

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI
สารบัญตาราง .....	X
สารบัญรูปภาพ .....	XI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	6
2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	13
3 ขอบเขตของการวิจัย .....	13
3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา .....	13
3.2 ขอบเขตด้านประชากร .....	14
4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย .....	14
4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย .....	14
4.2 สมมติฐานการวิจัย.....	17
5 คำถามการวิจัย.....	17
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	18
7 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	18
<b>2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....</b>	<b>21</b>
1 หลักการบริหารราชการแผ่นดินของไทย .....	22
1.1 หลักนิติธรรม.....	24

## บทที่

## หน้า

1.2	หลักการมาภิบาล .....	27
1.3	หลักการรวมศูนย์อำนาจ .....	38
1.4	หลักการกระจายอำนาจ .....	41
2	หลักการประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่น .....	57
2.1	ความหมายของประชาธิปไตยท้องถิ่น .....	57
2.2	หลักการสำคัญของประชาธิปไตยท้องถิ่น .....	58
2.3	ความเป็นมาประชาธิปไตยท้องถิ่นในต่างประเทศ .....	59
2.4	พัฒนาการด้านประชาธิปไตยท้องถิ่นของไทย .....	61
3	กฎหมายและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของไทย .....	63
3.1	รูปแบบ หลักเกณฑ์และวิธีการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม กฎหมายจัดตั้ง .....	63
3.2	รูปแบบ หลักเกณฑ์และวิธีการกำกับดูแลในกฎหมายที่กำหนดให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย .....	87
3.3	รูปแบบ หลักเกณฑ์และวิธีการกำกับดูแลการจัดทำภารกิจภายใต้แผนการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	109
3.4	รูปแบบ หลักเกณฑ์และวิธีการกำกับดูแลโดยองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ .....	116
4	การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของต่างประเทศ .....	119
4.1	สาธารณรัฐฝรั่งเศส .....	119
4.2	ประเทศญี่ปุ่น .....	140
5	งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	152
<b>3</b>	<b>วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology) .....</b>	<b>156</b>
1	การวิจัยเอกสาร (Documentary research) .....	156
1.1	แนวคิดและหลักการ .....	156
1.2	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง .....	157
2	การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) .....	159
3	การวิเคราะห์ข้อมูล .....	160
4	การจัดทำรูปแบบหลักเกณฑ์การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	161

## บทที่

## หน้า

<b>4</b>	<b>วิเคราะห์หลักเกณฑ์การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....</b>	<b>162</b>
1	ปัญหาและอุปสรรคด้านการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไทย .....	163
1.1	ปัญหาความไม่ชัดเจนของกรอบอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลทั่วไป ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง 5 รูปแบบ .....	163
1.2	ปัญหาการกำกับดูแลที่เป็นผลจากการถ่ายโอนภารกิจภายใต้แผนการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	170
1.3	ปัญหาการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านกลไกการตรวจสอบ การปฏิบัติงานตามกฎหมายโดยองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ .....	174
1.4	ปัญหาการกำกับดูแลในกฎหมายที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย .....	177
2	หลักเกณฑ์การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของต่างประเทศ .....	186
2.1	สาธารณรัฐฝรั่งเศส .....	186
2.2	ประเทศญี่ปุ่น .....	191
3	รูปแบบหลักเกณฑ์การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	198
3.1	การกำกับดูแลทั่วไปตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านนิติบัญญัติและด้านบริหาร .....	198
3.2	การกำกับดูแลการจัดทำภารกิจภายใต้แผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	199
3.3	การกำกับดูแลในกฎหมายที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น ผู้บังคับใช้กฎหมาย .....	199
3.4	การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรอิสระตาม รัฐธรรมนูญ .....	200
<b>5</b>	<b>รูปแบบหลักเกณฑ์การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....</b>	<b>207</b>
<b>6</b>	<b>สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>213</b>
1	สรุป อภิปรายผล .....	214
2	ข้อเสนอแนะประเด็นวิจัยต่อไป .....	221

<b>บทที่</b>	<b>หน้า</b>
บรรณานุกรม.....	223
ภาคผนวก .....	231
ภาคผนวก ก. รายชื่อการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview) .....	232
ประวัติผู้เขียน .....	243

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
2.1	ตารางแสดงองค์กรกำกับดูแลที่มีอำนาจให้ความเห็นชอบตามกฎหมายจัดตั้ง .....	66
4.1	รูปแบบการกำกับดูแลทางนิติบัญญัติ .....	165
4.2	การใช้อำนาจกำกับดูแลด้านการบริหาร .....	167
4.3	รูปแบบการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	171
4.4	กลไกการตรวจสอบการปฏิบัติงานตามกฎหมายโดยองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ .....	175
4.5	รูปแบบการกำกับดูแลในกฎหมายที่กำหนดให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย .....	178
4.6	สรุปข้อเสนอรูปแบบหลักเกณฑ์การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากการสัมภาษณ์เชิงลึก .....	185
4.7	รูปแบบการกำกับดูแลและองค์กรกำกับดูแลของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	191
4.8	รูปแบบการกำกับดูแลและองค์กรกำกับดูแลของประเทศญี่ปุ่น .....	197
4.9	เปรียบเทียบรูปแบบการกำกับดูแลของไทยและของต่างประเทศ (สาธารณรัฐฝรั่งเศสและประเทศญี่ปุ่น) .....	201

## สารบัญรูปร่างภาพ

ภาพประกอบที่		หน้า
1.1	กรอบแนวคิดการวิจัย.....	16
2.1	แผนภาพแสดงหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (GG Framework).....	35
2.2	โครงสร้างการปกครองท้องถิ่นภายในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	124