

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	II
กิตติกรรมประกาศ.....	III
สารบัญ	IV
สารบัญตาราง	VIII
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	9
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	9
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	10
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	10
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	11
2 แนวคิด ทฤษฎี และหลักการเกี่ยวกับสิทธิของผู้เสียหาย กรณีการใช้ดุลพินิจ ของพนักงานอัยการในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในสำนวนคดีอาญาที่มี คำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้อง.....	12
2.1 แนวคิด ทฤษฎี และหลักการเกี่ยวกับสิทธิทางรัฐธรรมนูญ.....	12
2.1.1 แนวคิดความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ.....	13
2.1.2 ทฤษฎีว่าด้วยรัฐกับการคุ้มครองสิทธิ	16
2.1.3 หลักนิติรัฐกับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ.....	19
2.2 สิทธิของผู้เสียหายคดีอาญาในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร	22
2.2.1 ความหมายของสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ	22
2.2.2 ความสำคัญของสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ	24
2.2.3 สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการในฐานะสิทธิขั้นพื้นฐานตาม รัฐธรรมนูญ	24

บทที่	หน้า
2.2.4 ผู้เสียหายในคดีอาญา.....	27
2.3 การดำเนินคดีอาญาโดยพนักงานอัยการของประเทศไทย.....	33
2.3.1 การสั่งไม่ฟ้องคดีอาญาของพนักงานอัยการ.....	34
2.3.2 ความเป็นอิสระของพนักงานอัยการ.....	36
2.3.3 ข้อมูลข่าวสารในสำนวนคดีอาญา.....	39
2.4 คดีปกครองเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ ...	44
2.4.1 ลักษณะของการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ.....	45
2.4.2 คดีที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง.....	47
2.4.3 หลักเกณฑ์ที่ศาลปกครองนำมาใช้ควบคุมตรวจสอบดุลพินิจของ ฝ่ายปกครอง.....	53
3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิของผู้เสียหาย กรณีการใช้ดุลพินิจของ พนักงานอัยการในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในสำนวนคดีอาญาที่มีคำสั่ง เด็ดขาดไม่ฟ้อง.....	58
3.1 สิทธิของผู้เสียหายในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารคดีอาญาตามมาตรฐานสากล .	58
3.1.1 สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ค.ศ. 1948.....	58
3.1.2 สิทธิของผู้เสียหายในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารตามแนวทาง ระหว่างประเทศ.....	61
3.2 สิทธิของผู้เสียหายคดีอาญาที่จะได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับคำสั่งไม่ฟ้อง ในต่างประเทศ.....	69
3.2.1 สิทธิของผู้เสียหายคดีอาญาที่จะได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับคำสั่ง ไม่ฟ้องในสหราชอาณาจักร.....	69
3.2.2 สิทธิของผู้เสียหายคดีอาญาที่จะได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับคำสั่ง ไม่ฟ้องในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	73
3.2.3 สิทธิของผู้เสียหายคดีอาญาที่จะได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับคำสั่ง ไม่ฟ้องในญี่ปุ่น.....	75
3.3 การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามกฎหมายต่างประเทศ.....	79

บทที่	หน้า
3.3.1 การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามกฎหมายของ สหรัฐอเมริกา.....	79
3.3.2 การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามกฎหมายแคนาดา.....	88
3.3.3 การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	94
3.4 การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในสำนวนคดีอาญาแก่ผู้เสียหายของประเทศไทย	98
3.4.1 สิทธิของผู้เสียหายในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารตามรัฐธรรมนูญ.....	98
3.4.2 สิทธิของผู้เสียหายในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา.....	101
3.4.3 การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. 2540	102
3.4.4 การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการในสำนักงานอัยการสูงสุด.....	112
4 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิของผู้เสียหาย กรณีการใช้ดุลพินิจของพนักงานอัยการ ในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในสำนวนคดีอาญาที่มีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้อง....	117
4.1 กฎเกณฑ์ที่ให้สิทธิแก่ผู้เสียหาย.....	117
4.2 กฎเกณฑ์ที่กำหนดวิธีการหรือมาตรการให้แก่พนักงานอัยการ	138
4.2.1 ปัญหาการใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในสำนวนคดีอาญาที่มี คำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องและเสร็จสิ้นกระบวนการพิจารณาแล้ว.....	139
4.2.2 ปัญหาการใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในสำนวนคดีอาญาที่มี คำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้อง เพราะเกี่ยวพันกับคดีอื่นซึ่งยังไม่ถึงที่สุด.....	162
4.3 แนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับสิทธิของผู้เสียหายและการใช้ดุลพินิจของ พนักงานอัยการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในสำนวนคดีอาญาที่มีคำสั่งเด็ดขาด ไม่ฟ้อง	173
4.3.1 แนวทางการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหาย	174
4.3.2 แนวทางการใช้ดุลพินิจของพนักงานอัยการ	177
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	191
5.1 บทสรุป	191
5.2 ข้อเสนอแนะ	194

บทที่	หน้า
บรรณานุกรม.....	202
ภาคผนวก.....	211
ภาคผนวก ก. พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540.....	212
ภาคผนวก ข. ระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม.....	227
ภาคผนวก ค. THE FREEDOM OF INFORMATION ACT, 5 U.S.C. § 552 ..	250
ภาคผนวก ง. FOIA IMPROVEMENT ACT OF 2016.....	270
ประวัติผู้เขียน.....	280

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
4.1	การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามกฎหมายต่างประเทศ	178
4.2	การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540.....	179