

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ .....	VI
สารบัญตาราง .....	X
สารบัญภาพ .....	XI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ.....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	12
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	12
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	12
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	13
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	13
<b>2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวข้องกับการกระทำทางปกครองและการคุ้มครอง</b>	
<b>    สิทธิมนุษยชนจากการจำกัดเสรีภาพ .....</b>	<b>14</b>
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับกฎหมายมหาชนและการตรวจสอบอำนาจรัฐ .....	15
2.1.1 ความหมายของกฎหมายมหาชน .....	15
2.1.2 แนวความคิดเกี่ยวกับรัฐ .....	16
2.1.3 หลักนิติรัฐ.....	17
2.1.4 กฎหมายมหาชนในทัศนะของนักกฎหมายเสรีนิยม .....	19
2.2 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	21
2.2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง.....	21
2.2.2 ระบบควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง...	23
2.2.3 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายในคำสั่งทางปกครองของไทย ...	29

## บทที่

## หน้า

2.3	หลักและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับมาตรการบังคับทางปกครอง.....	31
2.3.1	หลักมาตรการบังคับทางปกครองต้องพอสมควรแก่เหตุ.....	31
2.3.2	หลักความแน่นอนชัดเจน.....	33
2.3.3	หลักการเตือนก่อนใช้มาตรการบังคับทางปกครอง.....	33
2.3.4	หลักมาตรการบังคับทางปกครองอาจถูกโต้แย้งได้.....	34
2.4	หลักและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน.....	35
2.4.1	ความหมายและวิวัฒนาการของแนวคิดสิทธิมนุษยชน.....	35
2.4.2	หลักสิทธิอันติดตัวมนุษย์มาแต่กำเนิด.....	45
2.4.3	หลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์.....	46
2.4.4	หลักความเป็นสากลและไม่สามารถถ่ายโอนกันได้.....	48
2.4.5	หลักการพึ่งพากันและแบ่งแยกมิได้.....	49
2.4.6	หลักความเสมอภาคและห้ามเลือกปฏิบัติ.....	50
2.4.7	หลักการมีส่วนร่วมและเป็นส่วนหนึ่งของสิทธิ.....	52
2.4.8	หลักการตรวจสอบได้และยึดถือหลักนิติธรรม.....	52
2.5	แนวคิดเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของผู้ถูกคุมขังโดยมิชอบ.....	53
2.5.1	หลัก Habeas Corpus.....	53
2.5.2	สิทธิการได้รับค่าสินไหมทดแทนจากการคุมขังโดยมิชอบ ในกฎหมายไทย.....	55
3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนจากคำสั่งกักตัว คนต่างด้าวของต่างประเทศและราชอาณาจักรไทย.....	57
3.1	มาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน จากคำสั่งกักตัวคนต่างด้าว.....	58
3.1.1	ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights).....	58
3.1.2	กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights).....	65

3.1.3 อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษที่ โหดร้ายไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment)	70
3.1.4 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child) .	75
3.1.5 แนวปฏิบัติสำหรับกฎเกณฑ์และมาตรฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการ ควบคุมตัวผู้ขอลี้ภัยและทางเลือกอื่น ๆ แทนการควบคุมตัว (Guidelines on the Applicable Criteria and Standards Relating to the Detention of Asylum-seekers and Alternatives to Detention)....	79
3.1.6 โมเดลการประเมินและการจัดหาสถานที่พักอาศัยในชุมชน (Community Assessment and Placement หรือ CAP model).....	88
3.2 มาตรการทางกฎหมายของต่างประเทศที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน จากคำสั่งกักตัวคนต่างด้าว .....	91
3.2.1 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน จากคำสั่งกักตัวคนต่างด้าวของแคนาดา.....	91
3.2.2 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน จากคำสั่งกักตัวคนต่างด้าวของราชอาณาจักรเบลเยียม.....	93
3.2.3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน จากคำสั่งกักตัวคนต่างด้าวของสหพันธรัฐมาเลเซีย .....	94
3.3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนจากคำสั่งกักตัว คนต่างด้าวของราชอาณาจักรไทย .....	95
3.3.1 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522.....	95
3.3.2 คำสั่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ที่ 85/2565.....	98
3.3.3 คำสั่งกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง 2 ที่ 107/2563 .....	105
3.3.4 คำสั่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองที่ 89/2562.....	108
3.3.5 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา.....	120
4 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนจากคำสั่งกักตัวคนต่างด้าว	127
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับระยะเวลาการกักตัวคนต่างด้าวตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 .....	128

บทที่	หน้า
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดสถานที่ที่เหมาะสมในการกักตัวคนต่างด้าว .....	133
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับการใช้มาตรการทางเลือกแทนการกักตัวคนต่างด้าว.....	138
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>144</b>
5.1 บทสรุป .....	144
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	148
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>153</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>160</b>
ภาคผนวก ก. คำสั่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองที่ 85/2565 เรื่อง มอบหมาย การพิจารณาเกี่ยวกับการประกันคนต่างด้าวที่รอการส่งกลับ ออกไปนอกราชอาณาจักร ตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และหลักเกณฑ์การประกันตัว .....	161
ภาคผนวก ข. คำสั่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองที่ 89/2562 เรื่อง กำหนด แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการรับตัว การควบคุมตัว และดูแล คนต่างด้าว สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง .....	170
ภาคผนวก ค. คำสั่งกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง 2 ที่ 107/2563 เรื่อง กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการประกันคนประจำพาหนะเรือที่ เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร ทางด่านตรวจคนเข้าเมือง ท่าอากาศยานในสังกัดกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง 2 .....	184
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>190</b>

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
3.1	ตารางสรุปผลการศึกษามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนจากคำสั่งกักตัวคนต่างด้าวของต่างประเทศเปรียบเทียบกับราชอาณาจักรไทย .....	124

## สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
3.1	Community Assessment and Placement หรือ CAP model.....	88