

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหามาตรการทางกฎหมายที่ก่อให้เกิดข้อจำกัดด้านการคลัง ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540
คำสำคัญ	การคลัง / การใช้จ่ายงบประมาณ / เบี้ยปรับ / เงินเพิ่ม
นักศึกษา	พรณธิดา สุขชัยจิต
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.เอกพงษ์ สารน้อย
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2566

### บทคัดย่อ

สารนิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อทราบถึงแนวคิดทฤษฎี ความเป็นมา และหลักการเกี่ยวกับ ความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักการกระจายอำนาจ ความเป็นอิสระทางการคลัง หลักความสามารถของท้องถิ่น หลักการ และความสำคัญ ในการจัดเก็บภาษี โดยศึกษาจากกฎหมายของประเทศต่าง ๆ เปรียบเทียบกับกฎหมายไทย ที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวทางการบังคับทาง ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและของรัฐบาล

จากการศึกษาพบว่ามีปัญหาเกี่ยวกับข้อจำกัดด้านการคลัง จากบทบัญญัติใน พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2542 คือ 1) ปัญหาทางกฎหมายที่มีผลกระทบต่อ ความเป็นอิสระในการกำหนดรายการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด 2) ปัญหา ทางกฎหมาย กรณีไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการออกข้อบัญญัติ เรียก เบี้ยปรับเงินเพิ่ม กับผู้ที่ไม่ชำระภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัด 3) ปัญหาทางกฎหมาย กรณีไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการออกข้อบัญญัติเรียกผู้ควบคุม หรือ ผู้จัดการโรงแรม มาไต่สวน หรือแสดงพยานหลักฐาน

ผู้วิจัยจึงเห็นควรเสนอแนะให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 250 วรรคห้า ในเรื่องการรับรองอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดรายการใช้จ่ายของตน, แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2542 มาตรา 74 (9) ในเรื่องของอำนาจในการออกข้อบัญญัติเพื่อกำหนดรายการใช้จ่ายของตนเอง, เพิ่มมาตรา 70/1 แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ในเรื่องอำนาจของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการกำหนดเบี้ยปรับ เงินเพิ่ม แก่ผู้ไม่เสียภาษีบำรุงองค์การบริหาร

ส่วนจังหวัด และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 70 โดยเพิ่มบทบัญญัติในวรรคที่ห้า ในเรื่องการทำ  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจในการเรียกผู้เสียหาย ผู้เกี่ยวข้อง หรือพยานมาได้สวน  
หรือแสดงหลักฐาน

<b>THEMATIC TITLE</b>	LEGAL PROBLEMS WITH MEASURES THAT CAUSE FISCAL RESTRICTION ACCORDING TO THE PROVINCIAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION ACT,1997
<b>KEYWORDS</b>	FINANCE /BUDGET SPENDING / FINE / EXTRA MONEY
<b>STUDENT</b>	PANTHIDA SUCHAICHIT
<b>THEMATIC ADVISOR</b>	DR.EKKAPONG SARANOI
<b>LEVEL OF STUDY</b>	MASTER OF LAWS PUBLIC LAW
<b>FACULTY</b>	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
<b>YEAR</b>	2023

### **ABSTRACT**

The purpose of this independent study is to study the theoretical concepts, background, and principles regarding independence of local government organizations, decentralization, fiscal independence, competency of local government organizations, principles and importance in tax collection. By studying laws relating with spending budget of local government and guidance of tax collection and enforcement from several foreign countries and comparing with Thai laws. By studying laws of different countries and comparing them with Thai laws related to budget expenditures of local government organizations. and guidelines for tax enforcement of local administrative organizations and the government.

According to the study, there are several problems with fiscal constraints under the provisions of the Provincial Administrative Organization Act, B.E. 2540 as follows. 1) Legal problems affecting independence in determining budget expenditure of the Provincial Administrative Organization. 2) Legal problems in the absence of provisions authorizing the Provincial Administrative Organization to issue regulations for surcharge with those who do not pay the maintenance tax of the Provincial Administrative Organization. 3) Legal problems in the absence of provisions authorizing the Provincial Administrative Organization to issue regulations summoning the innkeeper or the hotel manager to investigate or submit evidence.

The researcher; therefore, recommends that the Constitution of the Kingdom of Thailand BE 2560 Section 250 paragraph five should be amended regarding the authorization of

local government organizations to issue local ordinances to determine their expenses. Also, Section 70/1 and Section 74 (9) of the Provincial Administrative Organization Act 1999 should be amended by authorizing the power of the Provincial Administrative Organization enforce surcharge for those who do not pay tax for the Provincial Administrative Organization and the power to issue provisions to determine their own expenses. Finally, Section 70 of the same Act should be amended by adding paragraph five in granting the Provincial Administrative Organization the power to summon taxpayers, interest persons or witnesses to investigate or submit evidences.