

บทที่ 5

การจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยในสวัสดิการ และประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย

การใช้ดุลพินิจของสภามหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐและมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการ ในการกำหนดสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยในมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐและมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการทำให้มีความแตกต่างกัน และหลักร่วมกันในเรื่องการได้รับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลแก่พนักงานมหาวิทยาลัยและมีผลกระทบต่อการศึกษา ความมั่นคงในชีวิต การรักษาพยาบาล แรงจูงใจในการปฏิบัติงานพนักงานมหาวิทยาลัยมีความสำคัญเท่าเทียมกันในการสร้างบุคลากรของประเทศให้มีความรู้ที่ถูกต้อง เพื่อใช้ในการดำรงชีวิตประกอบอาชีพและพัฒนาประเทศตามสถานะของผู้ศึกษาแต่ละคน เพราะฉะนั้นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้พนักงานมหาวิทยาลัยมีความเสมอภาคกันในเรื่องสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลเพื่อความมั่นคงในชีวิตเป็นขวัญและกำลังใจแก่พนักงานมหาวิทยาลัย ดังนั้น ในการจัดทำกฎหมายเพื่อให้เป็นกฎหมายต้นแบบเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยนั้น การวิจัยกำหนดประเด็นการวิเคราะห์ในบทนี้ ดังนี้

1. การสนทนากลุ่มเฉพาะเจาะจง (Focus Group)

การระดมความคิดเห็น โดยการสนทนากลุ่มเฉพาะเจาะจง (Focus Group) เป็นกระบวนการวิธีการรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพวิธีหนึ่งที่ทำให้กลุ่มกลุ่มตัวอย่างเป้าหมายเป็นกลุ่มเฉพาะที่เกี่ยวกับหรือมีส่วนได้เสีย (Stakeholders) กับประเด็นวิจัยมาอยู่ร่วมกันแล้วให้กลุ่มตัวอย่างกลุ่มเฉพาะนั้นแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ต่อกันตามประเด็นที่ผู้วิจัยกำหนดไว้

การมีสนทนากลุ่มเฉพาะเจาะจง (Focus Group) เป็นวิธีการวิจัยที่กำหนดไว้ในบทที่ 3 วิธีการวิจัยที่กำหนดให้กลุ่มตัวอย่างผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) ได้มีส่วนร่วมสนทนากลุ่มประเด็นที่จะนำไปจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยความปลอดภัยในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย ซึ่งการวิจัยได้คำตอบเป็นประเด็นกฎหมายที่เป็นแบบโครงสร้างและสาระสำคัญของบทบัญญัติกฎหมายที่จะพัฒนาเป็นกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยมาแล้วดังวิเคราะห์ไว้ในบทที่ 4 โดยมี

กระบวนการวิธีดำเนินการจัดทำสนทนากลุ่มเจาะจง เพื่อเป็นการยืนยันความครบถ้วนสมบูรณ์เพื่อให้เป็นกฎหมายที่สามารถใช้บังคับได้ตามเป้าหมายหลัก คือ เพื่อจัดให้มีสวัสดิการและประโยชน์แก่ลูกของพนักงานมหาวิทยาลัยด้วยความเสมอภาค ดังรายละเอียดต่อไปนี้

การดำเนินการ Focus Group จัดขึ้นที่ ณ โรงแรมเดอะ ริเวอร์รี่ บาย กะตะธานี เชียงราย เมื่อวันที่ 1 ที่ อาทิตย์ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2565 โดย แบ่งเป็น 4 ขั้นตอน คือ

1.1 ขั้นตอนการเตรียมการ

เป็นขั้นตอนของการเตรียมความพร้อมก่อนการดำเนินการจัดทำ Focus Group ประกอบด้วย

1) การกำหนดกลุ่มตัวอย่างร่วมออกแบบ

กลุ่มตัวอย่างผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์แก่ลูกของพนักงานมหาวิทยาลัยเป็นกลุ่มตัวอย่างในการจัดทำ Focus Group แยกออกเป็น 6 กลุ่ม (คุณภาพประกอบที่ภาคผนวก) ประกอบด้วย

กลุ่มที่ 1 ผู้บริหารมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง

กลุ่มที่ 2 ผู้บริหารมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย

กลุ่มที่ 3 ผู้บริหารมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนาเชียงราย

กลุ่มที่ 4 พนักงานมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง

กลุ่มที่ 5 พนักงานมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย

กลุ่มที่ 6 พนักงานมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนาเชียงราย

การจัดให้มีกลุ่มตัวอย่างสนทนากลุ่ม ทำให้การอภิปรายร่วมกันภายในแต่ละกลุ่มที่ต่างก็มีประสบการณ์คล้ายกันมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและความต้องการให้มีการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์แก่ลูกของพนักงานมหาวิทยาลัย

2) การจัดเตรียมสถานที่จัดทำ Focus Group

โดยเหตุที่กำหนดกลุ่มตัวอย่างออกเป็น 6 กลุ่ม สถานที่จึงต้องแยกเป็น 6 โต๊ะห่างจากกันเพื่อไม่ให้เกิดการร่วมแสดงความคิดเห็นของแต่ละกลุ่มรบกวนกัน แต่อยู่ในห้องเดียวกัน จึงจำเป็นที่จะเป็นห้องขนาดใหญ่ ซึ่งการวิจัยนี้ได้ใช้สถานที่ ณ โรงแรมเดอะ ริเวอร์รี่ บาย กะตะธานี เชียงราย และได้จัดทำเมื่อวันที่ 1 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2565

3) การจัดเตรียมอุปกรณ์ที่ใช้ในการจัดทำ Focus Group

ผู้วิจัยจัดเตรียมกระดาษแผ่นใหญ่และเครื่องเขียนสำหรับเขียนคำตอบจากมติของแต่ละกลุ่ม พร้อมแท่นที่ตั้งเพื่อใช้ในการจดประเด็นคำตอบของแต่ละกลุ่มเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุม

4) จัดเตรียมเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ในการบันทึกมติของที่ประชุม

1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ

ผู้วิจัยนำเสนอวัตถุประสงค์ของการวิจัยและวัตถุประสงค์ของการจัดทำ Focus Group ประเด็นในการอภิปรายของกลุ่มตัวอย่าง Focus Group ที่เป็นประเด็นจากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 เพื่อเป็นแนวทางการ อภิปราย แต่ไม่จำกัดว่าในการอภิปรายจะต้องยึดตามประเด็นเหล่านั้น กลุ่มตัวอย่างสามารถที่จะนำประเด็นอื่น ๆ ที่คิดว่าเหมาะสมมาอภิปรายได้

คำตอบที่ได้มาจากการอภิปรายในกลุ่มเมื่อมีการนำเสนอต่อที่ประชุมแล้ว ถือว่าเป็นการเสร็จสิ้นการดำเนินการสนทนากลุ่มเจาะจงซึ่งจะเป็นข้อมูลที่การวิจัยได้นำไปสู่การวิเคราะห์ต่อไป

1.3 ประเด็นในร่างกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย

จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 ได้คำตอบของกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อเป็นแนวทางสำหรับกลุ่มตัวอย่างได้ร่วมกันอภิปราย ซึ่งอาจจะยึดหรือไม่ยึด ตามประเด็นเหล่านี้ก็ได้ หรืออาจเพิ่มเติมบางประเด็นก็ได้

ประเด็น Focus Group ที่เป็นแนวทาง มี 4 ประเด็น คือ

1) สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยด้านการศึกษา

(1) ประเภททุนการศึกษา

(2) การตั้งงบประมาณเกี่ยวกับสวัสดิการด้านการศึกษา

(2.1) ค่าตอบแทน

(2.2) การใช้สอยและวัสดุ

(2.3) ประเภทเงินช่วยเหลือการศึกษาของบุคลากร

(2.4) ประเภทเงินช่วยเหลือการศึกษาของบุตร

2) สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยด้านความมั่นคงในชีวิต

(1) การลาหยุด

(1.1) วันหยุดพักผ่อนประจำปี

(1.2) วันหยุดตามประเพณี

(1.3) วันหยุดประจำสัปดาห์

(1.4) วันหยุดประจำปี และ

- (1.5) วันลาหยุดกรณีพิเศษ
- (1.6) วันลาหยุด
- (2) บำเหน็จความชอบ
- (3) บำเหน็จ/บำนาญ
- (4) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ
- (5) ค่าเช่าบ้าน
- (6) รถราชการ
- (7) โทรศัพท์ของทางราชการที่อนุมัติให้ใช้เป็นรายบุคคล
- 3) สวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับของพนักงานมหาวิทยาลัยด้านหลักประกันสุขภาพ
 - (1) การประกันสุขภาพ
 - (2) การประกันอุบัติเหตุ
 - (3) การประกันชีวิต
- 4) สวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับของพนักงานมหาวิทยาลัยด้านแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน
 - (1) เครื่องราชอิสริยาภรณ์
 - (2) เงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

1.4 ผลการทำ Focus Group

กลุ่มตัวอย่างสนทนากลุ่มได้อภิปรายร่วมกันในประเด็นที่กำหนดไว้เพื่อหาคำตอบที่จะเป็นร่างกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับของพนักงานมหาวิทยาลัยและได้คำตอบแยกตามประเด็นดังนี้

ประเด็นที่ 1 สวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับของพนักงานมหาวิทยาลัยด้านการศึกษา
ซึ่งคำตอบที่ได้มาของกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 6 กลุ่ม คือ

คำตอบแทน การใช้สอยและวัสดุ ประเภทเงินช่วยเหลือการศึกษาของบุคลากรนั้น ในส่วนนี้ เสนอให้มีจัดตั้งกองทุน เพื่อการพัฒนาทางวิชาการแก่บุคลากรในการศึกษาค้นคว้าวิจัย การเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน และการจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนการศึกษาและเงินยืมเพื่อการศึกษา โดยไม่มีดอกเบี้ย

ส่วนประเภทเงินช่วยเหลือการศึกษาของบุตร ในส่วนนี้เสนอให้มีการกำหนดการเบิกจ่าย ซึ่งในแต่ละระดับการศึกษาให้เบิกจ่ายได้ตามสิทธิของข้าราชการ หากคู่สมรสของพนักงานมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตรจากหน่วยงานอื่นก็ให้ใช้สิทธิเบิกจากหน่วยงานนั้นก่อน

ประเด็นที่ 2 สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยด้านความมั่นคงในชีวิต ซึ่งคำตอบที่ได้มาของกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 6 กลุ่ม คือ

การลาหยุด ได้แก่ (1) วันหยุดพักผ่อน (2) วันหยุดประจำปี และ (3) วันลาหยุดกรณีพิเศษ เสนอให้อ้างอิงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. 2545

ส่วนบำเหน็จความชอบนั้น เสนอให้ความชดเชยตอบแทนในรูปของเงินเพิ่มพิเศษเป็นรายเดือน

ส่วนบำเหน็จ/บำนาญนั้น เสนอให้มีการกำหนดค่าตอบแทนบำเหน็จหรือบำนาญ ทั้งนี้ โดยอ้างอิงจากพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494

ส่วนค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ค่าเช่าบ้าน รถราชการ และโทรศัพท์ของทางราชการที่อนุมัติให้ใช้เป็นรายบุคคล เสนอให้มีการเบิกจ่ายได้ตามเหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง

ประเด็นที่ 3 สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยด้านหลักประกันสุขภาพ ซึ่งคำตอบที่ได้มาของกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 6 กลุ่ม คือ

ขยายสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลในการเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของเอกชนให้กว้างขึ้นและกำหนดให้การเสริมสร้างสุขภาพและการป้องกันโรคเป็นการรักษาพยาบาลด้วย

รวมถึงกำหนดให้มีการนำระบบการเบิกจ่ายตรงมาใช้กับการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล อันเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินการ เพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมค่าใช้จ่ายของรัฐ และอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลมากยิ่งขึ้น

ประเด็นที่ 4 สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยด้านแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ซึ่งคำตอบที่ได้มาของกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 6 กลุ่ม คือ

เสนอให้มีการการแรงจูงใจด้วยการ โดยเสนอให้มีเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ทั้งนี้ โดยอ้างอิงหลักเกณฑ์ตาม ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดราคาชุดใช้แทนเครื่องราชฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558-2560 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชฯ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552 ประกาศคณะปฏิรูป (ฉบับที่ 33) เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชฯ พ.ศ. 2536 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชฯ พ.ศ. 2536

ส่วนเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการนั้น โดยกำหนดให้ต้องได้รับอนุมัติจากหัวหน้าส่วนราชการ เจ้าของงบประมาณหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายก่อนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ โดยให้พิจารณาเฉพาะช่วงเวลาที่เป็นต้องอยู่ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการในครั้งนั้น ๆ

เพื่อประโยชน์ของงานราชการเป็นสำคัญ และให้คำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับระบบ และวิธีการจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของส่วนราชการ

2. การจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์ เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย

การร่างกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นการพัฒนากฎหมายที่มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ยุทธศาสตร์ชาติที่ 3 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 จะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อการคุ้มครองพนักงานมหาวิทยาลัย เนื่องจากการใช้ดุลพินิจของสภามหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐและมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการในการกำหนดสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยในมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐและมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการทำให้มีความแตกต่างกัน และเหลื่อมล้ำในเรื่องการได้รับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลแก่พนักงานมหาวิทยาลัยและมีผลกระทบต่อการศึกษา ความมั่นคงในชีวิต การรักษาพยาบาล แรงจูงใจในการปฏิบัติงานพนักงานมหาวิทยาลัยมีความสำคัญเท่าเทียมกันในการสร้างบุคลากรของประเทศให้มีความรู้ที่ถูกต้อง เพื่อใช้ในการดำรงชีวิตประกอบอาชีพและพัฒนาประเทศตามสถานะของผู้ศึกษาแต่ละคน เพราะฉะนั้นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้พนักงานมหาวิทยาลัยมีความเสมอภาคกันในเรื่องสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล เพื่อความมั่นคงในชีวิต เป็นขวัญและกำลังใจแก่พนักงานมหาวิทยาลัย

ดังนั้นคำตอบของการวิจัยจึงเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้คือการนำเอาคำตอบจากการวิจัยในประเด็นสำคัญที่เป็นปัญหา ไปจัดทำเป็นร่างกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อให้เป็นกฎหมายต้นแบบในการใช้เป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะมหาวิทยาลัย โดยมีรายละเอียดของหลักเกณฑ์ในการจัดทำ ดังต่อไปนี้

2.1 หลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมาย

การจัดทำกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย ได้ดำเนินการตรวจสอบ ดังต่อไปนี้

1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

(1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 หมวด 1 ว่าด้วยเรื่องของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของปวงชนชาวไทย มาตรา 4 บัญญัติว่า “ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง ปวงชนชาวไทยย่อมได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญเสมอกัน” ซึ่งการจัดทำกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นการคุ้มครองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล จึงจำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนต่อการคุ้มครองที่เป็นรูปธรรม

(2) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 หมวด 3 ว่าด้วยเรื่องสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย มาตรา 25 บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่ได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ สามารถยกทบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเพื่อใช้สิทธิทางศาลหรือยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้คดีในศาลได้” ซึ่งการจัดทำกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นการคุ้มครองสิทธิของพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพเพื่อใช้สิทธิทางศาล มาตรา 26 บัญญัติว่า “การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ และจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย” ซึ่งการจัดทำกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นกฎหมายที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม และไม่เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 27 บัญญัติว่า “บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย มีสิทธิและเสรีภาพและได้รับความคุ้มครอง” วรรคสาม “การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ หรือเหตุอื่นใด จะกระทำมิได้” ซึ่งจะสอดคล้องกับมาตรา 28 บัญญัติว่า “บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย” ทำให้ต้องมีการกำหนดขอบเขตภาระหน้าที่ที่จะต้องสอดคล้องกับบุคคลทุกคนที่มีสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย

(3) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 หมวด 4 ว่าด้วยหน้าที่ของปวงชนชาวไทย มาตรา 50 บัญญัติว่า “บุคคลมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (3) ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด” ซึ่งการกำหนดหน้าที่ของพนักงานมหาวิทยาลัย นำไปสู่การจัดทำกฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย

(4) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 หมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา 77 วรรคหนึ่ง “รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมาย ที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต หรือ การประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นการแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง” เป็นการกำหนดให้รัฐพึงต้องจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์เพื่อให้เป็นกฎหมายที่จะบังคับใช้ไม่ก่อให้เกิดภาระกับประชาชนเกินสมควรและเข้าใจกฎหมายได้ง่ายต่อการปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง โดยก่อนการตรากฎหมายนั้นจะต้องมีการกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และ ทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายให้สอดคล้องกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปตามที่กำหนดไว้ใน วรรคสอง “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับ ฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ กฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย เพื่อพัฒนา กฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป” เพราะฉะนั้นการควบคุมเนื้อหาของร่างกฎหมายที่ใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายได้เฉพาะกรณีที่เป็น และการกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และระยะเวลาการดำเนินการให้ชัดเจน และกฎหมายต้องกำหนดโทษทางอาญาได้เฉพาะกรณีที่ร้ายแรง ตามที่กำหนดไว้ใน วรรคสาม “รัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เป็น พึงกำหนด หลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน และพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง”

(5) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 65 บัญญัติว่า “รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมาย การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดัน

ร่วมกันนำไปสู่เป้าหมายดังกล่าว” ซึ่งเป็นการกำหนดให้รัฐจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศระยะยาว สอดคล้องกับการปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อความสงบสุข เป็นธรรม และในโอกาสที่ตัดเทียมกันเพื่อจัดความเหลื่อมล้ำ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 257 บัญญัติว่า “การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้ (2) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อจัดความเหลื่อมล้ำ” และต้องดำเนินการปฏิรูปในด้านกฎหมายให้มีกลไกในการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูป ด้านกฎหมายที่กำหนดไว้ในมาตรา 258 บัญญัติว่า “ให้การดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้ ก. ด้านกฎหมาย (1) มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ...”

2) ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศยุทธศาสตร์ชาติที่ 3 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

กฎหมายว่าด้วยต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นกฎหมายต้นแบบมีความสอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มาตรา 7 กำหนดให้การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติต้องคำนึงถึงผลประโยชน์แห่งชาติ ความต้องการ และความจำเป็นในการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 มาตรา 5 กำหนดให้การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย มาตรา 6 กำหนดให้มีแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อกำหนดกลไก วิธีการและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ มาตรา 7 กำหนดให้แผนการปฏิรูปประเทศต้องประกอบด้วย แผน ขั้นตอน กำหนดระยะเวลา การกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่รับผิดชอบ ผลสัมฤทธิ์ การเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย มาตรา 8 กำหนดให้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้าน (3) ด้านกฎหมาย มาตรา 11 กำหนดให้การจัดทำร่างแผนปฏิรูปประเทศให้ดำเนินการตามขั้นตอน และแผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ฉบับวันที่ 24 สิงหาคม พ.ศ. 2560 ยุทธศาสตร์ชาติที่ 3 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

3) ต้องสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

กฎหมายว่าด้วยต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นกฎหมายต้นแบบในการปรับปรุงแก้ไข กำหนดหลักเกณฑ์ในการบังคับใช้กฎหมายให้ชัดเจนต่อการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อให้มีการ

ดำเนินการที่มีประสิทธิภาพภายใต้หลักนิติธรรม ตามกรอบหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance Framework) ในหลักการประสิทธิภาพและหลักนิติธรรม

4) การยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เป็นการก่อกวนประชาชน

กฎหมายว่าด้วยระเบียบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย ถือเป็นกฎหมายต้นแบบที่บัญญัติขึ้นเพื่อแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของพนักงานมหาวิทยาลัยให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน และกฎหมายไม่มีลักษณะที่ส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเกินสมควรในทางกลับกัน ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นกฎหมายต้นแบบในการปรับปรุงแก้ไข ถือเป็นกฎหมายที่บัญญัติให้มีความชัดเจนในการกำหนดความเสมอภาคในสวัสดิภาพและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยไปใช้บังคับอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติที่พนักงานมหาวิทยาลัยพึงจะได้รับจากมหาวิทยาลัย

5) ไม่ใช่ระบบอนุญาต เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศชาติหรือประชาชนหรือมีกรณีจำเป็นไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ทั้งนี้ ในกรณีที่ต้องมีระบบอนุญาต การกำหนดระยะเวลาหรือขั้นตอนในการพิจารณายื่นคำขออนุญาตดำเนินการต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงหลักการและสาระสำคัญของกฎหมายเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ

กฎหมายว่าด้วยระเบียบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับใด ๆ กับระบบอนุญาตจึงไม่ขัดกับหลักเกณฑ์ข้อนี้

6) ไม่ใช่ระบบคณะกรรมการ เว้นแต่เพื่อกำหนดนโยบาย หรือกำกับ หรือกำหนดหลักเกณฑ์หรือเพื่อการอื่นที่จำเป็น ทั้งนี้ ในกรณีที่น่าระบบคณะกรรมการมาใช้ให้ระบุให้ชัดเจนด้วยว่ามติของคณะกรรมการผูกพันหน่วยงานที่มีผู้แทนเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งด้วย

กฎหมายว่าด้วยระเบียบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยเป็นกฎหมายต้นแบบในการปรับปรุงแก้ไขที่ไม่ได้มีการใช้ระบบคณะกรรมการมาใช้ในการกำหนดการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของผู้เข้ารับการเกณฑ์ทหาร

7) การมีบทบัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครองให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ในกรณีที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมี

คุณยพินิจให้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คุณยพินิจและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่เป็นสาระสำคัญไว้ในร่างกฎหมายให้ชัดเจน

กฎหมายว่าด้วยต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นกฎหมายต้นแบบในการปรับปรุงแก้ไขที่ไม่มีบทบัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคุณยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

8) การกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำความผิดใด ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(1) การกระทำนั้นต้องกระทบต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง และมีผลกระทบต่อส่วนรวม

(2) เป็นกรณีไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผล

กฎหมายว่าด้วยต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยเป็นกฎหมายต้นแบบเกี่ยวกับความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของพนักงานมหาวิทยาลัยที่จะได้รับการปฏิบัติจากมหาวิทยาลัยที่เกี่ยวข้องเท่านั้น โดยจัดทำเป็นกฎหมายว่าด้วยต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย

9) หลักเกณฑ์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ยังไม่ปรากฏถึงหลักเกณฑ์ตามกฎหมายอื่นที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนด

จากการตรวจสอบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมายเพื่อคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของพนักงานมหาวิทยาลัยนั้น พบว่ากฎหมายว่าด้วยต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยเป็นกฎหมายต้นแบบในการปรับปรุงแก้ไขไม่ได้ขัดแย้งตามหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายเพื่อตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายทั้ง 9 ข้อ แต่อย่างใด

2.2 โครงสร้างร่างกฎหมายว่าด้วยต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย

กฎหมายว่าด้วยต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย ซึ่งยังไม่มีกฎหมายเฉพาะที่จะนำมาใช้บังคับโดยกฎหมายต้นแบบที่จัดทำขึ้นมานี้เป็นเพียงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย ซึ่งมีโครงสร้างกฎหมาย ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของ
พนักงานมหาวิทยาลัย แบ่งออกเป็น 5 หมวด ดังนี้

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

มหาวิทยาลัย หมายความว่า มหาวิทยาลัยของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะอยู่นอก
ระบบราชการหรือเป็นส่วนราชการ

พนักงานมหาวิทยาลัย หมายความว่า พนักงานมหาวิทยาลัยที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ และ
เป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะอยู่นอกระบบราชการหรือเป็น
ส่วนราชการ

สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล หมายความว่า ค่าตอบแทนที่ได้รับจากทางมหาวิทยาลัย
นอกเหนือจากเงินเดือนซึ่งเป็นการตอบแทนให้ตามค่าของงานในแต่ละตำแหน่งแล้ว ยังมีสวัสดิการ
และประโยชน์เกื้อกูลต่างๆ อีกด้วย

มาตรา 4 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด 1

ด้านการศึกษา

มาตรา 5 สวัสดิการเงินกู้เพื่อการศึกษาของพนักงานมหาวิทยาลัย โดยไม่คิดดอกเบี้ย ทั้งนี้
โดยผู้ได้เหมาะสมกับค่าเรียนจริง

มาตรา 6 คุณสมบัติของผู้กู้ ต้องเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

มาตรา 7 กำหนดระยะเวลาการผ่อนชำระ ดังนี้

(1) ปริญญาตรี ให้ผ่อนชำระแล้วเสร็จสิ้นภายในเวลา 3 ปี

(2) ปริญญาโท ให้ผ่อนชำระแล้วเสร็จสิ้นภายในเวลา 5 ปี

(3) ปริญญาเอก ให้ผ่อนชำระแล้วเสร็จสิ้นภายในเวลา 7 ปี โดยมีข้าราชการวันที่ทำ
สัญญา ต้นสังกัดของพนักงานมหาวิทยาลัยนั้นเป็นผู้ค้ำประกัน

มาตรา 8 บุตรของพนักงานมหาวิทยาลัยจะได้รับทุนการศึกษา โดยแบ่งตามระดับ
การศึกษา ดังนี้

(1) ระดับอนุบาล ทุนละ 3,000 บาท

(2) ระดับประถมศึกษา ทุนละ 4,000 บาท

(3) ระดับมัธยมศึกษา ทุนละ 5,000 บาท

(4) ระดับอุดมศึกษา ทุนละ 6,000 บาท

หมวด 2 ความมั่นคงในชีวิต

มาตรา 9 การลาหยุด ดังนี้

- (1) วันหยุดพักผ่อนประจำปี
- (2) วันหยุดตามประเพณี
- (3) วันหยุดประจำสัปดาห์
- (4) วันหยุดประจำปี และ
- (5) วันลาหยุดกรณีพิเศษ
- (6) วันลาหยุด

การลาหยุดตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. 2545

มาตรา 10 บำเหน็จความชอบของพนักงานมหาวิทยาลัย ให้พิจารณาจากประสิทธิภาพและประสิทธิของงาน ทั้งนี้ โดยกำหนดเพิ่มพิเศษเป็นรายเดือน

มาตรา 11 บำเหน็จ เป็นเงินตอบแทนความชอบที่มหาวิทยาลัยจ่ายเพียงครั้งเดียว

มาตรา 12 บำนาญ เป็นเงินตอบแทนความชอบที่มหาวิทยาลัยจ่ายเป็นรายเดือน

มาตรา 13 สิทธิที่จะได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติให้เดินทางไปราชการหรือวันที่ออกจากราชการ แล้วแต่กรณี

ให้หัวหน้างานเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการเดินทางอนุมัติระยะเวลาในการเดินทางไปราชการตามความเป็นจริงและเหมาะสม

ถ้าผู้เดินทางไปราชการมีความจำเป็นต้องออกเดินทางล่วงหน้าหรือไม่สามารถเดินทางกลับ ท้องที่ตั้งสำนักงานปกติเมื่อเสร็จสิ้นการปฏิบัติราชการ เพราะมีเหตุส่วนตัวโดยได้รับอนุมัติให้ลากิจหรือลาพักผ่อนตามระเบียบว่าด้วยการนั้น และได้รับอนุมัติระยะเวลาดังกล่าวจากหัวหน้างาน ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการเดินทาง ให้มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้ต่อเมื่อ ได้มีการปฏิบัติราชการตามคำสั่งของทางราชการแล้ว

มาตรา 14 สิทธิที่จะได้รับค่าเช่าบ้าน ต้องเป็นการเช่าบ้านเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้นแต่ไม่ก่อนวันรายงานตัวเพื่อเข้ารับหน้าที่

ให้เบิกค่าเช่าบ้านได้เท่าที่จ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

มาตรา 15 รถส่วนบุคคล รถรับรอง ให้ใช้เพื่อกิจการอันเป็นส่วนรวมของส่วนราชการ หรือเพื่อประโยชน์ของส่วนราชการ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

มาตรา 16 สิทธิที่จะได้รับมอบโทรศัพท์เคลื่อนที่ให้ข้าราชการเป็นผู้ถือครองนั้นไม่ถือเป็นสิทธิเฉพาะตัวที่จะได้รับเมื่อได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง แต่ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการที่ส่วนราชการพิจารณาเห็นว่าลักษณะงานในตำแหน่งและหน้าที่นั้นๆ มีความจำเป็นต้องติดต่อราชการนอกเวลาราชการหรือนอกที่ตั้งสำนักงานเป็นการประจำเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการและมีให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

ให้เบิกจ่ายค่าใช้บริการแบบรายเดือนที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารในภารกิจของทางราชการ ได้แก่ ค่าเช่าหมายเลขค่าใช้บริการ และค่าใช้จ่ายที่ต้องชำระพร้อมกันกับค่าใช้บริการ ทั้งนี้ ไม่เกินอัตราตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

หมวด 3

หลักประกันสุขภาพ

มาตรา 17 พนักงานของมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับการรักษาสุขภาพ

ให้เบิกจ่ายค่าใช้บริการรักษาสุขภาพตามที่จ่ายจริง แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

มาตรา 18 พนักงานของมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับการรักษาจากอุบัติเหตุ

ให้เบิกจ่ายค่าอุบัติเหตุตามที่จ่ายจริง แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

มาตรา 19 พนักงานของมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับการประกันชีวิต

ให้หักเงินค่าประกันชีวิตจากเงินเดือน ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

หมวด 4

แรงจูงใจในการปฏิบัติงาน

มาตรา 20 พนักงานมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ทั้งนี้ เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์

มาตรา 21 พนักงานมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

ให้เบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

2.3 กฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับของพนักงานมหาวิทยาลัย

กฎหมายว่าต้นแบบว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับของพนักงานมหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

1) หลักการและเหตุผล

(1) หลักการ

กฎหมายว่าด้วยความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับของพนักงานมหาวิทยาลัยนี้ เพื่อนิยามความหมายของคำว่า “สวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับ” ให้ครอบคลุมถึงค่าตอบแทนที่ได้รับจากทางมหาวิทยาลัยนอกเหนือจากเงินเดือนซึ่งเป็นการตอบแทนให้ตามค่าของงานในแต่ละตำแหน่งแล้ว ยังมีสวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับต่างๆ อีกด้วย และสวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับด้านการศึกษา ด้านมั่นคงในชีวิต ด้านหลักประกันสุขภาพ รวมถึงแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน

(2) เหตุผล

เนื่องจากการจัดสวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับของพนักงานมหาวิทยาลัยยังไม่ครอบคลุมถึงพนักงานมหาวิทยาลัย ประกอบด้วยสวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับด้านการศึกษา ด้านมั่นคงในชีวิต ด้านหลักประกันสุขภาพ รวมถึงแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ยังไม่มีความเสมอภาคกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีบทบัญญัติในส่วนเกี่ยวกับสวัสดิการและประโยชน์เกี่ยวกับ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ร่าง
พระราชบัญญัติความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล
ของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายความเสมอภาคในสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล
ของพนักงานมหาวิทยาลัย

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติความเสมอภาคในสวัสดิการและ
ประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล หมายความว่า ค่าตอบแทนที่ได้รับจากทาง
มหาวิทยาลัยนอกเหนือจากเงินเดือนซึ่งเป็นการตอบแทนให้ตามค่าของงานในแต่ละตำแหน่งแล้ว
ยังมีสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลต่างๆ อีกด้วย

มหาวิทยาลัย หมายความว่า มหาวิทยาลัยของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐไม่ว่าจะอยู่นอก
ระบบราชการหรือเป็นส่วนราชการ

พนักงานมหาวิทยาลัย หมายความว่า พนักงานมหาวิทยาลัยที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
และเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐไม่ว่าจะอยู่นอกระบบราชการหรือ
เป็นส่วนราชการ

มาตรา 4 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด 1 ด้านการศึกษา

มาตรา 5 สวัสดิการเงินกู้เพื่อการศึกษาของพนักงานมหาวิทยาลัย โดยไม่คิดดอกเบี้ย ทั้งนี้ โดยผู้ได้เหมาะสมกับค่าเรียนจริง

มาตรา 6 คุณสมบัติของผู้กู้ ต้องเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

มาตรา 7 กำหนดระยะเวลาการผ่อนชำระ ดังนี้

(1) ปริญญาตรี ให้ผ่อนชำระแล้วเสร็จสิ้นภายในเวลา 3 ปี

(2) ปริญญาโท ให้ผ่อนชำระแล้วเสร็จสิ้นภายในเวลา 5 ปี

(3) ปริญญาเอก ให้ผ่อนชำระแล้วเสร็จสิ้นภายในเวลา 7 ปี โดยมีข้าราชการวันที่ทำสัญญา ต้นสังกัดของพนักงานมหาวิทยาลัยนั้นเป็นผู้ค้ำประกัน

มาตรา 8 บุตรของพนักงานมหาวิทยาลัยจะได้รับทุนการศึกษา โดยแบ่งตามระดับการศึกษา ดังนี้

(1) ระดับอนุบาล ทุนละ 3,000 บาท

(2) ระดับประถมศึกษา ทุนละ 4,000 บาท

(3) ระดับมัธยมศึกษา ทุนละ 5,000 บาท

(4) ระดับอุดมศึกษา ทุนละ 6,000 บาท

หมวด 2 ความมั่นคงในชีวิต

มาตรา 9 การลาหยุด ดังนี้

(1) วันหยุดพักผ่อนประจำปี

(2) วันหยุดตามประเพณี

(3) วันหยุดประจำสัปดาห์

(4) วันหยุดประจำปี และ

(5) วันลาหยุดกรณีพิเศษ

(6) วันลาหยุด

การลาหยุดตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. 2545

มาตรา 10 บำเหน็จความชอบของพนักงานมหาวิทยาลัย ให้พิจารณาจากประสิทธิภาพ และประสิทธิของงาน ทั้งนี้ โดยกำหนดเพิ่มพิเศษเป็นรายเดือน

มาตรา 11 บำเหน็จ เป็นเงินตอบแทนความชอบที่มหาวิทยาลัยจ่ายเพียงครั้งเดียว

มาตรา 12 บำนาญ เป็นเงินตอบแทนความชอบที่มหาวิทยาลัยจ่ายเป็นรายเดือน

มาตรา 13 สิทธิที่จะได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ได้รับ อนุมัติให้เดินทางไปราชการหรือวันที่ออกจากราชการ แล้วแต่กรณี

ให้หัวหน้างานเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการเดินทางอนุมัติระยะเวลาในการเดินทางไปราชการตามความ เป็นจริงและเหมาะสม

ถ้าผู้เดินทางไปราชการมีความจำเป็นต้องออกเดินทางล่วงหน้าหรือไม่สามารถเดินทาง กลับ ท้องที่ตั้งสำนักงานปกติเมื่อเสร็จสิ้นการปฏิบัติราชการ เพราะมีเหตุส่วนตัว โดยได้รับอนุมัติให้ ลาภิจหรือลาพักผ่อนตามระเบียบว่าด้วยการนั้น และได้รับอนุมัติระยะเวลาดังกล่าวจากหัวหน้างาน ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการเดินทาง ให้มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามที่ พระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้ต่อเมื่อได้มีการปฏิบัติราชการตามคำสั่งของทางราชการแล้ว

มาตรา 14 สิทธิที่จะได้รับค่าเช่าบ้าน ต้องเป็นการเช่าบ้านเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้ อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้นแต่ไม่ก่อนวันรายงานตัวเพื่อเข้ารับหน้าที่

ให้เบิกค่าเช่าบ้านได้เท่าที่จ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวน เงินที่กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

มาตรา 15 รถส่วนบุคคล รถรับรอง ให้ใช้เพื่อกิจการอันเป็นส่วนรวมของส่วนราชการ หรือเพื่อประโยชน์ของส่วนราชการ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

มาตรา 16 สิทธิที่จะได้รับมอบโทรศัพท์เคลื่อนที่ให้ข้าราชการเป็นผู้ถือครองนั้นไม่ถือ เป็นสิทธิเฉพาะตัวที่จะได้รับเมื่อได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง แต่ถือเป็น ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการที่ส่วนราชการพิจารณาเห็นว่าลักษณะงานในตำแหน่ง และหน้าที่นั้นๆ มีความจำเป็นต้องติดต่อกับราชการนอกเวลาราชการหรือนอกที่ตั้งสำนักงานเป็นการ ประจำเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการและมีให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

ให้เบิกจ่ายค่าใช้บริการแบบรายเดือนที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารในภารกิจของทางราชการ ได้แก่ ค่าเช่าหมายเลขค่าใช้บริการ และค่าใช้จ่ายที่ต้องชำระพร้อมกันกับค่าใช้บริการ ทั้งนี้ ไม่เกิน อัตราตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

หมวด 3 หลักประกันสุขภาพ

มาตรา 17 พนักงานของมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับการรักษาสุขภาพ
ให้เบิกจ่ายค่าใช้บริการรักษาสุขภาพตามที่จ่ายจริง แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนด
ไว้ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

มาตรา 18 พนักงานของมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับรักษาจากอุบัติเหตุ
ให้เบิกจ่ายค่าอุบัติเหตุตามที่จ่ายจริง แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตาม
หลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

มาตรา 19 พนักงานของมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับการประกันชีวิต
ให้หักเงินค่าประกันชีวิตจากเงินเดือน ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

หมวด 4 แรงจูงใจในการปฏิบัติงาน

มาตรา 20 พนักงานมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ทั้งนี้ เป็นไปตาม
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์

มาตรา 21 พนักงานมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา
ราชการให้เบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี