

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
2 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิด และข้อความคิดเกี่ยวกับการชดใช้	
 ค่าสินไหมทดแทน ระยะเวลา และอายุความ	7
2.1 ทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิด.....	8
2.1.1 ทฤษฎีความผิดตามกฎหมายความรับผิดชอบละเมิด	8
2.1.2 ทฤษฎีรับภัยตามแนวคิดความรับผิดชอบละเมิด.....	11
2.1.3 ทฤษฎีความรับผิดโดยเคร่งครัดในการกำหนดให้รับผิดชดใช้ค่าสินไหม	
ทดแทน	13
2.2 แนวคิดและหลักการกำหนดค่าสินไหมทดแทน	15
2.2.1 ความหมายของค่าสินไหมทดแทน	15
2.2.2 ลักษณะของค่าสินไหมทดแทนและหลักการพื้นฐานของการกำหนด	
ค่าสินไหมทดแทน	16
2.2.3 ความแตกต่างของค่าสินไหมทดแทนและค่าเสียหาย	20
2.2.4 ค่าสินไหมทดแทนพิจารณาตามประเภทความเสียหาย.....	21

บทที่

หน้า

2.3 ข้อความคิดเกี่ยวกับระยะเวลาและอายุความตามกฎหมายความรับผิดทางละเมิด	25
2.3.1 ความหมายของระยะเวลาและอายุความตามกฎหมายความรับผิดทางละเมิด	25
2.3.2 การกำหนดระยะเวลาความรับผิดทางละเมิดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	28
2.3.3 การกำหนดระยะเวลาความรับผิดทางละเมิดตามกฎหมายความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	31
2.3.4 การนับระยะเวลาความรับผิดทางละเมิด.....	38
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับกฎหมายความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายต่างประเทศ	40
2.4.1 แนวคิดความรับผิดละเมิดของเจ้าหน้าที่ในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	41
2.4.2 แนวคิดความรับผิดละเมิดของเจ้าหน้าที่ในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	50
3 หลักเกณฑ์การกำหนดระยะเวลาในการยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐให้พิจารณาชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามกฎหมายความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	61
3.1 สารสำคัญของกฎหมายความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่.....	61
3.1.1 ความหมายของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	63
3.1.2 ลักษณะของการกระทำที่ถือเป็นละเมิด	72
3.2 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่เป็นการเฉพาะตัว	79
3.2.1 ลักษณะการทำละเมิดที่มีไ้จากการปฏิบัติหน้าที่	79
3.2.2 ผลของความรับผิดในกรณีการทำละเมิดที่มีไ้จากการปฏิบัติหน้าที่ ...	81
3.3 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่.....	82
3.3.1 ลักษณะการทำละเมิดจากการปฏิบัติหน้าที่	82
3.3.2 ผลของความรับผิดในกรณีการทำละเมิดจากการปฏิบัติหน้าที่	85
3.4 การเรียกร้องให้หน่วยงานของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทนกรณีบุคคลภายนอกได้รับความเสียหายจากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่	88
3.4.1 การฟ้องคดีต่อศาลให้ศาลมีคำสั่งหรือคำพิพากษาขอให้หน่วยงานของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทน	89

บทที่	หน้า
3.4.2 การยื่นคำขอให้หน่วยงานของรัฐคดีใช้ค่าสินไหมทดแทน	89
3.5 การนับระยะเวลาในการยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐคดีใช้ค่าสินไหมทดแทน.....	96
3.5.1 ระยะเวลาตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)	97
3.5.2 ระยะเวลาตามแนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด	106
3.5.3 ระยะเวลาตามแนวคำวินิจฉัยของศาลฎีกา	110
4 วิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาในการยื่นคำขอต่อ หน่วยงานของรัฐให้พิจารณาคดีใช้ค่าสินไหมทดแทน	114
4.1 วิเคราะห์ปัญหาการไม่มีบทบัญญัติกฎหมายที่ชัดเจนในการกำหนดระยะเวลา การยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐให้พิจารณาคดีใช้ค่าสินไหมทดแทน	114
4.2 วิเคราะห์ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) คำวินิจฉัยของ ศาลปกครองสูงสุด และคำวินิจฉัยของศาลฎีกา ในประเด็นที่เกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลา ยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐให้คดีใช้ค่าสินไหมทดแทน	115
4.3 พิจารณาข้อบกพร่องของการไม่กำหนดระยะเวลาการยื่นคำขอต่อหน่วยงานของ รัฐให้พิจารณาคดีใช้ค่าสินไหมทดแทน	125
4.4 พิจารณาประโยชน์ของการกำหนดระยะเวลาการยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณาคดีใช้ค่าสินไหมทดแทน.....	129
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	131
5.1 บทสรุป	131
5.2 ข้อเสนอแนะ	138
บรรณานุกรม	140
ภาคผนวก	150
ภาคผนวก ก ประกาศกระทรวงการคลังระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	151
ภาคผนวก ข ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในเรื่องเสร็จที่ 110/2553	162
ภาคผนวก ค คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 573/2549	173
ภาคผนวก ง คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 624/2553	184
ภาคผนวก จ คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ คผ. 29/2564	193

บทที่	หน้า
ภาคผนวก ฉ คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 14/2556.....	203
ภาคผนวก ช คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 498/2557.....	219
ภาคผนวก ฉ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 12686/2557.....	244
ภาคผนวก ฉ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 4373/2558	247
ภาคผนวก ฉ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 5726/2558.....	250
ประวัติผู้เขียน	255