจัดให้มีคาสีโนหรือไม่¹⁴

มาตรา 7(2)¹⁵ วางหลักไว้ว่า ตามพระราชบัญญัตินี้ “ เกมคาสีโน” หมายถึง เกมแห่ง โอกาสที่ผู้เล่นไม่ได้มีโอกาสเท่ากัน คาสีโน แบ่งออกได้เป็น 4 รูปแบบ ตามมาตรา 7(5)¹⁶ ได้แก่ คาสีโนระดับภาค คาสีโนขนาดใหญ่ คาสีโนขนาดเล็ก และคาสีโนขนาดต่ำกว่าคาสีโนขนาดเล็ก ทั้งนี้ รูปแบบของคาสีโนพิจารณาจากสถานที่ จำนวนโต๊ะสำหรับเล่นเกมและองค์ประกอบอื่น ๆ ที่กำหนดไว้ในมาตรา 7(6) ทั้งนี้ รัฐมนตรีจะเป็นผู้จัดทำข้อกำหนด นอกจากนี้มีการกำหนดเกมที่ถูกระบุว่าเป็นเกมที่ใช้เล่นในคาสีโนไว้ในข้อบังคับ เกมคาสีโน¹⁷

(1.3) เกมที่มีโอกาสเท่ากัน (Equal chance gaming) ลักษณะของเกมนี้บัญญัติไว้ใน มาตรา 8¹⁸ กล่าวคือ ไม่เกี่ยวข้องกับการเล่นหรือการพนันเพื่อการเดิมพัน และผู้เข้าร่วมทั้งหมดมี โอกาสเท่ากัน

2) การเดิมพัน (betting) สามารถจำแนกออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ การเดิมพันโดยทั่วไป การแข่งขันชิงรางวัล และการเดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด (Pool betting)

(b) does not include a sport.

¹⁴ GAMBLING ACT 2005 EXPLANATORY NOTES. p.12

¹⁵ Section 7 (2) In this Act “casino game” means a game of chance which is not equal chance gaming.

¹⁶ Section 7 (5) The Secretary of State shall make regulations by reference to which any casino may be classified as—

- (a) a regional casino,
- (b) a large casino,
- (c) a small casino, or
- (d) below the minimum size for a licensed casino.

¹⁷ Rules of casino games in Great Britain August 2007

¹⁸ Section 8 Equal chance gaming (1) For the purposes of this Act gaming is equal chance gaming if—

- (a) it does not involve playing or staking against a bank, and
- (b) the chances are equally favourable to all participants.

(2.1) การเดิมพันโดยทั่วไป หมายถึง การเดิมพันหรือการยอมรับการเดิมพัน ใน มาตรา 9¹⁹ กล่าวคือ ผลของการแข่งขันการแข่งขันหรือเหตุการณ์ใด ๆ โอกาสของสิ่งที่เกิดขึ้นหรือไม่ เกิดขึ้น ความเป็นจริงของสิ่งต่าง ๆ ว่าจริงหรือไม่

(2.2) การแข่งขันชิงรางวัล มาตรา 11²⁰ บุคคลทำการเดิมพัน (แม้จะมีข้อเท็จจริงที่ว่า เขาไม่ได้วางเงินเดิมพันในวิธีการเดิมพันตามปกติ) ถ้าเขามีส่วนร่วมในลักษณะที่ต้องทายเรื่องใด ๆ ที่ระบุไว้ในมาตรา 9 (1) คือ ผลลัพธ์ของการแข่งขันการแข่งขันหรือเหตุการณ์หรือกระบวนการอื่น ๆ เขาต้องจ่ายเพื่อเข้าร่วม และถ้าการทายของเขาถูกต้องหรือแม่นยำกว่าการทายอื่น ๆ เขาจะชนะ รางวัล ทั้งนี้ การทาย หมายถึง การทำนายการใช้ทักษะหรือการคาดคะเน

(2.3) การเดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด(Pool betting) มาตรา 12²¹ การเดิมพัน ที่มีมีเงื่อนไข คือ มีการรวมเงินเดิมพันระหว่างผู้เล่น มีการแบ่งเงินที่ได้มาในระหว่างผู้ชนะ

¹⁹ Section 9 Betting: general

(1) In this Act “betting” means making or accepting a bet on—

- (a) the outcome of a race, competition or other event or process,
- (b) the likelihood of anything occurring or not occurring, or
- (c) whether anything is or is not true.

²⁰ Section 11 Betting: prize competitions

(1) For the purposes of section 9(1) a person makes a bet (despite the fact that he does not deposit a stake in the normal way of betting) if—

(a) he participates in an arrangement in the course of which participants are required to guess any of the matters specified in section 9(1)(a) to (c),

(b) he is required to pay to participate, and

(c) if his guess is accurate, or more accurate than other guesses, he is to—

(i) win a prize, or

(ii) enter a class among whom one or more prizes are to be allocated (whether or not wholly by chance).

²¹ Section 12 Pool betting (1) For the purposes of this Act betting is pool betting if made on terms that all or part of winnings—

(a) shall be determined by reference to the aggregate of stakes paid or agreed to be paid by the persons betting,

(b) shall be divided among the winners, or

(c) shall or may be something other than money.

3) ลอตเตอรี่ (lottery) สามารถจำแนกออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่ ลอตเตอรี่พื้นฐาน และลอตเตอรี่เชิงซ้อน

(3.1) ลอตเตอรี่พื้นฐาน (simple lottery)²² มีลักษณะ คือ บุคคลที่จะต้องจ่ายเงินเพื่อที่จะมีส่วนร่วม โดยรางวัลจะถูกจัดสรรให้กับสมาชิกหนึ่งคนหรือมากกว่าและรางวัลจะถูกจัดสรรโดยกระบวนการที่ต้องอาศัยโอกาสทั้งหมด

(3.2) ลอตเตอรี่เชิงซ้อน (complex lottery)³⁹²³ มีลักษณะ คือ บุคคลที่จะต้องจ่ายเงินเพื่อที่จะมีส่วนร่วม โดยรางวัลจะถูกจัดสรรให้กับสมาชิกหนึ่งคนหรือมากกว่า ในการจัดสรรรางวัลจะใช้ชุดกระบวนการแต่ละกระบวนการต้องอาศัยโอกาสทั้งหมดทั้งนี้การมีส่วนร่วมในลอตเตอรี่แห่งชาติ(National lottery) ไม่ใช่การพนันตามพระราชบัญญัตินี้

4) กิจกรรมการพนันแบบผสม (cross-categories activities) การกำหนดบทบัญญัติส่วนนี้เป็นไปเพื่อให้เกิดความสะดวกในการพิจารณาว่า หากการพนันมีลักษณะผสมจะต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติใด

(4.1) การเดิมพัน และ เกมพนัน (Betting and gaming) ถ้าการเดิมพันนั้นเป็นการเดิมพัน เดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด ให้อยู่ภายใต้บทบัญญัติของการเดิมพัน แต่หากกรณีอื่น ๆ ให้อยู่ภายใต้บทบัญญัติของเกมพนัน

(4.2) ลอตเตอรี่ และ เกมพนัน (Lotteries and gaming) ให้อยู่ภายใต้บทบัญญัติลอตเตอรี่

(4.3) ลอตเตอรี่ และ การเดิมพัน (Lotteries and betting) ให้อยู่ภายใต้บทบัญญัติลอตเตอรี่ นอกจากนี้ที่กล่าวข้างต้นยังมีกิจกรรมอื่น ๆ ที่ถูกควบคุมโดยพระราชบัญญัติการพนัน 2005 แต่ไม่ได้ระบุไว้ในนิยาม ได้แก่ บิงโก และเครื่องเล่นเกม

²² Section 14 (2) An arrangement is a simple lottery if—

(a) persons are required to pay in order to participate in the arrangement,

(b) in the course of the arrangement one or more prizes are allocated to one or more members of a class,

and

(c) the prizes are allocated by a process which relies wholly on chance.

²³ Section 14(3) An arrangement is a complex lottery if—

(a) persons are required to pay in order to participate in the arrangement,

(b) in the course of the arrangement one or more prizes are allocated to one or more members of a class,

(c) the prizes are allocated by a series of processes, and

(d) the first of those processes relies wholly on chance.

บิงโกเป็นกิจกรรมที่ถูกควบคุมแยกต่างหาก โดยไม่มีการบัญญัติถึงนิยาม ขอบเขต ลักษณะ หรือวิธีการเล่นไว้ในกฎหมายแต่อย่างใด เนื่องจากบิงโกเป็นรูปแบบดั้งเดิมของการพนัน ในอังกฤษที่มี การปรับปรุงรูปแบบใหม่ ๆ อยู่เสมอ พระราชบัญญัติจึงกำหนดให้เพียงแต่คำว่า 'บิงโก' เพื่อหมายถึง 'เกมทุกรูปแบบที่มีลักษณะเช่นเดียวกับบิงโกโดยไม่คำนึงถึงชื่อที่อธิบายไว้'²⁴ หากพิจารณาถึง ลักษณะของบิงโก ในอดีตบิงโกถูกจัดให้อยู่ในประเภทของลอตเตอรี่เป็นหลัก จุดเริ่มต้นที่ดีในการทำ ความเข้าใจถึงลักษณะของบิงโก คือ คำอธิบายในรายงานคณะกรรมการปี 1978 ที่กล่าวว่า²⁵

“บิงโกเป็นเกมลอตเตอรี่ที่เล่นเป็นเกม ผู้เล่นแต่ละคนจะได้รับชุดตัวเลขที่เขาไม่ได้เลือก เหล่านี้จะถูกทำเครื่องหมายขีดฆ่ากับหมายเลขที่เลือกแบบสุ่มและประกาศโดยผู้เรียก และผู้ชนะคือ บุคคลที่สามารถยืนยันการอ้างสิทธิ์ก่อนว่าได้ขีดฆ่าตัวเลขเหล่านั้นทั้งหมด หรือส่วนใด ส่วนหนึ่งจาก ตัวเลขเหล่านั้นในชุดที่เขาได้รับ”

จากภูมิหลังนี้และการปรึกษาหารือกับผู้ถือหุ้น ในอุตสาหกรรมบิงโก คณะกรรมการพิจารณา ว่าบิงโกมีหลักการพื้นฐาน 3 ประการ คือ

1) ต้องเป็นเกมที่มีโอกาสเท่ากัน คณะกรรมการเห็นว่าผู้เล่นแต่ละคนจะมีชุดตัวเลขที่ไม่ซ้ำ กันเนื่องจากมีการกำหนดตัวเลขไว้แต่แรก ดังนั้นบิงโกจึงเป็นเกมมีโอกาสเท่าเทียมกัน

2) ระดับของการมีส่วนร่วมของผู้เล่น ในการแยกบิงโกออกจากลอตเตอรี่ พิจารณาจากการ มีส่วนร่วมและการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้เล่นกับเกม โดยบิงโกนั้นผู้เล่นจะทำเครื่องหมายขีดฆ่า และ ในบางกรณีสามารถอ้างสิทธิ์ว่าเป็นผู้ที่มีตัวตรงกันกับที่ผู้ประกาศสุ่มเรียกมากที่สุดเพื่อชนะ

3) การมีจุดสิ้นสุดที่ถูกกำหนดไว้อย่างชัดเจน องค์ประกอบพื้นฐานของบิงโก เป็น เช่นเดียวกับเกมใด ๆ คือ ต้องจบที่จุดหรือเวลาที่กำหนดไว้ล่วงหน้า จุดสิ้นสุดนี้ต้องเหมาะสม และมี การสื่อสารกับผู้เล่นอย่างชัดเจน ช่วงเวลาที่ผู้เล่นสามารถอ้างสิทธิ์รางวัลควรถูกรวมเข้ากับ กรอบ เวลาของเกม การตัดสินว่าใครได้รับรางวัลเป็นส่วนหนึ่งของเกม

เครื่องเล่นเกม²⁶ หมายถึง เครื่องที่ได้รับการออกแบบหรือดัดแปลงเพื่อใช้โดย บุคคลในการ พนัน (ไม่ว่าจะสามารถใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นได้หรือไม่) ทั้งนี้ไม่รวมถึง

²⁴ Gambling Commission Advice note. (2014). *What Constitutes Bingo?* p 1.

²⁵ *Ibid.* p 2.

²⁶ Section 235

- คอมพิวเตอร์ที่ใช้งานในประเทศหรือแบบใช้งานเป็นคู่ เนื่องจากสามารถใช้เพื่อเข้าร่วมการพนันระยะไกลได้

- โทรศัพท์หรือเครื่องอื่น ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการสื่อสาร (นอกเหนือจาก คอมพิวเตอร์) ไม่ใช่เครื่องเกมเนื่องจากเหตุผลที่ว่าสามารถใช้เพื่อเข้าร่วมการพนันระยะไกลได้

- เครื่องซึ่งออกแบบหรือดัดแปลงเพื่อใช้เดิมพันในเหตุการณ์จริงในอนาคต

- เครื่องซึ่งจ่ายตัวลอตเตอรี่หรือทำให้บุคคลอื่นสามารถป้อนลอตเตอรี่ได้โดยผลมากรจับสลาก

- เครื่องซึ่งออกแบบหรือดัดแปลงสำหรับการเล่นบิงโก

- เครื่องซึ่งมีไว้ควบคุมหรือดำเนินการโดยบุคคลที่ทำงานหรือเกี่ยวข้องในการจัดให้ผู้อื่นเล่น เกมแห่งโอกาส

3.1.1.3 การควบคุมการพนัน

การควบคุมการพนันของประเทศอังกฤษมี 3 กรณีคือ กรณีที่ถูกห้ามเด็ดขาด กรณีที่ต้องมีใบอนุญาตจัดการพนัน และกรณีที่ได้รับยกเว้นใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนัน

(1) In this Act “gaming machine” means a machine which is designed or adapted for use by individuals to gamble (whether or not it can also be used for other purposes).

(2) But—

(a) a domestic or dual-use computer is not a gaming machine by reason only of the fact that it can be used to participate in remote gambling,

(b) a telephone or other machine for facilitating communication (other than a computer) is not a gaming machine by reason only of the fact that it can be used to participate in remote gambling,

(c) a machine is not a gaming machine by reason only of the fact that it is designed or adapted for use to bet on future real events,

(d) a machine is not a gaming machine by reason only of the fact that it dispenses lottery tickets or otherwise enables a person to enter a lottery provided that the results of the lottery—

(e) a machine is not a gaming machine if—

(i) it is designed or adapted for the playing of bingo, and

(h) a machine is not a gaming machine by reason only of the fact that it is designed or adapted to be—

(i) controlled or operated by an individual employed or concerned in arranging for others to play a real game of chance

1) กรณีที่ถูกห้ามเด็ดขาด

กรณีที่ถูกห้ามเด็ดขาดเป็นกรณีที่บุคคลทั่วไปหรือนิติบุคคลไม่สามารถขออนุญาตดำเนินการจัดการพนันได้ กิจกรรมที่อยู่ภายใต้กรณีนี้ ได้แก่ การเดิมพันผลของลอตเตอรี่แห่งชาติ²⁷

แนวคิดในการควบคุม

การเดิมพันผลของลอตเตอรี่แห่งชาติเป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิดความกังวลให้กับคณะกรรมการการพนันซึ่งพยายามรักษาความแตกต่างระหว่างการเดิมพันและลอตเตอรี่แห่งชาติด้วยเหตุผล 2 ประการ ได้แก่

1) การเดิมพันประเภทนี้จะทำให้ความแตกต่างระหว่างการเดิมและลอตเตอรี่แห่งชาติไม่ชัดเจน เสี่ยงต่อความสับสนของผู้บริโภค²⁸ ความสับสนที่อาจเกิดขึ้นได้ เช่น ความสับสนในรูปแบบของกิจกรรม ผู้ประกอบการต้องไม่หลอกลวงผู้บริโภคให้เข้าร่วมในการพนันรูปแบบอื่น ๆ โดยการนำเสนอข้อมูลที่ให้มานั้นทำให้ผู้บริโภคเข้าใจว่าผลิตภัณฑ์ที่นำเสนอคือ ลอตเตอรี่

ความสับสนต่อผู้ประกอบการ ผู้บริโภคไม่ควรถูกเสนอข้อมูลโดยบุคคลอื่นที่ไม่ใช่ผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาต เนื่องจากการดำเนินการทั้งลอตเตอรี่แห่งชาติและการเดิมพันจะต้องมีใบอนุญาตประกอบการโดยเฉพาะ หากอนุญาตให้การเดิมพันผลของลอตเตอรี่แห่งชาติย่อมไม่อาจบรรลุวัตถุประสงค์ของการออกใบอนุญาตสำหรับกิจกรรมนั้น ๆ ได้ ความสับสนของผู้บริโภคต่อการจัดสรรรายได้จากกิจกรรม เนื่องจากลอตเตอรี่แห่งชาติดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยไม่มีแรงจูงใจเชิงพาณิชย์แต่การเดิมพันเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนบุคคลหรือในเชิง

²⁷ The Gambling Act 2005 section 95

(1) This section applies to—

- (a) a general betting operating licence,
- (b) a pool betting operating licence, and
- (c) a betting intermediary operating licence.

(2) A licence to which this section applies shall, by virtue of this subsection, be subject to the condition that nothing may be done in reliance on the licence in relation to a bet on the outcome of a lottery which forms part of the National Lottery.

²⁸ EuroMillions. Consultation on Prohibiting Third Party Betting on the Outcome of non-UK. p.6

พาณิชย์ จึงอาจก่อให้เกิดความสับสนว่าการจัดสรรรายได้จากกิจกรรมที่ตนเข้าร่วมเป็นไปในทิศทางใด²⁹

นอกจากนี้ เหตุผลที่กล่าวมายังสอดคล้องกับบทบัญญัติของหน่วยงานอื่น ๆ เช่น The Consumer Protection Regulations (CPRs) มีข้อห้ามการตลาดที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภค รวมถึง การโฆษณาที่ทำให้เข้าใจผิด LCCP: Social responsibility code 5.1.7 ที่กำหนดให้การสื่อสาร การตลาดโฆษณาและคำเชิญให้ซื้อ (ภายในความหมายของ CPR) ห้ามทำรายได้จากหรือเกี่ยวข้องกับ การกระทำที่ทำให้เข้าใจผิดหรือการละเลยที่ทำให้เข้าใจผิดตามความหมายของ ข้อบังคับเหล่านั้น

2) การเติมพันผลของลอตเตอรี่แห่งชาติเป็นภัยคุกคามที่อาจเกิดขึ้นกับ ประโยชน์สาธารณะของลอตเตอรี่แห่งชาติเนื่องจากกิจกรรมดังกล่าวไม่มีข้อบังคับใด ๆ เกี่ยวกับการจัดสรรเงิน และในบางครั้งการเติมพันได้จัดขึ้นโดยผู้เข้าร่วมเสียค่าใช้จ่ายในราคาที่ต่ำกว่า ต้นทุนปัจจุบัน มีความเสี่ยงแฝงมาในการทำให้ผู้บริโภคอาจถูกเบี่ยงเบนจากผลิตภัณฑ์ลอตเตอรี่ที่ ชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ ลอตเตอรี่แห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะสำหรับองค์กร การกุศลและองค์กรที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์อื่น ๆ ลอตเตอรี่แห่งชาติจึงไม่สามารถดำเนินการเพื่อ ผลประโยชน์ส่วนตัว หรือเพื่อการพาณิชย์ได้ รายได้ที่เกิดขึ้นจำเป็นต้องส่งคืนกำไรใด ๆ ไปยัง ประโยชน์สาธารณะที่ดำเนินการอยู่สาเหตุนี้ทำให้ผู้ให้บริการลอตเตอรี่มีสถานะแตกต่างจาก ผู้ประกอบการการพนันเชิงพาณิชย์ทั่วไป

2) กรณีที่ต้องมีใบอนุญาตจัดการพนัน

กฎหมายกำหนดให้กิจกรรมที่ต้องมีใบอนุญาตจัดการพนัน ได้แก่ คาสิโน บิงโก

(2.1) คาสิโน (Casino)

แนวความคิดในการกำหนดให้มีใบอนุญาตสำหรับคาสิโน

(1) คาสิโนเกี่ยวข้องกับการหมุนเวียนของเงินก้อนใหญ่โดยไม่ระบุชื่อ³⁰

นำไปสู่โอกาสในการฟอกเงิน และอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการเงิน³¹

²⁹ Gambling Commission. (2020). *Betting on Lotteries and Lottery Themed Gaming Products: Being Clear to Consumers.* (Online). Available: <https://www.gamblingcommission.gov.uk/for-gambling-businesses/Compliance/Sector-specific-compliance/Betting/Betting-on-lotteries.asp>.

³⁰ Department for Culture. *Supra.* p 12

³¹ Jowell, T and Forward. *Supra.* p. 3

2) ผู้บริโภคมีความเสี่ยงต่อการถูกเอาเปรียบ เนื่องจากเกมที่เล่นหรืออุปกรณ์เครื่อง³² สามารถถูกผู้ประกอบการใช้อุบายและความพยายามที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งสามารถมีอิทธิพลต่อผลลัพธ์ของการ สร้างความมั่นใจว่าการพนันนั้นดำเนินไปอย่างยุติธรรมและเปิดกว้าง³³

3) การป้องกันคาสีโนไม่ให้เป็นแหล่งก่ออาชญากรรมหรือความผิดปกติที่เกี่ยวข้องกับ อาชญากรรมหรือใช้เพื่อสนับสนุนอาชญากรรม³⁴

แนวทางการควบคุมคาสีโน

การประกอบการคาสีโน ผู้ประกอบการจะต้องมีใบอนุญาต 2 ประเภท คือ ใบอนุญาตดำเนินการ³⁵ และใบอนุญาตสำหรับสถานที่ประกอบการคาสีโน³⁶ โดย รัฐมนตรีจะเป็นผู้กำหนดประเภทของคาสีโน ประเภทของเกมคาสีโนที่สามารถให้บริการได้เงื่อนไขหรือข้อกำหนดใด ๆ ในใบอนุญาตประกอบการคาสีโนตามที่เห็นสมควร

ในส่วนของใบอนุญาตสำหรับสถานที่ประกอบการคาสีโน³⁷ รัฐมนตรีจะอนุญาตการจัดการสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับจัดให้มีการเดิมพัน หรือบิงโก กำหนดข้อบังคับเงื่อนไขบังคับใช้ในใบอนุญาตสถานที่คาสีโนที่เกี่ยวข้องกับการจำกัดจำนวนเครื่องเล่นภายในคาสีโน จำนวนผู้เล่นที่ใช้งานเครื่องเล่น ควบคุมสิ่งอำนวยความสะดวกที่ไม่เกี่ยวข้องกับการพนัน

³² Jowell, T and Forward. *Supra*. p. 3

³³ Department for Culture. *Supra*. p 12

³⁴ Department for Culture. *Supra*. p 12

³⁵ Gambling Act 2005 Section 90: Casino operating licence

(1) A casino operating licence may be subject to a condition (whether imposed by virtue of section 75, 77 or 78) restricting the class of casino game that may be made available.

³⁶ Gambling Act 2005 Section 174: Casino premises licence (1)A casino premises licence may be issued only in respect of—

- (a) a regional casino,
- (b) a large casino, or
- (c) a small casino.

³⁷ 74 Gambling Act 2005 Section 174 (3)A casino premises licence shall, by virtue of this subsection and subject to subsection (4), authorise the holder, and any person authorised by him in writing, to use the premises for the provision of facilities for—

- (a) bingo,
- (b) betting, or
- (c) both.

ซึ่งคาสีโนจัดไว้ให้³⁸ โดยแนบเงื่อนไขลงในใบอนุญาต กำหนดเกี่ยวกับสถานที่ตั้งแห่งใหม่ตามคำสั่งคาสีโนหลังจากปริกษารัฐมนตรีชาวสก๊อตและสมัชชาชาวเวลส์ จำกัดจำนวนของคาสีโนประเภทต่าง ๆ หรือยกเว้นข้อจำกัดทั้งหมด³⁹

(2.2) บิงโก (Bingo)

แนวความคิดในการกำหนดให้มีใบอนุญาตสำหรับบิงโก

(1) บิงโก มีสถานะเป็นกิจกรรมซึ่งไม่ถือว่าเป็นการพนันที่ชัดเจนนัก อาจกล่าวอีกนัยหนึ่งว่าไม่ใช่การพนันที่แท้จริง เนื่องจากกิจกรรมดังกล่าวมีรากฐานมาจากปฏิสัมพันธ์ของคนในชุมชนอย่างไรก็ตาม The Betting and Gaming Act 1960 ได้อนุญาตให้จัดบิงโกซึ่งนำไปสู่การทำกิจกรรมนี้ในเชิงพาณิชย์⁴⁰ นำไปสู่การขายตัวของสโมสรและคาสีโน โดยภายในสองปีมีสมาชิกกว่า 14 ล้านคน การเข้าสู่ตลาดการพนันของบิงโกจึงเป็นเหตุการณ์ที่นำไปสู่การควบคุม แม้ในช่วงแรกเริ่มจะมาจากกิจกรรมปฏิสัมพันธ์ของคนในชุมชนก็ตาม⁴¹

(2) บิงโกเป็นกิจกรรมที่เด็กสามารถเข้าถึงได้จึงจำเป็นต้องควบคุมให้มีการจำกัดรางวัล เพื่อลดการส่งเสริมวัฒนธรรมการพนัน

³⁸ Gambling Act 2005 Section 174 (6) Regulations under section 167 shall, in particular, make provision in relation to casino premises licences imposing limits in respect of machines of a kind that would be gaming machines but for section 235(2)(i); and the limits may, in particular, operate by reference to—

- (a) the number of machines, or
- (b) the number of players that the machines are designed or adapted to accommodate.

³⁹ Gambling Act 2005 Section 175: Casino premises licence: overall limits

- (1) No more than one casino premises licence may have effect at any time in respect of regional casinos.
- (2) No more than eight casino premises licences may have effect at any time in respect of large casinos.
- (3) No more than eight casino premises licences may have effect at any time in respect of small casinos.
- (4) The Secretary of State shall, having consulted the Scottish Ministers and the National Assembly for Wales, by order make provision for determining the geographical distribution of casino premises licences within the limits specified in subsections (1) to (3); for which purpose the order shall—
 - (a) specify which licensing authorities may issue casino premises licences of a specified kind, and
 - (b) in respect of each specified authority, specify the number of casino premises licences of each kind issued by the authority that may have effect at any time.

⁴⁰ Downs C. (1906–2005). A Social, Economic and Cultural History of Bingo. Berlin: VDM.

⁴¹ Kate Bedford. Getting the Bingo Hall Back Again? Gender, Gambling Law Reform and Regeneration. Debates in a District Council Licensing Board. p. 374

(3) ในปัจจุบันบิงโกเป็นกิจกรรมที่ประกอบการในระดับอุตสาหกรรม จึงจำเป็นต้องมีระเบียบควบคุมเพื่อให้การดำเนินการเป็นมาตรฐานเดียวกัน และมีความความโปร่งใส สามารถคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพ⁴²

แนวทางการควบคุมบิงโก

การจัดบิงโกผู้ประกอบการจะต้องมีใบอนุญาต 2 ประเภท คือ ใบอนุญาตดำเนินการ⁴³ และใบอนุญาตสำหรับสถานที่จัดบิงโก

รัฐมนตรีมีอำนาจในการ จำกัดจำนวนเงิน ค่าธรรมเนียมการมีส่วนร่วม มูลค่าของรางวัล กำหนดสัดส่วนของเงินเดิมพันที่ระบุให้จ่ายเป็นรางวัล การจัดเก็บภาษีออกข้อกำหนดเฉพาะสำหรับเกมบิงโกที่เล่นในสถานที่มากกว่าหนึ่งชุด กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับสิ่งที่ไม่สามารถทำได้ ใบอนุญาตการดำเนินการบิงโก ระบุเงื่อนไขเกี่ยวกับการ roll over รางวัลระหว่างเกมบิงโก

ในส่วนของใบอนุญาตสำหรับสถานที่จัดบิงโก ผู้ถือใบอนุญาตจำเป็นต้องมีใบอนุญาตดำเนินการบิงโก ด้วย เพื่อเสนอรางวัลการเล่น Prize gaming จัดให้เกมดังกล่าว สอดคล้องกับเงื่อนไขใด ๆ ที่แนบมา กับใบอนุญาตการดำเนินการบิงโกที่เกี่ยวข้อง

(2.3) การเดิมพัน (Betting)

แนวความคิดในการกำหนดให้มีใบอนุญาตสำหรับการจัดการเดิมพันโดยหลักแล้วมีแนวความคิดมาจากการกีฬาที่โปร่งใส (Honesty in sport) การเดิมพันมักเกิดขึ้นกับการแข่งขัน และนำไปสู่ความเกี่ยวข้องกับการทุจริตในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้⁴⁴

(1) การเผยแพร่ข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง ในการเดิมพันผู้เล่นอาจใช้ทักษะในการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้มาอย่างชอบด้วยกฎหมาย โดยอ้างว่าพวกเขาชนะการเดิมพัน เนื่องจากสามารถใช้ประโยชน์จากอัตราต่อรองที่เป็นผลมาจากให้ข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง กรณีนี้อาจนำไปสู่การที่ผู้เล่นกระทำในสิ่งที่ร้ายแรงยิ่งขึ้นโดยการตกลงกันที่จะสร้างผลลัพธ์ที่ไม่คาดคิดของการแข่งขัน

⁴² Kate Bedford. *Supra*. p. 374

⁴³ Gambling Act 2005 Section 91: Bingo operating licence (1) Regulations under section 78 may provide for the attachment to a bingo operating licence of a condition—

- (a) limiting amounts that may be staked;
- (b) limiting the amount that may be charged by way of participation fee;
- (c) limiting the amount or value of a prize or class of prize;
- (d) requiring that at least a specified proportion of stakes be paid out by way of prizes;
- (e) imposing requirements that are specific to games of bingo played on more than one set of premises (whether facilities for the game are provided in accordance with one bingo operating licence or more than one).

⁴⁴ Department for Culture. *Supra*. p. 16

(2) การให้สินบนแก่บุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อเปลี่ยนแปลงผลจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อเกมจบลง โดยการทำให้เกิดเหตุการณ์ต่าง ๆ เช่น เวลาก่อนที่จะเตะมุมครั้งแรกหรือจำนวนลูกก่อนประตูแรก อาจต้องใช้การสมรู้ร่วมคิดระดับสูงระหว่างผู้เล่นทั้งสองฝ่ายในการแก้ไขผลลัพธ์ของการแข่งขัน ดิคลินบนจ็อกกี้ในการแข่งม้าเพื่อขยับขึงม้าหรือใช้ยาเสพติดในการชะลอม้าลงส่งผลต่อผลลัพธ์ของการแข่งขัน

จากที่กล่าวมาเป็นที่ชัดเจนว่าการกระทำที่ทุจริตเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อผลของการแข่งขันกีฬา ก่อให้เกิดความไม่ยุติธรรมกับนักพนันที่มีเจตนาสุจริต จึงสมควรได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากผู้เล่นด้วยกันหรือบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

แนวทางการควบคุมการเดิมพัน

การเดิมพันที่จะต้องมีใบอนุญาต ได้แก่ การเดิมพันทั่วไป การเดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด

(2.3.1) การเดิมพันทั่วไป (General Betting)

การเดิมพันประเภทนี้ต้องการใบอนุญาตในการดำเนินการ⁴⁵ นอกจากนี้ยังมีใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบกิจการตัวกลางการเดิมพัน (bookmaker) ซึ่งรวมถึงผู้ที่มีหน้าที่เจรจาต่อรองการเดิมพัน

ในการควบคุมจะกำหนดผู้มีอำนาจยอมรับการเดิมพันภายใต้เงื่อนไขของใบอนุญาตประกอบการเดิมพันทั่วไป และข้อจำกัดบางประการเพื่อไม่ให้เกิดความสับสนกับการพนันระยะไกล (remote gambling)

(2.3.2) การเดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด (Pool betting)

การเดิมพันประเภทนี้ ผู้ประกอบการจะต้องมีใบอนุญาต 2 ประเภท คือ ใบอนุญาตดำเนินการ และใบอนุญาตสำหรับสถานที่ประกอบการ

การเดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมดโดยทั่วไปขึ้นอยู่กับกิจกรรมประเภท ฟุตบอล แข่งม้า⁴⁶ แข่งสุนัข นอกจากนี้ รัฐมนตรีอาจเปลี่ยนแปลงประเภทของกิจกรรมบน

⁴⁵ Gambling Act 2005 Section 92: General betting operating licence (1) A general betting operating licence shall, by virtue of this section, be subject to the condition that bets may be accepted on behalf of the licensee only by—

- (a) the licensee,
- (b) a person employed by the licensee under a written contract of employment, or
- (c) the holder of another general betting operating licence.

⁴⁶ Gambling Act 2005 Section 94: Horse-race pool betting operating licence (1) This section applies to a pool betting operating licence which provides for this section to apply.

คู่แข่ง หรือเพิ่มชนิดของกีฬาที่สามารถได้รับอนุญาตให้จัดการเดิมพันแบบการเดิมพันแบบผู้ชนะได้ เงินกองกลางทั้งหมด ได้ ใบอนุญาตประกอบการจะกำหนดเงื่อนไขซึ่งอาจจำกัดการเดิมพันแบบการเดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด ที่ผู้ประกอบการจัดขึ้น เช่น ใบอนุญาตในการดำเนินงานอาจจะระบุว่าผู้ประกอบการสามารถดำเนินการ การเดิมพันแบบการเดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด ที่เกี่ยวข้องกับกีฬาฟุตบอลเท่านั้น ข้อจำกัดอำนาจของผู้อนุญาตให้รับการเดิมพันอยู่ภายใต้ใบอนุญาต หรือข้อจำกัด อื่น ๆ เช่นเดียวกับใบอนุญาตประกอบการเดิมพันทั่วไป⁴⁷

ใบอนุญาตสำหรับสถานที่ประกอบการการเดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด เป็นใบอนุญาตที่มีข้อกำหนดแยกต่างหากเพื่อควบคุมการใช้สถานที่ที่เกี่ยวข้องกับการเดิมพันแบบการเดิมพันแบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด⁴⁸ ได้แก่ คู่แข่งสุนัข⁴⁹ คู่แข่งม้า อย่างไรก็ตาม รัฐมนตรีอาจแก้ไขคำสั่งเพิ่มเติมหรือตัดออกซึ่งประเภทของสถานที่ที่ต้องมีใบอนุญาตได้เช่น สนามฟุตบอล ทั้งนี้ในทุกกรณีจะต้องมีใบอนุญาตประกอบการที่เกี่ยวข้อง ในการควบคุมจะกำหนดเงื่อนไขสิทธิการใช้งานค่าธรรมเนียมต่าง ๆ

นอกจากนี้อาจมีการกำหนดเงื่อนไขที่แนบมากับใบอนุญาตประกอบการวางเดิมพันและใบอนุญาตประกอบคาสีโนอาจเกี่ยวข้องกับจำนวนเครื่องจักรที่ใช้เดิมพันในสถานที่ดังกล่าวด้วย⁵⁰

2.4) ลอตเตอรี่ (Lottery)

แนวความคิดในการกำหนดให้มีใบอนุญาตสำหรับลอตเตอรี่

การจัดลอตเตอรี่โดยหลักแล้วเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ จึงจำเป็นต้องมีการควบคุมเพื่อป้องกันการดำเนินการในเชิงพาณิชย์ การออกใบอนุญาตประกอบการยังทำให้ผู้บริโภค

⁴⁷ GAMBLING ACT 2005 EXPLANATORY NOTES. p.81

⁴⁸ Gambling Act 2005 Section 179: Pool betting on track (1) A betting premises licence in respect of a track may not authorise the acceptance of bets by way of pool betting except in a case to which subsection (2) applies.

⁴⁹ Gambling Act 2005 Section 180: Pool betting on dog races (1) A betting premises licence in respect of premises other than a dog track shall by virtue of this section be subject to the condition that pool bets may not be accepted in reliance on the licence in respect of dog racing other than in accordance with arrangements made with the occupier of the dog track on which the racing takes place.

⁵⁰ Gambling Act 2005 Section 181: Betting machines

(1) A condition of a betting premises licence may relate to—

- (a) the number of machines used on the premises for the purpose of making or accepting bets;
- (b) the nature of those machines;
- (c) the circumstances in which those machines are made available for use.

มั่นใจได้ว่าหากคนเป็นผู้ได้รับรางวัล จะมีการจ่ายเงินอย่างเป็นธรรม อันจะส่งผลต่อการคุ้มครองผู้บริโภค ใบอนุญาตจึงทำให้การควบคุมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

แนวทางการควบคุมลอตเตอรี่

การจัดลอตเตอรี่ยุคใหม่ที่ผิดกฎหมายภายใต้พระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ ผู้จัดมีใบอนุญาตประกอบการลอตเตอรี่ หรือ เป็นลอตเตอรี่ที่ได้รับการยกเว้นตามตารางที่ 11 ท้ายพระราชบัญญัติ⁵¹ การออกใบอนุญาตดำเนินการลอตเตอรี่สามารถทำได้ในกรณีต่อไปนี้⁵²

- 1) ลอตเตอรี่ในชุมชนที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์(non-commercial societies)
- 2) ลอตเตอรี่ของหน่วยงานท้องถิ่น (local authorities)
- 3) ลอตเตอรี่ผู้จัดภายนอก (external lottery managers)

ในการควบคุมจะมีการกำหนดเงื่อนไขบางประการใบอนุญาตดำเนินการลอตเตอรี่ที่ออกให้กับสังคมที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์และหน่วยงานท้องถิ่น เพื่อวัตถุประสงค์ในการบรรลุวัตถุประสงค์ คือ ประโยชน์สาธารณะ โดยข้อกำหนดดังกล่าวอาจแนบเงื่อนไขต่าง ๆ กำหนดวงเงินหรืออัตราร้อยละที่เกี่ยวข้องกับรายได้และรางวัล การดำเนินการของลอตเตอรี่ใด ๆ จะต้องถูกจำกัดโดยรายได้ของลอตเตอรี่ทั้งหมดในหนึ่งปีนั้นถูก จำกัดไว้ที่ขีดจำกัดสูงสุดโดยรวม นอกจากนี้ยังมีข้อจำกัดด้านขนาดของรางวัลในลอตเตอรี่อีกด้วย⁵³

⁵¹ Gambling Act 2005 Section 258: Promotion of lottery (1) A person commits an offence if he promotes a lottery unless—

- (a) the exception in subsection (2) or (3) applies, or
 - (b) the lottery is an exempt lottery.
- (1) A lottery is exempt if—

Gambling Act 2005 SCHEDULE 11 (a)it is incidental to [F2an event] (“the connected event”), and (a)it is a private society lottery, a work lottery or a residents' lottery within the meaning of paragraphs 10 to 12,

⁵² Gambling Act 2005 Section 98: Lottery operating licences (1)A lottery operating licence may be issued only to—

- (a) a non-commercial society,
- (b) a local authority, or
- (c) a person proposing to act as external lottery manager on behalf of a non-commercial society or a local authority

⁵³ Gambling Act 2005 Section 99: Mandatory conditions of lottery operating licence

(1) In issuing a lottery operating licence to a non-commercial society or to a local authority the Commission shall attach conditions under section 75 or 77 for the purpose of achieving the requirements specified in this section.

2.5) เครื่องเล่นเกม (GAMING MACHINES)

แนวความคิดในการกำหนดให้มีใบอนุญาตสำหรับเครื่องเล่นเกม

การควบคุมเครื่องเล่นเกมเป็นไปตามแนวคิดการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นหลัก เนื่องจากลักษณะของเครื่องเล่นเกมจะนำไปสู่การเล่นซ้ำ และเป็นแรงจูงใจในการเล่นครั้งถัดไป ส่งผลให้เกิดอันตรายโดยเฉพาะในเด็ก นอกจากนี้เครื่องเล่นเกมยังเป็นตัวเลือกสำหรับนักเล่นการพนันที่เป็นผู้ใหญ่⁵⁴ จึงจำเป็นต้องมีการควบคุมอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้ผู้ประกอบการดำเนินการอย่างซื่อสัตย์และมีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค⁵⁵

แนวทางในการควบคุม

ในการประกอบการเครื่องเล่นเกม ผู้ประกอบการจะต้องมีใบอนุญาตดำเนินการ คณะกรรมการสามารถกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับระบบและกระบวนการที่ใช้สำหรับการผลิต

(2) The first requirement is that at least 20% of the proceeds of any lottery promoted in reliance on the licence are applied—

(a) in the case of a licence issued to a non-commercial society, to a purpose for which the promoting society is conducted, and

(b) in the case of a licence issued to a local authority, for a purpose for which the authority has power to incur expenditure.

(3) The second requirement is that—

(a) the proceeds of any lottery promoted in reliance on the licence may not exceed [F1£5,000,000], and

(b) the aggregate of the proceeds of lotteries promoted wholly or partly in a calendar year in reliance on the licence may not exceed [F2£50,000,000].

(4) The third requirement is that it must not be possible for the purchaser of a ticket in a lottery promoted in reliance on the licence to win by virtue of that ticket (whether in money, money's worth, or partly the one and partly the other) more than—

(a) £25,000, or

(b) if more, 10% of the proceeds of the lottery; and any rollover must comply with this subsection.

(11) The Secretary of State may by order vary a monetary amount or a percentage in this section.

⁵⁴ Jowell, T, Forward, in Department of Culture. (2002). Media and Sport A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws. (Online). Available: http://www.hblb.org.uk/documents/92_WhitePaper_A_Safe_Bet_For_Success.pdf [2020, 1 March]

⁵⁵ gambling review report. p.69

การจัดการ การติดตั้ง การดัดแปลงการบำรุงรักษา หรือซ่อมแซมเครื่องเกมหรือซอฟต์แวร์เพื่อใช้ในเครื่องเกม มาตรฐานเหล่านี้จะต้องสอดคล้องกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเครื่องเล่นเกม มาตรฐานเหล่านี้อาจครอบคลุมถึงเรื่องทางเทคนิคเกี่ยวกับการทำงานของเครื่อง รวมถึงเรื่องอื่น ๆ เช่น ลักษณะของการพนันที่เกี่ยวข้อง วิธีการนำเสนอ หรือกำหนดผลลัพธ์และลักษณะของข้อมูลที่แสดงบนเครื่อง สิ่งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำมาตรฐานที่กีดกันการเล่นซ้ำและการคุ้มครองเด็ก คณะกรรมการยังมีอำนาจจัดให้มีการทดสอบระบบของผู้ให้บริการเป็นครั้งคราว⁵⁶ นอกจากนี้

⁵⁶ Gambling Act 2005 Section 96: Gaming machine technical operating licence

(1) The Commission may establish, or provide for the establishment of, standards in respect of the manufacture, supply, installation, adaptation, maintenance or repair of gaming machines or parts of gaming machines.

(2) Standards under subsection (1)—

(a) may operate by reference to regulations under Part 10, and

(b) may not make provision which is inconsistent with a provision of regulations under Part 10.

(3) Standards under subsection (1) may, in particular, make provision (which may include provision designed to discourage repetitive play or to protect children or other vulnerable persons from harm) about—

(a) the nature of a game that a machine is designed to be used to play;

(b) the way in which the results of a game are to be determined or presented;

(c) the nature of images or information displayed by or on a machine.

(4) In particular, the Commission may—

(a) provide for the enforcement of standards by the attachment of conditions under section 75 or 77;

(b) make arrangements with any person for the establishment of standards;

(c) make arrangements with any person for the administration of tests of compliance with standards;

(d) for the purpose of considering whether a condition under section 75 or 77 has been complied with, require the holder of a gaming machine technical operating licence—

(i) to submit to a test in accordance with arrangements made under paragraph (c) above, and

(ii) to produce specified evidence of the result of the test;

(e) for the purpose of considering whether to grant an application under this Part, require the holder of or an applicant for a gaming machine technical operating licence—

รัฐมนตรียังมีอำนาจในการสร้างกฎระเบียบเกี่ยวกับการแบ่งประเภท การใช้หรือการผลิตและการจัดหาเครื่องเล่นเกม กำหนดสิทธิของเครื่องเล่นเกมที่ใช้กับเกมอื่นในใบอนุญาตสถานที่ประเภทต่าง ๆ โดยกำหนดประเภทและจำนวนเครื่องเล่นเกมในสถานที่เหล่านั้น อันได้แก่ ศูนย์เกมสำหรับผู้ใหญ่ ศูนย์รวมความบันเทิงสำหรับครอบครัวที่ได้รับอนุญาต คาสีโนขนาดเล็ก คาสีโนขนาดใหญ่ คาสีโนระดับภูมิภาค สถานที่จัดบิงโกสถานที่จัดการเดิมพัน คู่แข่ง⁵⁷

3) กรณีที่ได้รับยกเว้นใบอนุญาต ได้แก่ ลอตเตอรี่ เกมพนัน เกมพนันและการเดิมพันแบบส่วนตัว เกมพนันประเภทที่ผู้เล่นแต่ละคนมีโอกาสเท่ากัน เกมพนันที่ต้องใช้ทักษะและโอกาสประกอบกัน

(3.1) ลอตเตอรี่ที่ได้รับการยกเว้น⁵⁸

ลอตเตอรี่ที่ได้รับการยกเว้น คือ ผู้ประกอบการสามารถจัดลอตเตอรี่ประเภทนี้ได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตดำเนินการ ลอตเตอเรียดังกล่าวยังแบ่งย่อยออกไปได้อีกเป็น 4 ชนิด ได้แก่

(3.1.1) ลอตเตอรี่ที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์ (Incidental non-commercial lotteries)

(i) to submit to a test in accordance with arrangements made under paragraph (c) above, and

(ii) to produce specified evidence of the result of the test.

(5) Standards established under subsection (1) may, in particular, be expressed— (a) by reference to the opinion of a specified person or class of persons; (b) by reference to a specified process or class of machine.

(6) This section is without prejudice to the generality of sections 75, 77 and 78.

⁵⁷ Gambling Act 2005 Section 172: Gaming machines

(1) An adult gaming centre premises licence shall, by virtue of this section, authorise the holder

(2) A family entertainment centre premises licence shall, by virtue of this section, authorise the holder

(3) A casino premises licence for a regional casino using at least 40 gaming tables shall by virtue of this section authorise the holder to make gaming machines available for use on the premises provided that

(4) A casino premises licence for a large casino using at least one gaming table, or for a regional casino using fewer than 40 gaming tables

(5) A casino premises licence for a small casino using at least one gaming table shall by virtue of this section authorise the holder to make gaming machines available for use on the premises provided that

(6) A bingo premises licence shall, by virtue of this section, authorise the holder

(7) A betting premises licence shall, by virtue of this section, authorise the holder to make up to four gaming machines, each of which must be of Category B, C or D, available for use.

⁵⁸ Gambling Act 2005 Schedule 11: Exempt lotteries

ผู้จัดไม่สามารถหักเงินจากรายได้ของลอตเตอรี่เพื่อเป็นรางวัลหรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เกินจำนวนเงินที่กำหนดโดย รัฐมนตรีการจับสลากจะต้องได้รับการส่งเสริมเพื่อจุดประสงค์อื่น นอกเหนือไปจากผลประโยชน์ส่วนตัว ลอตเตอรี่ไม่สามารถใช้การทบทรวัดได้ ตัวจะต้องขายที่ สถานที่จัดกิจกรรมในช่วงเวลาที่จัดกิจกรรม และผลลัพธ์จะเปิดเผยต่อสาธารณะขณะที่กิจกรรม กำลังดำเนินไป

(3.1.2) ลอตเตอรี่ส่วนตัว (Private Lotteries) แบ่งย่อยได้เป็นอีก 3 ประเภท ได้แก่

(1) ลอตเตอรี่ชุมชน (private society lottery) เป็นลอตเตอรี่ก่อตั้งโดยและเพื่อสมาชิกของสังคม แม้ว่าคนในสถานที่ของสังคมอาจซื้อตั๋ว ลอตเตอรี่อาจได้รับการส่งเสริมสำหรับวัตถุประสงค์ของสังคม ในการดำเนินการไม่มีวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับการพนัน

(2) ลอตเตอรี่ในสถานที่ทำงาน (work lottery) เป็นลอตเตอรี่จะต้องไม่ทำกำไรใด ๆ และจะต้องได้รับการส่งเสริมและโดยคนที่ทำงานในสถานที่เดียวกัน

(3) ลอตเตอรี่ในที่พัก (residents' lottery) เป็นลอตเตอรี่จะต้องไม่ทำกำไรใด ๆ และจะต้องได้รับการส่งเสริมและโดยบุคคลที่อาศัยอยู่ในสถานที่เดียว (ตัวอย่างเช่นหอพักนักศึกษา)

(3.1.3) ลอตเตอรี่ของลูกค้า การจับสลากดำเนินการโดยผู้ครอบครองพื้นที่ธุรกิจ ผู้ขายตั๋วให้กับลูกค้าที่อยู่ในสถานที่ของตนเท่านั้น เงื่อนไขทั้งหมดในส่วนนี้ต้องเป็นที่พอใจว่า จะต้องจัดเรียงลอตเตอรี่เพื่อให้แน่ใจว่าจะไม่ทำกำไร ลอตเตอรี่สามารถโฆษณาได้ในสถานที่ที่จัดขึ้นเท่านั้น ไม่มีตั๋วใดที่จะส่งผลให้ผู้ชนะได้รับรางวัลมูลค่ามากกว่า 50 ปอนด์

(3.1.4) ลอตเตอรี่ชุมชนขนาดเล็ก (small society lotteries) เป็นการจัดลอตเตอรี่ในนามของชุมชนที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์ ความแตกต่างในขนาดของลอตเตอรี่ชุมชนขนาดเล็กและลอตเตอรี่ชุมชนขนาดใหญ่ขึ้นอยู่กับจำนวนเงินของรายได้ที่ลอตเตอรี่ชนิดนั้นสร้าง ลอตเตอรี่ชุมชนขนาดใหญ่จะต้องมีรายได้เกินขีดจำกัดที่กำหนดไว้คือ เกินกว่า 20,000 ปอนด์และหากเป็นกรณีนี้จำเป็นต้องมีใบอนุญาตดำเนินการ ไม่ได้รับการยกเว้นแต่อย่างใดแม้ลอตเตอรี่ของชุมชนขนาดเล็กจะไม่ต้องมีใบอนุญาตดำเนินการ แต่ต้องลงทะเบียนกับหน่วยงานท้องถิ่น โดยต้องมีข้อมูลเกี่ยวกับข้อตกลงการจับสลาก (วันที่รางวัลเงินที่ได้รับ) จำนวนเงินที่ผู้จัดหักออกเพื่อรับรางวัลและค่าใช้จ่าย

3.2) เกมพนันที่ได้รับการยกเว้น

ส่วนนี้อนุญาตให้สโมสรสมาชิกสโมสรพาณิชย์กรรมและสถาบันสวัสดิการของคณงานเหมืองจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกบางอย่างสำหรับการเล่นเกมโดยไม่จำเป็นต้องได้รับ

อนุญาตใด ๆ อย่างไรก็ตามการยกเว้นนี้มีเงื่อนไขอื่น ๆ ประกอบด้วย ได้แก่ รูปแบบของเกมจะต้องเป็นเกมที่มีโอกาสเท่ากัน เงินรางวัลและรางวัลจะต้องเป็นไปตามกฎหรือข้อ จำกัด ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ สโมสรต้องไม่หักเงินจำนวนใด ๆ จากเงินก้อนหรือเงินชนะในการเล่น เกม ค่าใช้จ่ายสำหรับการเข้าร่วมใด ๆ (ซึ่งกำหนดไว้ในวงกว้าง) ต้องไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ เกมที่เล่นอาจเกิดขึ้นในสถานที่เดียวกัน ซึ่งหมายความว่า ต้องไม่มีการเชื่อมโยงเกมระหว่างสถานที่ ผู้คนสามารถเข้าร่วมเล่นเกมได้ก็ต่อเมื่อพวกเขาเป็นสมาชิกของสโมสร⁵⁹

3.3) เกมพนันและการเติมพันแบบส่วนตัว⁶⁰

⁵⁹ Gambling Act 2005 Sections 269 & 270: Exempt gaming

(1) Sections 33 and 37 shall not apply to the provision of facilities for equal chance gaming which satisfies the conditions of this section by—

- (a) a members' club,
- (b) a commercial club,
- (c) a club that would be a members' club but for section 266(1)(a),
- (d) a club that would be a commercial club but for section 267(1)(a), or
- (e) a miners' welfare institute.

(2) The first condition of gaming for the purposes of subsection (1) is that the arrangements for the gaming satisfy the prescribed requirements (if any) in relation to—

- (a) amounts that may be staked, or
- (b) the amount or value of a prize.

(3) The second condition of gaming for the purposes of subsection (1) is that no amount is deducted or levied from sums staked or won.

(4) The third condition of gaming for the purposes of subsection (1) is that any participation fee does not exceed such maximum as may be prescribed.

(5) The fourth condition of gaming for the purposes of subsection (1) is that a game played on one set of premises is not linked with a game played on another set of premises.

(6) The fifth condition of gaming for the purposes of subsection (1), which does not apply to a club of a kind mentioned in subsection (1)(b) or (d), is that each person who participates—

- (a) is a member of the club or institute who applied for membership, was nominated for membership or became a member, at least 48 hours before he participates, or
- (b) is a guest of a member of the club or institute who would be entitled to participate by virtue of paragraph (a).

⁶⁰ 7 Gambling Act 2005 Sections 295 & 296: Private betting and gaming (1) A person does not commit an offence under section 33 by providing facilities for— (a) private gaming, or (b) private betting.

บทบัญญัติในส่วนนี้ให้การอนุญาตสำหรับการเล่นการพนันที่จะเกิดขึ้นในสถานที่ซึ่งเป็นส่วนตัว หรือตามเงื่อนไขที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์ โดยให้สิทธิสำหรับกรณีที่ผู้บริโภคต้องการเดิมพัน แต่ไม่ได้ทำเช่นนั้นในการดำเนินธุรกิจ ได้รับข้อยกเว้นในการที่จะต้องมีใบอนุญาต นอกจากนี้ยังรวมถึงกรณีการเดิมพันแบบส่วนตัว เช่น การเดิมพันในระหว่างกลุ่มเพื่อน⁶¹ หรือในกรณีเกมพนันแบบส่วนตัว เกมที่จะเข้าลักษณะของกรณีนี้ ได้แก่ เกมที่มีโอกาสเท่ากัน ไม่มีค่าใช้จ่ายสำหรับการเข้าร่วม การเล่นเกมดำเนินการเป็นการส่วนตัวโดยสมบูรณ์ (เช่นในสถานที่สาธารณะไม่สามารถเข้าถึงได้) อย่างไรก็ตามที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขสำหรับเล่นเป็นการภายในหรือการเล่นเกมในที่อยู่อาศัย อาจไม่จำเป็นที่จะต้องเป็นเกมที่มีโอกาสเท่ากัน ดังนั้น เกมที่มีเจ้ามือ หรือมีโอกาสไม่เท่ากันอาจเล่นได้ในสถานการณืเหล่านี้

3.4) เกมพนันที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์⁶²

⁶¹ Schedule 15: Private gaming and betting

⁶² Gambling Act 2005 Sections 297 to 301: Non-commercial gaming

(1) For the purposes of this Act gaming is non-commercial if it takes place at a non-commercial event (whether as an incidental activity or as the principal or only activity).

(2) An event is non-commercial if the arrangements for the event are such that no part of the proceeds is to be appropriated for the purpose of private gain.

(3) For the purposes of subsection (2) the proceeds of an event are—

(a) the sums raised by the organisers (whether by way of fees for entrance or for participation, by way of sponsorship, by way of commission from traders or otherwise), minus

(b) amounts deducted by the organisers in respect of costs reasonably incurred in organising the event.

Sections 298 Exceptions to offences

(1) A person does not commit an offence under section 33 by providing facilities for—

(a) non-commercial prize gaming which complies with the conditions in section 299, or

(b) non-commercial equal chance gaming which complies with the conditions in section 300.

(2) Section 37 shall not apply to or in respect of the use of premises to carry on

Sections 299 Conditions for non-commercial prize gaming

(1) The first condition is that players are informed that the purpose of the gaming is to raise money for a specified purpose other than that of private gain.

(2) The second condition is that the arrangements for the gaming are such that the profits will be applied for a purpose other than that of private gain.

(3) The third condition is that the non-commercial event of which the gaming is part does not

บทบัญญัติส่วนนี้ยกเว้นการมีใบอนุญาตจัดการเล่นเกมบางประเภทและการเดิมพัน⁶³ ที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์ กล่าวคือกิจกรรมที่ไม่ได้นำเงินที่ได้จากการจัดมาใช้เพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว

take place—

- (a) on premises, other than a track, in respect of which a premises licence has effect,
- (b) on a track at a time when activities are being carried on in reliance on a premises licence, or
- (c) on premises at a time when activities are being carried on in reliance on a temporary use notice.

Sections 300 Conditions for non-commercial equal-chance gaming

(1) This section specifies the conditions for non-commercial equal-chance gaming mentioned in section 298.

(2) The first condition is that persons participating in the gaming are informed that the purpose of the gaming is to raise money for a specified purpose other than that of private gain.

(3) The second condition is that the arrangements for the gaming are such that the profits will be applied for a purpose other than that of private gain.

(4) The third condition is that the arrangements for the gaming ensure compliance with regulations of the Secretary of State—

- (a) limiting amounts staked;
- (b) limiting participation fees;
- (c) limiting other amounts paid by a person in connection with the gaming;
- (d) limiting a combination of matters specified in paragraphs (a) to (c);
- (e) limiting the amount or value of a prize;
- (f) limiting the aggregate amount or value of prizes.

(6) The fourth condition is that the non-commercial event of which the gaming is part does not take place—

- (a) on premises, other than a track, in respect of which a premises licence has effect,
- (b) on a track at a time when activities are being carried on in reliance on a premises licence, or
- (c) on premises at a time when activities are being carried on in reliance on a temporary use notice.

⁶³ Section 302: Non-commercial betting For the purposes of this Act a betting transaction is noncommercial betting if no party to the transaction—

- (a) enters it in the course of a business, or
- (b) holds himself out as being in business in relation to the acceptance of bets.

เช่น นำไปใช้ สำหรับการกุศล วัตถุประสงค์ที่เป็นประโยชน์อื่น ๆ อันนำผลกำไรไปสู่ประโยชน์สาธารณะเกมที่ได้รับการยกเว้นในส่วนนี้ ได้แก่

1) เกมชิงรางวัล ผู้เล่นทุกคนต้องได้รับการบอกกล่าว ลักษณะของเกม เงินที่ได้จากการเล่นเกมจะวัตถุประสงค์ของการจัดเกม (ต้องเป็นสิ่งที่นอกเหนือจากผลประโยชน์ส่วนตัว) และกำไรจะต้องนำไปใช้กับวัตถุประสงค์นั้น

2) เกมที่มีโอกาสเท่ากัน รูปแบบของเกมจะต้องสอดคล้องกับ ระเบียบที่ รัฐมนตรีกำหนดนอกจากนี้ยังมีข้อกำหนดเกี่ยวกับเงินเดิมพันค่าธรรมเนียมหรือค่าใช้จ่ายสำหรับการเล่นเกม จำนวนหรือมูลค่าของรางวัลใด ๆ ที่มีทั้งนี้ในทุกกรณีเงินที่ได้จากการเล่นเกมจะต้องใช้เพื่อวัตถุประสงค์ในการระดมทุนที่ระบุในงาน⁶⁴

3.1.2 กฎหมายประเทศนิวซีแลนด์

3.1.2.1 ความทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายการพนัน

การพนันกีฬาในนิวซีแลนด์ถือกำเนิดในช่วงปลายปี 1870 (พ.ศ. 2413) จากการศึกษาที่ได้พัฒนาไปสู่งานอดิเรกสันทนาการที่ได้รับความนิยมมากที่สุดของประเทศโดยมีผู้คนมากถึง 30,000 คนเข้าร่วมชมการแข่งขันที่สำคัญ ผู้คนต่างมองว่ากิจกรรมนี้เป็นวิธีที่จะได้ออกไปข้างนอกและมีความสุขตลอดทั้งวันพร้อมกับความตื่นเต้นที่เพิ่มขึ้นจากความเป็นไปได้ในการเสี่ยงโชค การเปิดตัวนักแข่งรถในสนามแข่งทำให้กีฬาได้รับความนิยมมากขึ้น ต่อมาได้มีการประดิษฐ์เครื่องโตเตลโลเซเตอร์ซึ่งเป็นอุปกรณ์ที่ได้รับการออกแบบมาเพื่อคำนวณผลรวมของการเดิมพันที่วางไว้ในการแข่งขันหนึ่ง ๆ จากนั้นจึงแจกจ่ายเงินรางวัลให้กับนักพนันที่เดิมพันในการแข่งขัน จนกระทั่งถึงจุดนั้นเจ้ามือรับแทงได้ครองด้านการเดิมพันของการแข่งขัน⁶⁵

ในช่วงปลายศตวรรษที่ 19 กลุ่มนิยายโปรเตสแตนต์เริ่มกดดันให้รัฐบาลห้ามเล่นการพนัน สิ่งนี้ส่งผลให้เกิดพระราชบัญญัติการพนันปี 1908 (พ.ศ. 2451) ซึ่งห้ามการพนันทั้งหมดอย่างมีประสิทธิภาพนอกเหนือจากการแข่งม้า แต่ยังคงให้นักพนันให้สามารถวางเดิมพันได้เฉพาะเมื่อพวกเขาอยู่ในสนามแข่งจริงสำหรับการแข่งขัน โดยปกติแล้วการแข่งม้าเป็นกิจกรรมสันทนาการที่ได้รับความนิยมมากที่สุดในขณะที่นั้น อย่างไรก็ตาม ผู้คนยังคงหาวิธีที่จะหลีกเลี่ยงกฎหมาย โดย

⁶⁴ Section 302: Non-commercial betting For the purposes of this Act a betting transaction is noncommercial betting if no party to the transaction—

(a) enters it in the course of a business, or

(b) holds himself out as being in business in relation to the acceptance of bets.

⁶⁵ Peter Adams. (2022). *The History of Gambling in New Zealand*. (Online). Available: <http://jgi.camh.net/index.php/jgi/article/view/3669/3629>. [2022, 15 May]

ส่วนใหญ่ได้รับความช่วยเหลือจากเจ้ามือรับแทง ส่งผลให้เจ้ามือรับแทงถูกห้ามไม่ให้ใช้งานสนามแข่ง แต่เจ้ามือรับแทงหลายคนยังคงตั้งร้านค้าอยู่ตามห้องเช่าและเชื่อมต่อกับบุคคลภายในที่ติดตามผ่านทางโทรศัพท์และวิทยุ สิ่งนี้ทำให้พวกเขาสามารถวางเดิมพันในนามของลูกค้าได้จากระยะไกลซึ่งเปิดธุรกิจได้ดินขนาดใหญ่ กฎหมายระบุว่าสามารถวางเดิมพันได้ก็ต่อเมื่อผู้เล่นพนันอยู่ในการแข่งขัน แต่เจ้ามือรับแทงพบวิธีการโดยการวางเดิมพันกับลูกค้าของพวกเขาที่มีอยู่ทั่วไป⁶⁶

พระราชบัญญัติการพนันซึ่งมีผลบังคับใช้ในเดือนกันยายน ค.ศ. 2006 (พ.ศ. 2549) เป็นผลโดยตรงของ Gaming Review พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อรวม “แนวทางการสาธารณสุข” เข้าไว้ด้วยกัน⁶⁷ นโยบายการพนัน นโยบายดังกล่าวอย่างไรก็ตามแนวทางขึ้นอยู่กับ การวิเคราะห์เศรษฐกิจและสังคมอย่างรอบคอบเพื่อเป็นแนวทางการจัดสรรทรัพยากรเพื่อการศึกษา การให้ข้อมูลหรือการรักษา โดยไม่ต้องมี บริษัทตามความเป็นจริงแนวทางด้านสาธารณสุขเป็นรูปแบบที่อบอุ่นของสภาพที่เป็นอยู่⁶⁸ ดังนั้นแนวทางด้านสาธารณสุขต่อนโยบายการพนันจึง พยายามส่งเสริมสุขภาพที่ดีและพฤติกรรมการพนันอย่างมีความรับผิดชอบในหมู่สมาชิกทั้งหมด ของสังคมและไม่ได้มุ่งหวังที่จะคัดแยกผู้ที่ติดการพนัน การพนันเพื่อสุขภาพเกี่ยวข้องกับการแจ้ง ข้อมูลทางเลือกและสามารถเพิ่มความเป็นอยู่ที่ดีของนักพนันและชุมชน แนวทางด้านสุขภาพมี ลักษณะเป็นองค์รวมซึ่งมีอยู่อย่างกว้างขวางตามเศรษฐกิจและสังคมการวิจัยควบคุมโดยชุมชนและ จัดทำผ่านชุมชนสถาบัน⁶⁹ ดังนั้นคาสิโนที่แสวงหาผลกำไร และการเข้าถึงได้แบบไม่จำกัด นั้นไม่ สอดคล้องกับสาธารณสุขแนวทางการพนัน โดยวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้⁷⁰ คือ

⁶⁶ Peter Adams. (2022). *The History of Gambling in New Zealand*. (Online). Available: <http://jgi.camh.net/index.php/jgi/article/view/3669/3629>. [2022, 15 May]

⁶⁷ Korn David A. and Howard J. Shaffer. (1999). Gambling and the Health of the Public: Adopting a Public Health Perspective. *Journal of Gambling*. Studies 15.

⁶⁸ Phillida Bunkle. *What Do We Know About Gambling in New Zealand?* UK Director of Strategic Relations Health Creation Ltd. pp. 178-179

⁶⁹ *Ibid.* pp. 178-179

⁷⁰ Gambling Act 2003 Section 3 Purpose

The purpose of this Act is to—

- (a) control the growth of gambling; and
- (b) prevent and minimise harm from gambling, including problem gambling; and
- (c) authorise some gambling and prohibit the rest; and
- (d) facilitate responsible gambling; and
- (e) ensure the integrity and fairness of games; and

- 1) ควบคุมการเติบโตของการพนัน
- 2) ป้องกันและลดอันตรายจากการพนันรวมถึงปัญหาการพนัน
- 3) อนุญาตการพนันและห้ามส่วนที่ไม่มีบทบัญญัติอนุญาต
- 4) อำนวยความสะดวกในการเล่นพนันอย่างมีความรับผิดชอบ
- 5) รับประกันความสมบูรณ์และความยุติธรรมของเกม
- 6) จำกัด โอกาสในการก่ออาชญากรรมหรือความไม่ซื่อสัตย์ที่เกี่ยวข้องกับการพนันและการพนัน
- 7) ตรวจสอบให้แน่ใจว่าเงินจากการพนันเป็นประโยชน์ต่อชุมชน
- 8) อำนวยความสะดวกให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเกี่ยวกับการจัดให้มีการพนัน

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2003 (พ.ศ. 2548) แทนที่พระราชบัญญัติการเล่นเกมและลอตเตอรี่ ค.ศ. 1977 (พ.ศ. 2520) และพระราชบัญญัติควบคุมคาสี โน ค.ศ. 1990 (พ.ศ. 2533) โดยสร้างกรอบการกำกับดูแลที่สอดคล้องกันสำหรับการพนันในนิวซีแลนด์ การแข่งขันยังคงอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขัน ค.ศ. 2003 (พ.ศ. 2546) (โดยมีข้อยกเว้นบางประการเช่นการใช้เครื่องเกมใน TAB และสโมสรแข่งขัน)

3.1.2.2 ประเภทของการพนัน

พระราชบัญญัติการพนัน 2003 กำหนดนิยาม “การพนัน” ไว้ว่า การพนัน⁷¹ หมายถึง การจ่าย หรือ การวางเงินเดิมพัน ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมกับผลลัพธ์ของบางสิ่ง ซึ่งการหาผู้ชนะที่จะได้ เงินจากผลลัพธ์นั้นขึ้นอยู่กับโอกาสทั้งหมดหรือบางส่วน ทั้งนี้ รวมถึงรายการส่งเสริมการ

(f) limit opportunities for crime or dishonesty associated with gambling and the conduct of gambling;
and

(g) ensure that money from gambling benefits the community; and

(h) facilitate community involvement in decisions about the provision of gambling

⁷¹ Gambling Act 2003 gambling—

(a) means paying or staking consideration, directly or indirectly, on the outcome of something seeking to win money when the outcome depends wholly or partly on chance; and

(b) includes a sales promotion scheme; and

(c) includes bookmaking; and

(d) includes betting, paying, or staking consideration on the outcome of a sporting event; but

(e) does not include an act, behaviour, or transaction that is declared not to be gambling by regulations made under section 368

ขาย เจ้ามือ รับแทง การเดิมพัน (betting) การจ่ายเงินหรือวางเดิมพันในผลการแข่งขันกีฬา ไม่รวมถึงการกระทำ พฤติกรรมหรือการทำธุรกรรมที่ประกาศว่าไม่ใช่การพนันตามข้อบังคับที่สร้างขึ้นตามมาตรา 368 จากนิยามสรุปได้ว่า กิจกรรมที่จัดว่าเป็นการพนัน ได้แก่

1) การจ่ายเงินเพื่อหรือเดิมพันในผลลัพธ์ของสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ผลลัพธ์ดังกล่าวจะต้องใช้โอกาส ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ในการหาผู้ชนะที่จะได้เงิน

2) รายการส่งเสริมการขาย ซึ่งตามนิยามหมายถึง การพนันที่ไม่เกี่ยวข้องกับเครื่องเล่นเกม หรือรางวัลที่ถูกจำกัด หรือต้องห้ามตามมาตรา 17 ที่ที่ดำเนินการโดยผู้จัดจำหน่าย หรือผู้ขายสินค้าหรือ บริการเพื่อส่งเสริมการขายสินค้าหรือบริการเหล่านั้น หากการมีส่วนร่วมในการพนันนั้นต้องการ - บุคคลที่จะซื้อสินค้าหรือบริการที่ได้รับการส่งเสริมในราคาไม่เกินราคาขายปลีกปกติและ - ในช่วงวันที่หรือระยะเวลาในหรือมากกว่าซึ่งผลของการพนันจะได้รับการพิจารณา มีความชัดเจนต่อผู้เข้าร่วมในเวลาและสถานที่ขาย และ - บุคคลนั้น ไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนโดยตรงหรือโดยอ้อมนอกเหนือจากการซื้อสินค้า หรือบริการที่ได้รับการส่งเสริม (ยกเว้นค่าใช้จ่ายในอัตรามาตรฐานที่เกิดขึ้นในการส่งผลงานเข้าสู่การ ส่งเสริมการขายเช่นต้นทุนไปรษณีย์ในอัตรามาตรฐาน หรือส่งการสื่อสาร โทรคมนาคมทาง โทรศัพท์มือถือในอัตรามาตรฐาน) และ - ผลลัพธ์เป็นไปโดยสุ่มหรือโดยโอกาส หรือใช้โอกาสบางส่วน (ไม่ว่าโอกาสจะเล่นส่วนที่มาก หรือน้อยกว่า) และอีกส่วนหนึ่งมาจากการประยุกต์ใช้ความรู้หรือทักษะบางอย่าง

3) เจ้ามือรับแทง (Bookmaking)⁷² หมายถึง การดำเนินธุรกิจหรือการทำหรือพยายามที่จะ หาเลี้ยงชีพทั้งหมดหรือบางส่วนจากกิจกรรมใด ๆ ต่อไปนี้เจียรจาต่อรองการเดิมพันจัดการเดิมพัน แบบผู้ชนะได้เงินกองกลางทั้งหมด จับคู่กันพนัน เสนอราคาต่อรอง เสนอการเดิมพัน

⁷² Gambling Act 2003 bookmaking—

(a) means running a business or making, or endeavouring to make, a living, totally or partly, from any of the following activities:

(i) taking or negotiating bets:

(ii) organising pool betting:

(iii) matching gamblers:

(iv) laying or offering odds:

(v) offering to bet with more than 1 person; but

(b) does not include—

(i) the activities of TAB NZ or a racing club under the Racing Industry Act 2020; or

(ii) private gambling; or

(iii) casino gambling

ให้แก่บุคคลมากกว่า 1 คน ไม่รวมกิจกรรมของ Agency Transition Agency หรือ Racing Club ภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขันทัน 2003 หรือ private gambling คาสีโน

4) การเดิมพัน (betting) การจ่ายเงินหรือวางเดิมพันในผลการแข่งขันกีฬา นอกจากนี้ยังมีกิจกรรมอื่น ๆ ที่ถูกควบคุมโดยพระราชบัญญัติการพนันแต่ไม่ได้บัญญัติไว้ในนิยาม “การพนัน” ได้แก่

(1) การแข่งขันชิงรางวัล (prize competition)⁷³ หมายถึง รายการซึ่งมีการจ่ายเงินเพื่อเข้าร่วมไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม มีการจ่ายรางวัลแก่ผู้เข้าร่วมที่ชนะ ผลลัพธ์จะถูกกำหนดโดยโอกาสบางส่วนและจากการแสดงโดยผู้เข้าร่วมกิจกรรมที่อาจทำได้โดยผู้เข้าร่วมที่มีหรือใช้ความรู้หรือทักษะบางอย่าง ไม่ว่าความสำเร็จจะขึ้นกับโอกาสหรือไม่ก็ตาม

(2) คาสีโน⁷⁴ หมายถึง การพนันซึ่งมีกฎของเกมเป็นการเฉพาะ เพื่อดำเนินการตามกฎของเกมเหล่านั้น ซึ่งใช้ทั้งใบอนุญาตสถานที่คาสีโนและใบอนุญาตของผู้ประกอบการคาสีโน แต่ไม่รวมถึงการพนันที่ดำเนินการโดย TAB NZ ที่อ้างถึงในมาตรา 120

(3) เครื่องเล่นเกม⁷⁵ หมายถึง อุปกรณ์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนมีการดำเนินการทางกลไกหรือทางอิเล็กทรอนิกส์ถูกดัดแปลงหรือออกแบบและสร้างเพื่อการพนัน มีการ

⁷³ Gambling Act 2003 prize competition means a scheme or competition—

(a) for which direct or indirect consideration is paid to participate; and

(b) that distributes prizes of money or in which participants seek to win money; and

(c) for which the result is determined partly by chance and partly by the performance by the participant of an activity of a kind that may be performed more readily by a participant possessing or exercising some knowledge or skill, whether or not it may also be performed successfully by chance

⁷⁴ 4 Gambling Act 2003 Meaning of casino gambling In this Act, casino gambling—

(a) means gambling—

(i) for which there are game rules; and

(ii) that satisfies those game rules; and

(iii) which is conducted in accordance with those game rules; and

(iv) to which both a casino venue licence and casino operator’s licence apply; but

(b) does not include gambling conducted by TAB NZ referred to in section 120.

⁷⁵ Gambling Act 2003 gaming machine—

(a) means a device, whether totally or partly mechanically or electronically operated, that—

(i) is adapted or designed and constructed for gambling; and

(ii) is played or confers a right to participate, whether totally or partly, by the insertion of money into it or by the direct or indirect payment of money by any other means; and

เล่นหรือให้สิทธิในการเข้าร่วมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนโดยการจ่ายเงินเข้าไปในเครื่อง หรือโดยการชำระเงินโดยตรงหรือ โดยอ้อมด้วยวิธีอื่นใด และรวมถึงอุปกรณ์สำหรับการพนันที่ดำเนินการโดยส่วนหนึ่งโดยเครื่องจักร และบางส่วนโดยวิธีการอื่น และรวมถึงอุปกรณ์หรือประเภทของอุปกรณ์ที่ได้รับการประกาศให้เป็น เครื่องเล่นเกมตามข้อบังคับที่กำหนดไว้ตามมาตรา 368 กรณีที่ไม่ถือว่าเป็นเครื่องเล่นเกม ได้แก่ อุปกรณ์ที่ใช้ในการจับสลาก อุปกรณ์สุ่มเลือกที่ใช้ใน เกมที่มีลักษณะเช่นเดียวกับบิง โก อุปกรณ์ที่ใช้เพื่อแจกจ่ายตัวแทนที่ไม่สามารถใช้ในการตัดสินใจ ผลลัพธ์ของการพนันแต่อย่างใด หรืออุปกรณ์แจ็กพ็อตที่เชื่อมโยงชุดเครื่องและสามารถเล่นผ่าน เครื่องเกมเหล่านั้นเท่านั้น อุปกรณ์สื่อสารที่ใช้ทั้งในการจ่ายตั๋วเข้าชมและจับสลากซึ่งเป็นรูปแบบการส่งเสริมการขายอุปกรณ์หรือประเภทของอุปกรณ์ที่ประกาศว่าจะไม่เป็นเครื่องเล่นเกมตามข้อบังคับที่กำหนดไว้ตามมาตรา 368 อุปกรณ์ที่ดำเนินการโดยคณะกรรมการลอตเตอรี่

(4) ลอตเตอรี่⁷⁶ ซึ่งตามนิยามหมายถึง รูปแบบหรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับผู้เข้าร่วมหลายคน บุคคลจ่ายค่าตอบแทนในการเข้าร่วมโดยตรงหรือโดยอ้อม เงินรางวัลจะแจกจ่ายตามการจับรางวัลที่เกิดขึ้นหลังจากผู้เข้าร่วมทุกคนได้เข้าร่วม ได้แก่ lotto, raffles, and sweepstakes

(b) includes a device for gambling that is conducted partly by a machine and partly by other means; and

(c) includes a device, or type of device, that is declared to be a gaming machine by regulations made under section 368; but

(d) does not include—

(i) a device used only to draw a lottery; or

(ii) a random selection device used in a game of housie; or

(iii) a device used only to dispense tickets that is not capable of being used to decide the outcome of gambling; or (iv) a jackpot device that links a series of gaming machines and that can only be played through those gaming machines; or

(v) a communication device that is used both to dispense tickets in and draw a lottery that is a sales promotion scheme; and

(e) does not include a device, or type of device, that is declared not to be a gaming machine by regulations made under section 368; and

(f) does not include a device operated by the Lotteries Commission government agency means a government department or Crown entity

⁷⁶ Gambling Act 2003 lottery—

(a) means a scheme or device involving multiple participants for which—

(i) a person pays consideration to participate, directly or indirectly; and

(5) ลอตเตอรี่ประเทศนิวซีแลนด์ (New Zealand Lotteries)⁷⁷ หมายถึง รูปแบบการพนันที่ดำเนินการโดยคณะกรรมการลอตเตอรี่ลอตเตอรี่การแข่งขันชิงรางวัลเกมสำเร็จรูป รวมถึงกิจกรรมการพนันอื่น ๆ ที่ระบุโดยกฎระเบียบที่กำหนดภายใต้มาตรา 368 ในการจับสลากนิวซีแลนด์ แต่ไม่รวมกิจกรรมการพนันอื่น ๆ ที่ไม่รวมอยู่ในกฎข้อบังคับภายใต้มาตรา 368 จากการเป็นลอตเตอรี่ นิวซีแลนด์

(6) เกมประเภทที่มีลักษณะเช่นเดียวกับบิงโก (Housie)⁷⁸ หมายถึง การพนันซึ่งหมายเลขจะถูกเลือกแบบสุ่มและประกาศให้ผู้เข้าร่วมทราบ โดยผู้เข้าร่วมทำเครื่องหมายหรือปิดตัวเลขที่ ประกาศบนการ์ดของตนเอง และผู้ชนะคือผู้เข้าร่วมที่ทำเครื่องหมายหรือปิดการจัดเรียงตัวเลขใด ๆ บนการ์ดของพวกเขาและประกาศข้อเท็จจริงนั้นอย่างเปิดเผยต่อผู้เข้าร่วมคนอื่น ๆ และต่อผู้จัดงาน รวมถึงเกมอื่น ๆ ที่เล่นในลักษณะเดียวกันกับที่ระบุไว้ข้างต้น

(ii) prizes of money are distributed according to a draw that takes place after all participants have entered; and

(b) includes lotto, raffles, and sweepstakes

⁷⁷ Gambling Act 2003 New Zealand lottery—

(a) means a form of gambling conducted by the Lotteries Commission under subpart 2 of Part 3 that is—

(i) a lottery; or

(ii) a prize competition; or

(iii) an instant game; or

(iv) a combination of any of those 3 things; and

(b) includes any other gambling activity specified by regulations made under section 368 as a New Zealand lottery; but

(c) does not include any other gambling activity excluded by regulations made under section 368 from being a New Zealand lottery

⁷⁸ Gambling Act 2003 housie—

(a) means gambling in which—

(i) the numbers are selected randomly and announced to participants; and

(ii) the participants mark or cover the numbers announced on their own cards; and

(iii) the winners are participants who mark or cover any given arrangement of the numbers on their card and announce that fact openly to the other participants and to the organisers; and

(b) includes any other game played in a similar manner to that specified in paragraph (a)

3.1.2.3 การควบคุมการพนัน

รูปแบบการควบคุมการพนันของประเทศนิวซีแลนด์ ได้แก่ กรณีที่ถูกละเมิดห้ามเด็ดขาด กรณีที่ต้องมีใบอนุญาตจัดการพนัน

1) การควบคุมแบบห้ามเด็ดขาด

กิจกรรมที่ถูกละเมิดแบบห้ามเด็ดขาด ได้แก่ กิจกรรมที่ถูกละเมิดไว้ใน มาตรา 9 ของพระราชบัญญัติการพนัน 2003 ตลอดจนของนิวซีแลนด์ (New Zealand Lotteries) การเดิมพันภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขันทัว (Racing Act 2003)

(1.1) กิจกรรมที่ถูกละเมิดไว้ใน มาตรา 9

มาตรา 9 วางหลักไว้ว่า การพนันเป็นสิ่งต้องห้ามและผิดกฎหมาย เว้นแต่เป็น⁷⁹

(a) ได้รับอนุญาตจากหรือภายใต้พระราชบัญญัตินี้และสอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้และใบอนุญาตใด ๆ ที่เกี่ยวข้องของกรมและมาตรฐานขั้นต่ำ หรือ

(b) ได้รับอนุญาตจากหรือภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขันทัวปี 2003 และเป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าวและข้อบังคับใด ๆ ที่เกิดขึ้นภายใต้หรือ

(c) การพนันแบบส่วนตัว (private gambling).

การพนันประเภทต่อไปนี้เป็นสิ่งต้องห้ามและผิดกฎหมายและไม่ได้รับอนุญาตจากและอาจไม่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ เจ้ามือรับแทงและการพนันระยะไกล

⁷⁹ Gambling Act 2003 Section 9 Gambling prohibited 9Gambling prohibited

(1) Gambling is prohibited and illegal unless it is—

(a) authorised by or under this Act and complies with this Act and any relevant licence, game rules, and minimum standards; or

(b) authorised by or under the Racing Act 2003 and complies with that Act and any regulations made under it; or

(c) private gambling.

(2) The following types of gambling are prohibited and illegal and are not authorised by and may not be authorised under this Act:

(a) bookmaking;

(b) remote interactive gambling.

จากบทนิยามที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น เจ้ามือรับแทง เป็นการดำเนินธุรกิจในลักษณะที่เป็นตัวกลางในการเดิมพัน อย่างไรก็ตามกิจกรรมประเภทนี้ได้ถูกกฎหมายบัญญัติห้ามไว้ นับแต่มีการแก้ไข Gaming Act ในปี 1910⁸⁰ โดยมาตรา 4 ได้กล่าวถึงเจ้ามือรับแทง ดังนี้

“เจ้ามือรับแทงทุกคนที่เดิมพันในถนนหรือในใบอนุญาตใด ๆ สถานที่ภายในความหมายของพระราชบัญญัติการออกใบอนุญาต 1908 หรือในใด ๆ สนามแข่งไม่ว่าจะมีการจัดชุมนุมกันหรือไม่ ในสถานที่สาธารณะใด ๆ ตามที่กำหนดโดยส่วนที่สองของพระราชบัญญัติหลัก หรือภายในมุมมองหรือการได้ยินของบุคคลใด ๆ ในหรือบนถนนดังกล่าว สนามแข่งม้าหรือสถานที่สาธารณะกระทำความผิด”

“เจ้ามือรับแทงคนใดก็ตามที่ฝ่าฝืน ส่วนที่สองของพระราชบัญญัตินี้และใครหลังจากถูกเตือนโดยใด ๆ ตัวแทนหรือคนรับใช้ของสโมสรรแข่งที่มีการใช้หรือควบคุมสิ่งนั้น สนามแข่งม้าหรือโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่อาจจะจับทันทีที่ถูกขบออกจากสนามแข่งโดยตัวแทนหรือข้าราชการหรือโดยเจ้าหน้าที่”

ทั้งนี้ ได้มีการให้เหตุผลถึงการบัญญัติห้ามดังกล่าวไว้ว่า เพื่อป้องกันพฤติกรรมที่เจ้ามือรับแทงมักจะเสนอและรวบรวมการแข่งขันในสนามแข่ง

(b) การพนันระยะไกล (remote interactive gambling)

แนวความคิดในการห้ามกิจกรรมประเภทนี้ เนื่องจากคณะกรรมการการพนันเห็นว่า การได้รับอันตรายจากการพนันรูปแบบนี้มีความร้ายแรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับบุคคลที่อายุน้อยเพราะการใช้อินเทอร์เน็ตหรือโทรศัพท์มือถือสามารถนำไปสู่การพนันรูปแบบดังกล่าวได้อย่างรวดเร็ว⁸¹

(1.2) ลอตเตอรี่ของนิวซีแลนด์ (New Zealand Lotteries)

คณะกรรมการลอตเตอรี่ของนิวซีแลนด์มีหน้าที่ สร้าง ส่งเสริม จัดระเบียบ ควบคุม และดำเนินการลอตเตอรี่ของนิวซีแลนด์โดยมีจุดประสงค์ในการสร้างผลกำไรเพื่อการจัดจำหน่ายหรือเพื่อชุมชนที่มีการจัดลอตเตอรี่ทั้งนี้ต้องสร้างมั่นใจว่าความเสี่ยงของปัญหาการพนัน

⁸⁰ (a) bookmaking: Gaming Amendment 1910

⁸¹ Te Tari Taiwhenua Department of Internal Affairs. (2003). *Remote Interactive Gambling and the Gambling Act 2003*. (Online). Available: https://www.dia.govt.nz/diawebsite.nsf/wpg_URL/Services-Casino-and-Non-Casino-Gaming-Remote-InteractiveGambling-and-the-Gambling-Act-2003?OpenDocumen. [2022, 3 April]

และการเติมพันโดยบุคคลที่ไม่บรรลุนิติภาวะจะลดลง นอกจากนี้ยังมีหน้าที่แนะนำรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวกับลอตเตอรี่ของนิวซีแลนด์⁸²

แนวความคิดในการควบคุมแบบผูกขาดโดยหน่วยงานรัฐ

การจัดสรรผลกำไรของลอตเตอรี่นิวซีแลนด์ต้องสอดคล้องกับการพิจารณาของคณะกรรมการหรือรัฐมนตรี โดยมีวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชุมชนที่มีต่อสาธารณะ อันได้แก่⁸³

(1) การสนับสนุนการสร้างชุมชนที่ยั่งยืนด้วยการพึ่งพาตนเองของชุมชน การเพิ่มขีดความสามารถและความมั่นคง

(2) เพิ่มโอกาสสำหรับการมีส่วนร่วมทางสังคม การพักผ่อนของประชาชน

(3) การพัฒนาและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมมรดกและเอกลักษณ์ประจำชาติของนิวซีแลนด์ หรือ กีฬาและนันทนาการ

ทั้งนี้ กรณีที่ไม่ถือว่าเป็นการจัดสรรเพื่อจุดประสงค์ของชุมชนหากเกี่ยวข้องกับผลกำไรทางการเงินส่วนตัว หรือผลกำไรสำหรับบุคคลหรือองค์กร ยกเว้นในกรณีที่ผลกำไรหรือ

⁸² Gambling Act 2003 Section 238 Functions of Lotteries Commission The functions of the Lotteries Commission are—

(a) to promote, organise, and conduct New Zealand lotteries for the purpose of generating profits for distribution by the New Zealand Lottery Grants Board, or for a community purpose for which a special purpose lottery is promoted under section 245:

(b) to maximise profits so generated, subject to ensuring that the risk of problem gambling and underage gambling is minimised:

(c) to make rules regulating the conduct and operation of New Zealand lotteries in accordance with section 243: (d) to advise the Minister on matters relating to New Zealand lotteries.

⁸³ Gambling Act 2003 Section 277 Purposes for which profits may be distributed For the purposes of this section, a distribution is for community purposes if it would contribute to the building of strong sustainable communities by encouraging or enabling—

(a) community self-reliance, capacity building, and stability; or

(b) opportunities for social, recreational, civil, or cultural participation and reducing or overcoming barriers to such participation; or

(c) community and environmental health; or

(d) development and preservation of New Zealand's arts, culture, heritage, and national identity; or

(e) sports and recreation.

ถ้าใดเกิดขึ้นเป็นเพียงแค่วัตถุประสงค์หลักหรือวัตถุประสงค์ของการแจกแจง และเพื่อวัตถุประสงค์อื่น ๆ

(1.3) การเดิมพันภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขັນ (Racing Act 2003)

พระราชบัญญัติการแข่งขັນ 2003 กำหนดกรอบการกำกับดูแลสำหรับภาคการพนันและการพนันกีฬาโดยทำให้บทบัญญัติเกี่ยวกับการแข่งขັນมีความชัดเจน พระราชบัญญัตินี้กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการแข่งขັນนิวซีแลนด์ซึ่งเป็นคณะกรรมการอิสระที่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีในการกระจายเงินทุนไปยังองค์กรกีฬาแห่งชาติกำหนดมาตรฐานให้กับสโมสรและข้อกำหนดเกี่ยวกับการแข่งขັນ การแก้ไขกฎการแข่งขັນ การปฏิบัติตามบทลงโทษสำหรับการละเมิด รวมถึงระบบการพิจารณาคดีการแข่งขັນ ปฏิทินการแข่งขັນและการเดิมพัน บทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันและลดอันตรายจากการเดิมพัน⁸⁴

คณะกรรมการการแข่งขັນนิวซีแลนด์เป็นผู้ให้บริการการเดิมแต่เพียงผู้เดียวในนิวซีแลนด์และเป็นผู้ให้บริการเพียงรายเดียวที่สามารถโฆษณาว่าดำเนินการเดิมพัน โดย TAB ของนิวซีแลนด์เป็นกิจการที่ใช้คณะกรรมการการแข่งขັນนิวซีแลนด์สำหรับบริการการเดิมพัน ในการนำเสนอผลิตภัณฑ์การเดิมพันหลากหลายประเภทรวมถึง การเดิมพันแบบ Totalizator และอัตราเดิมพันคงที่⁸⁵

คณะกรรมการการแข่งขັນนิวซีแลนด์จะเป็นผู้ดูแล ควบคุม บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขັນ การพิจารณาปฏิทินการแข่งขັນ การเดิมพันได้รับการยอมรับในการแข่งขันกีฬาที่หลากหลายการพนันกีฬาอยู่ในขณะนี้จำกัด เฉพาะกีฬาที่มี NSO ที่เป็นที่ยอมรับในนิวซีแลนด์⁸⁶

ชาวนิวซีแลนด์สามารถวางเดิมพันด้วย TAB ผ่านช่องทางการขายจำนวนมาก รวมถึงในการประชุมการแข่งขັນ (การเดิมพันในสนามแข่ง) หรือที่ร้านค้าปลีกพนันของ TAB ใด ๆ (การเดิมพันนอกเวลาแข่งขัน) การพนัน ทั้งนี้กฎหมายกำหนดให้มีการแจกจ่ายผลกำไรจากการเดิมพันกลับสู่ภาคการแข่งและกีฬา⁸⁷

แนวความคิดในการควบคุม⁸⁸

⁸⁴ Department of Internal Affairs (DIA). (2015). Off-Shore Racing&Sports Betting. 8.

⁸⁵ Department of Internal Affairs (DIA). (2015). Off-Shore Racing&Sports Betting. 8.

⁸⁶ Department of Internal Affairs (DIA). (2015). Off-Shore Racing&Sports Betting. 8.

⁸⁷ Department of Internal Affairs (DIA). (2015). Off-Shore Racing&Sports Betting. 8.

⁸⁸ Gambling Act 2003 3Purpose The purpose of this Act is to—

(a) control the growth of gambling; and

- (1) เพื่อการจัดการที่มีประสิทธิภาพสำหรับอุตสาหกรรมการแข่งขัน
- (2) เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดิมพันเกี่ยวกับ galloping, harness, and greyhound และการแข่งขันกีฬาอื่น ๆ
- (3) เพื่อส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขันของนิวซีแลนด์ในระยะยาว
- (4) เพื่อการจัดสรรให้ผลประโยชน์ที่ได้เป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการแข่งขันนิวซีแลนด์ (New Zealand Racing Board) ด้วยกองทุนส่วนเกินที่ใช้ร่วมกันโดยภาคการแข่งขันและกีฬา
- (5) เพื่อความโปร่งใสในการจัดการแข่งขันกีฬา⁸⁹ เนื่องจากนิวซีแลนด์พบปัญหาการจับคู่แข่งขัน กล่าวคือ เป็นการเดิมพันในผลลัพธ์ที่จัดไว้แล้วเพื่อผลตอบแทนทางการเงิน การกระทำเพื่อจัดการผลลัพธ์นั้นประกอบด้วย การจับคู่การแข่งขันซึ่งสามารถทำได้โดย นักกีฬา คู่แข่ง ทีมผู้แข่งขัน โค้ช เจ้าหน้าที่ผู้ตัดสิน สถานที่จัดงานและบุคคลอื่น ๆ นอกเหนือจากการแข่งขันกีฬา บุคคลเหล่านั้นกระทำการอันมีอิทธิพลต่อผลโดยรวมของการแข่งขันอย่างไม่เหมาะสม เพื่อผลประโยชน์ทางการเงินหรือส่วนตัว

นอกจากนี้การทุจริตโดยการจับคู่แข่งขันยังมีความเกี่ยวข้องกับองค์กรอาชญากรรมระหว่างประเทศและบุคคลต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นความสัมพันธ์ระหว่างนักกีฬามืออาชีพและอาชญากรรมในนิติบุคคล การฉ้อโกงเดิมพัน โดยความเสี่ยงเกิดจากหลายปัจจัย เช่น นักกีฬาที่ได้รับค่าตอบแทนต่ำกว่านักกีฬารายอื่น การสื่อสาร และเขตเวลาที่ใช้ร่วมกันกับเอเชียซึ่งสร้างโอกาสให้กับคู่แข่งขัน จากที่กล่าวข้างต้น นำไปสู่การกำหนดนโยบายของนิวซีแลนด์เกี่ยวกับการจับคู่กีฬาและการทุจริตเป็นแนวทางในระดับประเทศ ทั้งนี้ได้รับความร่วมมือจากคณะกรรมการการแข่งขันนิวซีแลนด์ซึ่งเป็นคณะกรรมการอิสระที่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรี ต้องรับผิดชอบต่อรัฐสภา จึงเป็นที่เชื่อถือของผู้บริโภคชาวนิวซีแลนด์⁹⁰

(b) prevent and minimise harm from gambling, including problem gambling; and

(c) authorise some gambling and prohibit the rest; and

(d) facilitate responsible gambling; and

(e) ensure the integrity and fairness of games; and

(f) limit opportunities for crime or dishonesty associated with gambling and the conduct of gambling;

and

(g) ensure that money from gambling benefits the community; and (h) facilitate community involvement in decisions about the provision of gambling.

⁸⁹ Department of Internal Affairs (DIA). (2015). Off-Shore Racing&Sports Betting. 6.

⁹⁰ Department of Internal Affairs (DIA). (2015). Off-Shore Racing&Sports Betting. 6.

2) กิจกรรมที่ต้องมีใบอนุญาต

การพนันที่ต้องมีใบอนุญาตในประเทศนิวซีแลนด์ ได้แก่ กิจกรรมที่ถูกจัดระดับอยู่ในระดับ 3 และ 4 และคาสีโน

การจัดระดับของการพนันเป็นอำนาจของเลขานุการกิจการภายในในการจัดหมวดหมู่เกมใด ๆ หรือประเภทหรือประเภทของเกมหรือรูปแบบของการพนันโดยแจ้งให้ทราบในราชกิจจานุเบกษาตามที่รวมอยู่ในหรือแยกออกจากประเภทของการพนันหากเพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติ⁹¹ ทั้งนี้กิจกรรมที่จะต้องเข้าสู่การจัดระดับ ได้แก่ กิจกรรมตามนิยาม “การพนัน” เว้นแต่กรณีของเจ้ามือรับแทงและการเดิมพันกีฬา การแข่งขันชิงรางวัล ลอตเตอรี่ และเกมประเภท Housie

พระราชบัญญัติการพนันปี 2003 จัดระดับการพนันตามจำนวนเงินที่ใช้และความเสี่ยงของปัญหาการพนันที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม ระดับของการพนันนี้มีตั้งแต่ระดับที่ 1 ซึ่งเป็นการพนันที่มีความเสี่ยงต่ำ ไปจนถึงระดับที่ 4 ซึ่งเป็นการพนันที่มีความเสี่ยงสูงและมีการหมุนเวียนของเงินสูง อย่างไรก็ตามการดำเนินการคาสีโนและลอตเตอรี่ที่ดำเนินการโดยคณะกรรมการลอตเตอรี่นิวซีแลนด์ถือเป็นประเภทที่แยกออกมาต่างหาก⁹²

การพนันระดับที่ 1 และระดับที่ 2 กฎหมายกำหนดให้ไม่ต้องมีใบอนุญาต ส่วนการพนันระดับที่ 3 และระดับที่ 4 กฎหมายบังคับให้ต้องมีใบอนุญาต ดังจะได้อธิบายต่อไป ทั้งนี้สอดคล้องกับการจัดระดับของการพนัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- (1) ป้องกันและลดอันตรายที่เกิดจากการพนันรวมถึงปัญหาการพนัน
- (2) อำนวยความสะดวกในการพนันที่รับผิดชอบ
- (3) สร้างความมั่นใจในความซื่อสัตย์และยุติธรรมของเกม
- (4) เพื่อรับรองว่าเงินจากเครื่องเกมเป็นประโยชน์ต่อชุมชน
- (5) เพื่อการตรวจสอบให้แน่ใจว่าเครื่องเล่นเกมทำงานในสถานที่ที่เหมาะสม

⁹¹ Gambling Act 2003 21 Secretary may categorise gambling (1) The Secretary may, by notice in the Gazette, categorise any game, or category or class of game, or form of gambling, as being included in or excluded from a class of gambling if the Secretary considers that—

(a) the categorisation contributes to achieving the purpose of this Act; and

(b) the level of risk associated with the game, or category or class of game, or form of gambling justifies the categorisation.

⁹² Te Tari Taiwhenua Department of Internal Affairs. (2003). *Classes of Gambling*. (Online). Available: https://www.dia.govt.nz/diawebsite.nsf/wpg_URL/Services-Casino-and-Non-CasinoGamingClassesofGambling#:~:text=Classes%20of%20gambling%20range%20from,Act%20also%20defines%20Private%20Gambling

(6) จำกัดโอกาสสำหรับอาชญากรรมและความไม่ซื่อสัตย์ที่เกี่ยวข้องกับเครื่องเล่นเกม

(7) ตรวจสอบให้แน่ใจว่าเครื่องเล่นเกมดำเนินการโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบและรับผิดชอบ

(2.1) การพนันระดับที่ 3 และการพนันในระดับที่ 4

การพนันระดับที่ 3 กำหนดให้รางวัลที่เสนอหรือมอบให้ในกิจกรรมการพนันหรือในการเดิมพันหนึ่งครั้งมีมูลค่าเกิน \$ 5,000 อย่างไรก็ตามต้องไม่เกี่ยวข้องกับเครื่องเล่นเกมไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม จัดโดยองค์กรใดองค์กรหนึ่ง กิจกรรมการพนันดำเนินการโดยชุมชน เงินที่ได้จะต้องถูกนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต กล่าวคือ เป็นไปเพื่อการกุศล หรือวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาตจะต้องไม่ใช่เชิงพาณิชย์ การส่งเสริมการควบคุมและดำเนินการแข่งขันภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขันทปี 2003 หรือเป็นประโยชน์ต่อชุมชน วัตถุประสงค์การณรงค์เลือกตั้ง กิจกรรมการพนันจะต้องปฏิบัติตามกฎของเกมที่เกี่ยวข้อง⁹³

แนวทางในการควบคุม

การพนันระดับที่ 3 กฎหมายกำหนดให้มีใบอนุญาตดำเนินการเพียงอย่างเดียวในการควบคุมให้เป็นที่ไปตามวัตถุประสงค์ กล่าวคือ กิจกรรมสามารถดำเนินการได้ทางการเงินและค่าใช้จ่ายจะลดลงและกลับสู่ชุมชนที่ขยายใหญ่ที่สุด การระดมเงินเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต ในส่วนนี้การพนันจะถือว่าดำเนินการเป็นประจำหากมีการดำเนินการในรอบมากกว่า 1 เกม การควบคุมการจัดพนันประเภท 3 เป็นไปเพื่อการหารายได้สำหรับวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต⁹⁴

⁹³ 162 Gambling Act 2003 Section 27 Meaning of class 3 gambling In this Act, class 3 gambling is gambling that satisfies the following criteria:

- (a) the net proceeds from the gambling are applied or distributed to authorised purposes; and
- (b) the total value of the prizes offered or awarded to the winners of the gambling activity, or to the winners of 1 session (if the gambling is conducted in sessions of more than 1 game), exceeds \$5,000; and
 - (ba) there are game rules for the gambling; and
- (c) the gambling, and the conduct of the gambling, satisfies relevant game rules; and
- (d) the gambling does not utilise or involve a gaming machine, directly or indirectly; and
- (e) no commission is offered or paid to, or received by, a person for conducting the gambling, except a licensed promoter; and
- (f) the Secretary has not categorised the gambling as another class of gambling.

⁹⁴ Gambling Act 2003 Section 37 Grounds for granting class 3 operator's licence

การพนันระดับที่ 4 ได้แก่ กิจกรรมใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้เครื่องเล่นเกม
 นอกคาสีโน⁹⁵ซึ่งจัดโดยองค์กรใดองค์กรหนึ่ง กิจกรรมการพนันดำเนินการโดยชุมชน เงินที่ได้
 จะต้องถูกนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต กล่าวคือ เป็นไปเพื่อการกุศล หรือ วัตถุประสงค์
 ที่ได้รับอนุญาตจะต้องไม่ใช่เชิงพาณิชย์ การส่งเสริมการควบคุมและดำเนินการแข่งขันภายใต้
 พระราชบัญญัติการแข่งขันปี 2003 หรือเป็นประโยชน์ต่อชุมชน วัตถุประสงค์การรณรงค์เลือกตั้ง
 แนวทางในการควบคุม

-
- (1) The Secretary must refuse to grant a class 3 operator’s licence unless the Secretary is satisfied that—
- (a) the gambling to which the application relates is class 3 gambling; and
 - (b) the applicant’s purpose in conducting class 3 gambling is to raise money for authorised purposes; and
 - (c) the applicant’s proposed gambling operation is financially viable; and
 - (d) the applicant will maximise the net proceeds from the class 3 gambling and minimise the operating costs of that gambling; and
 - (e) the net proceeds from the class 3 gambling will be applied to or distributed for authorised purposes; and
 - (f) the applicant is able to comply with applicable regulatory requirements; and
 - (g) any investigations carried out by the Secretary do not cause the Secretary not to be satisfied about the suitability of the applicant, any officers of the applicant, or the organiser of the gambling.

⁹⁵ Gambling Act 2003 Section 30 Meaning of class 4 gambling In this Act, class 4 gambling is gambling that satisfies the following criteria:

- (a) the net proceeds from the gambling are applied to, or distributed for, authorised purposes; and
- (b) either—
 - (i) no commission is paid to or received by a person for conducting the gambling; or
 - (ii) the only commission that is paid to or received by a person for conducting the gambling is a commission payment to a venue operator that complies with regulations made under section 371(1) (dd); and
- (c) there are game rules for the gambling; and
- (d) the gambling, and the conduct of the gambling, satisfies relevant game rules; and
- (e) either—
 - (i) the Secretary has categorised the gambling as class 4 gambling and not as another class of gambling; or
 - (ii) the gambling utilises or involves a gaming machine

ในการดำเนินการพนันระดับ 4 ภายใต้พระราชบัญญัติผู้ประกอบการทั้งหมด (รวมถึงสโมสร) จะต้องมิใบอนุญาตสองประเภท ได้แก่ ใบอนุญาตประกอบการ⁹⁶ และใบอนุญาตสถานที่จัดการพนันใบอนุญาตสถานที่จัดการพนันระดับที่ 4⁹⁷ สำหรับสถานที่แต่ละแห่งที่จัดตั้งเครื่องจักร ผู้สมัครนั้นต้องมีใบอนุญาตประกอบการพนันระดับ 4 ด้วย สถานที่จัดจะต้องไม่เป็นส่วนตัวส่วนหนึ่งของคาสีโนผู้จัดการสถานที่เป็นบุคคลธรรมดาและปราศจากความไม่เหมาะสมในการควบคุมการพนันระดับ 4 ทั้งนี้ผู้สมัครจะต้องเป็นเจ้าของอุปกรณ์การพนันใด ๆ (ยกเว้นระบบตรวจสอบอิเล็กทรอนิกส์) ที่เสนอให้ดำเนินการ นอกจากนี้ผู้สมัครจะไม่ใช้งานอุปกรณ์การพนันใด

⁹⁶ Gambling Act 2003 Section 50 Application for class 4 operator's licence

⁹⁷ Gambling Act 2003 Section 67 Grounds for granting class 4 venue licence (1) The Secretary must refuse to grant a class 4 venue licence unless the Secretary is satisfied that—

- (a) the applicant holds a class 4 operator's licence; and
- (b) the venue manager is an individual and any investigations carried out by the Secretary do not cause the Secretary not to be satisfied about his or her suitability, in terms of section 68, to supervise—
 - (i) the conduct of class 4 gambling at the venue; and
 - (ii) venue personnel; and
- (c) any investigations carried out by the Secretary do not cause the Secretary not to be satisfied about the suitability of any other key person, in terms of section 68; and
- (d) on issue of the licence, the applicant will own any gambling equipment (except for electronic monitoring systems) that it proposes to operate; and
- (e) on issue of the licence, the applicant will not operate any gambling equipment that is financed by the manufacturer, distributor, or vendor of the equipment; and
- (f) all gambling equipment to be operated at the venue meets relevant minimum standards; and
- (g) the class 4 venue agreement (if required)—
 - (i) enables the class 4 gambling conducted at the class 4 venue to comply with this Act and the proposed class 4 venue licence; and
 - (ii) includes the information specified in section 69; and
- (h) the class 4 venue is not used mainly for operating gaming machines; and
- (i) if the application relates to a venue for which a class 4 venue licence was not held at the time of commencement of this section, the class 4 venue is not to be part of a place at which another class 4 venue or a casino is located; and
- (j) if the applicant is a racing club, the class 4 venue is a racecourse; and
- (k) the risk of problem gambling at the class 4 venue is minimized.

ๆ ที่ได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากผู้ผลิตผู้จัดจำหน่ายหรือผู้ขายอุปกรณ์ดังกล่าว อุปกรณ์การพนันทั้งหมดที่จะดำเนินการ ณ สถานที่จัดงานนั้นเป็นไปตามมาตรฐานขั้นต่ำที่เกี่ยวข้อง

(2.2) คาสีโน

พระราชบัญญัติควบคุมคาสีโน 1990 ได้ระบุถึงวัตถุประสงค์หลักของกฎหมาย คือ การสร้างระบบสำหรับการออกใบอนุญาตการกำกับดูแลและการควบคุมคาสีโนโดยมีจุดมุ่งหมาย⁹⁸ สามประการ ได้แก่

- (1) ส่งเสริมการท่องเที่ยวการจ้างงานและเศรษฐกิจการพัฒนาโดยทั่วไป
- (2) ตรวจสอบให้แน่ใจว่าการเล่นเกมในคาสีโนดำเนินไปอย่างซื่อสัตย์
- (3) ตรวจสอบให้แน่ใจว่าการจัดการและการดำเนินงานของคาสีโนยังคง

ปราศจากอิทธิพลทางอาญาหรือการแสวงหาประโยชน์

แนวทางการควบคุมคาสีโน

พระราชบัญญัติการพนัน 2003 ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติควบคุมคาสีโน 1990 โดยรวมบทบัญญัติที่ใช้ในการควบคุมคาสีโนเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของกฎหมาย ทั้งนี้ในปัจจุบันกฎหมายไม่อนุญาตให้ขออนุญาตจัดคาสีโนเพิ่มเติม⁹⁹ เนื่องจากเพื่อเป็นการตอบสนองต่อนโยบายการพนันที่ไม่ต้องการให้มีคาสีโนเพิ่มขึ้น อันเป็นผลมาจากการคำนึงถึงปัญหาการพนัน (Problem gambling) ซึ่งส่งผลเสียต่อสุขภาพของผู้บริโภค นำไปสู่การสิ้นเปลืองงบประมาณของรัฐในการแก้ปัญหาดังกล่าวสำหรับคาสีโนที่ดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว จะต้องมิใบอนุญาตประกอบการ¹⁰⁰ โดยจะต้องมีคุณสมบัติเหมาะสม ทั้งทางด้านความซื่อสัตย์ การเงิน ทักษะด้านการบริหารธุรกิจ ในการควบคุมกฎหมายบังคับให้ผู้ถือใบอนุญาตของผู้ให้บริการคาสีโนจะต้องแสดงที่แต่ละโต๊ะเล่นเกมหรือสถานที่สำหรับเล่นเกม (นอกเหนือจากเครื่องเล่นเกม) เพื่อแจ้งให้ทราบเกี่ยวกับเกมที่เล่นกับลูกค้ายกเว้นกับกฎของเกมการเดิมพันขั้นต่ำและสูงสุด วิธีการชนะการเดิมพันจะได้รับเงิน¹⁰¹

⁹⁸ Casino Control Act 1990 5. Object of Act-The object of this Act is to establish a system for the licensing, supervision, and control of casinos with the aims of-

- (a) Promoting tourism, employment, and economic development generally; and
- (b) Ensuring that gaming in casinos is conducted honestly; and
- (c) Ensuring that the management and operation of casinos remains free from criminal influence or exploitation.

⁹⁹ Gambling Act 2003 Section 10 No more casinos (1) No new casino venue licences may be granted under this Act.

¹⁰⁰ Gambling Act 2003 Section 130 Grant of casino operator's licence

¹⁰¹ Gambling Act 2003 Section 175 Information for customers (1) The holder of a casino operator's

นอกจากนี้ยังต้องมีการแจ้งต่อเลขานุการกิจการภายในเกี่ยวกับเครื่องเล่นเกมถึงผู้ผลิต รุ่น หมายเลขประจำเครื่องเล่นเกมและรายละเอียดอื่น ๆ ที่จำเป็นในการระบุเครื่องเล่นเกม¹⁰² และต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติห้ามใช้เครื่องเล่นเกมบางชนิดในคาสิโน¹⁰³

นอกจากที่กล่าวข้างต้นกฎหมายประเทศนิวซีแลนด์ได้กำหนดกรณีที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องมีใบอนุญาต ได้แก่ การพนันแบบส่วนตัว การพนันระดับที่ 1 และ 2

การพนันแบบส่วนตัว (private gambling) คือ การเล่นเกมพนันโดยผู้ที่อยู่อาศัยส่วนตัวในกรณีดังต่อไปนี้ เงินที่วางทั้งหมดจะถูกแจกจ่ายเป็นรางวัลให้กับผู้ชนะ การพนันเป็นหลักกิจกรรมทางสังคมหรือความบันเทิง ไม่มีการจ่ายค่าตอบแทนค่าคอมมิชชั่นหรือรางวัลใด ๆ แก่บุคคลที่ดำเนินการพนัน บุคคลที่ไม่ได้อาศัยอยู่ในถิ่นที่อยู่จะไม่ถูกชักนำอย่างเป็นทางการหรือไม่เป็นทางการเพื่อมีส่วนร่วมในการพนัน โดยการโฆษณาประกาศหรืออื่น ๆ หากการพนันเกี่ยวข้องกับการเล่นหรือการพนันกับบุคคลที่มีบทบาทเป็น "เจ้ามือ" บทบาทนั้นจะส่งผ่านจากบุคคลหนึ่งไปยังอีกคนหนึ่งโดยบังเอิญหรือโดยการหมุนตามปกติในหมู่ทุกคนโดยไม่มีค่าใช้จ่ายหรือเงื่อนไขอื่น ๆ ผู้เข้าร่วมทุกคนมีโอกาสชนะเท่ากัน ไม่มีใครอื่นนอกจากผู้เข้าร่วมมีโอกาสชนะ ไม่มีใครจ่ายค่าธรรมเนียมเข้าร่วมไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม ไม่มีการหักเงินใด ๆ จากเงินเดิมพันหรือเงินรางวัลของผู้เข้าร่วม

licence must display at each gaming table or location for playing a game (other than a gaming machine) a notice for the game played advising customers of the following matters:

- (a) that copies of the game rules for the game are available on request;
- (b) the permissible minimum and maximum bets;
- (c) how winning bets will be paid.

¹⁰² Gambling Act 2003 Section 179 Obligation on disposal of gaming machines

(1) The holder of a casino operator's licence must provide the following information to the Secretary within 20 working days of disposing of a gaming machine:

(a) the manufacturer, model, and serial number of the gaming machine and any other details necessary to identify the gaming machine with ease; and

(b) the method of disposal; and

(c) if relevant, the name of the acquirer and the details necessary to contact the acquirer with ease

¹⁰³ Gambling Act 2003 Section 180 Prohibition on certain gaming machines in casino (1) On and from the date that is 6 months after the commencement of this section, the holder of a casino licence must not operate, or allow to be operated, at the casino a gaming machine that is able to accept banknotes with a denomination greater than \$20.

การพนันระดับที่ 1 กฎหมายกำหนดให้ รางวัลหรือผลประโยชน์ สำหรับหนึ่งรอบการเล่นไม่เกิน \$ 500 (มูลค่าของรางวัลที่ไม่ใช่เงินสดใด ๆ) หากกิจกรรมการพนันดำเนินการโดยบุคคล (เช่นการชิงโชคสำนักงาน) ถ้าไรทั้งหมด (ขายตัวน้อยกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงและจำเป็น) จะต้องใช้สำหรับรางวัล หากกิจกรรมการพนันดำเนินการโดยสังคมเงินจะต้องถูกนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต กล่าวคือ เป็นไปเพื่อการกุศล หรือ วัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาตจะต้องไม่ใช่เชิงพาณิชย์ การส่งเสริมการควบคุมและดำเนินการแข่งขันภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขันปี 2003 หรือเป็นประโยชน์ต่อชุมชน วัตถุประสงค์การรณรงค์เลือกตั้งกิจกรรมการพนันจะต้องเป็นไปตามกฎของเกมที่เกี่ยวข้อง¹⁰⁴

การพนันระดับที่ 2 กำหนดให้รางวัลสำหรับหนึ่งรอบการเล่น ไม่เกิน \$ 5,000 (มูลค่าของรางวัลใด ๆ ที่ไม่ใช่เงินสด) ดำเนินการโดยชุมชนเท่านั้น การหมุนเวียนเงินหนึ่งรอบการจัดไม่เกิน \$ 25,000 เงินที่ได้จะต้องนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต กล่าวคือ เป็นไปเพื่อ

¹⁰⁴ Gambling Act 2003 22 Meaning of class 1 gambling In this Act, class 1 gambling is gambling that satisfies the following criteria:

(a) either—

(i) the turnover of the gambling plus interest or other investment return on those proceeds less any actual, reasonable, and necessary costs incurred in conducting the gambling is applied to reward the winners of the gambling if the gambling is conducted by a person other than a society; or

(ii) the net proceeds from the gambling are applied or distributed to authorised purposes if the gambling is conducted by a society; and

(b) the total value of prizes offered or awarded to the winners of the gambling activity, or to the winners in 1 session (if the gambling is conducted in sessions of more than 1 game), does not exceed \$500; and

(c) the potential turnover involved in the gambling activity, or in 1 session of gambling (if the gambling is conducted in sessions of more than 1 game), does not exceed \$500; and

(d) if the gambling is conducted in sessions of more than 1 game, a society conducts no more than 1 session per day; and

(da) there are game rules for the gambling; and

(e) the gambling, and the conduct of the gambling, satisfies relevant regulations and game rules; and

(f) the gambling does not utilise or involve a gaming machine, directly or indirectly; and

(g) no commission is offered or paid to, or received by, a person for conducting the gambling; and

(h) no remuneration is offered or paid to, or received by, a person for conducting the gambling, except a caller of housie or an authorised representative of a society if the gambling is conducted by a society

การกุศล หรือวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาตจะต้องไม่ใช่เชิงพาณิชย์ การส่งเสริมการควบคุมและ
ดำเนินการแข่งขัน

ภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขันทัวร์ 2003 หรือเป็นประโยชน์ต่อชุมชน
วัตถุประสงค์การณรงก์เลือกตั้ง ข้อมูลผู้บริโภคมจะต้องอธิบายอย่างชัดเจน ณ จุดขาย (เช่น ชื่อของ
หน่วยงาน วัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต จำนวนตัวและเวลาและวิธีการจับสลากใด ๆ) กิจกรรมการ
พนันจะต้องเป็นไปตามกฎของเกมที่เกี่ยวข้อง¹⁰⁵

3.1.3 กฎหมายสาธารณรัฐสิงคโปร์

3.1.3.1 ความทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายการพนัน

สิงคโปร์มีประวัติศาสตร์อันยาวนานเกี่ยวกับการพนัน กิจกรรมนี้ได้รับ ความนิยม
อย่าง กว้างขวางในสังคมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นเวลาหลายพันปีก่อนที่จะมีชื่อเสียงโด่งดังใน
ยุโรป อย่างไรก็ตามบันทึกที่เป็นลายลักษณ์อักษรส่วนใหญ่เกี่ยวกับวันที่เล่นการพนันตั้งแต่ยุคอาณานิคมซึ่ง
เริ่มในปี 1509 เมื่อชาวโปรตุเกสเดินทางมาถึงมะละกา ในช่วงต้นศตวรรษที่ 19 อยู่บุคคล
เหล่านั้นอยู่ภายใต้การปกครองของอังกฤษอย่างมั่นคงและ บันทึกทางประวัติศาสตร์ในช่วงเวลา
ดังกล่าวแสดงให้เห็นว่ากิจกรรมนี้ยังคงเกิดขึ้นและดำเนินไปด้วยดี ในช่วงที่สิงคโปร์ยังเป็นอาณานิคมของ
อังกฤษ ในช่วงเวลานี้เป็นพื้นที่ชนบทที่ยังไม่ได้รับการพัฒนาซึ่ง มีชาวมลายูและชาวจีน
เข้ามาตั้งถิ่นฐานและแรงงานข้ามชาติ ชาวมลายูเป็นที่รู้จักในการวางเดิม พันการชนไก่ขณะที่ชาว
จีนเล่นเกมคาสีโน เช่น Fan-Tan เป็นหลัก ในช่วงหลายศตวรรษที่ผ่านมาเกม ไพ่และลูกเต๋าในยุโรป

¹⁰⁵ Gambling Act 2003 Section 24 Meaning of class 2 gambling (1) In this Act, class 2 gambling is gambling that satisfies the following criteria and the requirements specified in section 25:

- (a) the net proceeds from the gambling are applied or distributed to authorised purposes; and
- (b) the total value of prizes offered or awarded to the winners of the gambling activity, or to the winners in 1 session (if the gambling is conducted in sessions of more than 1 game), does not exceed \$5,000; and
- (c) the potential turnover involved in the gambling activity, or in 1 session of gambling (if the gambling is conducted in sessions of more than 1 game), does not exceed \$25,000; and
- (d) if the gambling is conducted in sessions of more than 1 game, a society conducts no more than 1 session per week; and
 - (da) there are game rules for the gambling; and
 - (e) the gambling, and the conduct of the gambling, satisfies relevant regulations and game rules; and
 - (f) the gambling does not utilise or involve a gaming machine, directly or indirectly; and
 - (g) no commission is offered or paid to, or received by, a person for conducting the gambling; and
 - (i) the Secretary has not categorised the gambling as another class of gambling.

ก็ได้รับความนิยมนั้น ผู้บริหารอาณานิคมของอังกฤษกังวลเกี่ยวกับความนิยมของการพนันในหมู่คนในท้องถิ่น โดยมองว่าพวกเขาเป็นความชั่วร้ายทางสังคม Sir Thomas Stamford พยายามห้ามการพนันในช่วงต้น ศตวรรษที่ 19 โดยเชื่อว่าการพนันเป็นการ “ทำลายศีลธรรมและความสุขของประชาชนอย่างมาก” อย่างไรก็ตามเพื่อนร่วมงานของเขา William Farquhar ได้ออกใบอนุญาตให้จัดการพนันในขณะที่เขา ไม่อยู่ Farquhar มองว่าการพนันเป็นวิธีที่มีประสิทธิภาพในการสร้างรายได้ให้กับรัฐบาลของอาณานิคม โดยออกใบอนุญาตให้จัด “ฟาร์มพนัน” เพื่อแลกกับเงิน 95 ดอลลาร์ ฟาร์มการพนันเป็นที่ดินที่สามารถจัดการแข่งขันชกและเล่นเกมบนโต๊ะได้อย่างถูกต้องกฎหมาย สิ่งเหล่านี้มีกำไรมากโดยในปี ค.ศ. 1826 รายได้จากการพนันมีส่วนร่วมเกือบครึ่งหนึ่งของรายได้จากฟาร์มภาษี 75,000 ดอลลาร์ การบริหารอาณานิคมขึ้นอยู่กับรายได้จากการพนันเพื่อเป็นเงินทุนให้กับตัวเอง อย่างไรก็ตาม เสี่ยงต่อต้านการพนันได้รับชัยชนะและในปีค.ศ. 1829 ทำให้กิจกรรมนี้ถูกห้าม อย่างสมบูรณ์ในสิงคโปร์ แต่แทนที่การพนันจะหายไปทั้งหมด กลับเกิดการดำเนินการใต้ดินโดยที่ ทางการไม่สามารถควบคุมหรือหารายได้จากการจัดเก็บภาษีได้ ทั้งนี้ในปี ค.ศ. 1832 มีรายงานการ ลักลอบเล่นการพนัน 20 แห่งบนถนน Church Street ในเมืองสิงคโปร์ ตลอดช่วงเวลาในยุคอาณานิคมส่วนใหญ่ถือว่าการพนันเป็นสิ่งผิดกฎหมายอย่างเป็นทางการ แต่รัฐบาลไม่มีหนทางที่จะหยุดยั้ง กิจกรรมนี้ได้ ต่อมารัฐบาลใหม่ของสิงคโปร์มีอิสระที่จะออกกฎหมายของตนเองเกี่ยวกับการพนัน ได้พยายาม ที่จะให้กิจกรรมดังกล่าวอยู่ภายใต้การควบคุม ทำให้ในปีค.ศ. 1960 ได้ผ่านพระราชบัญญัติการพนัน ซึ่งทำให้การพนันส่วนตัวและการเดิมพันทุกรูปแบบผิดกฎหมายรวมถึงเกมไพ่และลูกเต๋ายิง โกและการ พนันกีฬา ผู้ที่พบว่ามีความผิดในการจัดการพนันใด ๆ จะต้องถูกปรับ 5,000 ดอลลาร์หรือจำคุกไม่เกินหกเดือน แสดงให้เห็นว่าแนวทางการควบคุมการพนันยังคงเข้มงวดอย่างไรก็ตามการห้ามเล่นการ พนันยังคงเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติเนื่องจากแหล่งการพนันส่วนใหญ่ดำเนินการโดยกลุ่ม อาชญากรรมที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติดและการค้าประเวณี รัฐบาลจึงปล่อยให้การพนันดำเนินต่อไปโดยไม่สามารถสู้กับอาชญากรเหล่านี้ได้ ในปีค.ศ. 1963 สิงคโปร์ได้รับเอกราชอย่างสมบูรณ์จากอังกฤษซึ่งในขณะนั้นได้เข้าร่วม สหพันธรัฐมาเลเซียที่ดั่งขึ้นใหม่ อย่างไรก็ตามสถานการณ์ดำเนินไปเพียงสองปีก่อนที่สิงคโปร์จะออก จากสหพันธ์ในปี 1965 โดยยังคงใช้พระราชบัญญัติการพนันในหนังสือและการพนันส่วนตัวและการ เดิมพันทุกรูปแบบยังคงผิดกฎหมาย ในช่วงปลายทศวรรษที่ 1960 รัฐบาลมีความแน่วแน่มากขึ้นในการพยายามควบคุมการพนันที่ผิด กฎหมาย ในปีค.ศ. 1968 ได้มีการก่อตั้ง Singapore Pools ซึ่งได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ดำเนินการ ลอตเตอรี่เพียงแห่งเดียวในนครรัฐ หลังจากนั้นลอตเตอรี่เป็นรูปแบบการพนันทางกฎหมายเพียง รูปแบบเดียวที่ถูกกฎหมายควบคู่กับการที่รัฐเริ่มปราบปรามการพนัน เมื่อถึงศตวรรษที่ 21 รัฐบาลเริ่มพิจารณาแนวคิดในการใช้การพนันคาสิโน

เป็นวิธีการพัฒนา อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในประเทศ เริ่มต้นด้วยการเปิดอุตสาหกรรมการเดิมพัน ในปี 2002 โดย Singapore Pools ได้ขยายตัวจากการจัดลอตเตอรี่มาดำเนินการจัดการเดิมพันในการแข่งขันฟุตบอล ด้วย ทำให้การเดิมพันที่ไม่เกี่ยวข้องกับการแข่งม้าเกิดขึ้นเป็นครั้งแรก นอกจากนี้ในปี 2008 Singapore Pools ได้เริ่มจัดการเดิมพันใน Formula One อีกด้วย ในปี ค.ศ. 2006 สภานิติบัญญัติได้ผ่านกฎหมายควบคุมคาสิโนเพื่อให้เป็นไปตามกรอบการกำกับดูแลที่จำเป็นสำหรับการเปิดตัวอุตสาหกรรมคาสิโนที่ถูกกฎหมาย มีการตัดสินใจว่ารัฐบาลจะ ออกใบอนุญาตคาสิโนสองใบภายในสิบปีหลังจากผ่านกฎหมายฉบับนี้ จึงเกิดคาสิโนรีสอร์ทขนาดใหญ่ สองแห่ง เปิดให้บริการในปี 2010 ได้แก่ Marina Bay Sands และ Resorts World Sentosa รัฐบาล ควบคุมอุตสาหกรรมในรูปแบบที่ออกแบบมาเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว ในขณะที่ไม่สนับสนุนให้คนในพื้นที่เล่นการพนันที่คาสิโน โดยผู้ที่อาศัยอยู่ในสิงคโปร์จะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมแรกเข้ารายวันหรือซื้อสมาชิกรายปีส่วนชาวต่างชาติสามารถเข้าคาสิโนได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายเพียงแค่แสดงหนังสือเดินทาง เท่านั้น¹⁰⁶

ในปัจจุบันการควบคุมการพนันของประเทศสิงคโปร์เป็นไปโดยกฎหมาย 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการเดิมพัน (Betting Act) พระราชบัญญัติเกมพนัน (Common Gaming Houses Act) พระราชบัญญัติลอตเตอรี่ส่วนตัว (Private Lotteries Act) และพระราชบัญญัติควบคุมคาสิโน (Casino Control Act)

3.1.3.2 ประเภทของการพนัน

กฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมกิจกรรมการพนันในประเทศสิงคโปร์ ได้แก่ Common Gaming Houses Act , Betting Act และ Casino Control Act อย่างไรก็ตาม ไม่ได้มีนิยามความหมายของการพนัน (gambling) ไว้ในบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว มีเพียงนิยามที่อธิบายกิจกรรมซึ่งถูกควบคุมเท่านั้น ทำให้สามารถจำแนกประเภทของการพนันได้ ดังนี้

1) เกมพนัน (Gaming)¹⁰⁷ หมายถึง การเล่นเกมที่ใช้โอกาส หรือใช้โอกาสและทักษะที่ หลากหลาย เพื่อเงินหรือสิ่งมีค่า

¹⁰⁶ Mark-Antonio Zivic. (2022). *Singaporean Gambling Laws*. (Online). Available: <https://www.gamblingherald.com/singaporean-gambling-laws/>. [2022, 5 May]

¹⁰⁷ Common Gaming Houses Act “gaming”, with its grammatical variations and cognate expressions, means the playing of any game of chance or of mixed chance and skill for money or money’s worth;

2) ลอตเตอรี่ (Lottery)¹⁰⁸ หมายถึง เกมใด ๆ ที่มีวิธีการ อุปกรณ์ รูปแบบหรือการแข่งขัน โดยที่เงินหรือมูลค่าของเงินจะถูกแจกจ่ายหรือจัดสรรในลักษณะใด ๆ ขึ้นอยู่กับหรือจะถูกกำหนดโดย โอกาสหรือการจับสลาก ไม่ว่าจะเป็นการจัดการหรือการจัดการจะกระทำภายในหรือภายนอก สิงคโปร์

3) เจ้ามือรับแทง (Bookmaker)¹⁰⁹ หมายถึง บุคคลใด ๆ ไม่ว่าจะในนามของตัวเองหรือในฐานะผู้ดำเนินการ พนักงานหรือตัวแทนสำหรับบุคคลอื่น ๆ ได้รับหรือเจรจาการเดิมพันหรือเดิมพัน ไม่ว่าจะเป็เงินสดหรือเครดิต และไม่ว่าจะเป็นเงินหรือสิ่งมีค่า หรือผู้ที่ในลักษณะใด ๆ ทำการ ช่วยเหลือ ขอมรับ ต่รองการเดิมพันหรือเงินเดิมพัน แต่ไม่รวมถึงสโมสรเจ้าหน้าที่หรือพนักงานหรือ บุคคลอื่นหรือองค์กรที่ดำเนินงานหรือดำเนินการ Totalizator หรือ Pari-Mutuel หรือระบบหรือ วิธีการอื่น ๆ ของการเดิมพันเงินสดหรือเครดิตที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา 22

4) คาสีโน (Casino)¹¹⁰ หมายถึง สถานที่ใด ๆ หรือบางส่วนของสถานที่ภายในบริเวณที่ตั้งที่ กำหนดซึ่งบุคคลอาจเข้าร่วมในเกมหนึ่งเกมขึ้นไปที่ได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจตามมาตรา 100

5) เครื่องเล่นเกม (gaming machine)¹¹¹ หมายถึงอุปกรณ์ใด ๆ ไม่ว่าจะทั้งหมดหรือบางส่วน โดยกลไกหรือดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ออกแบบมาเพื่อจุดประสงค์ในการเล่นเกม

¹⁰⁸ Common Gaming Houses Act “lottery” includes any game, method, device, scheme or competition whereby money or money’s worth is distributed or allotted in any manner depending upon or to be determined by chance or lot, whether the same is held, drawn, exercised or managed within or without Singapore;

¹⁰⁹ Betting Act “bookmaker” means any person who, whether on his own account or as penciller, runner, employee or agent for any other person, receives or negotiates bets or wagers whether on a cash or on a credit basis and whether for money or money’s worth, or who in any manner holds himself out or permits himself to be held out in any manner as a person who receives or negotiates those bets or wagers; but does not include a club, its officers or employees or any other person or organisation operating or conducting a totalisator or pari-mutuel or any other system or method of cash or credit betting authorised under section 22

¹¹⁰ Casino Control Act “authorised person” means any person authorised to perform any function or duty or to exercise any power under section 13(6);

¹¹¹ Casino Control Act “gaming machine” means any device, whether wholly or partly mechanically or electronically operated, that is so designed that —

(a) it may be used for the purpose of playing a game of chance or a game of mixed chance and skill; and

(b) as a result of making a bet on the device, winnings may become payable, and includes any machine declared by the Authority to be a gaming machine;

แห่งโอกาส หรือเกมที่มีทั้งโอกาสและทักษะ และผลมาจากการเดิมพันบนเครื่องเล่นนี้ ผู้ชนะอาจกลายเป็นเจ้าหนี้

3.1.3.3 การควบคุมการพนัน

รูปแบบการควบคุมการพนันของประเทศสิงคโปร์ได้แก่ ธรรมเนียมที่ห้ามเด็ดขาด ธรรมเนียมที่ต้องมีใบอนุญาตจัดการพนัน

1) ธรรมเนียมห้ามเด็ดขาด

การพนันในประเทศสิงคโปร์แทบทุกประเภทถูกห้ามเด็ดขาด เว้นแต่ธรรมเนียมที่จัดขึ้นในสถานคาสิโนซึ่งกฎหมายกำหนดให้ขออนุญาตได้ อาจกล่าวได้ว่ากิจกรรมที่ถูกห้ามเด็ดขาดได้แก่ เกมเสี่ยงโชค ลอตเตอรี่ การวางเดิมพันหรือการเดิมพันในการแข่งม้าและการแข่งขันกีฬาอื่น ๆ รวมไปถึงเครื่องเล่นเกม

เกมเสี่ยงโชค ลอตเตอรี่ การวางเดิมพันหรือการเดิมพันในการแข่งม้าและการแข่งขันกีฬาอื่น ๆ โดยทั่วไปจะถูกห้ามเด็ดขาดในสิงคโปร์ เว้นแต่จะได้รับการยกเว้นจากรัฐบาล สิงคโปร์กล่าวคือ ไม่มีกิจกรรมอื่นใดนอกจากสถานคาสิโนที่เอกชนจะสามารถขออนุญาตจัดได้ ธรรมเนียมที่สาธารณชนต้องการเข้าเล่นกิจกรรมการพนันประเภทอื่นสามารถกระทำได้โดยผ่านทางหน่วยงานที่ถูกผูกขาดโดยรัฐ

Common Gaming Houses Act และ Betting Act มีวัตถุประสงค์ในทิศทางเดียวกัน กล่าวคือ ห้ามจัดเกมหรือจัดให้มีการเดิมพันทั้งในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นบ้าน หรือสถานที่ใดสถานที่หนึ่ง โดยไม่ว่าสาธารณชนจะสามารถเข้าถึงได้หรือไม่¹¹² นอกจากนี้บทบัญญัติของกฎหมายยังห้ามการกระทำความผิดดังกล่าวในที่สาธารณะ มิเช่นนั้นอาจถูกตำรวจจับกุมได้โดยไม่มีหมายอีกด้วย ทั้งนี้ลักษณะของการกำหนดความรับผิดชอบมีความสัมพันธ์กับผู้เกี่ยวข้องในสถานที่ที่จัดกิจกรรม โดยไม่คำนึงถึงสถานะว่าผู้ใดเป็นผู้จัด หรือเป็นผู้เล่น ผู้ที่มีความรับผิดชอบตามกฎหมายนี้ ได้แก่ ผู้เป็นเจ้าของหรือครอบครองสถานที่ ผู้อนุญาตให้ใช้สถานที่ โดยรู้ว่าสถานที่นั้นถูกนำมาใช้เป็นบ้านเกมหรือจัดการเดิมพัน ผู้ที่จัดการดูแลภายในสถานที่นั้น ผู้เล่น นอกจากนี้ยังรวมถึงเจ้ามือรับแทงผู้เป็นคคนกลางในการเดิมพันอีกด้วย¹¹³

¹¹² Common Gaming Houses Act Section 7 Gaming in a common gaming house

(1) A police officer may arrest without warrant any person found gaming in any public place and may seize all instruments or, appliances for gaming found in such public place or on the persons of those arrested under this section.

¹¹³ Betting Act Section 5 Betting in a common betting-house

(1) Except as permitted by an exemption under section 22, any person who bets or wagers in a

ในส่วนของการลอตเตอรี่ มีบทบัญญัติในการห้ามดำเนินการ ประกาศ จัดแสดง รับเงินที่เกี่ยวข้องกับการลอตเตอรี่สาธารณะ¹¹⁴ สถานที่ที่มีการเสนอขายลอตเตอรี่แบ่งขายหรือจำหน่ายจะถูกนำมาใช้เพื่อจุดประสงค์ในการจัดลอตเตอรี่สาธารณะเท่านั้น ทั้งนี้ลอตเตอรี่สาธารณะ หมายถึง ลอตเตอรี่ที่ประชาชนหรือคลาสใด ๆ ของสาธารณชนมีหรืออาจเข้าถึงได้

จากที่กล่าวข้างต้นจะเห็นว่ากฎหมายทั้ง 2 ฉบับของประเทศสิงคโปร์ ไม่ให้สิทธิแก่ผู้ใดในการขออนุญาตดำเนินการเกี่ยวกับเกมในบ่อนการพนัน การเดิมพัน และลอตเตอรี่สาธารณะ อย่างไรก็ตามในกรณีการเดิมพันและลอตเตอรี่สาธารณะได้มีการจัดขึ้นโดยรัฐในลักษณะผูกขาดการดำเนินการ หรือหน่วยงานที่ได้รับการยกเว้นจากรัฐ

แนวความคิดในการควบคุม

หากพิจารณาจากบทบัญญัติที่ควบคุมบ้านเกม พบว่า การเข้าถึงสถานที่ได้หรือไม่ของสาธารณชนนั้นไม่ใช่ประเด็นสำคัญ แต่สถานที่ซึ่งการเล่นเกมนั้นเกิดขึ้น ส่งผลให้เจ้าของและบุคคลอื่น ๆ ทุกคนที่พบว่าการเล่นเกมนั้นในสถานที่ดังกล่าวมีความรับผิดชอบทางอาญา Sir Roland Braddell ได้ให้เหตุผลเกี่ยวกับแนวคิดของการบัญญัติไว้ว่า¹¹⁵ ความเสียหายของบ้านเกมทั่วไปนั้นเป็นเช่นเดียวกับ สิ่งที่สร้างความรำคาญให้กับสาธารณะในลักษณะทั่ว ๆ ไป คือ เป็นสิ่งล่อใจที่ยิ่งใหญ่เพื่อความเกียจคร้านและมีแนวโน้มที่จะดึงดูดคนจำนวนมากเข้าด้วยกัน องค์ประกอบที่

common betting-house, or with a bookmaker in any place or by any means, or who for the purpose of betting or wagering loiters in any place to which the public has or may have access shall be guilty of an offence and shall be liable on conviction to a fine not exceeding \$5,000 or to imprisonment for a term not exceeding 6 months or to both.

¹¹⁴ Common Gaming Houses Act Section 7 Offences 4.—

(1) Any person who —

(d) receives directly or indirectly any money or money's worth for or in respect of any chance in any event or contingency connected with a public lottery or sells or offers for sale or gives or delivers or collects any lottery ticket; or

(e) draws, throws, declares or exhibits expressly or otherwise the winner or winning number, ticket, lot, figure, design, symbol or other result of any public lottery; or shall be guilty of an offence and shall be liable on conviction to a fine not exceeding six thousand dollars or to imprisonment for a term not exceeding three years or to both such fine and imprisonment.

(2) Any person who occupies or has the use temporarily of a place which is kept or used by another person as a common gaming house shall unless such person proves that he has no knowledge that the place is kept or used as a common gaming house be deemed to have permitted such place to be so kept or used.

¹¹⁵ Singapore Journal of Legal Studies. A Purposive Approach to the Law of Common Gaming Houses. p.545

สำคัญของความผิด ได้แก่ ความเสื่อมเสีย ความไม่เป็นระเบียบ และความรบกวน ต่อสาธารณะ อันเกิดจากการจัดกิจกรรม ทั้งนี้แนวคิดดังกล่าวสอดคล้องกับ บทบัญญัติมาตรา 3 ของ Common Gaming Houses Act และมาตรา 1(5) ของ Betting Act ที่กำหนดให้ บ้านเล่นเกมหรือสถานเดิมพัน ทุกแห่งถือว่าเป็นสิ่งที่สร้างความรำคาญให้กับสาธารณชนและขัดต่อกฎหมาย ด้วยวัตถุประสงค์ ดังกล่าวยังนำไปสู่การห้ามเข้าร่วมกิจกรรมการพนันทั้งในที่สาธารณะและสถานที่อื่น ๆ เว้นแต่รัฐ กำหนดไว้

การเดิมพันกีฬา การเดิมพันแข่งม้า และลอตเตอรี มีการห้ามดำเนินการอย่าง เด็ดขาด เนื่องจากกิจกรรมดังกล่าวดำเนินการโดย Singapore Pools (Private) Limited (SPPL) ซึ่งอยู่ ในความดูแลของ Tote Board โดยให้บริการการเดิมพันกีฬา เดิมพันแข่งม้า และลอตเตอรี ทั้งใน รูปแบบผ่านทางอินเทอร์เน็ต การตั้งร้านค้าตามที่ตั้งต่าง ๆ

Tote Board (Singapore Totalisator Board) ก่อตั้งขึ้นในปี 1988 เป็นคณะกรรมการ ตามกฎหมายของกระทรวงการคลัง โดยทำงานเพื่อสนับสนุนโครงการที่สำคัญในหลากหลายสาขา เช่น ศิลปะ การพัฒนาชุมชน การศึกษา สุขภาพ การบริการสังคมและกีฬา ในภาพรวมการทำงานของ Tote Board จึงช่วยยกระดับชุมชนด้วยการสร้างความหวังแก่กลุ่มที่อ่อนแอและปรับปรุงชีวิต ของทุกคนในสิงคโปร์

แนวความคิดในการควบคุม

Tote Board ดูแลการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลของ Singapore Pools และ Singapore Turf Club เพื่อให้แน่ใจว่าการแข่งม้าและการเดิมพันและการเล่นเกมทุก รูปแบบที่ดำเนินการ โดยสองหน่วยงานนั้นดำเนินการด้วยความซื่อสัตย์และโปร่งใส นอกจากนี้ยัง บริจาคเงินทุนให้กับชุมชนเพื่อทำกิจกรรมที่จะทำให้ประเทศแข็งแกร่งและประชาชนมีคุณภาพชีวิต ที่ดีขึ้น

จากข้างต้นสรุปแนวคิดในการควบคุมกิจกรรม เดิมพันกีฬา การเดิมพันแข่งม้า และลอตเตอรีโดยการผูกขาดมี 2 ประการ ได้แก่

- (1) เพื่อการดำเนินการการพนันที่โปร่งใส
 - (2) เพื่อนำรายได้จัดสรรสู่การพัฒนาสังคม
- 2) กรณีที่ต้องมีใบอนุญาต ได้แก่ คาสิโน และลอตเตอรีส่วนตัว

2.1) คาสิโน (Casino)

แนวความคิดในการควบคุมโดยมีใบอนุญาต

(1) เพื่อการสร้างความมั่นใจว่าการจัดการและการดำเนินงานคาสิโนจะเป็นอิสระจากอิทธิพลทางอาญา โดยกองกำลังตำรวจสิงคโปร์มีการจัดตั้งสาขาการสืบสวน

อาชญากรรมคาสีโนภายในแผนกสืบสวนคดีอาญา มีอำนาจตรวจสอบและจัดการกับความผิดทางอาญาที่เกี่ยวข้องกับคาสีโน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสังคมที่เกี่ยวข้องกับเพศ เกม บูหรี ยาเสพติด การก่ออาชญากรรม และอาจเป็นเงื่อนไขสำคัญที่ก่อให้เกิดการทุจริตขึ้นได้

(2) เพื่อการสร้างความมั่นใจแก่ผู้บริโภคว่ากิจกรรมการเล่นเกมในคาสีโนปราศจากการเอารัดเอาเปรียบและดำเนินการด้วยความโปร่งใส

(3) เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวซึ่งเป็นแหล่งรายได้สำคัญของประเทศ การดำเนินธุรกิจการพนันเป็นอุตสาหกรรมหนึ่งที่ตลาดมีศักยภาพสูงในการสนับสนุนอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

แนวทางในการควบคุม

สิงคโปร์อนุญาตให้มีคาสีโนเพียง 2 แห่งเท่านั้น¹¹⁶ ผู้จัดจะต้องมีใบอนุญาตโดยไม่ได้แบ่งประเภทเป็นใบอนุญาตดำเนินการและใบอนุญาตสถานที่ ในการควบคุมจะมีเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจเป็นผู้อนุมัติและตรวจสอบ ไม่ว่าจะเป็นคุณสมบัติความเหมาะสมของผู้ขอใบอนุญาต ทั้งทางด้านความซื่อสัตย์ การเงิน ประสบการณ์ทางธุรกิจ¹¹⁷ เป็นผู้กำหนดสถานที่ตั้ง

¹¹⁶ Casino Control Act Section 41 Two casinos only

(1) The Authority shall, during the period of 10 years commencing from the date on which a second site for a casino is designated by an order made under section 2(2), ensure that there are not more than 2 casino licences in force under this Act at any particular time.

(2) A casino licence is to apply to one casino only.

¹¹⁷ Casino Control Act 45 Matters to be considered in determining applications

(1) The Authority shall not grant an application for a casino licence unless the Authority is satisfied that the applicant, and each associate of the applicant, is a suitable person to be concerned in or associated with the management and operation of a casino.

(2) In particular, the Authority shall consider whether —

(a) each such person is of good repute, having regard to character, honesty and integrity;

(b) each such person is of sound and stable financial background;

(c) in the case of an applicant that is not a natural person, the applicant has, or has arranged, a satisfactory ownership, trust or corporate structure;

(d) the applicant has or is able to obtain financial resources that are adequate to ensure the financial viability of the proposed casino and the services of persons who have sufficient experience in the management

and operation of a casino;

(e) the applicant has sufficient business ability to establish and maintain a successful casino;

คาสีโน¹¹⁸ แนวทางการดำเนินการ ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินการแก่ผู้ประกอบการคาสีโน¹¹⁹ อนุมัติรูปแบบของเกมที่สามารถเล่นได้¹²⁰ กำหนดแนวทางของเกมที่ไม่สามารถเล่นได้¹²¹ อนุมัติ กำหนดมาตรฐานและจำนวนเครื่องเล่นเกม¹²²

(f) any of those persons has any business association with any person, body or association who or which, in the opinion of the Authority, is not of good repute having regard to character, honesty and integrity or has undesirable or unsatisfactory financial resources;

(g) each director, partner, trustee, executive officer and secretary and any other officer or person determined by the Authority to be associated or connected with the ownership, administration or management of the operations or business of the applicant is a suitable person to act in that capacity;

¹¹⁸ Casino Control Act Section 51 Authority to define casino premises

(1) The boundaries of any casino premises, as at the time when a casino licence is granted, shall be defined by the casino licence within the designated site for which the casino licence is granted.

¹¹⁹ Casino Control Act Section 57 Directions to casino operator

(1) The Authority may give to a casino operator a written direction that relates to the conduct, supervision or control of casino operations, whether within the casino premises or elsewhere, and the casino operator shall comply with the direction as soon as it takes effect.

(2) The direction takes effect when the direction is given to the casino operator or on a later date specified in the direction.

¹²⁰ Casino Control Act Section 100 Approval of games and rules for games (1) The Authority may —

(a) by a notice in writing issued to a casino operator, approve the games that may be played in the casino of the casino operator, the mode of play and the rules for those games; and

(b) publish the list of games, mode of play and rules for those games approved for the time being for each casino on the official website of the Authority.

¹²¹ Casino Control Act Section 101 Directions as to games not to be played (1) The Authority may give a direction in writing to a casino operator concerning the particular games that may not be played in the casino.

¹²² Casino Control Act Section 103 Directions as to games not to be played (1) A casino operator shall not use, or allow to be used, any gaming machine in its casino unless —

(a) the gaming machine has been obtained from an approved manufacturer or approved supplier approved by the Authority under section 103A;

(b) the gaming machine is approved, or one of a class of gaming machines approved by the Authority, and complies with such technical standards and other requirements as may be prescribed;

(c) where the gaming machines are required to be tested and certified, the testing has been carried out by an approved test service provider approved by the Authority under section 103A; and

2.2) ลอตเตอรี่ส่วนตัว (private lottery)

ลอตเตอรี่ส่วนตัว (private lottery) หมายถึง ลอตเตอรี่ที่จำหน่ายตั๋วหรือโอกาสขายเฉพาะสมาชิกของสโมสร สถาบัน องค์กรหรือสมาคมอื่น หน่วยงานของบุคคลที่จัดตั้งขึ้น การดำเนินการเป็นไปเพื่อจุดประสงค์ที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเล่นเกมการพนันอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติลอตเตอรี่ส่วนตัว

แนวทางในการควบคุม

ลอตเตอรี่ส่วนตัวผิดกฎหมายเว้นแต่ได้รับอนุญาต¹²³ ทั้งนี้ในการอนุญาตได้กำหนดเงื่อนไขให้ต้องไม่มีกำไรจะเกิดขึ้นกับบุคคลใด ๆ จากการดำเนินการ ไม่มีการจ่ายค่านายหน้า อาจมีการกำหนด จำนวนของรางวัลที่เสนอ จำนวนและราคาของสลาก เวลา สถานที่จัดกิจกรรม กฎกติกาสำหรับผู้ชนะ

จากการศึกษากฎหมายต่างประเทศพบว่า มีการแยกระหว่างประเด็นการจำแนกประเภทและประเด็นการควบคุมการพนันออกจากกันอย่างชัดเจน โดยในการจำแนกประเภทนั้นได้มีการจำแนกตามลักษณะของการพนัน มีเพียงเครือรัฐออสเตรเลีย รัฐวิกตอเรียเท่านั้นที่กำหนดชื่อการพนันไว้โดยเฉพาะร่วมอยู่ด้วย ทั้งนี้การจำแนกประเภทการพนันที่เป็นระบบย่อมส่งผลต่อการควบคุมการพนันได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากในบางกรณีรัฐมีความจำเป็นต้องควบคุมการพนันบางประเภทเป็นพิเศษ การจำแนกประเภทที่ชัดเจนจะทำให้บังคับใช้กฎหมายตามนโยบายได้ดียิ่งขึ้น

3.2 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองเด็กทั้งในประเทศและต่างประเทศ

3.2.1 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองเด็กที่ในต่างประเทศ

ด้วยเหตุที่ว่าในต่างประเทศได้ให้ความสำคัญกับเรื่องของการคุ้มครองเด็กเช่นกันของประเทศไทยเพราะการคุ้มครองเด็กเป็นการกระทำที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับพฤติกรรม ความประพฤติ สวัสดิภาพ การคุ้มครองจากภาครัฐ และหากมีพฤติกรรมที่สมควรได้รับการแก้ไข จะใช้มาตรการใดในการคุ้มครอง ผู้ศึกษาได้ศึกษาประเทศดังต่อไปนี้

1) สหราชอาณาจักร

(d) the number of gaming machines available for gaming in the casino does not exceed such number as the Authority may determine.

¹²³ Private Lotteries Act Section 7 Private lotteries unlawful except with permit without a permit granted by the Permit Officer under this Act or otherwise than in accordance with the provisions of this Act shall be unlawful.

ในสหราชอาณาจักรซึ่งใช้ระบบกฎหมายจารีตประเพณี (Common Law) เมื่อ ค.ศ. 1989 สหราชอาณาจักรได้มีการบัญญัติกฎหมายวิธีพิจารณาคดีเด็กและเยาวชนและคดีครอบครัวขึ้นใช้ บังคับ เรียกสั้น ๆ ว่า กฎหมายเด็กเมื่อมีคดีเด็กและเยาวชนและคดีครอบครัวเกิดขึ้นในเขตอำนาจ ศาลใด ๆ ศาลนั้น จะนำวิธีพิจารณาคดีตามกฎหมายเด็กฉบับนี้มาพิจารณาและพิพากษาคดีนั้นซึ่งวิธี นี้ทำให้ประเทศอังกฤษสามารถใช้วิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัวและใช้วิธีการสำหรับเด็ก และเยาวชน เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชนและครอบครัวได้ทั่วประเทศ¹²⁴

โดยที่ศาลเยาวชนและครอบครัวในสหราชอาณาจักร มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีที่เกี่ยวกับเด็กและเยาวชนกระทำผิดในทางอาญา (เว้นแต่คดีฆ่าคนตายโดยเจตนา) และคดีเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนที่ต้องการการเอาใจใส่คุ้มครองและควบคุม (A child of young person in need of care, protection, and control) รวมทั้งคดีเด็กและเยาวชนที่ข่มขู่และหนีโรงเรียน¹²⁵

พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กของสหราชอาณาจักรได้กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาลับภัย เสี่ยงในตัวเองและส่งเสริมสิทธิเด็กโดยคำนึงถึงสถานภาพของเด็กต้องได้รับการปกป้องคุ้มครอง จากนักวิชาชีพ ผู้ดูแลเด็กและพ่อแม่ ผู้ปกครอง ตัวอย่างมาตรการบาง พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก ของประเทศอังกฤษ เช่น ให้ความสำคัญต่อสวัสดิภาพเด็ก หลีกเลี่ยงการใช้ อำนาจศาลในการ แทรกแซงปัญหาระหว่างพ่อแม่เด็กเว้นแต่เป็นความยินยอมโดยสมัครใจของครอบครัว

การจัดสถานที่อยู่ใหม่ให้กับเด็กต้องใช้ความพินิจพิเคราะห์ประเด็นปัญหาด้านเชื้อชาติ ศาสนาภาษา และวัฒนธรรม ต้องทำการติดตามและประเมินผลการจัดบริการให้กับเด็กอย่างเป็น ระบบ มีกำหนดเงื่อนไขของระยะเวลา¹²⁶

2) ประเทศญี่ปุ่น

ในประเทศญี่ปุ่นใช้เกณฑ์อายุขั้นต่ำที่ต้องรับผิดชอบทางอาญาที่อายุ 14 ปีและเยาวชนที่อายุ ต่ำกว่า 20 ปีจะถูกดำเนินคดียังศาลเยาวชนและเพราะมีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการพิจารณา คดีเยาวชน ซึ่งเมื่อเด็กกระทำผิดก็จะมี การตรวจสอบสภาพจิตใจของเด็กว่ามีความผิดปกติ

¹²⁴ บุญเพราะ แสงเทียน. (2546). *กฎหมายเกี่ยวกับเยาวชนและครอบครัวแนวประยุกต์*. กรุงเทพฯ: วิทพัฒน์. หน้า 65.

¹²⁵ เรื่องเดียวกัน, หน้า 47.

¹²⁶ มาฆะ จิตตะสังคะ. (2554). *การตอบสนองแนวทางการปฏิบัติสำหรับเด็ก*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://office.nu.ac.th/gentle/onited> [2565, 5 เมษายน].

หรือไม่ หากพบว่าผิดปกติก็จะถูกส่งไปยังสถานบำบัด แต่ถ้าสภาพจิตปกติก็จะถูกดำเนินคดีในศาลเยาวชนและจะเน้นในการแก้ไขฟื้นฟูพฤติกรรมเด็กเป็นหลัก¹²⁷

3) ประเทศออสเตรเลีย

ประเทศออสเตรเลียมีการปกครองเป็นระบบรัฐ แต่ละรัฐมีอำนาจในการปกครองและมีอิสระในการดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมของตนเอง ศาลคดีเด็กและเยาวชนก็เช่นเดียวกัน แต่ละรัฐมีอิสระในการกำหนดเกณฑ์อายุ ลักษณะของศาลและยังเรียกชื่อไม่เหมือนกัน เช่น รัฐวิกตอเรีย (Victoria) เรียกว่า “Juvenile Court” มีอำนาจพิจารณาคดีสำหรับบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 17 ปี ที่ต้องหาว่ากระทำความผิด

รัฐนิวเซาท์เวลส์ (New South Wales) เรียกว่า Children Court มีอำนาจพิจารณาพิพากษา คดีเกี่ยวกับอายุไม่กับเด็กและเยาวชนซึ่งมีอายุไม่เกิน 18 ปี เว้นแต่คดีอุกฉกรรจ์จะต้องส่งให้ศาลสูง (Supreme Court) พิจารณา มลรัฐนิวเซาท์เวลส์มีกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กโดยเฉพาะ คือ Children (Care and Protection) Act, 1987 และมีกฎหมายอาญา Crime Act, 1900 กำหนดให้ศาลมีอำนาจให้ความคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กที่ถูกกระทำทารุณกรรม หากมีผู้ร้องขอศาลมีอำนาจออกหมายเรียกหรือหมายจับบุคคลดังกล่าวมาทำการไต่สวนได้ หากพยานหลักฐานน่าเชื่อว่า มีการกระทำทารุณหรือ จะกระทำต่อเด็กอีก คุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก Children (Care and Protection) Act, 1987 ของมลรัฐนิวเซาท์เวลส์ยังกำหนดให้ศาลให้ความคุ้มครองเด็กซึ่งจำเป็นต้องได้รับการดูแลและช่วยเหลือเพื่อเด็กจะมีพัฒนาการและเจริญเติบโตได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้ครอบครัวที่อบอุ่น และมีความรักความเข้าใจ และคุ้มครองการกระทำทารุณต่อเด็กด้วย

กฎหมายมาตรา 22 กำหนดให้บุคคลที่พบเห็นเด็กซึ่งตกอยู่ในภาวะอันตรายหรือมีความ เป็นอยู่ที่อันตราย (In Danger of Being) หรือถูกทารุณกรรม (Abused) หรือเห็นเด็กที่จำเป็นต้องได้รับการดูแลต้องแจ้งทันที ให้เจ้าหน้าที่กรมสวัสดิภาพเด็กและเยาวชนทราบโดยทันที และกำหนดให้แพทย์หรือผู้ประกอบวิชาชีพอื่น เช่น พยาบาล หรือ นักจิตวิทยา (Psychologist) นักสังคมสงเคราะห์ (Social Worker) ที่ได้ตรวจหรือรับเด็กไว้ดูแลหากมีเหตุที่น่า เชื่อว่าเด็กถูกทำร้าย ต้องรีบ แจ้งเหตุให้กรมสวัสดิภาพเด็กและเยาวชนทราบโดยทันที มิเช่นนั้นมีความผิดทางอาญาปรับไม่เกิน 1,000 เหรียญออสเตรเลีย หรือจำคุกไม่เกิน 12 เดือนและอาจถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ ได้ และมาตรา 23 ยังกำหนดให้อธิบดีกรมสวัสดิภาพและคุ้มครอง เด็ก (Director-General) มีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้ดูแลเด็ก ซึ่งมีพฤติกรรมน่าเชื่อว่าจะกระทำทารุณกรรมเด็ก นำเด็กนั้นไปรับ

¹²⁷ ปัทมปานิ พลวัน. (2545). *ความรับผิดชอบทางอาญา: ศึกษากรณีเกณฑ์อายุขั้นต่ำของเด็กและเยาวชน*. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาบริหารงานยุติธรรมทางอาญา, คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 60-66.

การตรวจจากแพทย์หากผู้ใดขัดขึ้น ไม่ปฏิบัติตามมีความผิดทางอาญามีโทษปรับ 1,000 หรือจำคุกไม่เกิน 12 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าคนไม่มีหน้าที่ดูแลเด็ก มาตรา 24 กำหนดให้เจ้าหน้าที่กรมสวัสดิภาพและคุ้มครองเด็ก หรือพนักงานตำรวจมีอำนาจขอให้ศาลท้องถิ่นออกหมายค้น ทั้งนี้เพื่อค้นและช่วยเหลือเด็กที่ถูกทารุณหรือตกอยู่ในภาวะอันตราย และมีอำนาจแยกเด็ก

3.2.2 มาตราทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองเด็กของประเทศไทย

ในการพัฒนาประเทศและสังคมให้ได้ผลอย่างแท้ จริงถาวรนั้น จำเป็นจะต้องมุ่งการพัฒนาไป ที่เด็ก และเยาวชน เพราะเด็กและเยาวชนเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่จะเป็นพลังสำคัญในการพัฒนาประเทศและทำคุณประโยชน์ให้สังคมในอนาคต เด็กและเยาวชนจึงเป็นทรัพยากรบุคคลที่สังคมควรจะให้ความคุ้มครองและเอาใจใส่ดูแลอย่างดี หากเขาเหล่านั้นได้รับการคุ้มครองอย่างดีทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจรวมไปถึงการคุ้มครองสิทธิที่เขาพึงมีพึงได้ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ประสพการณ์และคุณภาพชีวิตที่ดีจะทำให้เด็กและและเยาวชนเหล่านั้นเติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่ดีได้ และนำเอาแบบอย่างหรือวิธีการที่ได้รับไปปฏิบัติต่อตนเองและต่อเด็กและเยาวชนในรุ่นต่อ ๆ ไป หากเด็กและเยาวชนได้รับการพัฒนาที่ดีจากสังคมก็จะเติบโตเป็นประชากรที่มีคุณภาพ แต่ถ้าเด็กและเยาวชน ถูกทอดทิ้ง ถูกละเลยโดยสังคมและภาครัฐแล้ว ประชากรของประเทศในอนาคตก็จะเป็นผู้ที่ไม่มี ความรู้ความสามารถ ขาดระเบียบวินัย ไม่มีจริยธรรม และไม่มีความสามารถบำเพ็ญตนให้ประโยชน์ต่อส่วนรวมได้ ปัญหาของเด็กและเยาวชนอาจจะเป็นดัชนีที่ชี้ให้เห็นถึงความเสื่อมและคุณภาพของสังคมได้ ประเทศไทยเด็กและเยาวชนมีระดับความรุนแรงของปัญหาสูงย่อมสะท้อนให้เห็นถึงสภาพความเจริญ การพัฒนาการทางสังคมและเศรษฐกิจที่แท้จริงของประเทศ ดังนั้น จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่รัฐจะต้องนำกฎหมายที่เกี่ยวกับความคุ้มครองแก่เด็กและเยาวชนเท่าที่มีอยู่ในปัจจุบันมาบังคับใช้ให้เกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริง ดังนั้นในประเทศไทยเองในฐานะที่เป็นรัฐภาคีตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กนั้น จึงได้มีการให้ความสำคัญในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชน โดยจะปรากฏตามประมวลกฎหมายต่าง ๆ หลายฉบับดังนี้

1) ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ให้ความหมายของคำว่า “เด็ก” ไว้ภายใต้คำนิยามของ คำว่า “ผู้เยาว์” ตามมาตรา 19 ว่าบุคคลย่อมพ้นจากภาวะผู้เยาว์และบรรลุนิติภาวะเมื่อมีอายุยี่สิบปีบริบูรณ์

เรื่องความสามารถในการทำนิติกรรมของผู้เยาว์ กฎหมายได้กำหนดไว้ก็เพื่อให้ผู้เยาว์ได้มี สิทธิเสรีภาพในการดำเนินชีวิตได้อย่างมีอิสระเท่าที่เด็กพอจะทำได้และยังมีการคุ้มครองประโยชน์ หรือส่วนได้เสียของผู้เยาว์ด้วยเช่น ผู้เยาว์จะทำนิติกรรมใด ๆ ต้องได้รับความยินยอมของ

ผู้แทนโดยชอบธรรมก่อน การใด ๆ ที่ผู้เยาว์ได้ทำลงปราศจากความยินยอมเช่นว่านั้นเป็นโมฆะ เว้นแต่จะ บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น (มาตรา 21)

ผู้เยาว์อาจทำการใด ๆ ได้ทั้งสิ้นหากเป็นเพียงเพื่อจะได้ไปซึ่งสิทธิอันใดอันหนึ่ง หรือ เป็น การเพื่อให้หลุดพ้นจากหน้าที่อันใดอันหนึ่ง (มาตรา 22) ผู้เยาว์อาจทำการใด ๆ ได้ทั้งสิ้นซึ่งเป็นการต้องทำเองเฉพาะตัว(มาตรา 23)ผู้เยาว์อาจทำการใด ๆ ได้ทั้งสิ้นซึ่งเป็นการสมแก่ฐานะานุรูปแห่งตน และเป็นการอันจำเป็นในการดำรงชีพตามสมควร (มาตรา 24)ผู้เยาว์อาจทำพินัยกรรมได้เมื่อมีอายุ สิบห้าปีบริบูรณ์ (มาตรา 25) ความสามารถในการจำหน่ายทรัพย์สินของผู้เยาว์ (มาตรา 26) ความสามารถในการประกอบธุรกิจทางการค้าหรือธุรกิจอื่น (มาตรา 27) เป็นต้น

นอกจากกฎหมายจะกำหนดสิทธิหน้าที่และความสามารถของผู้เยาว์ดังกล่าวไว้ข้างต้นแล้ว กฎหมายยังมีบทบัญญัติที่ให้ความคุ้มครองเด็กโดยปรากฏในบรรพ 5 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ด้วย โดยกฎหมายได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ของบิดามารดาที่ต้องมีต่อเด็กซึ่งเป็น เด็กผู้เยาว์ไว้ ได้แก่ การกำหนดให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กจากผู้ให้กำเนิด การกำหนดกลไกทาง กฎหมายให้บิดามารดามีอำนาจเหนือตัวบุตรและทรัพย์สินของบุตรในการเลี้ยงดู ปกป้องคุ้มครอง และให้การศึกษแก่บุตร เช่น บุตรมีสิทธิใช้ชื่อสกุลของบิดา (มาตรา 1561) บิดามารดาต้องอุปการะ เลี้ยงดู ให้การศึกษา สมควรแก่บุตร (มาตรา 1564) บุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะต้องอยู่ภายใต้อำนาจปกครองของบิดามารดา (มาตรา 1566) ผู้ใช้อำนาจปกครองมีสิทธิกำหนดที่อยู่ของบุตรทำโทษบุตร ตามสมควรเพื่อว่ากล่าวสั่งสอน ให้บุตรทำการทำงานตามสมควรแก่ความสามารถ และฐานะานุรูป เรียกบุตรคืนจากบุคคลอื่นซึ่งกักบุตรไว้โดยมิชอบด้วยกฎหมาย (มาตรา 1567) ถ้าผู้ใช้อำนาจปกครองใช้อำนาจปกครองเกี่ยวแก่ตัวผู้เยาว์โดยมิชอบก็ดี ประพฤติชั่วร้ายก็ดี ศาลอาจมีคำสั่งถอน อำนาจปกครองเสียได้ (มาตรา1582) เป็นต้น

บทบัญญัติในกรณีผู้ปกครองกระทำ ต่อเด็กโดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ทำหน้าที่ดูแล เด็ก กฎหมายกำหนดให้ศาลสามารถถอนอำนาจปกครองของผู้ปกครองได้เช่น ความเป็นผู้ปกครอง สิ้นสุดเมื่อถูกถอนโดยคำสั่ง (มาตรา 1598/7(5)) ให้ศาลสั่งถอนผู้ปกครองในกรณีดังต่อไปนี้

- (1) ผู้ปกครองละเลยไม่กระทำการตามหน้าที่
- (2) ผู้ปกครองประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงในหน้าที่
- (3) ผู้ปกครองใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ
- (4) ผู้ปกครองประพฤติมิชอบซึ่งไม่สมควรแก่หน้าที่
- (5) ผู้ปกครองหย่อนความสามารถในหน้าที่จนน่าจะเป็นอันตรายแก่ประโยชน์

ของผู้ที่อยู่ในปกครอง

(6) มีกรณีดังบัญญัติไว้ใน มาตรา 1578 (3) (4) หรือ (5) (มาตรา 1598/8) การร้องขอให้ถอนผู้ปกครองตาม มาตรา 1598/8 นั้น ผู้อยู่ในปกครองซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ หรือญาติของผู้อยู่ในปกครอง หรืออัยการจะเป็นผู้ร้องขอก็ได้ (มาตรา 1598/9) เป็นต้น

เห็นได้ว่าประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เป็นกฎหมายที่กำหนดสิทธิหน้าที่และความสามารถของผู้เยาว์ รวมทั้งการคุ้มครองประโยชน์หรือส่วนได้เสียของผู้เยาว์ และกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างบิดามารดาและบุตรในการเลี้ยงดูให้เด็กได้รับการพัฒนาทางด้านร่างกายและจิตใจ ปกป้องคุ้มครองบุตรจากภัยอันตรายให้การศึกษาบุตรอบรมสั่งสอนทำโทษบุตรตามสมควร เพื่อว่ากล่าวตักเตือนและอบรมสั่งสอน ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเด็กในทางแพ่ง¹²⁸

2) ประมวลกฎหมายอาญา

กฎหมายอาญา คือ กฎหมายที่มุ่งหมายรักษาความสงบสุขของสังคม โดยบัญญัติว่าการ กระทำใดเป็นความผิด และกำหนดโทษที่จะลงแก่การกระทำนั้น โดยมีจุดประสงค์ที่จะมุ่งรักษา ความสงบสุขในสังคมตามประมวล กฎหมายอาญามีบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิด ทางอาญาในเด็กซึ่งความรับผิดทางอาญาในเด็กนั้น เป็นกรณีที่รัฐไม่ประสงค์ในการลงโทษ ด้วย เหตุที่การกระทำของเด็กเป็นการกระทำที่ปราศจากความชั่ว การที่กฎหมายกำหนดอายุของเด็กไว้ ดังกล่าวนี้ เป็นการกำหนดโดยไม่คำนึงถึงความเฉลียวฉลาด (Intelligence) ของเด็ก กล่าวคือ กฎหมายได้กำหนดความรับผิดในทางอาญาของเด็กบนพื้นฐานของความคิดที่ว่าเด็กในวัยดังกล่าวนี้ ยังไม่เจริญเติบโตพอที่จะมีความรู้สึกชอบในอันที่จะดำเนินการกระทำของเด็กได้ กรณีจึงเป็นการกำหนดโดยเกณฑ์ทางชีวภาพ (Biologisch หรือ Biological)¹²⁹

ซึ่งแต่เดิมนั้นกฎหมายได้มีการกำหนดในเรื่องของเกณฑ์อายุในการรับผิดทางอาญาของ เด็กไว้ 10 ปี แต่ในปัจจุบันกฎหมายดังกล่าวได้ถูกแก้ไขในเรื่องของเกณฑ์อายุที่เด็กไม่ต้องได้รับโทษ จากอายุต่ำกว่า 10 ปี เป็น 12 ปี ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ 29) พ.ศ.2565 ซึ่งมีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2565 ซึ่งอาจแบ่งแยกการพิจารณาได้ดังนี้

- (1) เด็กอายุยังไม่เกิน 12 ปี(ประมวลกฎหมายอาญามาตรา 73)
- (2) เด็กอายุกว่า 12 ปี แต่ยังไม่เกิน 15 ปี(ประมวลกฎหมายอาญามาตรา 74)

¹²⁸ สีวาพร คารอนันต์. (2546). *ปัญหากฎหมายในการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546*. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาบริหารงานยุติธรรมทางอาญา, บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยรามคำแหง. หน้า 70 -71.

¹²⁹ ประทีป ทับอัสตานนท์. (2548). *คำอธิบายกฎหมายอาญา ภาค 1*. กรุงเทพฯ: ปณรัชช. หน้า 172.

(3) ผู้ที่มีอายุเกินกว่า 15 ปีแต่ต่ำกว่า 18 ปี (ประมวลกฎหมายอาญาตรา 75)

(4) ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปี แต่ยังไม่เกิน 20 ปี (ประมวลกฎหมายอาญามาตรา 76)

กรณีที่ 1 เด็กอายุยังไม่เกิน 12 ปี

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 73 บัญญัติว่า “เด็กอายุยังไม่เกินสิบสองปี กระทำการอันกฎหมายบัญญัติเป็นความผิดเด็กนั้นไม่ต้องรับโทษ”

การที่กฎหมายได้มีการบัญญัติไว้ไม่ให้ลงโทษเด็กที่มีอายุต่ำกว่า 12 ปี เนื่องจากว่าเด็กอายุน้อย ยังไม่สามารถรู้ผิดชอบชั่วดีได้ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวเป็นข้อสันนิษฐานเด็ดขาดของกฎหมาย

กรณีที่ 2 เด็กอายุกว่า 12 ปี แต่ยังไม่เกิน 15 ปี

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 74 บัญญัติว่า เด็กอายุกว่าสิบสองปีแต่ยังไม่เกินสิบห้าปี กระทำการอันกฎหมายบัญญัติเป็นความผิด เด็กนั้นไม่ต้องรับโทษ แต่ให้ศาลมีอำนาจที่จะดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) ว่ากล่าวตักเตือนเด็กนั้นแล้วปล่อยตัวไป และถ้าศาลเห็นสมควรจะเรียกบิดา มารดาผู้ปกครอง หรือบุคคลที่เด็กนั้นอาศัยอยู่มาดักเตือนด้วยก็ได้

(2) ถ้าศาลเห็นว่า บิดา มารดา หรือผู้ปกครองสามารถดูแลเด็กนั้นได้ ศาลจะมีคำสั่งให้มอบตัวเด็กนั้นให้แก่บิดา มารดาหรือผู้ปกครองไป โดยวางข้อกำหนดให้บิดา มารดาหรือผู้ปกครองระวังเด็กนั้นไม่ให้ก่อเหตุร้ายตลอดเวลาที่ศาลกำหนดซึ่งต้องไม่เกินสามปีและกำหนดจำนวนเงิน

ตามที่เห็นสมควรซึ่งบิดา มารดา หรือผู้ปกครองจะต้องชำระต่อศาลไม่เกินครั้งละหนึ่งหมื่นบาท ในเมื่อเด็กนั้นก่อเหตุร้ายขึ้นแต่ถ้าเด็กนั้นอาศัยอยู่กับบุคคลอื่นนอกจากบิดา มารดา หรือผู้ปกครอง และศาลเห็นว่าไม่สมควรจะเรียกบิดา มารดา หรือผู้ปกครองมาวางข้อกำหนดดังกล่าวข้างต้น ศาลจะเรียกตัวบุคคลที่เด็กนั้นอาศัยอยู่มาสอบถามว่า จะยอมรับข้อกำหนดทำนองที่บัญญัติไว้สำหรับบิดา มารดาหรือ ผู้ปกครองดังกล่าวมาข้างต้นหรือไม่ก็ได้ ถ้าบุคคลที่เด็กนั้นอาศัยอยู่ยอมรับข้อกำหนดเช่นนั้นก็ ให้ศาลมีคำสั่งมอบตัวเด็กให้แก่บุคคลนั้นไปโดยวางข้อกำหนดดังกล่าว

(3) ส่งตัวเด็กนั้นไปยังสถานศึกษา หรือสถานฝึกอบรม หรือสถานแนะนำทางจิต หรือสถานที่ซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อฝึกอบรมเด็ก ตลอดระยะเวลาที่ศาลกำหนด แต่ไม่ให้เกินกว่าวันที่เด็กนั้นจะมีอายุครบสิบแปดปี

ในกรณีศาลมอบตัวเด็กให้แก่บิดา มารดา ผู้ปกครอง หรือบุคคลที่เด็กนั้นอาศัยอยู่ตาม (2) ศาลจะกำหนดเงื่อนไขเพื่อคุ้มครองประพฤตินั้นเช่นเดียวกับที่บัญญัติไว้ในมาตรา 56 ด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ ให้ศาลแต่งตั้งพนักงานคุมประพฤติเด็กนั้น

ในกรณีที่เด็กนั้นไม่มีบิดา มารดา หรือผู้ปกครอง หรือมีแต่ศาลเห็นว่าไม่สามารถดูแลเด็กนั้นได้หรือในกรณีที่เด็กอาศัยอยู่กับบุคคลนอกจากบิดา มารดา หรือผู้ปกครอง และบุคคลนั้นไม่ยอมรับข้อกำหนดดังกล่าวใน (2) ศาลจะมีคำสั่งให้มอบตัวเด็กนั้นให้อยู่กับบุคคลหรือองค์การที่ศาลเห็นสมควรเพื่อดูแล อบรม และสั่งสอนตามระยะเวลาที่ศาลกำหนดก็ได้ในเมื่อบุคคลหรือองค์การที่ศาลเห็นสมควรเพื่อดูแล อบรม และสั่งสอนตามระยะเวลาที่ศาลกำหนดก็ได้ในเมื่อบุคคลหรือองค์การนั้นมีอำนาจเช่นผู้ปกครองเฉพาะเพื่อดูแล อบรม และสั่งสอนรวมถึงการกำหนดที่อยู่ และการให้เด็กมีงานทำตามสมควรหรือให้ดำเนินการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นก็ได้

คำสั่งของศาลดังกล่าวใน (2) (3) วรรคสอง และวรรคสามนั้น ถ้าในขณะที่ใดภายในระยะเวลาที่ศาลกำหนดไว้ ความปรากฏแก่ศาลโดยศาลรู้เองหรือตามคำเสนอของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียพนักงานอัยการ หรือบุคคลหรือองค์การที่ศาลมอบตัวเด็กเพื่อดูแล อบรม และสั่งสอน หรือเจ้าพนักงานว่าพฤติการณ์เกี่ยวกับคำสั่งนั้นได้เปลี่ยนแปลงไป ก็ให้ศาลมีอำนาจเปลี่ยนแปลงแก้ไขคำสั่งนั้นหรือมีคำสั่งใหม่ตามอำนาจในมาตรานี้

ตามมาตรา 74 นั้นถือว่าเป็นเครื่องมือที่ศาลธรรมดาและ ศาลเยาวชนฯจะนำไปใช้ในการปฏิบัติต่อเด็ก ซึ่งมาตรานี้ถือได้ว่ากฎหมายไม่มีความประสงค์ที่จะลงโทษเด็กที่มีอายุกว่า 10 ปีที่ได้กระทำความผิดแต่ก็ยังถือว่าการกระทำดังกล่าวนั้นเป็นความผิดอยู่เพียงแต่ไม่ต้องรับโทษ แต่เนื่องจากตามมาตรา 74 นั้น เกณฑ์อายุในการกระทำความผิดของเด็กดังกล่าวจะมากกว่า มาตรา 73 ด้วยเหตุนี้กฎหมายอาญามาตรา 74 จึงให้อำนาจศาลในการใช้ดุลพินิจเลือกวิธีการที่เหมาะสมในการปฏิบัติต่อเด็ก

กรณีที่ 3 ผู้ที่มีอายุเกินกว่า 15 ปีแต่ต่ำกว่า 18 ปี

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 75 บัญญัติว่า “ผู้ใดอายุกว่าสิบห้าปีแต่ต่ำกว่าสิบแปดปี กระทำการอันกฎหมายบัญญัติเป็นความผิด ให้ศาลพิจารณาถึงความรู้ผิดชอบและสิ่งอื่นทั้งปวงเกี่ยวกับผู้นั้น ในอันที่จะควรวินิจฉัยว่าสมควรพิพากษาลงโทษผู้นั้นหรือไม่ถ้าศาลเห็นว่าไม่สมควรพิพากษาลงโทษก็ให้จัดการตาม มาตรา 74 หรือถ้าศาลเห็นว่าสมควรพิพากษาลงโทษก็ให้ลดมาตราส่วนโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดลงถึงหนึ่ง”

ตามมาตรา 75 นั้นเป็นกรณีที่กำหนดให้ศาลได้มีการคำนึงถึงสิ่งแวดล้อมภายนอกทั้งปวง ว่าสมควรจะได้รับการลงโทษหรือไม่ เช่นพิจารณาถึงสาเหตุครอบครัว สังคม

กรณีที่ 4 ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปี แต่ยังไม่เกิน 20 ปีประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 76 บัญญัติว่า “ผู้ใดอายุตั้งแต่สิบแปดปีแต่ยังไม่เกินยี่สิบปีกระทำการอันกฎหมายบัญญัติเป็นความผิด ถ้าศาลเห็นสมควรจะลดมาตราส่วนโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น ลงหนึ่งในสามหรือกึ่งหนึ่งก็ได้”

ตามมาตราดังกล่าวเป็นเรื่องที่ศาลสามารถใช้ดุลพินิจในการลดมาตราส่วนโทษได้โดยศาลอาจจะพิจารณาจากวุฒิภาวะความคิด ความรู้สึกลึกซึ้งคิด ต่าง ๆ

3) พระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2553

เดิมประเทศไทยได้มีการใช้พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2534 โดยกฎหมายดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่จะมุ่งคุ้มครองสวัสดิภาพและอนาคตซึ่งเด็กควรที่จะได้รับการอบรมสั่งสอน มากกว่าที่จะถูกลงโทษเป็นที่ยอมรับ โดยทั่วไปว่าเด็กและเยาวชนมีวุฒิภาวะที่แตกต่างจากผู้ใหญ่ทั้งด้านการเรียนรู้ ด้านอารมณ์และพฤติกรรม ความรู้สึกผิดชอบชั่วดี มีประสบการณ์ในการดำรงชีวิตน้อยกว่าผู้ใหญ่มาก ซึ่งอาจเป็นสาเหตุที่ทำให้เด็กและเยาวชนกระทำความผิด ดังนั้น จึงต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีที่เกี่ยวกับเด็กและเยาวชนไว้เป็นพิเศษแตกต่างจากคดีธรรมดาทั่วไปเพื่อสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชน ซึ่งตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2534 ได้กำหนดความหมายของ “เด็ก” หมายความว่า บุคคลที่มีอายุเกิน 7 ปีบริบูรณ์ แต่ยังไม่ 14 ปีบริบูรณ์ และ “เยาวชน” หมายความว่า บุคคลอายุเกิน 14 ปีบริบูรณ์แต่ยังไม่ถึง 18 ปีบริบูรณ์ แต่เนื่องมาจากว่าได้มีการกระทำความผิดของเด็กและเยาวชนในจำนวนที่เพิ่มมากขึ้นอย่างมากมาย เพื่อเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็ก และออกกฎหมายให้ชัดเจนจึงได้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว

เมื่อ พ.ศ. 2553 ที่ผ่านมากกฎหมายฉบับนี้มุ่งเน้นเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองสิทธิสวัสดิภาพและวิธีปฏิบัติต่อเด็ก เยาวชน สตรี และบุคคลในครอบครัว เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ อนุสัญญาเด็กและอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ และพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้กำหนดนิยามคำว่า “เด็ก” หมายความว่า บุคคลอายุยังไม่เกินสิบห้าปีบริบูรณ์ ส่วน “เยาวชน” หมายความว่า บุคคลอายุเกินสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ยังไม่ถึงสิบแปดปีบริบูรณ์ ปัจจุบันได้มีการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศ พระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2553 ดังกล่าว กำหนดให้ศาลเยาวชนและครอบครัวมีอำนาจพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งในคดีซึ่งเด็กและเยาวชนต้องหาว่า

กระทำความผิดทางอาญา ไม่ว่าจะเป็ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือความผิดตามพระราชบัญญัติอื่น ๆ กฎหมายใหม่ได้เพิ่มมาตรการพิเศษแทนการดำเนินคดีอาญาเข้ามา เป็นการนำมาตรการทางเลือกอื่นมาใช้แทนการดำเนินคดีตามช่องทางปกติ เปิดโอกาสให้ผู้เสียหายหรือชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็ก

4) พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546

ปัญหาของเด็กและเยาวชน รวมทั้งปัญหาครอบครัวในสังคมไทยในปัจจุบัน นับวันยิ่งทวีความรุนแรง ชับซ้อนและขยายเป็นวงกว้างเพิ่มมากขึ้น แต่เดิมกฎหมายที่เข้ามาปกป้องคุ้มครองเด็ก ก็มีอยู่บ้าง เช่น บทบัญญัติในประมวลกฎหมายอาญา และประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 132 และฉบับที่ 294 แต่ด้วยการที่ประกาศคณะปฏิวัติทั้งสองได้มีการกำหนดในเรื่องที่เกี่ยวกับเด็กไว้แคบ เช่น เด็กพิกار เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กมีปัญหาความประพฤติที่ไม่สมควรแก่วัย เด็กเร่ร่อนให้อำนาจหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่เพียงการให้การสงเคราะห์ด้านปัจจัย 4 เป็นสำคัญ และโดยที่ประกาศคณะปฏิวัติทั้ง 2 ฉบับ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สาระสำคัญและรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการสงเคราะห์คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กและส่งเสริมความประพฤติเด็ก ไม่เหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบัน สมควรกำหนดขึ้นตอนและปรับปรุงวิธีการปฏิบัติต่อเด็กให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้เด็กได้รับการอุปการะเลี้ยงดู อบรมสั่งสอนและมีการพัฒนาการที่เหมาะสม อันเป็นการส่งเสริมความมั่นคงของสถาบันครอบครัวรวมทั้งป้องกันไม่ให้เด็กถูกทารุณกรรมตกเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ หรือถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม จึงสมควรปรับ จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 ขึ้นเพื่อเป็นกฎหมายที่ออกมาเพื่อปกป้อง ป้องกัน คุ้มครองเด็กและสนับสนุนพัฒนาการของเด็กในทุก ๆ ด้าน

ซึ่งสาระสำคัญของพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก 2546 มีดังนี้

(1) หลักการและเหตุผลพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กฯ เป็นกฎหมายที่มุ่งให้ความคุ้มครองแก่เด็กทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ รวมถึงการสงเคราะห์ การคุ้มครองสวัสดิภาพ การพัฒนาและฟื้นฟู ทั้งนี้โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ เพื่อให้เด็กได้รับการอุปการะเลี้ยงดูอบรมสั่งสอน และมีพัฒนาการที่เหมาะสม อันเป็นการส่งเสริมความมั่นคงของสถาบันครอบครัวรวมทั้งป้องกันมิให้เด็กถูกทารุณกรรม ตกเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบหรือถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม

ในส่วนของบทนิยามได้กำหนดความหมายของ “เด็ก” ว่าหมายถึงบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า 18 ปีบริบูรณ์แต่ไม่รวมถึงผู้ที่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส นอกจากนี้ยังได้จำแนกประเภทของเด็กออกเป็น เด็กเร่ร่อน, เด็กกำพร้า, เด็กที่อยู่ในสภาพยากลำบาก, เด็กพิการ, เด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด, นักศึกษาและนักเรียน

(2) สาระสำคัญ

หมวด 1 คณะกรรมการคุ้มครองเด็ก

กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติขึ้น มีอำนาจและหน้าที่ที่สำคัญ คือการเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบาย แผนงาน งบประมาณและมาตรการในการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก รวมถึงการให้คำปรึกษา แนะนำ และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่ปฏิบัติงานด้านการศึกษา การสงเคราะห์คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก

นอกจากนี้ยังมีอำนาจตรวจสอบสถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ สถานพัฒนาและฟื้นฟู สถานพินิจ หรือสถานที่ที่เกี่ยวข้องกับการสงเคราะห์คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็กทั้งของรัฐและเอกชน

อีกทั้งยังได้กำหนดให้มีคณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัด เพื่อกระจายการดูแลให้ไปอย่างทั่วถึง โดยมีอำนาจและหน้าที่ที่สำคัญ คือเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับนโยบาย แผนงาน งบประมาณและมาตรการในการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก การให้คำปรึกษา แนะนำและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง การติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานเกี่ยวกับการสงเคราะห์และส่งเสริมความประพฤติเด็กแล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการ

หมวด 2 การปฏิบัติต่อเด็ก

การปฏิบัติต่อเด็ก ไม่ว่าในกรณีใดต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ และไม่ให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม และในพ.ร.บ.ราชบัญญัติฉบับดังกล่าวยังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติต่อเด็กโดยสรุปสาระสำคัญดังนี้ผู้ปกครองต้องให้การอุปการะเลี้ยงดู อบรมสั่งสอนและพัฒนาเด็กที่อยู่ในความปกครองตามสมควรแก่ชนบทรณนิยมประเพณี และวัฒนธรรมแห่งท้องถิ่นรวมถึงการคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กมิให้เกิดอันตรายแก่กายหรือจิตใจ และผู้ปกครองต้องไม่ทอดทิ้งหรือละทิ้งเด็กไว้หรือละเลยไม่ดูแลเด็ก

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนด มีหน้าที่คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ รวมถึงดูแลตรวจสอบสถานที่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่กฎหมายกำหนด

หมวด 3 การสงเคราะห์เด็ก

ในหมวดนี้ได้กำหนดลักษณะของเด็กที่พึงได้รับการสงเคราะห์ไว้และกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการสงเคราะห์เด็ก โดยการสงเคราะห์ในเบื้องต้นเป็นการกำหนดสถานที่อยู่ของเด็ก

ซึ่งต้องพิจารณาตามความเหมาะสมเพื่อให้การช่วยเหลือ สงเคราะห์ พัฒนาและฟื้นฟูต่อไป โดยต้องมีการสืบเสาะและพินิจเกี่ยวกับตัวเด็กและครอบครัวเพื่อหาวิธีการสงเคราะห์หรือคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กที่เหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ

หมวด 4 การคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก

กำหนดลักษณะของเด็กที่พึงได้รับการคุ้มครองสวัสดิภาพ ดังนี้

(1) ในกรณีมีการกระทำทารุณกรรมต่อเด็ก ให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจแยกตัวเด็กจากครอบครัวและต้องรีบจัดให้มีการตรวจรักษาทางร่างกาย และจิตใจ หลังจากนั้นต้องจัดให้เด็กอยู่ในสถานที่ที่เหมาะสมเพื่อหาวิธีการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กต่อไป

(2) ในกรณีที่พบเห็นเด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับตัวเด็กและครอบครัว ถ้าเห็นว่าเด็กจำเป็นต้องได้รับการคุ้มครองสวัสดิภาพหรือเห็นว่าจำเป็นต้องได้รับการสงเคราะห์ เจ้าหน้าที่ก็ต้องดำเนินการต่อไป ในกรณีที่มอบตัวเด็กให้แก่ผู้ปกครองหรือบุคคลที่ยินยอมรับเด็กไปปกครองดูแล อาจมีการแต่งตั้งผู้คุ้มครองสวัสดิภาพแก่เด็ก และอาจมีการวางข้อกำหนดเพื่อป้องกันมิให้เด็กมีความประพฤติเสียหายหรือเสี่ยงต่อการกระทำผิด

หมวด 5 ผู้คุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งผู้คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กเพื่อกำกับดูแลเด็กโดยอาจแต่งตั้งจากพนักงานเจ้าหน้าที่ นักสังคมสงเคราะห์หรือบุคคลที่สมัครใจและมีความเหมาะสม นอกจากนี้ยังได้มีการกำหนดห้ามมิให้บุคคลที่เกี่ยวข้องเปิดเผยภาพหรือข้อมูลใด ๆ เกี่ยวกับเด็กหรือผู้ปกครองในลักษณะที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่เด็กหรือผู้ปกครอง

หมวด 6 สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพและสถานพัฒนาและฟื้นฟู

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดตั้ง สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู และให้เจ้าหน้าที่ที่กำหนดไว้ทำหน้าที่กำกับดูแลและส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของสถานที่ดังกล่าว นอกจากนี้ยังต้องมี ผู้ปกครองสวัสดิภาพเป็นผู้ปกครองดูแลและบังคับบัญชา ซึ่งได้มีการกำหนดเกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของผู้ปกครองสวัสดิภาพของสถานแรกรับ ผู้ปกครองสวัสดิภาพของสถานสงเคราะห์ ผู้ปกครองสวัสดิภาพของสถานคุ้มครองสวัสดิภาพและผู้ปกครองสวัสดิภาพของสถานพัฒนาและฟื้นฟูโดยมุ่งเน้นให้เด็กเป็นศูนย์กลาง

หมวด 7 การส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

โรงเรียนและสถานศึกษาต้องจัดให้มีระบบงานและกิจกรรมในการแนะแนวให้คำปรึกษาและฝึกอบรมแก่นักเรียน นักศึกษาและผู้ปกครองเพื่อส่งเสริมความประพฤติที่เหมาะสม

ความรับผิดชอบต่อสังคม และความปลอดภัยแก่นักเรียนและนักศึกษา และยังให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ในการดำเนินการเพื่อส่งเสริมความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา เช่น การสอบถามครูอาจารย์เกี่ยวกับความประพฤติของเด็ก, แนะนำหรือตักเตือนผู้ปกครองเกี่ยวกับการดูแลเด็ก และสอดส่องดูแลพฤติกรรมของบุคคลหรือแหล่งซุกซุกเด็กให้ประพฤติในทางมิชอบ เป็นต้น

หมวด 8 กองทุนคุ้มครองเด็ก

ให้จัดตั้งกองทุนคุ้มครองเด็ก เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้บริหารจัดการกองทุน นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน ทำหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน แล้วรายงานผลการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ

หมวด 9 บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษทางอาญาแก่บุคคลผู้กระทำการฝ่าฝืนบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดไว้

สำหรับการปฏิบัติต่อเด็ก ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มุ่งเน้นให้คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ และไม่ให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม มุ่งคุ้มครองเด็ก ทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ การดำรงชีวิต การรักษาพยาบาล การประพฤติดนที่ไม่สมควร หรือน่าจะทำให้เด็กขาด มีความประพฤติเสี่ยงต่อการกระทำผิดตลอดจนการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากเด็กในรูปแบบต่างๆ โดยมีบทบัญญัติไว้ในบทบัญญัติมาตรา 26 ภายใต้อำนาจบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่น ไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ให้ผู้อื่นกระทำการ ดังต่อไปนี้

(1) กระทำหรือละเว้นการกระทำอันเป็นการทารุณกรรมต่อร่างกายหรือจิตใจของเด็ก

(2) จงใจหรือละเลยไม่ทำให้สิ่งจำเป็นแก่การดำรงชีวิตหรือรักษาพยาบาลแก่เด็กที่อยู่ในความดูแลของตน จนน่าจะเกิดอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจของเด็ก

(3) บังคับ ชูเชื้อ ชักจูง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กประพฤติดนที่ไม่สมควรหรือน่าจะทำให้เด็กมีความประพฤติเสี่ยงต่อการกระทำผิด

(4) โฆษณาทางสื่อมวลชนหรือเผยแพร่ด้วยประการใด เพื่อรับเด็กหรือยกเด็กให้แก่บุคคลอื่นที่ไม่ใช่ญาติของเด็ก เว้นแต่เป็นการกระทำของทางราชการหรือได้รับอนุญาตจากทางราชการแล้ว

(5) บังคับ ชู่เช็ญ ชักจูง ส่งเสริม ยินยอม หรือกระทำด้วยประการใดให้เด็กไปเป็นขอทาน เด็กเร่ร่อน ชื้อใช้เด็กเป็นเครื่องมือในการขอทานหรือการกระทำผิด หรือกระทำด้วยประการใดอันเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากเด็ก

(6) ใช้ จ้าง หรือวันเด็กให้ทำงานหรือกระทำการอันอาจเป็นอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจมีผลกระทบต่อการศึกษาเติบโต หรือขัดขวางต่อพัฒนาการของเด็ก

(7) บังคับ ชู่เช็ญ ใช้ ชักจูง ยุยง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กเล่นกีฬาหรือให้กระทำการใดเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางการค้าอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางต่อการเจริญเติบโตหรือพัฒนาการของเด็กหรือมีลักษณะเป็นการทารุณกรรมต่อเด็ก

(8) ใช้หรือยินยอมให้เด็กเล่นการพนันไม่ว่าทศใดหรือเข้าไปในสถานที่ที่เล่นการพนัน สถานค้าประเวณี หรือสถานที่ที่ห้ามมิให้เด็กเข้า

(9) บังคับ ชู่เช็ญ ใช้ ชักจูง ยุยง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กแสวงหาหรือกระทำการลามกอนาจาร ไม่ว่าจะเข้าไปเพื่อให้ได้มาซึ่งค่าตอบแทนหรือเพื่อการใด

(10) จำหน่าย แลกเปลี่ยน หรือให้สุราหรือบุหรี่แก่เด็ก เว้นแต่การหลักทางการแพทย์

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งมีโทษตามกฎหมายอื่นที่หนักกว่าก็ให้ลงโทษตามกฎหมายนั้น

ส่งผลให้ผู้ฝ่าฝืน บทบัญญัติมาตราดังกล่าวซึ่งอาจเป็นบิดา มารดา ผู้ปกครอง ผู้ดูแลเด็ก หรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องอาจถูกดำเนินคดีและต้องรับโทษได้ ซึ่งตามมาตรา 78 บัญญัติว่า “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 76 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน หรือปรับไม่เกิน 30,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

5) กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

ก่อนที่พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ 2546 จะมีการใช้บังคับ เพื่อเป็นการคุ้มครองเด็กไม่ให้ประพฤตินอนไม่สมควร ได้มีการออกกฎกระทรวง (พ.ศ 2515) ออกตามความในประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 295 ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน พุศจิกายน พ.ศ 2515 กำหนดว่าการประพฤตินอนไม่สมควรแก่วัย คือ การประพฤตินอนดังต่อไปนี้

- (1) ประพฤติส่อไปในทางเกเร หรือ เที้ยวเร่ร่อนไปในที่สาธารณะ
- (2) มั่วสุมและก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่ชาวบ้านและผู้สัญจรไปมา
- (3) ขอทานหรือกระทำการต่อไปในทางขอทาน
- (4) เล่นการพนัน หรือมั่วสุมในวงการพนัน

(5) เสพสุรา สูบบุหรี่ หรือยาเสพติดให้โทษ หรือของมีนเมาอย่างอื่น หรือเข้าไปในสถานที่จำหน่ายสุรา เพื่อเสพหรือสุรา

(6) เข้าไปในโรงรับจำนำ สถานบริการ หรือการการค้าประเวณี เว้นแต่เป็นผู้อยู่อาศัย

(7) ประพฤติตนทำนองชู้สาวในที่สาธารณะ

(8) ไม่เรียนอยู่ในโรงเรียนประถมศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยประถมศึกษา

(9) เที่ยวเตร่เวลากลางคืน ระหว่างเวลา 22:00 นาฬิกาถึงเวลา 4:00 นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น เว้นแต่ไปกับบิดา มารดา หรือผู้ปกครอง

(10) หลบหนีจากสถานแรกรับเด็กหรือสถานสงเคราะห์เด็ก

ต่อมาเมื่อมีการประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 ซึ่งตามพระราชบัญญัติดังกล่าว มาตรา 4 ได้ให้ความหมาย “เด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิดหมายความว่า เด็กที่ประพฤติตนไม่สมควร เด็กที่ประกอบอาชีพหรือคบหาสมาคมกับบุคคลที่น่าจะชักนำไปในทางกระทำผิดกฎหมาย หรือขัดต่อศีลธรรมอันดี หรืออยู่ในสภาพแวดล้อม หรือสถานที่อันอาจชักนำไปในทางเสียหาย ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

จึงมีการออกกฎกระทรวงกำหนดเด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด พ.ศ. 2549 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 4 และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 31 มาตรา 34 มาตรา 35 มาตรา 36 มาตรา 39 มาตรา 48 และมาตรา 50 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 เด็กที่ประพฤติตนไม่สมควร ได้แก่เด็กที่มีพฤติกรรมอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(1) ประพฤติตนเกรหรือข่มเหงรังแกผู้อื่น

(2) มั่วสุมในลักษณะที่ก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อื่น

(3) เล่นการพนันหรือมั่วสุมในวงการพนัน

(4) เสพสุรา สูบบุหรี่ เสพยาเสพติดให้โทษหรือของมีนเมาอย่างอื่น เข้าไปในสถานที่เฉพาะ เพื่อการจำหน่ายหรือดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์

(5) เข้าไปในสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

(6) ซื้อขายบริการทางเพศ เข้าไปในสถานการค้าประเวณีหรือเกี่ยวข้องกับการค้าประเวณี ตามกฎหมาย ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี

(7) ประพฤติตนไปในทางชู้สาว หรือส่อไปในทางลามกอนาจารในที่สาธารณะ

(8) ต่อต้านหรือทำให้คำสั่งสอนของผู้ปกครองการปกครองไม่อาบอบรมสั่งสอนได้

(9) ไม่เข้าเรียนในโรงเรียนหรือสถานศึกษาตามกฎหมาย ว่าด้วยการศึกษาภาคบังคับ

ข้อ 2 เด็กที่ประกอบอาชีพที่น่าจะชักนำไปในทางกระทำผิดกฎหมายหรือขัดต่อศีลธรรมอันดี ได้แก่เด็กที่ประกอบอาชีพ ดังต่อไปนี้

(1) ขอดานหรือกระทำการส่อไปในทางขอดาน โดยลำพังหรือโดยมีผู้บังคับชักนำ ยุยง หรือผู้ส่งเสริม หรือ

(2) ประกอบอาชีพหรือกระทำการใดๆอันเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือขัดต่อศีลธรรมอันดี

ข้อ 3 เด็กที่คบหาสมาคมกับบุคคลที่น่าจะชักนำไปในทางผิดกฎหมายหรือขัดต่อศีลธรรมอันดี ได้แก่เด็กที่คบหาสมาคมกับบุคคล ดังต่อไปนี้

(1) บุคคลหรือกลุ่มคนที่รวมตัวกันมั่วสุม เพื่อก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อื่นหรือกระทำการอันขัดต่อกฎหมายหรือศีลธรรมอันดี หรือ

(2) บุคคลที่ประกอบอาชีพที่ขัดต่อกฎหมายหรือศีลธรรมอันดี

ข้อ 4 เด็กที่อยู่ในสภาพแวดล้อมหรือสถานที่อันอาจจะนำไปทางเสียหาย ได้แก่เด็กที่อยู่ในสภาพแวดล้อมหรือสถานที่ ดังต่อไปนี้

(1) อาศัยอยู่กับบุคคลที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้โทษหรือให้บริการทางเพศ

(2) เร่ร่อนไปตามสถานที่ต่างๆ โดยไม่มีที่พักอาศัยเป็นหลักแหล่งที่แน่นอนหรือ

(3) ถูกทอดทิ้งหรือถูกปล่อยปละละเลยให้สภาพแวดล้อมอาจจะนำไปในทางเสียหาย

หนังสือกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ และการจับกุม

สืบเนื่องจากการเล่นบิลเลียด และสนุกเกอร์ซึ่งเป็นการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน โดยการเล่นบิลเลียด เป็นการพนันตามบัญชี ข หมายเลขที่ 23 ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ. ศ. 2478

การจัดให้มีการเล่นดังกล่าวต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเสียก่อน หรือมีกฎกระทรวงให้จัดขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต โดยมีหนังสือของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง 2 ฉบับ

ฉบับแรก หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ 20428/ 2504 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2504 เรื่อง ถ้าไม่ให้ออกใบอนุญาตให้เล่นบิลเลียด เครื่องเล่นตู้บิลเลียดไฟฟ้า ตู้ฟุตบอล หรือเครื่องเล่นที่มีการพนันแต่มี เรียนอธิบดีกรมตำรวจและผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด โดยมีเนื้อหว่า

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ตรวจตราสอดส่องปราบปรามและดำเนินคดีแก่ผู้เล่นพนันด้วยตู้บิลเลียดไฟฟ้า โดยเข้มงวดกวัดขันแล้วรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบ กลับห้ามไม่ให้ออกใบอนุญาตให้เล่นบิลเลียด ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2505 เป็นต้นไป ให้ปราบปรามเครื่องเล่นตู้บิลเลียดไฟฟ้า ตู้ฟุตบอล หรือเครื่องมือที่มีการพนันแต่มีโดยเฉียบขาด ส่วนการเล่นด้วยเครื่องมือบางชนิดดังกล่าวข้างต้นนั้นกำลังดำเนินการออกกฎกระทรวงเพิ่มการเล่นนี้เข้าไปในบัญชีก.และข. ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาเพื่อทราบและถือเป็นนโยบาย นั้น

บัดนี้ กฎกระทรวง ฉบับที่ 18 (พ.ศ. 2504) ได้ประกาศใช้แล้ว ฉะนั้น ผู้มีค่าดังกล่าวก็จะต้องมาขออนุญาต ลดมากซึ่งอำนาจการพิจารณาอนุญาตเป็นของกระทรวงฯ แต่ นโยบายของกระทรวงไม่อนุญาตจึงหากมีผู้ขออนุญาตขึ้นมาก็ให้ชนะคำร้องเรื่องราวไม่ต้องเสนอกระทรวงโดยเด็ดขาด และตั้งแต่ มกราคม 2505 เป็นต้นไป ห้ามไม่ให้ออกใบอนุญาตให้เล่นบิลเลียดบิลเลียด คงให้มีเล่นได้เฉพาะในสมาคมหรือในเคสสถานตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ฉบับที่สอง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ บท 0307.4/ว 1253 ลงวันที่ 23 เมษายน 2551 เรื่อง การจัดให้มีการเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ หรือการเล่นอย่างอื่นที่มีลักษณะคล้ายกัน เรียนผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด โดยมีเนื้อหว่า

ด้วยปัจจุบันปรากฏมีร้านขายอาหารนิยมจัดให้มีการเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ หรือการเล่นอย่างอื่นที่มีลักษณะคล้ายกันเพื่อนำมาบริการแก่ลูกค้าเป็นจำนวนมาก โดยปล่อยให้เล่นให้เด็กและเยาวชนที่อยู่ในระหว่างปิดภาคเรียนเข้าไปใช้บริการ เป็นการเพาะนิสัยให้เพลินฝึกฝในการพนันไม่สนใจต่อการประกอบอาชีพและการเรียน อีกทั้งเป็นแหล่งมั่วสุมของบุคคลผู้ประพฤติมิชอบ ประกอบกับได้รับการหารือแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจับกุมจากหลายจังหวัดเกี่ยวกับในกรณีดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(1) พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 4 วรรคสอง บัญญัติว่าการ เล่นอันระบุไว้ในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน จะจัดให้มี ขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ตนโดยตรงหรือทางอ้อมได้ ต่อเมื่อรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเทศมณฑลและออกใบอนุญาตหรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัด ขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

(2) การเล่นเกมเกอร์เป็นการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันกับการเล่นบิลเลียดซึ่งระบุ ไว้ในลำดับที่ 23 ของบัญชี ข. ท้ายปฏิบัติการพนันฯ การจัดให้มีการเล่นดังกล่าวจะดำเนินการได้ จะต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเสียก่อน หรือมีกฎกระทรวงให้ จัดขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต เมื่อพิจารณาจากข้อ 13 (2) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2503) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนันฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ 1 แห่ง กฎกระทรวง ฉบับที่ 27 (พ.ศ. 2534) กำหนดให้บิลเลียดสามารถจัดให้มีการเล่นขึ้นได้โดยไม่ต้อง มีใบอนุญาตแต่ทั้งนี้ต้องเป็นบิลเลียดซึ่งเล่นในสถานที่มีบริเวณกว้างขวางและรั้วล้อมรอบวิจิต จำนวนไม่เกินหนึ่ง โตะ โดยผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าบ้านแล้วแต่กรณีไม่ได้เรียกเก็บหรือรับ ผลประโยชน์ในทางตรงหรือทางอ้อมจากการเล่นนั้นหรือซึ่งเล่นเพื่อการรุ่งเรืองในสมาคมที่ตั้งขึ้น ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จำนวนไม่เกินห้าโตะ โดยสมาคมเก็บค่าเก็บตามสมควรจัด ให้มีการเล่นในวันปฏิบัตราชการตามปกติระหว่างเวลา 15:00 นาฬิกา ถึงเวลา 01:00 นาฬิกา ของ วันรุ่งขึ้น และในวันหยุดราชการระหว่างเวลา 11:00 นาฬิกา ถึงเวลา 01:00 นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น ฎบออกจนตรวจสอบบริษัทข้อจำกัดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในแบบใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่น การพนันบิลเลียดโดยอนุโลม

(3) คำว่า“สถาน” ซึ่งไม่มีบทนิยามไว้ในกฎหมายว่าด้วยการพนันที่ต้องไป พักตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 1 (4) ซึ่งให้ความหมายว่า ที่ซึ่งใช้เป็นที่อยู่อาศัย เช่น เรือ โรง เรือ หรือแพ ซึ่งคนอยู่อาศัยและให้หมายความรวมถึงบริเวณของที่ซึ่งใช้เป็นที่อยู่อาศัยนั้น ด้วย จะมีรั้วล้อมหรือไม่ก็ตาม และเมื่อเข้าตามมาตรา 1 (3) แห่งประมวลกฎหมายอาญา บัญญัติว่า ” สาธารณสถาน” หมายความว่า สถานที่ใดๆที่ประชาชนมีความชอบธรรมที่จะเข้าไปได้แสดงให้เห็น ว่าห้กร้านอาหารเป็นประเภทที่ใช้เป็นที่พักอาศัยด้วยนั้น เมื่อเป็นการดำเนินการในระหว่างที่เปิด กิจการอยู่นั้นก็ถือว่าเป็นสาธารณสถานตามมาตรา 1 (3) ถ้าหากร้านขายอาหารได้ปิดให้บริการแล้ว ก็จะเข้าลักษณะเป็นสถานตามมาตรา 1 (4) ได้

(4) จากข้อเท็จจริงหากร้านขายอาหารได้ดำเนินการจัดให้มีการเล่นเกมเกอร์ใน ระหว่างเปิดกิจการอยู่ก็จะไม่เข้าข้อยกเว้นตาม ข้อ 13 (2) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2503) เพราะไม่ใช่เป็นการจัดให้มีการเล่นในสถานโดยไม่ต้องไปพิจารณาว่ามีการเรียกเก็บหรือรับ

ผลประโยชน์ในทางตรงหรือทางอ้อมหรือไม่แต่อย่างใด เมื่อไม่เข้าข้อยกเว้นดังกล่าวแล้วก็ต้องไปพิจารณาตามหลักทั่วไปในมาตรา 4 วรรคสอง ซึ่งหากร้านอาหารดังกล่าวได้จัดให้มีการเล่นโดยไม่ได้รับอนุญาตก็จะเข้าข้อสันนิษฐานตามมาตรา 5 ที่กำหนดว่าผู้ใดจัดให้มีการเล่นซึ่งตามปกติ ย่อมพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่นแก่การให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่น ซึ่งเป็นความผิดมาตรา 12 (2) แห่งพระราชบัญญัติการพนันฯ ในส่วนของผู้จัดจะอ้างว่ามีได้มีการจัดให้มีการเล่นการพนันหรือ มิได้จัดให้มีขึ้นเพื่อนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ตนหรือไม่นั้นเป็นเรื่องการดำเนินการพิจารณาดีในชั้นศาลที่ผู้จัดจะต้องนำสืบแก้ตามข้อสันนิษฐานดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลและนโยบายของกระทรวงมหาดไทยในการจัดระเบียบสังคม จึงให้จังหวัดแจ้งทุกอำเภอดำเนินการตรวจตราและสอดส่องร้านอาหารหรือสถานบริการต่างๆ ที่จัดให้มีการเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ หรือการเล่นอย่างอื่นที่มีลักษณะคล้ายกัน ในพื้นที่ที่รับผิดชอบหากพบว่ามีมีการกระทำความผิดให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้วรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำขั้นตอนการจับกุมและตัวอย่างบันทึกการจับกุมโดยไม่มีหมายจับ เพื่อให้เจ้าพนักงานใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

ฉบับที่สาม กฎกระทรวง ฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2503) ออกตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 โดยมีเนื้อหว่า

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 4 และมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2503 และมาตรา 16 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2482 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ให้ยกเลิก

(1) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

(2) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในมาตรา 4 และมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 (ฉบับที่ 2)

(3) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 (ฉบับที่ 3)

(4) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 (ฉบับที่ 4)

(5) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 (ฉบับที่ 5)

(6) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 และพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2478 (ฉบับที่ 6)

(7) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 (ฉบับที่ 7)

(8) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 (ฉบับที่ 8)

(9) กฎกระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ 9) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

(10) กฎกระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ 10) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

(11) กฎกระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ 11) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

(12) กฎกระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ 12) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

(13) กฎกระทรวง ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2490) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

(14) กฎกระทรวง ฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2492) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

(15) กฎกระทรวง ฉบับที่ 15 (พ.ศ. 2493) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

(16) กฎกระทรวง ฉบับที่ 16 (พ.ศ. 2503) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

ข้อ 2 ให้เพิ่มเติมการเล่นต่อไปนี้เป็นการเล่นในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 บาคารา

ข้อ 32 ให้เพิ่มเติมการเล่นต่อไปนี้เป็นการเล่นในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478

(1) สะบ้าทอย

(2) สะบ้าชุด

(3) ฟุตบอลโต๊ะ

(4) เครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องกล พลังไฟฟ้า พลังแสงสว่าง หรือพลังอื่นใดที่ใช้เล่น โดยวิธีสัมผัส เลื่อน กด ดึง ดัน ยิง โยน โยก หมุน หรือวิธีอื่นใดซึ่งสามารถทำให้แพ้ชนะกันได้ ไม่ว่าจะโดยมีการนับแต้มหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่ก็ตาม

ข้อ 43 ให้ผู้ดำรงตำแหน่งต่อไปนี้เป็นเจ้าของงานผู้ออกใบอนุญาตเล่นการพนัน ตามบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัติ และใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นเกมหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชค โดยวิธีใด ๆ ในการประกอบกิจการค้าหรืออาชีพตามมาตรา 8

(1) ผู้อำนวยการสำนักงานการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง สำหรับ กรุงเทพมหานคร

(2) นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอแห่งท้องที่ สำหรับ จังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตออกใบอนุญาต ภายใต้งี้อื่นใด ดังต่อไปนี้

ก) การพนันต่อไปนี้ ให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตออกใบอนุญาตได้

(1) แข่งม้าหรือแข่งสัตว์อื่น ซึ่งไม่มีการเล่น โตแต้ไลเซเตอร์ สวิป หรือบู้กเมกิง รวมอยู่ด้วย

(2) วิ่งวักคน ซึ่งไม่มีการเล่น โตแต้ไลเซเตอร์ สวิป หรือบู้กเมกิง รวมอยู่ด้วย

(3) ไฟนกระจอก ไฟต่อแต้ม และไฟต่าง ๆ เว้นแต่ ไฟโป๊กเกอร์ และไฟเฆ

(4) ดวด

(5) ช้องอ้อย

(6) สะบ้าทอย

(7) สะบ้าชุด

(8) ชกมวย หรือมวยปล้ำ

ข) การพนันต่อไปนี้ ในกรุงเทพมหานคร ให้ออกใบอนุญาตได้เมื่ออธิบดีกรมการ ปกครองสั่งอนุมัติแล้ว ในจังหวัดอื่น นอกจากกรุงเทพมหานคร ให้ออกใบอนุญาตได้เมื่อผู้ว่า ราชการจังหวัดสั่งอนุมัติแล้ว

(1) ให้สัตว์ต่อสู้กัน

(2) ไฟโป๊กเกอร์ หรือไฟเฆ

(3) บิลเลียด

(4) การจัดให้มีการแกมพกหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชค โดยวิธีใด ๆ ในการประกอบกิจการค้าหรืออาชีพ

ค) การพนันต่อไปนี ให้ออกใบอนุญาตได้เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งอนุมัติแล้ว

(1) แข่งเรือพุง หรือแข่งเรือล้อ

(2) ชีรูป

(3) โยนห่วง

(4) โยนสตาจค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ

(5) ตกเบ็ด

(6) จับสลากโดยวิธีใด ๆ

(7) ยิงเป้า

(8) ปาหน้าคน ปาสัตว์ หรือสิ่งใด ๆ

(9) เต้าข้ามด่าน

(10) หมากแก้ว

(11) หมากหัวแดง

(12) บิงโก

(13) สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง

(14) แข่งม้าหรือแข่งสัตว์อื่น ซึ่งมีการเล่นโตเตเตไลเซเตอร์ สวีป หรือนู้กเมกิง รวมอยู่ด้วย

(15) วึ่งวักคน ซึ่งมีการเล่นโตเตเตไลเซเซอร์ สวีป หรือนู้กเมกิง รวมอยู่ด้วย

(16) โตเตเตไลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง

(17) สวีป สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง

(18) นู้กเมกิง สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง

(19) ขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือสวีป ซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย แต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น

(20) ฟุตบอลโต๊ะ

(21) เครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องกล พลังไฟฟ้า พลังแสงสว่าง หรือพลังอื่นใดที่ใช้เล่นโดยวิธีสัมผัส เลื่อน กด ดึง ดัน ยิง โยน โยก หมุน หรือวิธีอื่นใดซึ่งสามารถทำให้แพ้ชนะกันได้ ไม่ว่าจะโดยมีการนับแต้มหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่ก็ตาม

ข้อ 5 กำหนดอายุใบอนุญาตให้เล่นการพนันตามบัญชี ข. ต้องไม่เกินจำนวนวันและต้องอยู่ภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้

(ก) การพนันต่อไปนี้ต้องไม่เกินหนึ่งวันและให้เล่นได้ภายในกำหนดเวลา

ตารางที่ 6 ตารางประเภทการพนันและกำหนดเวลาการเล่น

| การพนัน | กำหนดเวลา |
|---|------------------|
| 1) การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งกัน ซึ่งไม่มีการเล่นโตเต้ ไลเซเตอร์ สวิป หรือน็อกเมกิง รวมอยู่ด้วย | 7 ถึง 19 นาฬิกา |
| 2) วิ่งวัวคน | 7 ถึง 19 นาฬิกา |
| 3) แข่งเรือพุง แข่งเรือลื้อ | 7 ถึง 19 นาฬิกา |
| 4) ช้องอ้อย | 7 ถึง 19 นาฬิกา |
| 5) ชกมวย มวยปล้ำ | 12 ถึง 24 นาฬิกา |
| 6) ชีรูป | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 7) โยนห่วง | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 8) โยนสตาจค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 9) ตกเบ็ด | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 10) จับสลากโดยวิธีใด ๆ | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 11) ยิงเป้า | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 12) ปาหน้าคน ปาสัตว์ หรือสิ่งใด ๆ | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 13) เต้าข้ามด่าน | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 14) หมากแกว | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 15) หมากหัวแดง | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 16) บิงโก | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 17) สะบ้าทอย | 7 ถึง 24 นาฬิกา |
| 18) สะบ้าชุด | 7 ถึง 24 นาฬิกา |

| การพนัน | กำหนดเวลา |
|---|------------------|
| 19) การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งกัน ซึ่งมีการเล่นโตแต้ไลเซเตอร์รวมอยู่ด้วย | 12 ถึง 20 นาฬิกา |
| 20) โตแต้ไลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใด อย่างหนึ่ง | 12 ถึง 20 นาฬิกา |
| 21) บู้กเมกิง สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง | 12 ถึง 20 นาฬิกา |
| 22) ไฟนกระจอก ไฟต่อเติม ไฟต่าง ๆ | |
| วันอาทิตย์ | 12 ถึง 24 นาฬิกา |
| วันอื่น | 18 ถึง 24 นาฬิกา |
| 23) ควด | |
| วันอาทิตย์ | 12 ถึง 24 นาฬิกา |
| วันอื่น | 18 ถึง 24 นาฬิกา |

(ข) การพนันต่อไปนี้อาจไม่เกินจำนวนวันนับจากวันออกใบอนุญาตถึงวันออกสลากถ้ากำหนดการออกสลากไว้หลายคราวจนถึงเวลาออกสลากครั้งสุดท้าย และการออกสลากคราวเดียวหรือหลายคราวนั้น ถ้าทำในประเทศไทยต้องอยู่ภายในเวลา 7 ถึง 24 นาฬิกา ในวันที่กำหนดไว้

(1) สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่น แก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง

(2) สวีป สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง

(3) ขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือสวีป ซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย แต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น

(ค) บิลเลียด ฟุตบอลโต๊ะ หรือเครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องกลพลังไฟฟ้า พลังแสงสว่างหรือพลังอื่นใดที่ใช้เล่น โดยวิธีสัมผัส เลื่อน กด ดึง ดัน ยิง โยน โยก หมุน หรือวิธีอื่นใดซึ่งสามารถทำให้แพ้ชนะกันได้ ไม่ว่าจะโดยมีการนับแต้มหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่ก็ตาม ต้องไม่เกินสามสิบวันนับจากวันออกใบอนุญาตและให้เล่นได้ภายในเวลา 17 ถึง 23 นาฬิกา

ข้อ 6 กำหนดอายุใบอนุญาตการจัดให้มีการแถมพิกหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชคโดยวิธีใด ๆ ในการประกอบกิจการค้าหรืออาชีพให้นับแต่วันที่เจ้าพนักงานออกใบอนุญาตจนถึงวันที่เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตกำหนดให้ตามที่เห็นสมควร และการเสี่ยงโชคแต่ละคราวต้องอยู่ภายในเวลา 7 ถึง 24 นาฬิกา แห่งวันที่กำหนดไว้

ข้อ 7 การพนันตามบัญชี ข. ดังต่อไปนี้ให้ออกใบอนุญาตให้เล่นได้เฉพาะในงานรื่นเริงสาธารณะหรืองานนักขัตฤกษ์หรือในโอกาสพิเศษอื่นเท่านั้น

- (1) ชีโร่ป
- (2) โยนห่วง
- (3) โยนสตางค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ
- (4) ตกเบ็ด
- (5) จับสลากโดยวิธีใด ๆ
- (6) ยิงเป้า
- (7) ปาหน้าคน ปาสัตว์หรือสิ่งใด ๆ
- (8) เต้าข้ามค่าน
- (9) หมากแกว
- (10) หมากหัวแดง
- (11) บิงโก

ข้อ 8 การพนันตามบัญชี ข. ดังต่อไปนี้ ผู้รับใบอนุญาตต้องทำรายงานจำนวนยอดเงินรายรับและรายจ่ายในวันหนึ่ง ๆ ยื่นต่อเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตในวันรุ่งขึ้นทุกวัน

- (1) โตเตโลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง
- (2) บู้กเมกิง สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง

ข้อ 9 การพนันตามบัญชี ข. ดังต่อไปนี้ เมื่อเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเรียกห้องผู้รับใบอนุญาตต้องยื่นบัญชีรายการแสดงเงินยอดราคาสลากซึ่งมีผู้รับซื้อ

- (1) สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง
- (2) สวีป สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง
- (3) ขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือสวีป ซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย แต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น

ข้อ 10 การพนันตามบัญชี ข. ดังต่อไปนี้ ผู้รับใบอนุญาตต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้ทราบสถานที่ วัน และเวลาที่ จะออกสลากอย่างน้อยสามวันก่อนวันออกสลาก และให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้หลักฐานไว้เป็นสำคัญว่าได้รับแจ้งความนั้นแล้ว

- (1) สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชค ให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง
- (2) สวีป สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง

ข้อ 11 การพนันตามบัญชี ข. ดังต่อไปนี้ ผู้รับใบอนุญาตต้องทำบัญชีการจำหน่าย และให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีอำนาจตรวจบัญชีนั้นได้

(1) สลากกินแบ่ง สลากกินรวม หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง

(2) โตเตโลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง

(3) สวีป สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง

(4) บู้กเมกิง สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง

(5) ขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวม หรือสวีป ซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย แต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น

ข้อ 12 ให้กำหนดภาษีตามมาตรา 16 วรรค 1 และมาตรา 16 ทวิ ดังต่อไปนี้

(1) ผู้รับใบอนุญาตการเล่น โตเตโลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง เสียภาษีดังนี้

| | | |
|-------------------------------------|-----------|-------------------------------|
| (ก) ในจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี | ร้อยละ 10 | } แห่งยอดรายรับก่อนหักรายจ่าย |
| (ข) ในจังหวัดอื่น | ร้อยละ 5 | |

(2) ผู้รับใบอนุญาตเล่น บู้กเมกิง สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง เสียภาษีดังนี้

| | | |
|-------------------------------------|-----------|-----------------------------------|
| (ก) ในจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี | ร้อยละ 10 | } แห่งยอดรายรับซึ่งหักรายจ่ายแล้ว |
| (ข) ในจังหวัดอื่น | ร้อยละ 5 | |

(3) ผู้รับใบอนุญาตการเล่นสลากกินแบ่ง สลากกินรวม หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง สวีป หรือขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวมหรือสวีป ซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย แต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศนั้น เสียภาษี ดังนี้

| | | |
|-------------------------------------|-----------|---|
| (ก) ในจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี | ร้อยละ 10 | } แห่งยอดราคาสลากซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย |
| (ข) ในจังหวัดอื่น | ร้อยละ 5 | |

นอกจากภาษีดังกล่าวแล้วให้ผู้รับใบอนุญาตเสียภาษีเพิ่มขึ้นตามมาตรา 16 วรรค 2 อีกร้อยละสองครึ่ง แห่งยอดที่ต้องเสีย เพื่อเป็นรายได้ของเทศบาลแห่งท้องที่ที่เล่นการพนันตามใบอนุญาต

(4) ผู้รับใบอนุญาตการเล่นสลากรีนแบ่งที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้ไปใช้ในกิจการสาธารณกุศล โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เลขาธิการร้อยละ 0.5 แห่งยอดราคาสลากรีนซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย

(5) ผู้รับใบอนุญาตการเล่นสลากรีนแบ่งในงานการกุศลที่ได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาต โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เลขาธิการร้อยละ 0.01 แห่งยอดราคาสลากรีนซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย

ข้อ 13 การพนันตามบัญชี ข. ดังต่อไปนี้ ให้จัดขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

(1) ไพ่บริดจ์ ซึ่งเล่นในสมาคมระหว่างสมาชิกหรือบุคคลที่สมาคมอนุญาตหรือเล่นในบ้านระหว่างญาติมิตร โดยสมาคมผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าบ้าน แล้วแต่กรณี มิได้เรียกเก็บหรือรับผลประโยชน์ในทางตรงหรือทางอ้อมจากการเล่นนั้น

(2) บิลเลียด ซึ่งเล่นในเคสสถานที่มีบริเวณกว้างขวางและรั้วรอบมิดชิดจำนวนไม่เกินหนึ่ง โต๊ะ โดยผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าบ้าน แล้วแต่กรณี มิได้เรียกเก็บหรือรับผลประโยชน์ในทางตรงหรือทางอ้อมจากการเล่นนั้น หรือซึ่งเล่นเพื่อการรื่นเริงในสมาคมที่ตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จำนวนไม่เกินห้าโต๊ะ โดยสมาคมเก็บค่าเกมตามสมควร และจัดให้มีการเล่นในวันปฏิบัติราชการตามปกติ ระหว่างเวลา 15.00 นาฬิกา ถึงเวลา 01.00 นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น และในวันหยุดราชการ ระหว่างเวลา 11.00 นาฬิกา ถึงเวลา 01.00 นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้นตลอดจนปฏิบัติตามลักษณะข้อจำกัดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในแบบใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันบิลเลียดโดยอนุโลม

(3) วิ่งวักคน ซึ่งไม่มีการเล่น โตเต้ ไลเซเตอร์ สวีป หรือปักเมกิง รวมอยู่ด้วย ขกมวยมวยปล้ำ ซึ่งกรมพลศึกษาหรือแผนกศึกษาธิการในส่วนภูมิภาคจัดให้มีขึ้นระหว่างนักเรียน

ข้อ 14 เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตอาจผ่อนผันการอนุญาตให้ผิดไปจากลักษณะข้อจำกัดหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้หลังใบอนุญาตได้ แต่เฉพาะเมื่อได้รับอนุญาตจากกระทรวงมหาดไทยแล้วข้อ 158 ผู้ใดประสงค์จะจัดให้มีการเล่นการพนันตามบัญชี ข. หรือการจัดให้มีการแถมพหุหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชคโดยวิธีใด ๆ ในการประกอบกิจการค้าหรืออาชีพตามมาตรา 8 ให้ทำคำขอตามแบบท้ายกฎกระทรวงนี้ยื่นต่อเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตประจำท้องที่ดังนี้

(1) ในกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นที่กรมการปกครอง

(2) ในจังหวัดอื่น นอกจากกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นที่ที่ทำการปกครองอำเภอหรือที่ทำการปกครองกิ่งอำเภอ

ข้อ 16 ภายใต้บังคับข้อ 19 ใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันตามบัญชี ข. และใบอนุญาตจัดให้มีการแถมพิกหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชค โดยวิธีใด ๆ ในการประกอบกิจการค้าหรืออาชีพตามมาตรา 8 ให้ใช้แบบพิมพ์ตามแบบท้ายกฎกระทรวงนี้

ข้อ 17 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้เล่นการพนันตามบัญชี ข. ให้กำหนดดังนี้

ตารางที่ 7 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้เล่นการพนันตามบัญชี ข.

| การพนัน | ค่าธรรมเนียม |
|--|-----------------------|
| 1) การเล่นซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งกัน | |
| (ก) ชนโค กระบือ แพะ แกะ | วันละ 400 บาท |
| (ข) ให้สัตว์อื่นนอกจาก โค กระบือ แพะ แกะ ต่อสู้กัน | วันละ 200 บาท |
| (ค) แข่งม้า | เที่ยวละ 500 บาท |
| ในกรุงเทพมหานคร | เที่ยวละ 50 บาท |
| ในจังหวัดอื่น | เที่ยวละ 200 บาท |
| (ง) แข่งสัตว์อื่นนอกจากม้า | |
| 2) วิ่งวัวคน | วันละ 200 บาท |
| 3) ชกมวย มวยปล้ำ | วันละ 200 บาท |
| 4) แข่งเรือพุง แข่งเรือล้อ | วันละ 200 บาท |
| 5) ชีรูป วงหนึ่ง | วันละ 200 บาท |
| 6) โยนห่วง | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |
| 7) โยนสตาจค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |
| 8) ตกเบ็ด | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |
| 9) จับสลากโดยวิธีใด ๆ | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |
| 10) ยิงเป้า | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |
| 11) ปาหน้าคน ปาสัตว์ หรือสิ่งใด ๆ | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |
| 12) เต้าข้ามด่าน | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |
| 13) หมากแฉว | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |
| 14) หมากหัวแดง | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |
| 15) บิงโก | วงหนึ่ง วันละ 200 บาท |

| การพนัน | ค่าธรรมเนียม |
|--|--|
| 16) สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่น อย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่าง อื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง | ครั้งละ 5,000 บาท |
| 17) โตแต้ไลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใด อย่างหนึ่ง ในจังหวัดกรุงเทพมหานคร ในจังหวัดอื่น | วงหนึ่ง วันละ 10,000 บาท วงหนึ่ง วันละ 1,000 บาท |
| 18) สวีป สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง | ครั้งละ 1,000 บาท |
| 19) บู้กเมกิง สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง | วงหนึ่ง วันละ 5,000 บาท |
| 20) ขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือสวีป ซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย แต่ได้จัดให้มีขึ้น โดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น | ครั้งละ 1,000 บาท |
| 21) ไฟ่ (ก) ไฟ่นกกระจอก (ข) ไฟ่โป้กเกอร์ ไฟ่เผ (ค) ไฟ่ผ่องจิ้น ไฟ่ซีเช็ก (ง) ไฟ่อื่น ๆ วงหนึ่ง | วงหนึ่ง วันละ 1,000 บาท วงหนึ่ง วันละ 2,000 บาท วงหนึ่ง วันละ 1,000 บาท วันละ 100 บาท ถ้าเล่นระหว่างญาติมิตรในเคหสถานอันมิใช่ ร้านค้าและมิใช่การเล่นประจำ วงหนึ่ง วันละ 50 บาท |
| 22) ควด | วงหนึ่ง วันละ 100 บาท |
| 23) บิลเลียด | โต๊ะหนึ่ง เดือนละ 300 บาท |
| 24) ช้องอ้อย | วงหนึ่ง วันละ 100 บาท |
| 25) สะบ้ำทอย | วงหนึ่ง วันละ 100 บาท |
| 26) สะบ้ำชูด | วงหนึ่ง วันละ 100 บาท |
| 27) ฟุตบอลโต๊ะ | โต๊ะหนึ่ง 1,000 บาท |
| 28) เครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องกล พลังไฟฟ้า พลัง แสงสว่างหรือพลังอื่นใดที่ใช้เล่นโดยวิธีสัมผัส เลื่อน กด ดึง ดัน ยิง โยน โยก หมุน หรือวิธี | |

| การพนัน | ค่าธรรมเนียม |
|--|------------------------|
| อื่นใดซึ่งสามารถทำให้แพ้ชนะกันได้ไม่ว่าจะโดยมีการนับแต้มหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่ก็ตาม | เครื่องหนึ่ง 2,000 บาท |

ข้อ 18 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นเกมหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชคโดยวิธีใด ๆ ในการประกอบกิจการค้าหรืออาชีพ ให้กำหนดดังนี้

ตารางที่ 8 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นเกมหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชคโดยวิธีใด ๆ ในการประกอบกิจการค้าหรืออาชีพ

| กำหนดอายุใบอนุญาต | ค่าธรรมเนียม |
|-------------------|--------------|
| 1 วัน | 300 บาท |
| ไม่เกิน 7 วัน | 600 บาท |
| ไม่เกิน 1 เดือน | 1,500 บาท |
| ไม่เกิน 6 เดือน | 6,000 บาท |
| ไม่เกิน 1 ปี | 9,000 |

ข้อ 19 บรรดาแบบพิมพ์คำร้องขออนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันและใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันตามบัญชี ข. ตามแบบที่แนบท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2490) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 เมื่อได้แก้ไขให้เป็นไปตามกฎกระทรวงให้คงใช้ได้ต่อไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2503

3.2.3 คำพิพากษาที่เกี่ยวกับความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 วรรคหนึ่ง (3)(7)(8),78

คำพิพากษาศาลฎีกา

คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 12000/2554

แม้ขณะเกิดเหตุมีกฎกระทรวง (พ.ศ.2515) ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 294ท ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2515 กำหนดว่า การประพุดิตนไม่สมควรแก่วัยคือการประพุดิตนดังต่อไปนี้ (9) เทียวเตรในเวลากลางคืน ระหว่างเวลา 22:00 นาฬิกา ถึงเวลา 04:00 นาฬิกาของวันรุ่งขึ้นเว้นแต่ไปกับบิดามารดาหรือผู้ปกครอง ยังมีผลบังคับใช้จึงทำให้การปฏิเสธในกลางคืนหลัง 22:00 นาฬิกาของ ท.ป.ช และ ส. เป็นการประพุดิตนไม่สมควร อันมีผลสืบเนื่องทำให้จำเลยซึ่งเป็นผู้เฝ้าร้านเกมส์ในขณะเกิดเหตุเป็นผู้กระทำความผิดฐานชักจูง ส่งเสริม หรือยินยอม

ให้เด็กประพฤติตนไม่สมควรตามพ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 (3) มีผลใช้บังคับอยู่ก็ตาม แต่ในระหว่างการศึกษาของศาลชั้นต้นได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดเด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด พ.ศ.2549 โดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 4 และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 ใช้บังคับแทนแล้ว ซึ่งกฎกระทรวงดังกล่าวไม่ได้กำหนดว่า กรณีเด็กเที่ยวเตร่ในเวลา กลางคืนระหว่างเวลา 22:00 นาฬิกาถึงเวลา 4:00 นาฬิกาของวันรุ่งขึ้น เป็นการผิดตนไม่สมควร จึงเป็นกรณีที่กฎกระทรวงฉบับใหม่ยกเลิกกฎกระทรวงฉบับเดิมทั้งฉบับ ถือได้ว่าบทบัญญัติของ กฎหมายที่บัญญัติในภายหลังการกระทำดังกล่าวนั้นไม่เป็นความผิดอีกต่อไป จำเลยจึงพ้นจากการ เป็นผู้กระทำความผิด

คำพิพากษาฎีกาที่ 6860/2555

การกระทำที่เป็นความผิดตามพ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา (3) จะต้องได้ความ ว่า เด็กที่ถูกบังคับ ชูเชิญ ชักจูง ส่งเสริม หรือยินยอมนั้น ประพฤติตนไม่สมควร ซึ่งเด็กประพฤติตน ให้สมควรกฎหมายดังกล่าวมิได้นิยามไว้ ศาลฎีกาเห็นว่า หมายถึง เด็กประพฤติตนไม่สมควรแก่วัย ของเด็กในขณะนั้นๆ การที่จำเลยซึ่งเป็นเจ้าของร้านอินเทอร์เน็ตเล่นเกมยินยอมให้ อ. อายุ 17 ปีเศษ เล่นเกมคอมพิวเตอร์ออนไลน์ในร้านจำเลยโดยได้รับค่าบริการ ในเวลากลางวันแม้ไม่ปรากฏว่า เป็นการเปิดภาคเรียนก็ไม่ใช่เป็นการประพฤติตนไม่สมควรแก่วัยแต่อย่างใด การตีความกฎหมายที่มี โทษทางอาญาจะต้องตีความเคร่งครัดไม่ตีความให้เป็นผลร้ายแก่จำเลย ทั้งเป็นการตีความให้ กฎหมายขัดกับสิทธิเสรีภาพของเด็กจนเกินไป มิฉะนั้นแล้วหากผู้ใดให้เด็กเล่นเกมคอมพิวเตอร์ ออนไลน์ไม่ว่าอยู่ที่ใดก็จะเป็ความผิดได้ การกระทำของจำเลยจึงไม่เป็ความผิดตามมาตรา 26 (3)

คำพิพากษาฎีกาที่ 9647/2557

พ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 บัญญัติว่า ภายใต้งบบังคับบทบัญญัติแห่ง กฎหมายอื่น ไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ ถ้าไม่ให้ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ (8) ใช้หรือยินยอมให้ เด็กเล่นการพนันไม่ว่าชนิดใดหรือเข้าไปในสถานที่เล่นการพนัน สถานที่ค้าประเวณี หรือสถานที่ที่ ห้ามมิให้เด็กเข้า ประกอบกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เด็กได้รับการอุปการะเลี้ยงดู อบรมสั่งสอน และมีพัฒนาการที่เหมาะสม อันเป็นการส่งเสริมความมั่นคงของครอบครัว รวมทั้ง ป้องกันมิให้เด็กถูกทารุณกรรมตกเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ หรือถูกเลือก ปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ทั้งกฎกระทรวงซึ่งออกตามความมาตรา 59 แห่งพ.ร.บ.ภาพยนตร์และ วิทยทัศน์ พ.ศ.2551 ข้อ 12 (2) กำหนดวันเวลาและเงื่อนไขให้เด็กเข้าไปใช้บริการร้านวิทยทัศน์ก็เพื่อ ประโยชน์ในการคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กมิให้เข้าไปอยู่ในสารที่อาจชักนำไปในทางเสียหาย โดยเล็งเห็นว่าเวลาดังกล่าวเป็นเวลาทีเด็กควรจะเข้ารับการศึกษาใน โรงเรียนหรือสถานศึกษา เพื่อ ศึกษาหาความรู้ พัฒนาตนเองในด้านการเรียน เพื่อเด็กจะมีการเจริญเติบโตและพัฒนาการให้สมวัย

เพื่อเป็นพลเมืองดีมีอนาคต เป็นกำลังสำคัญของชาติต่อไป การที่จำเลยซึ่งเป็นเจ้าของร้านเกมอยู่ในบังคับกฎกระทรวงข้างต้นได้ปล่อยปลະเลยให้เด็กซึ่งมิใช่บุคคลภายในครอบครัวของจำเลยเข้าไปในเวลาที่ถูกกฎหมายกำหนดห้าม แม้เด็กจะอยู่บริเวณหน้าจอคอมพิวเตอร์เพื่อรอที่จะเล่นเกมแต่ยังไม่ได้ใช้บริการเล่นเกมหรือยังไม่ได้จ่ายเงินเพื่อซื้อบริการก็ตาม การกระทำของจำเลยก็เป็นความผิดตามบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าวแล้ว

คำพิพากษาศาลเยาวชนและครอบครัวกลาง

คดีหมายเลขแดงที่ คคอ 2/2560

โจทก์ฟ้อง จำเลยทั้งสี่ให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2560 เวลากลางวันหลังเที่ยง จำเลยทั้งสี่ร่วมกันส่งเสริมหรือยินยอมให้ นาย พ อายุ 17 ปีเศษ นางสาว น อายุ 17 ปีเศษ นาย ธ อายุ 17 ปีเศษ ซึ่งเป็นนักเรียนและเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีและยังไม่บรรลุนิติภาวะโดยการสมรส ให้ดื่มส่วนผสมของยา ترامาดอล ยาแก้ไอยูดีแอล น้ำเอสโคลา และน้ำเอสโคลาผสมยา ترامาดอลและยาแก้ไอยูดีแอลแทนการดื่มสุรา ซึ่งมีผลให้เด็กมีอาการมึนเมา อันเป็นการให้เด็กประพฤติตนไม่สมควรหรือน่าจะทำให้เด็กมีความเสี่ยงต่อการกระทำความผิดและขัดขวางต่อการเจริญเติบโตและการพัฒนาการของเด็ก อาจเป็นอันตรายแก่กายหรือจิตใจของเด็ก ทั้งนี้โดยจำเลยทั้ง 4 ไม่คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ เหตุเกิดที่แขวงสามเสนในเขตพญาไท กรุงเทพมหานคร

พิพากษาว่า จำเลยทั้งสี่มีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก มีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 มาตรา 26 (3), 78 ลงโทษปรับคนละ 5,000 บาท บาทจำเลยทั้ง จำเลยทั้ง 4 ให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา นับเป็นเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 78 คนละกึ่งหนึ่ง คงปรับคนละ 2,500 บาท บาท ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 29, 30 ธิบของกลาง

คดีหมายเลขแดงที่ คคอ 7/2560

โจทก์ฟ้อง จำเลยทั้งสี่ให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2560 เวลากลางวันก่อนเที่ยง จำเลยทั้งสี่ร่วมกันส่งเสริมหรือยินยอมให้ นาย ส อายุ 15 ปีเศษ นาย อ อายุ 17 ปีเศษ นาย ว อายุ 17 ปีเศษ นาย ธ อายุ 16 ปีเศษ และนาย ร อายุ 17 ปีเศษ ซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่าแปดปีและยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส ให้ดื่มส่วนผสมของน้ำอัดลม ยาโปรโดคิล และยาแก้ไอแทนการดื่มสุรา ซึ่งมีผลให้เด็กมีอาการมึนเมา อันเป็นการให้เด็กประพฤติตนไม่สมควร หรือน่าจะทำให้เด็กมีความประพฤติเสี่ยงต่อการกระทำความผิด และมีลักษณะขัดขวางต่อการเจริญเติบโตและการพัฒนาการของเด็ก อาจเป็นอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจของเด็ก ทั้งนี้ โดยจำเลยทั้งสี่ไม่คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ อันเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย เหตุเกิดที่

แขวงลุมพินี เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร เจ้าพนักงานจับจำเลยทั้งสี่ได้พร้อมยี่ดน้ำอัดลมที่ผสมยา โพรดิกัลและยาแก้ไอบรรจุถึงน้ำแข็ง ถัง และยาโปรโดคิล 20 เม็ด และยาแก้ไอตรายูนิแรรค์ ไซรัป 1 ขวด ที่เหลือจากการผสมดังกล่าวเป็นของกลาง

พิพากษาว่า จำเลยทั้งสี่มีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 2 (3),78 ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 43 ลงโทษปรับคนละ 4,000 บาท จำเลยทั้งสี่ให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา นับเป็นเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 78 กึ่งหนึ่ง คงปรับคนละ 2,000 บาท ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 29,30 ธิบของกลาง

คดีหมายเลขแดงที่ คคอ 10/2560

โจทก์ฟ้อง จำเลยให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2560 เวลากลางวันก่อนเที่ยง จำเลยซึ่งเป็นมารดาผู้ปกครองผู้ดูแลของ นาย ช อายุ 16 ปีเศษ (เกิดวันที่ 7 กรกฎาคม 2543) ได้ส่งเสริมและยินยอมให้ นาย ช ซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ ปีบริบูรณ์และยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส ให้ประพฤติตนไม่สมควรและน่าจะทำให้ นาย ช มีความเสี่ยงต่อการกระทำผิด โดยตามวันเวลาจำเลยได้อนุญาตให้นาย ช ออกนอกสถานที่พักในเวลากลางคืน ซึ่งเป็นเวลาที่เด็กควรจะต้องพักผ่อนนอนหลับ และมอบรถจักรยานยนต์ คันหมายเลขทะเบียน 1กข 6965 กรุงเทพมหานคร จำนวน 1 คัน ซึ่งจำเลยเป็นผู้ครอบครองให้แก่ นาย ช ใบขับขี่ในยามวิกาล โดยจำเลยรู้หรือควรรู้อยู่แล้วว่า นาย ช นำรถจักรยานยนต์ไปใช้ในการกระทำความผิด คว้าแข่งขันกับรถจักรยานยนต์คันอื่นๆ และปรากฏว่า นาย ช ได้นำรถจักรยานยนต์ขับออกไปรวมกลุ่มกับบุคคลผู้มีชื่ออีกจำนวนหลายคนเพื่อชะลอความเร็วแข่งขันรถโดยไม่คำนึงถึงความปลอดภัยและความเดือดร้อนของผู้อื่น บนถนนคู่ขนานมอเตอร์เวย์ แขวงสวนหลวง เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร อันเป็นทางสาธารณะที่ประชาชนทั่วไปใช้สัญจรไปมา เป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่บุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่น การกระทำของจำเลยเป็นการขาดจิตสำนึก ขาดการคัดเตือน อบรมสั่งสอน ดูแล เอาใจใส่ ทำให้ นาย ช คบหากับบุคคลที่จะชักนำไปในทางกระทำความผิดต่อกฎหมาย และเป็นการประพฤตินอกเหนือ อีกครั้งอาจเป็นอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจของ นาย ช ได้ ทั้งนี้ โดยจำเลยไม่คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็ก อันเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย เหตุเกิดที่แขวงสวนหลวง เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร

พิพากษาว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 (3),78 ลงโทษปรับคนละ 4,000 บาท จำเลยให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา นับเป็นเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 78 กึ่งหนึ่ง คงปรับ 2,000 บาท ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 29,30

คดีหมายเลขแดงที่ คคอ 1/2561

โจทก์ฟ้อง จำเลยให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2561 เวลากลางคืนก่อนเที่ยง (เวลา 01:00 นาฬิกา) จำเลยเป็นผู้ดูแลร้านให้บริการเกมคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต ชื่อร้าน ครีม คาเฟ่ ตั้งอยู่เลขที่ 39/63 ซอยเพชรเกษม 77/4 ถนนเพชรเกษม แขวงหนองค้างพลู เขตหนองแขม กรุงเทพมหานคร ได้ส่งเสริมยินยอมให้ นาย ศ อายุ 17 ปีเศษ (เกิดวันที่ 23 พฤษภาคม 2543) ซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์และยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส ให้ประพฤติตนไม่สมควร หรือน่าจะทำให้เด็กมีความประพฤติเสี่ยงต่อการกระทำความผิด โดยจำเลยให้เด็กดังกล่าวเข้าไปนั่งเล่นเกมคอมพิวเตอร์ภายในร้านที่มีจำเลยเป็นผู้ดูแล โดยคิดค่าบริการ ชั่วโมงละ 10 บาท ซึ่งเวลาดังกล่าวเป็นเวลาพักผ่อนหลับนอนของเด็กซึ่งในภาวะเจริญวัยเพื่อที่เด็กจะมีการเจริญเติบโตและพัฒนาการให้สมวัย แก่ทำของจำเลยเป็นการทำให้เด็กประพฤติตนไม่สมควรหรือมีความเสี่ยงต่อการกระทำความผิดหรืออยู่ที่สถานที่ดังกล่าวในเวลาที่ไม่เหมาะสม โดยไม่คำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ อันเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย เหตุเกิดที่แขวงหนองค้างพลู เขตหนองแขม กรุงเทพมหานคร

พิพากษาว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 (3), 78 ลงโทษปรับคนละ 4,000 บาท จำเลยให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณานับเป็นเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 78 กึ่งหนึ่ง คงปรับ 2,000 บาท ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 29, 30

คดีหมายเลขแดงที่ คคอ 2/2561

โจทก์ฟ้อง จำเลยให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2561 เวลากลางคืนก่อนเที่ยง จำเลยเป็นผู้ดูแลร้านเกมคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต ชื่อ เกมก็อดซิลล่า เกมส์ แอนด์ อินเตอร์เน็ต ตั้งอยู่ที่ 27/11 ซอย ซอยวัด 16 แขวงดอนเมือง เขตดอนเมือง กรุงเทพมหานคร ได้ส่งเสริมยินยอมให้เด็กชาย ณ อายุ 14 ปีเศษ (เกิดเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2546) ซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และยังไม่บรรลุนิติภาวะโดยการสมรส ให้ประพฤติตนไม่สมควร หรือน่าจะทำให้เด็กมีความเสี่ยงต่อการกระทำความผิด โดยจำเลยให้เด็กดังกล่าวเข้าไปนั่งเล่นเกมคอมพิวเตอร์ภายในร้านที่มีจำเลยเป็นผู้ดูแล เมื่อเวลาประมาณ 1:30 นาฬิกา อันเป็นเวลาวิกาลและควรเป็นเวลาพักผ่อนของเด็ก อันเป็นการทำให้เด็กประพฤติตนไม่สมควร หรือน่าจะทำให้เด็กมีความเสี่ยงต่อการกระทำความผิด หรือคบหาสมาคมกับบุคคลที่น่าจะชักนำไปในทางที่ผิดกฎหมายหรือศีลธรรมอันดี หรืออยู่ในสถานที่ดังกล่าวในเวลาที่ไม่เหมาะสมอันถูกชักนำไปในทางเสียหาย โดยจำเลยไม่คำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญอันเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย เหตุเกิดที่แขวงดอนเมือง เขตดอนเมือง กรุงเทพมหานคร

พิพากษาว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 (3),78 ลงโทษปรับคนละ 4,000 บาท จำเลยให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณานับเป็นเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 78 กึ่งหนึ่ง คงปรับ 2,000 บาท ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 29,30

คดีหมายเลขแดงที่ คดอ 4/2561

โจทก์ฟ้อง จำเลยให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 27 มกราคม 2561 เวลากลางวัน จำเลยซึ่งเป็นผู้ดูแลร้านวิดีโอ ชื่อร้าน ล้นลำ อี-สปอร์ต ตั้งอยู่ที่ 15 ถนนนาคนิวาส แขวงลาดพร้าว เขตลาดพร้าว กรุงเทพมหานคร ซึ่งเปิดให้บริการเครื่องพิมพ์คอมพิวเตอร์สำหรับเล่นเกมออนไลน์และอินเทอร์เน็ต ได้บังอาจยินยอมให้ นาย จ (เกิดวันที่ 3 กรกฎาคม 2544) ขณะเกิดเหตุอายุ 15 ปีเศษ ซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์และยังไม่บรรลุนิติภาวะโดยการสมรส เข้าไปเล่นอินเทอร์เน็ตในร้านดังกล่าวซึ่งเป็นสถานที่ที่ห้ามมิให้เด็กเข้าอันเป็นเวลาต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการอนุญาตและประกอบกร้านวิดีโอ พ.ศ.2552 ข้อ 12 (2) ให้ผู้ประกอบการกิจการร้านวิดีโอที่ให้บริการเกมการเล่นห้ามให้เด็กอายุตั้งแต่สิบห้าปีขึ้นไปแต่ไม่เกินสิบแปดปีเข้าใช้บริการก่อนเวลา 14:00 นาฬิกา ทั้งนี้ โดยจำเลยไม่ได้คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญอันเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมายเหตุเกิดที่แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร

พิพากษาว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 (8),78 ลงโทษปรับคนละ 2,000 บาท จำเลยให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณานับเป็นเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 78 กึ่งหนึ่ง คงปรับ 1,000 บาท ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 29

คดีหมายเลขแดงที่ คดอ 5/2561

โจทก์ฟ้อง จำเลยให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2562 เวลากลางคืนก่อนเที่ยง จำเลยชักจูง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กชาย ท อายุ 14 ปีเศษ (เกิดเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2547) และยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วยอาหารสมรส นั่งโดยสารซ้อนท้ายจักรยานยนต์ที่จำเลยขับขึ้นไปบนถนนสาธารณะ เพื่อหาโอกาสให้เด็กชาย ท ทำการชิงทรัพย์บุคคลที่ขับจี้รถจักรยานยนต์บนถนนสาธารณะดังกล่าวเพียงลำพัง ทั้งนี้ จำเลยมอบอาวุธมีด 1 เล่ม ให้แก่เด็กชาย ท ถืออาวุธมีดดังกล่าวไว้เพื่อใช้ชิงทรัพย์ การกระของจำเลยดังกล่าวจึงเป็นการชักจูง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กประพฤติดนไม่สมควรหรือน่าจะทำให้เด็กมีความประพฤติดีเสี่ยงต่อการกระทำผิด อันเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย เหตุเกิดที่แขวงท่าพระเขตบางกอกใหญ่ กรุงเทพมหานคร

พิพากษาว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 (3),78 จำคุก 3 เดือน เพิ่มโทษหนึ่งในสามเป็นจำคุก 4 เดือน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 92

จำเลยให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา นับเป็นเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 78 กึ่งหนึ่ง จำคุก 2 เดือน

คดีหมายเลขแดงที่ คคอ 7/2562

โจทก์ฟ้อง จำเลยให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2562 เวลา 13:12 นาฬิกา จำเลยซึ่งเป็นผู้ดูแลร้านวิดิทัศน์คาราโอเกะชื่อพินพาวิลเลียน (Fun Parvillion) ให้บริการตู้เพลง ให้ร้องเพลงแก่ลูกค้าโดยมีค่าตอบแทน ตั้งอยู่ห้างสรรพสินค้าบีคซี สาขาลาดพร้าว ได้ชักจูงส่งเสริมหรือยินยอมให้ นาย อ อายุ 16 ปีเศษ และเด็กหญิง ส อายุ 14 ปีเศษ ซึ่งเป็นเด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์และยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส เข้าไปร้องเพลงในร้านดังกล่าวนอกจากเวลาที่กฎหมายกำหนด และร้านดังกล่าวเป็นสถานที่มีสภาพแวดล้อมอันอาจชักนำเด็กไปในทางเสียหายได้ง่าย โดยจำเลยกระทำทำการดังกล่าวเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางการค้า โดยเก็บค่าบริการร้องเพลงจากเด็กดังกล่าวเป็นรายชั่วโมง ซึ่งการกระทำของจำเลยมีผลกระทบและมีลักษณะขัดขวางต่อการเจริญเติบโตและพัฒนาการของเด็ก อาจเป็นอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจของเด็กและเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากเด็ก ทั้งนี้ โดยจำเลยไม่คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ก็ตาม อันเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย เหตุเกิดที่แขวงคลองเจ้าคุณสิงห์ เขตวังทองหลาง กรุงเทพมหานคร

พิพากษาว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 (7),78 ลงโทษปรับคนละ 8,000 บาท จำเลยให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา นับเป็นเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 78 กึ่งหนึ่ง คงปรับ 4,000 บาท ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 29,30