

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	IV
กิตติกรรมประกาศ.....	VII
สารบัญ.....	VIII

บทที่

1	บทนำ.....	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
	1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
	1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	8
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2	แนวความคิด ทฤษฎี และหลักกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขคำสั่งทางปกครองที่ฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามขั้นตอน วิธีการ หรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนด.....	10
	2.1 กลไกในการแก้ไขคำสั่งทางปกครองที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือ วิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนดในระหว่างพิจารณาของศาลตามกฎหมาย ปกครองของสหราชอาณาจักร.....	10
	2.1.1 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ได้ ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนด.....	11
	2.1.1.1 รูปแบบการตรวจสอบความชอบด้วยคำสั่งทางปกครอง.....	12
	2.1.1.2 หลักกฎหมายเกี่ยวกับขั้นตอนหรือวิธีการของ คำสั่งทางปกครอง.....	13
	2.1.2 การแก้ไขข้อบกพร่องในระหว่างพิจารณาคดีของศาล.....	14
	2.1.2.1 การแก้ไขข้อบกพร่องของขั้นตอนหรือวิธีการที่กำหนด ไว้ในกฎหมายเป็นการเฉพาะ.....	15

บทที่	หน้า
2.1.2.2 การแก้ไขข้อบกพร่องของขั้นตอนหรือวิธีการที่กำหนดไว้ตามหลักกฎหมายว่าด้วยความยุติธรรมตามธรรมชาติ.....	17
2.1.2.3 การแก้ไขข้อบกพร่องของขั้นตอนหรือวิธีการหรือรูปแบบที่ไม่ใช่สาระสำคัญที่กำหนดไว้ในกฎหมายโดยอาศัยหลักด้วยความเข้าใจของวิญญูชนทั่วไป.....	20
2.1.2.4 การแก้ไขข้อบกพร่องของขั้นตอนหรือวิธีการหรือรูปแบบที่ไม่ใช่สาระสำคัญที่กำหนดไว้ในกฎหมายโดยอาศัยหลักยุติธรรมตามธรรมชาติ.....	22
2.2 กลไกในการแก้ไขคำสั่งทางปกครองที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือวิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนดในระหว่างพิจารณาของศาลปกครองตามกฎหมายปกครองของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	24
2.2.1 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนด.....	25
2.2.1.1 หลักกฎหมายเกี่ยวกับขั้นตอนหรือวิธีการของคำสั่งทางปกครอง.....	28
2.2.2 การแก้ไขข้อบกพร่องในระหว่างพิจารณาคดีของศาลปกครอง.....	29
2.2.2.1 การแก้ไขข้อบกพร่องกรณีขั้นตอนหรือวิธีการไม่เป็นสาระสำคัญ.....	35
2.2.2.2 การแก้ไขข้อบกพร่องโดยพิจารณาจากเนื้อหาเกี่ยวกับขั้นตอนและวิธีการ.....	36
2.2.2.3 ระยะเวลาในการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนด.....	38
3 หลักการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือวิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนดในระบบกฎหมายไทย.....	42
3.1 ลักษณะของคำสั่งทางปกครอง.....	43
3.1.1 ความหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	43
3.1.1.1 ความหมายอย่างกว้าง.....	44

บทที่	หน้า
3.1.1.2 ความหมายอย่างกลาง.....	44
3.1.1.3 ความหมายอย่างแคบ.....	44
3.1.2 องค์ประกอบของคำสั่งทางปกครอง.....	45
3.1.2.1 ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง.....	46
3.1.2.2 การใช้อำนาจของรัฐในการออกคำสั่งทางปกครอง.....	48
3.1.2.3 วัตถุประสงค์ของการออกคำสั่งทางปกครอง.....	51
3.1.2.4 ผลต่อผู้รับคำสั่งทางปกครอง.....	52
3.1.2.5 การเกิดผลของคำสั่งทางปกครอง.....	53
3.1.3 ลักษณะของคำสั่งทางปกครองที่กฎหมายให้อำนาจ.....	54
3.2 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการออกคำสั่งทางปกครอง.....	56
3.2.1 ขอบเขตและข้อจำกัดของหลักความชอบด้วยกฎหมาย.....	57
3.2.1.1 การกระทำทางปกครองที่ฝ่ายปกครองมีอำนาจผูกพัน.....	57
3.2.1.2 การกระทำทางปกครองที่ฝ่ายปกครองมีอำนาจดุลพินิจ.....	58
3.2.1.3 ทฤษฎีว่าด้วยสถานการณ์ไม่ปกติ.....	58
3.2.2 หลักฝ่ายปกครองต้องผูกพันตนภายใต้บทบัญญัติของกฎหมาย ที่ใช้บังคับ.....	59
3.2.3 หลักฝ่ายปกครองจะกระทำการใด ๆ ได้ ก็ต่อเมื่อ มีกฎหมายให้อำนาจ.....	61
3.2.3.1 หลักนิติธรรมเกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครอง.....	63
3.2.3.2 หลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย ที่ประชาชนเสียงส่วนใหญ่ยอมรับ.....	64
3.2.3.3 หลักการประกันสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน.....	64
3.2.4 หลักความพอสมควรแก่เหตุหรือหลักความได้สัดส่วน.....	65
3.3 เงื่อนไขความชอบด้วยกฎหมายของการออกคำสั่งทางปกครอง.....	68
3.3.1 เนื้อหาของคำสั่งทางปกครอง.....	69
3.3.1.1 ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ.....	69
3.3.1.2 ความสอดคล้องกับหลักความพอสมควรแก่เหตุ.....	69
3.3.1.3 ความมีอำนาจของการใช้คำสั่งทางปกครองเป็น เครื่องมือ.....	70

บทที่	หน้า
3.3.1.4 ความถูกต้องของการใช้ดุลพินิจ.....	71
3.3.1.5 ความชัดเจนแน่นอนของเนื้อหา.....	72
3.3.2 รูปแบบและขั้นตอนของการออกคำสั่งทางปกครอง.....	72
3.3.2.1 อำนาจหน้าที่ขององค์กรฝ่ายปกครอง.....	76
3.3.2.2 ขั้นตอนของการออกคำสั่งทางปกครอง.....	77
3.4 ผลของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	81
3.4.1 ลักษณะของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	81
3.4.2 ผลของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	84
3.5 การแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามขั้นตอน หรือวิธีการหรือรูปแบบตามที่กฎหมายกำหนด.....	85
3.5.1 ขอบเขตของการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง.....	86
3.5.2 การแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองก่อนการฟ้องคดี.....	87
3.5.2.1 การแก้ไขคำสั่งทางปกครองที่เป็นสาระสำคัญ.....	87
3.5.2.2 การแก้ไขคำสั่งทางปกครองที่ไม่เป็นสาระสำคัญ.....	90
3.5.3 การแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองในระหว่าง การพิจารณาคดีของศาลปกครอง.....	92
3.5.4 ระยะเวลาในการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ได้ ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนด.....	95
3.5.5 ผลของการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง.....	96
4 พิเคราะห์ปัญหาการแก้ไขคำสั่งทางปกครองที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามขั้นตอน หรือวิธีการที่กฎหมายกำหนดในระหว่างพิจารณาของศาลปกครอง.....	97
4.1. ปัญหาเกี่ยวกับกลไกในการแก้ไขคำสั่งทางปกครองที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติ การตามขั้นตอนหรือวิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนดในระหว่าง พิจารณาของศาล.....	97
4.1.1 ปัญหาการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง ที่ไม่ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมาย กำหนด.....	98

บทที่	หน้า
4.2 ปัญหาการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือวิธีการหรือรูปแบบที่กฎหมายกำหนดในระหว่างพิจารณาของศาล.....	105
4.2.1 ปัญหาการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองที่มีความร้ายแรง.....	107
4.2.2 ปัญหาการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองที่ยังสามารถแก้ไขข้อบกพร่องได้.....	107
4.2.3 ปัญหาการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองที่ไม่เป็นสาระสำคัญ.....	108
4.3 ปัญหาการแก้ไขข้อบกพร่องของคำสั่งทางปกครองระหว่างพิจารณาของศาลโดยหน่วยงานทางปกครอง.....	110
4.3.1 ปัญหาการแก้ไขข้อบกพร่องที่เกิดจากการรับฟังคู่กรณีไม่สมบูรณ์.....	111
4.3.2 ปัญหาการแก้ไขข้อบกพร่องที่ฝ่ายปกครองไม่ได้ให้เหตุผลของคำสั่งทางปกครอง.....	112
4.3.3 ปัญหาของผลทางกฎหมายที่มีผลต่อการพิจารณาของศาลกรณีหน่วยงานทางปกครองได้แก้ไขข้อบกพร่องระหว่างพิจารณาคดีของศาลปกครอง.....	113
4.3.4 ปัญหาของการจำกัดระยะเวลาในการแก้ไขคำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครอง.....	113
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	116
5.1 บทสรุป.....	116
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	122
บรรณานุกรม.....	131
ภาคผนวก.....	141
Administrative Procedure Act (Verwaltungsverfahrensgesetz, VwVfG).....	142
ประวัติผู้เขียน.....	181