

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ	VI
สารบัญตาราง	X

บทที่

1	บทนำ	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	9
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา	10
	1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	10
	1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	11
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	11
2	แนวคิดและทฤษฎี ความเป็นมาและหลักการเกี่ยวกับการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น.....	12
	2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตย	12
	2.1.1 ความหมายของอำนาจอธิปไตย	12
	2.1.2 วิวัฒนาการ แนวความคิดเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตย.....	13
	2.1.3 ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของชาติ	14
	2.1.4 ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน.....	14
	2.2 ลักษณะการใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชน	15
	2.2.1 การใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชนโดยตรง	16
	2.2.2 การใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชน โดยอ้อมหรือ โดยผ่านทางผู้แทน	16
	2.2.3 การใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชน โดยการมีส่วนร่วมหรือแบบผสม....	17

บทที่

หน้า

2.3 ทฤษฎีประชาธิปไตย	20
2.3.1 ความหมายของประชาธิปไตย	21
2.3.2 รูปแบบของประชาธิปไตย	22
2.3.3 ทฤษฎีประชาธิปไตยกับการถดถอยออกจากตำแหน่ง	25
2.3.4 หลักนิติรัฐ	30
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ	36
2.4.1 ความหมายของหลักการกระจายอำนาจปกครอง	36
2.4.2 ลักษณะสำคัญของหลักการกระจายอำนาจปกครอง	37
2.4.3 ประเภทของการกระจายอำนาจทางปกครอง	37
2.4.4 ข้อดีและข้อเสียของหลักการกระจายอำนาจ	38
2.5 แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	39
2.5.1 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการกำกับดูแล	39
2.5.2 ที่มาของทฤษฎีการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	40
2.5.3 ความหมายของการกำกับดูแล	41
2.5.4 ความจำเป็นในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	41
2.5.5 ความแตกต่างระหว่างอำนาจบังคับบัญชากับอำนาจกำกับดูแล	42
2.5.6 องค์ประกอบของการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	44
2.5.7 รูปแบบในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	45
2.5.8 รูปแบบและผู้มีหน้าที่กำกับดูแลและตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	48
2.6 แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน	53
2.6.1 ความหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน	54
2.6.2 รูปแบบและลักษณะของการมีส่วนร่วมของประชาชน	56
2.6.3 เครื่องมือของการมีส่วนร่วมของประชาชน	57
2.6.4 ประโยชน์ของการมีส่วนร่วมของประชาชน	58
2.7 แนวคิดและความหมายของการถดถอยสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น	59
2.7.1 แนวคิดของการถดถอยสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นออกจากตำแหน่ง	59
2.7.2 ความหมายของการถดถอยสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นออกจากตำแหน่ง	60

บทที่	หน้า
2.7.3 การถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นออกจากตำแหน่ง โดยประชาชน	61
2.7.4 ความแตกต่างของ Recall กับ Impeachment.....	64
2.7.5 เหตุผลของการให้สิทธิประชาชนมีอำนาจถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่นออก จากตำแหน่ง	66
2.7.6 ผลดีและผลเสียของการให้สิทธิประชาชนมีอำนาจถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่น ออกจากตำแหน่ง	67
3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ของต่างประเทศเปรียบเทียบกับประเทศไทย.....	70
3.1 กฎหมายต่างประเทศ	70
3.1.1 สหรัฐอเมริกา	70
3.1.2 แคนาดา.....	78
3.1.3 ญี่ปุ่น.....	82
3.2 กฎหมายไทย	92
3.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	92
3.2.2 กฎหมายว่าด้วยการถอดถอนสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น	93
3.2.3 กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งท้องถิ่น	96
4 วิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น	104
4.1 ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการถอดถอนโดยประชาชน.....	104
4.2 ปัญหาการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามคำร้องขอให้ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น	109
4.3 ปัญหาการกำหนดผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนเสียงถอดถอน	114
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	117
5.1 บทสรุป	117
5.2 ข้อเสนอแนะ	119

บทที่

หน้า

5.2.1 แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และ แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภา ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในเรื่องของการกำหนดให้ประชาชนมีสิทธิ เข้าชื่อกันเพื่อลงคะแนนเสียงถอดถอนและกำหนดให้การลงคะแนนเสียงถอดถอน ถือเป็นการเลือกตั้งใหม่ไปในคราวเดียวกัน	120
5.2.2 แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในเรื่องของการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำร้องขอให้ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น.....	121
5.2.3 ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภา ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนด ผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่น	123
บรรณานุกรม	125
ประวัติผู้เขียน	131

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	ตารางเปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างอำนาจบังคับบัญชาและอำนาจกำกับดูแล	43
2	ผู้มีอำนาจกำกับดูแลตามกฎหมายตามประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	49
3	รูปแบบการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยผู้มีอำนาจกำกับดูแลตามกฎหมาย	50
4	สถิติการยื่นถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นของไทย	62
5	ตารางเปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของต่างประเทศและไทย	100