

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 แนวคิดการป้องกันการทุจริตโดยการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน.....	8
2.1 แนวคิดในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	8-10
2.1.1 ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	10-14
2.1.2 รูปแบบของการทุจริต	14-15
2.1.3 การแบ่งประเภทของการทุจริต	15-16
2.2 แนวคิดการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐเพื่อป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ	17-20
2.2.1 องค์กรควบคุมการใช้อำนาจฝ่ายบริหารที่มีปัญหาด้านการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	20
2.2.2 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.)	20-21

บทที่

หน้า

2.2.2.1	อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	21
2.2.2.2	การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ของ คณะกรรมการ ป.ป.ช.	22-26
2.2.2.3	การดำเนินการกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้ดำรง ตำแหน่งตามที่กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตกำหนด.....	27-35
2.3	ข้อความคิดในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	35-36
2.3.1	แนวคิดการแสดงรายได้และการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของ ต่างประเทศ.....	36
2.3.1.1	ระบบการป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน.....	36
2.3.1.2	ระบบตรวจหาและป้องกันการรั่วไหลโดยมิชอบ.....	36
2.3.1.3	ระบบที่มีวัตถุประสงค์ในการป้องกันการมีผลประโยชน์ ทับซ้อนและการรั่วไหลโดยมิชอบโดยกฎหมาย.....	37
2.3.2	การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามแนวคิดของ ต่างประเทศ.....	37-38
2.3.2.1	การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามกฎหมายอังกฤษ	38-43
2.3.2.2	การดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของ กฎหมายอังกฤษ	43-45
2.3.2.3	การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตามกฎหมายของประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี สมาชิกสภาองเกรส รวมถึงผู้สมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งดังกล่าว ของสหรัฐอเมริกา	45-47
2.3.2.4	การดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของ สหรัฐอเมริกา.....	47-50

บทที่

หน้า

2.3.2.5 การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายของ ประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี และผู้สมัครเข้าแข่งขันในการเลือกตั้ง ประธานาธิบดี สมาชิกวุฒิสภา คณะรัฐมนตรี และผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองท้องถิ่นของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	51-53
2.3.2.6 การดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในสาธารณรัฐฝรั่งเศส	53-57
2.3.2.7 การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ คณะรัฐมนตรีในสาธารณรัฐสิงคโปร์	57-59
3 การตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายไทย	60
3.1 การตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายของประเทศไทย	60
3.1.1 บุคคลที่มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สิน	60-62
3.1.2 รายการที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สิน	62-63
3.1.3 ช่วงเวลาที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สิน	63-66
3.1.4 การเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สิน	66-67
3.1.5 การตรวจสอบความถูกต้องและมีอยู่จริง ของทรัพย์สินและหนี้สิน	67-73
3.1.6 บทกำหนดโทษกรณีจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สิน และหนี้สินหรือจงใจยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบ	73-74
3.2 แนวคิดในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของผู้มีหน้าที่ ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	74
3.2.1 ทฤษฎีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	74
3.2.1.1 การกระจายอำนาจทางเขตแดน	74-75
3.2.1.2 การกระจายอำนาจทางบริการ	75

3.2.2 การจัดการของรัฐในรูปแบบของการบริหารส่วนท้องถิ่นของ ประเทศไทย.....	75-77
3.2.2.1 การจัดองค์กรขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	77-81
3.2.2.2 การจัดองค์กรในรูปแบบของเทศบาล.....	81-85
3.2.2.3 การจัดองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	85-88
3.2.2.4 การจัดองค์กรส่วนท้องถิ่นในรูปแบบพิเศษ.....	
(1) กรุงเทพมหานคร.....	88-92
(2) เมืองพัทยา.....	92-96
3.2.3 แนวคิดการกำหนดตำแหน่งของผู้มีหน้าที่ขึ้นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	96
3.2.3.1 ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นตามประกาศกำหนดตำแหน่งผู้มีหน้าที่ขึ้นบัญชี ทรัพย์สินและหนี้สินของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	96-99
3.2.3.2 ข้าราชการประจำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม ประกาศกำหนดตำแหน่งผู้มีหน้าที่ขึ้นบัญชีทรัพย์สิน และหนี้สินของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	99-101
4 วิเคราะห์ปัญหากฎหมายในคดีขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	102-106
4.1 วิเคราะห์ความไม่เหมาะสมของการแจ้งข้อกล่าวหาของคดีขึ้นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองกับผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	106-109
4.2 วิเคราะห์ปัญหาความไม่สอดคล้องกับหลักความเสมอภาคของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และกฎหมายลำดับรอง ที่เกี่ยวข้อง	109-114
4.3 วิเคราะห์ปัญหาความไม่เหมาะสมของการกำหนดตำแหน่งผู้มีหน้าที่ขึ้น บัญชีของเจ้าหน้าที่ของรัฐในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	114-116

บทที่	หน้า
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	117-118
5.1 บทสรุป.....	118-122
5.2 ข้อเสนอแนะ	122-124
บรรณานุกรม.....	125-130
ภาคผนวก.....	131-213
ประวัติผู้เขียน	214