

## สารบัญ

|                          | หน้า |
|--------------------------|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย .....    | I    |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ ..... | V    |
| กิตติกรรมประกาศ.....     | IX   |
| สารบัญ .....             | X    |

### บทที่

|  |          |
|--|----------|
| <b>1 บทนำ .....</b>  | <b>1</b> |
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....  | 1        |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา .....  | 6        |
| 1.3 สมมติฐานของการศึกษา .....  | 6        |
| 1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....   | 7        |
| 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....  | 8        |
| 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....  | 8        |
| <b>2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับหลักความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ .....</b>                      | <b>9</b> |
| 2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ตามหลักกฎหมาย<br>แพ่งและพาณิชย์..... | 9        |
| 2.1.1 ประเภทของความรับผิดชอบเพื่อละเมิด .....  | 9        |
| 2.1.2 องค์ประกอบของการกระทำละเมิดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์                             | 15       |
| 2.1.3 ผู้ต้องรับผิด ค่าสินไหมทดแทน และการไล่เบี้ย .....                                    | 20       |
| 2.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ .....                               | 26       |
| 2.2.1 ความรับผิดชอบละเมิดบนพื้นฐานทฤษฎีรับภัย .....  | 26       |
| 2.2.2 ความรับผิดชอบละเมิดบนพื้นฐานทฤษฎีความผิด .....                                       | 27       |
| 2.2.3 ความรับผิดชอบละเมิดบนพื้นฐานทฤษฎีความรับผิดชอบเด็ดขาด .....                          | 29       |
| 2.2.4 ความรับผิดชอบละเมิดบนพื้นฐานทฤษฎีความรับผิดชอบโดยเคร่งครัด.....                      | 29       |
| 2.2.5 ความรับผิดชอบละเมิดบนพื้นฐานทฤษฎีข้อสันนิษฐานความรับผิด .....                        | 29       |

| บทที่  | หน้า      |
|--|-----------|
| 2.3 แนวความคิดพื้นฐานตามกฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ .....   | 30        |
| 2.3.1 ความหมายของความรับผิดชอบทางละเมิดของรัฐ .....  | 30        |
| 2.3.2 ขอบเขตแห่งความรับผิดชอบทางละเมิดของรัฐ.....  | 30        |
| 2.3.3 องค์ประกอบความรับผิดชอบทางละเมิดของรัฐ.....  | 31        |
| 2.3.4 เจ็อนไขในการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากคามรับผิดชอบทางละเมิดของรัฐ  | 33        |
| 2.3.5 ผู้ต้องรับผิดชอบทางละเมิดของรัฐ.....   | 36        |
| 2.3.6 สิทธิเรียกร้องของผู้เสียหายในความเสียหายที่เกิดจากคามรับผิดชอบทางละเมิด<br>ของรัฐ .....                      | 38        |
| 2.4 แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐในระบบกฎหมายฝรั่งเศส .....   | 40        |
| 2.4.1 เหตุแห่งความรับผิดชอบของรัฐ.....   | 40        |
| 2.4.2 ความรับผิดชอบของรัฐโดยปราศจากความผิด.....  | 43        |
| <b>3 หลักเกณฑ์และการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยคามรับผิดชอบทางละเมิด<br/>ของเจ้าหน้าที่ .....</b>          | <b>50</b> |
| 3.1 เหตุผลและเจตนารมณ์ในการตราพระราชบัญญัติคามรับผิดชอบทางละเมิด<br>ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 .....                 | 50        |
| 3.1.1 ความเป็นมาของพระราชบัญญัติคามรับผิดชอบทางละเมิด<br>ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....                             | 51        |
| 3.1.2 เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติคามรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่<br>พ.ศ. 2539 .....                              | 58        |
| 3.2 หลักเกณฑ์สำคัญเกี่ยวกับการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนตามกฎหมายว่าด้วย<br>คามรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ..... | 61        |
| 3.2.1 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ.....   | 61        |
| 3.2.2 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก .....   | 65        |
| 3.3 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการร้องขอให้หน่วยงานของรัฐรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทน                                       | 74        |
| 3.3.1 การยื่นคำขอให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาชดใช้ค่าสินไหมทดแทน.....  | 76        |
| 3.3.2 ระยะเวลาในการยื่นคำขอให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาชดใช้ค่าสินไหมทดแทน   | 76        |
| 3.3.3 การพิจารณาคำขอให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาชดใช้ค่าสินไหมทดแทน .....  | 76        |

| บทที่  | หน้า       |
|--|------------|
| 3.4 หลักเกณฑ์สำคัญเกี่ยวกับการใช้สิทธิไล่เบี่ยกรณีการกระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่.....   | 77         |
| 3.5 หลักเกณฑ์สำคัญเกี่ยวกับอายุความการใช้สิทธิไล่เบี่ยกรณีการกระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่.....   | 83         |
| 3.6 หลักเกณฑ์สำคัญเกี่ยวกับการใช้สิทธิไล่เบี่ยของหน่วยงานของรัฐ.....   | 84         |
| 3.7 หลักเกณฑ์ว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 .....   | 85         |
| 3.7.1 การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด .....  | 86         |
| 3.7.2 การพิจารณาของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด.....   | 88         |
| 3.7.3 การชดใช้ค่าเสียหายให้แก่บุคคลภายนอก .....  | 90         |
| 3.7.4 การไล่เบี่ยระหว่างหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่.....  | 92         |
| 3.7.5 การดำเนินการกรณีผู้เสียหายฟ้องคดีต่อศาล.....   | 93         |
| <b>4 วิเคราะห์บทบัญญัติมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 กรณีเจ้าหน้าที่ได้ใช้กำลังใหม่ทดแทนแก่ผู้เสียหายและสิทธิที่จะเรียกให้หน่วยงานของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ตน .....</b> | <b>100</b> |
| 4.1 วิเคราะห์ความเป็นมาและเจตนารมณ์ในการตรากฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่.....  | 101        |
| 4.2 วิเคราะห์หลักเกณฑ์การใช้กำลังใหม่ทดแทนแก่ผู้เสียหายกรณีเจ้าหน้าที่ กระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่ ตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่.  | 103        |
| 4.3 วิเคราะห์หลักเกณฑ์การใช้สิทธิไล่เบี่ยของเจ้าหน้าที่ต่อหน่วยงานของรัฐ .....   | 111        |
| <b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>   | <b>118</b> |
| 5.1 บทสรุป .....   | 119        |
| 5.2 ข้อเสนอแนะ .....   | 123        |
| <b>บรรณานุกรม .....</b>  | <b>126</b> |

| บทที่  | หน้า    |
|--|---------|
| ภาคผนวก .....  | 135     |
| ภาคผนวก ก ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความ<br>รับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ..... | 136     |
| ภาคผนวก ข คำพิพากษาศาลฎีกา .....   | 144     |
| ภาคผนวก ค คำพิพากษาและคำสั่งศาลปกครอง .....  | 156     |
| ภาคผนวก ง ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา .....  | 175     |
| ภาคผนวก จ เอกสารราชการที่เกี่ยวข้อง .....  | 236     |
| <br>ประวัติผู้เขียน .....  | <br>261 |