

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ	VI

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	7
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
2 ความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ.....	9
2.1 แนวความคิดทั่วไปเกี่ยวกับวินัยการเงินการคลัง	9
2.1.1 ความเป็นมา.....	9
2.1.2 ความหมายของวินัยการเงินการคลังของรัฐ	12
2.1.3 วัตถุประสงค์ของวินัยการเงินการคลังของรัฐ	14
2.1.4 โทษวินัยการเงินการคลังของรัฐ	15
2.1.5 ความแตกต่างของข้อความคิดเรื่องวินัยทางงบประมาณและการคลังกับ วินัยการเงินการคลังที่ดี	15
2.2 หลักการพื้นฐานทั่วไปที่เกี่ยวกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ.....	20
2.2.1 หลักการพื้นฐานทั่วไปทางอาญา	20
2.2.2 หลักการพื้นฐานทั่วไปทางปกครอง	25
2.3 หลักความยุติธรรม	32

บทที่	หน้า
2.4 หลักสิทธิมนุษยชน.....	35
2.5 หลักการทั่วไปเกี่ยวกับการดำเนินการทางกฎหมายขององค์กรตรวจสอบสูงสุด	38
2.5.1 พื้นฐานทางกฎหมายของหลักความรับผิดชอบ.....	38
2.5.2 การสะสมโทษสำหรับความผิดบดบัง.....	39
2.6 ข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับวินัยการเงินการคลังของรัฐและวินัยข้าราชการพลเรือน.....	39
2.6.1 แนวความคิดทั่วไปเกี่ยวกับวินัยข้าราชการ.....	39
2.6.2 เปรียบเทียบวินัยการเงินการคลังของรัฐและวินัยข้าราชการ.....	50
3 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐของสาธารณรัฐฝรั่งเศสและของประเทศไทย.....	53
3.1 มาตรการทางวินัยทางงบประมาณและการคลังในระบบกฎหมายของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	53
3.1.1 ความเป็นมาทางประวัติศาสตร์.....	54
3.1.2 องค์กรตรวจเงินแผ่นดินในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	55
3.1.3 ฐานความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง.....	64
3.1.4 โทษวินัยทางงบประมาณและการคลัง.....	65
3.2 มาตรการทางวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในระบบกฎหมายไทย.....	66
3.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	67
3.2.2 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561.....	71
3.2.3 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561	83
3.2.4 ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544.....	109
3.2.5 ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2562.....	111
3.2.6 พระราชโองการ ประกาศ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580).....	111

บทที่	หน้า
4 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ	113
4.1 ปัญหาการกำหนดฐานความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ	113
4.2 ปัญหาเรื่องบทลงโทษทางปกครอง	116
4.3 ปัญหาเรื่องการใช้ดุลพินิจในการลงโทษปรับทางปกครอง	120
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	124
5.1 บทสรุป	124
5.2 ข้อเสนอแนะ	126
บรรณานุกรม	132
ประวัติผู้เขียน	138