

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันสถานการณ์ของสังคมไทย ได้มีการเปลี่ยนแปลงไปตามยุคตามสมัยของโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขณะนี้ ซึ่งเป็นยุคของกระแสแห่งโลกาภิวัตน์ ทำให้เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมไทยมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เปลี่ยนแปลงไปตามอิทธิพลของการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ผลกระทบไปถึง การถ่ายทอดข้อมูลข่าวสารอย่างรวดเร็ว สู่ประชาชน แต่ระบบการบริหารงาน ทั้งภาครัฐและเอกชนเกิดความไม่สอดคล้อง และทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น จึงทำให้สังคมโลกหันกลับมามองถึงสถาเดตุปัญหาที่แท้จริง การบริหารเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งต่อการดำเนินงานขององค์การ เพราะเป็นเครื่องมือที่ชี้ให้เห็นถึงความสำเร็จ และความล้มเหลว ความมีประสิทธิภาพหรือความไร้ประสิทธิภาพขององค์การ ในปัจจุบันการบริหารจัดการมีความ слับซับซ้อนกว่าในอดีต แต่การบริหารจัดการของหน่วยงานของรัฐยังอยู่ในช่วงปรับตัว และยังคุ้นเคยอยู่กับการใช้รูปแบบการบริหารจัดการที่เป็นการบริหารจัดการแบบแยกส่วน (Fragment Administration) ผลลัพธ์ก็คือหน่วยงานแต่ละหน่วยและบุคคลแต่ละบุคคลต่างกัน มุ่งทำงานเฉพาะส่วนของตน ไม่ได้มุ่งเน้นให้มีการประสานงานและบูรณาการกับหน่วยงานหรือบุคคลอื่น ๆ ทำให้การบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเท่าที่ควร (พระมหาชินวัตน์ ธรรมเสถียร , 2557)

หลักธรรมาภิบาล (Good Governance) เป็นวิธีการหนึ่งในการบริหารประเทศที่รัฐบาล หลายประเทศได้นำมาใช้เพื่อแก้ปัญหาทางการบริหาร รวมทั้งประเทศไทย โดยได้มีพระราชบัญญัติการว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 ซึ่งได้รวมสาระสำคัญของรูปแบบการบริหารที่มุ่งการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนของสังคม ความโปร่งใสตรวจสอบได้บนพื้นฐานความยุติธรรม คุณธรรม และความรับผิดชอบต่อผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ก็เพื่อความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการบริหาร (ย遁กร ชาติสุวรรณ , 2558) หลักธรรมาภิบาล หรือที่เรียกว่า การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หรือที่เรารู้จักกันในนาม “Good Governance” ซึ่งหมายถึง การปกครองที่เป็นธรรม นั่นไม่ใช่แนวคิดใหม่ที่เกิดขึ้นในสังคม แต่เป็นการสะท้อนความรู้ที่เป็นวัฒนธรรมในการอยู่ร่วมกันเป็นสังคมของมวลมนุษย์เป็นพันๆปี ซึ่งเป็นหลักการเพื่อยกระดับกัน

ในบ้านเมืองและสังคมอย่างมีความสงบสุข สามารถประสานประโยชน์คลี่คลายปัญหาและข้อขัดแย้งโดยสันติ และพัฒนาสังคมให้มีความยั่งยืน (ขณะ ชาติสุวรรณ , 2558)

อีกทั้ง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ระบุว่า ในการบริหารจัดการภาครัฐ การป้องการทุจริตประพฤติมิชอบและการสร้างธรรมาภิบาลในสังคมไทย ภาครัฐต้องให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในด้านการบริหารงานและบุคคล ในส่วนการบริหารจัดการภาครัฐ ต้องมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ ตรวจสอบได้อย่าง เป็นธรรม และประชาชนมีส่วนร่วม มีการกระจายอำนาจ และแบ่งการกิจธุรกิจของบุคคลอย่างเหมาะสม ระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น (แผนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, online , 2561)

องค์การอุดสาหกรรมป้าไม้ เป็นรัฐวิสาหกิจสาขาทรัพยากรธรรมชาติ สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชนูญถือการจัดตั้งองค์การอุดสาหกรรมป้าไม้ พ.ศ. 2499 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และเป็นอีกองค์กรหนึ่งที่นำหลักธรรมาภิบาลเข้ามาเป็นแนวทางในการบริหารงานภายในองค์กรแต่ปัจจุบันเกิดช่องว่างขึ้นหลายด้านที่เห็นเป็นรูปธรรมและนามธรรม โดยส่วนของรูปธรรมที่เห็นชัดเจน (ขณะ ชาติสุวรรณ , 2558) คือ หลักประสิทธิผล ดังกรณีการสำรวจความพึงพอใจของบุคลากรที่มีต่อองค์การอุดสาหกรรมป้าไม้ หัวข้อด้านนโยบายและระบบงานการบริหารจัดการปัจจัยในเรื่องการวางแผน เป้าหมาย และแนวทางในการทำงานที่ชัดเจน, นโยบายองค์กรมีความเหมาะสมในทางปฏิบัติ, พนักงานปฏิบัติตามนโยบายขององค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ และมีการพัฒนาปรับปรุงวิธีการทำงานขององค์กรให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ โดยบุคลากรมีความพึงพอใจอยู่ในระดับปานกลาง และมีระดับคะแนนต่ำกว่าในหัวข้ออื่น ๆ อย่างต่อเนื่อง

จากความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาดังกล่าวข้างต้น อันไม่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลด้านประสิทธิผล ทำให้ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะทำการศึกษาเรื่อง “ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุดสาหกรรมป้าไม้” เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค และแนวทางพัฒนาการบริหารงานของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุดสาหกรรมป้าไม้ และนำผลการวิจัยไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล สำหรับผู้บริหารและผู้เกี่ยวข้องสามารถนำไปวางแผนกำหนดนโยบายการบริหารในด้านต่าง ๆ ภายในองค์กรให้มีความสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่องค์กรอื่น ๆ ต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา (Objectives)

การศึกษาวิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่” มีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่

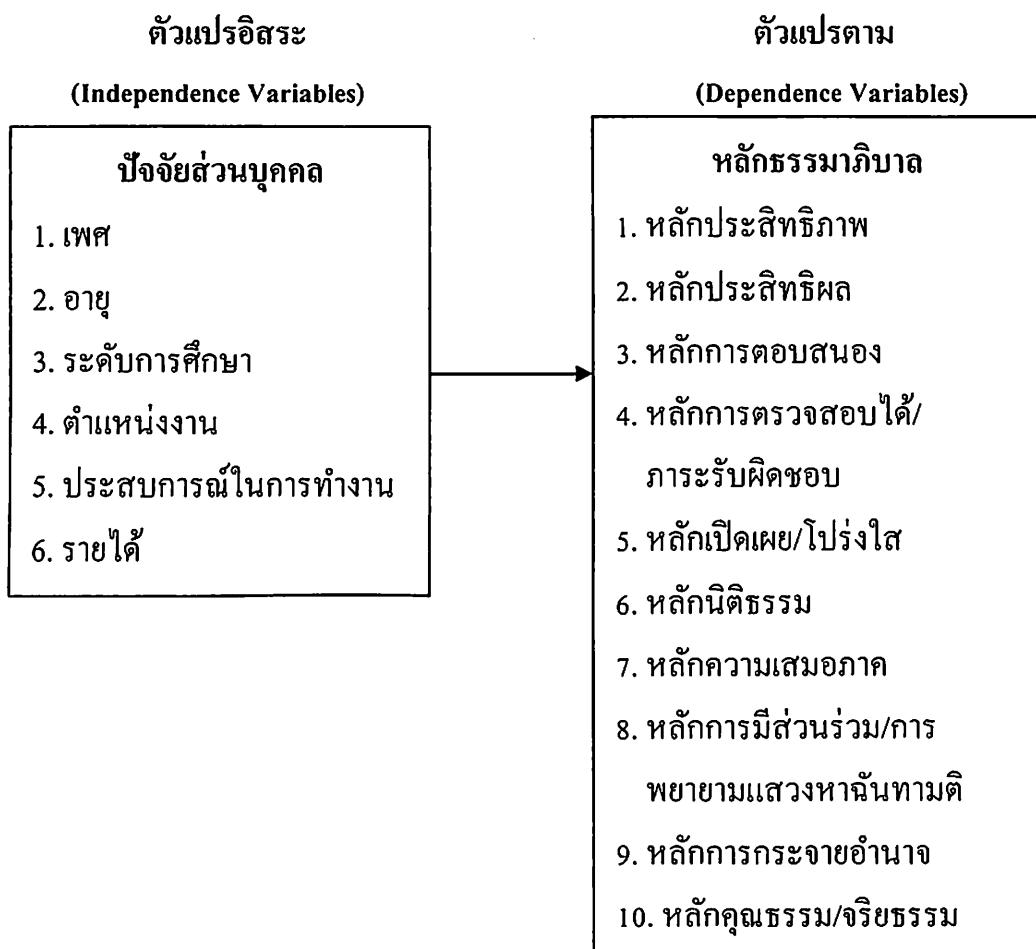
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของบุคลากรที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

1.3 กรอบแนวคิดในการวิจัย

ในการศึกษาวิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่” ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับหลักธรรมาภิบาลที่ประยุกต์ใช้ในการบริหารงาน โดยกำหนดกรอบแนวคิดการวิจัย ดังนี้

ตัวแปรต้น (Independence Variables) ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ อายุ, เพศ, ระดับการศึกษา, ตำแหน่งงาน, ประสบการณ์ และรายได้

ตัวแปรตาม (Dependence Variables) ความคิดเห็นของบุคลากรที่ต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล 10 ประการ ได้แก่ หลักประสิทธิภาพ, หลักประสิทธิผล, หลักการตอบสนอง หลักการตรวจสอบได้/การรับผิดชอบ หลักปิดเผย/โปร่งใส หลักนิติธรรม หลักความเสมอภาค หลักการมีส่วนร่วม/การพยาบาลแสวงหาฉันทามติ หลักการกระจายอำนาจ และหลักคุณธรรม/จริยธรรม ของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่



ภาพประกอบที่ 1.1 กรอบแนวคิดในการทำวิจัย

1.4 คำถามในการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่” ได้ตั้งคำถามในการวิจัยไว้ดังนี้ ระดับความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ อยู่ในระดับใด และการเปรียบเทียบความคิดเห็นของบุคลากรที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล แตกต่างกันหรือไม่

1.5 สมมติฐานการวิจัย

สมมติฐานของการศึกษาวิจัยมีดังนี้

ปัจจัยส่วนบุคคลของบุคลากร คือ เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งงาน ประสบการณ์ในการทำงาน และรายได้ต่างกันมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ แตกต่างกัน

1.6 ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้เป็นการศึกษา “ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่” โดยกำหนดขอบเขตของ การศึกษาวิจัยไว้ดังนี้

ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้วิจัยมุ่งศึกษาความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของ หน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่ โดยแบ่งออกเป็น 10 ประการ คือ หลักปรัชญาพ หลักปรัชญาพ หลักการตอบสนอง หลักการตรวจสอบได้/การรับผิดชอบ หลักเปิดเผย/โปร่งใส หลักนิติธรรม หลักความเสมอภาค หลักการมีส่วนร่วม/การพยายามแสวงหาฉันทามติ หลักการ กระจายอำนาจ และหลักคุณธรรม/จริยธรรม

ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ บุคลากรของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การ อุตสาหกรรมป้าไไม่ ซึ่งมีทั้งหมด 182 คน ประกอบด้วย 7 หน่วยงาน คือ สำนักบริหารกลาง สำนัก ตรวจสอบภายใน สำนักบัญชีและการเงิน สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักกฎหมาย สำนักวิจัยพัฒนาการจัดการป้าไไม่เศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และสำนักธุรกิจการตลาด

ขอบเขตด้านพื้นที่

หน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่ กรุงเทพมหานคร

ขอบเขตด้านเวลา

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2561 ถึง เดือนพฤษภาคม 2562 รวมเป็น ระยะเวลา 7 เดือน

1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ทำให้ทราบความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของ หน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่
- ทำให้ทราบผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของบุคลากรที่มีต่อการบริหารงานตาม หลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล
- สามารถนำผลการวิจัยไปพัฒนาปรับปรุงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลในการ บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์การอุตสาหกรรมป้าไไม่ ให้มี ประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

1.8 นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกที่เกิดจากความรู้สึกภายในต่าง ๆ ซึ่งความรู้สึกภายในนั้นอาจเป็นเพียงเจตคติหรือความเชื่อหรือความนิยมที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่

2. บุคลากร หมายถึง ผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ กรุงเทพฯ ที่ทำงานสังกัดอยู่ในองค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ โดยได้รับเงินเดือนทุกเดือนทุกตำแหน่ง ที่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของผู้อำนวยการ

2.1 อายุ หมายถึง อายุของบุคลากรหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ จนถึงปีปัจจุบัน โดยนับเป็นปีแบ่งออกเป็น 4 กลุ่ม คือ อายุระหว่าง 20 – 30 ปี อายุระหว่าง 31 – 40 ปี อายุระหว่าง 41 – 50 ปี และอายุระหว่าง 50 – 60 ปี

2.2 ระดับการศึกษา หมายถึง ระดับการศึกษาขั้นสูงสุดของบุคลากรหน่วยงาน ส่วนกลาง องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ ที่ได้รับประสบปฎิบัติงานอยู่ในปัจจุบัน แบ่งออกเป็น 4 กลุ่มคือ ต่ำกว่าอนุปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง อนุปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง ปริญญาตรี และสูงกว่าปริญญาตรี

2.3 ตำแหน่งงาน หมายถึง ตำแหน่งที่บุคลากรของหน่วยงานส่วนกลาง องค์กร อุตสาหกรรมป้าไไม่ ที่ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบัน แบ่งออกเป็น 6 กลุ่ม คือ พนักงานปฏิบัติการ/ พนักงานปฏิบัติการสัญญาจ้าง พนักงานสัญญาจ้าง/พนักงาน หัวหน้างาน หัวหน้าส่วน/ผู้จัดการ หัวหน้าฝ่าย และผู้อำนวยการสำนัก

2.4 ประสบการณ์ในการทำงาน หมายถึง ช่วงระยะเวลาหรือจำนวนปีที่บุคลากร ปฏิบัติงานในหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ โดยนับตั้งแต่วันที่เริ่มปฏิบัติงาน หรือตั้งแต่โยกยายจากหน่วยงานอื่นเข้ามาปฏิบัติงานในหน่วยงานส่วนกลาง จนถึงปีปัจจุบัน แบ่งออกเป็น 5 กลุ่ม คือ ต่ำกว่า 5 ปี 6-10 ปี 11 – 15 ปี 16 – 20 ปี และ 21 ปี ขึ้นไป

2.5 รายได้ หมายถึง เงินเดือนที่ได้รับเป็นรายเดือนจากองค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ แบ่งออกเป็น 7 กลุ่ม ต่ำกว่า 15,000 บาท 15,000 – 25,000 บาท 25,001 – 35,000 บาท 35,001 – 45,000 บาท และ 45,001 บาทขึ้นไป

3. การบริหารงาน หมายถึง กระบวนการหรือวิธีการในการนำทรัพยากรทางการบริหาร ทั้งในทางวัตถุและบุคคล มาดำเนินการภายใต้ส่วนงานต่างๆ ของหน่วยงานส่วนกลาง องค์กร อุตสาหกรรมป้าไไม่ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล

4. หลักธรรมาภิบาล หมายถึง หลักในการบริหารงานของหน่วยงานส่วนกลาง ของ องค์กรอุตสาหกรรมป้าไไม่ ที่ส่งผลให้เกิดความเป็นธรรมในการปฏิบัติงานแก่บุคลากร

ประกอบด้วยหลักพื้นฐาน 10 ประการ คือ หลักประสิทธิภาพ หลักประสิทธิผล หลักการตอบสนอง หลักการตรวจสอบได้/การรับผิดชอบ หลักเปิดเผย/โปร่งใส หลักนิติธรรม หลักความเสมอภาค หลักการมีส่วนร่วม/การพยาบาลแสวงหาฉันทามติ หลักการกระจายอำนาจ และหลักคุณธรรม/จริยธรรม

5. หลักประสิทธิภาพ (Efficiency) หมายถึง การปฏิบัติงานต้องใช้ทรัพยากร้อย่างประหยัด เกิดผลลัพธ์ที่คุ้มค่าต่อการลงทุนและบังเกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม ทั้งนี้ ต้องมีการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงาน เพื่ออำนวยความสะดวกและลดค่าใช้จ่าย ตลอดจนมีการพัฒนาการทำงานให้ทันสมัยเหมาะสม

6. หลักประสิทธิผล (Effectiveness) หมายถึง การปฏิบัติงานตามพันธกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร มีการวางแผนเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ไม่ใช่การดำเนินการที่ขาดหลักการ ไม่มีการติดตามประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

7. หลักการตอบสนอง (Responsiveness) หมายถึง การปฏิบัติงานต้องสามารถดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ได้เสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดและสร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจได้ รวมถึงสามารถตอบสนองประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีความหลากหลายและความแตกต่างกันได้อย่างเหมาะสม

8. หลักการตรวจสอบได้/การรับผิดชอบ (Accountability) หมายถึง การปฏิบัติงานต้องสามารถตอบคำถามซึ่งแจ้งได้เมื่อมีข้อสงสัย รวมทั้งต้องมีการจัดวางระบบการรายงานความก้าวหน้าและผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อสาธารณะเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบและการให้คุณให้ไทย ตลอดจนมีการจัดเตรียมระบบการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น และมีความพร้อมที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

9. หลักเปิดเผย/โปร่งใส (Transparency) หมายถึง การปฏิบัติงานต้องปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ตรงไปตรงมา รวมทั้งต้องมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นและเชื่อถือได้ต่อสาธารณะอย่างสม่ำเสมอ ตลอดจนวางระบบการทำงานที่โปร่งใสตรวจสอบได้และกำหนดผู้รับผิดชอบที่ยึดมั่นในหลักการและกฎหมาย

10. หลักนิติธรรม (Rule of law) หมายถึง การปฏิบัติงานต้องใช้อำนาจของกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด ด้วยความเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ

11. หลักความเสมอภาค (Equity) หมายถึง การปฏิบัติงานต้องปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน มีการมองหมายความรับผิดชอบอย่างเหมาะสม รวมทั้งมีกระบวนการตัดสินใจในเรื่องที่เป็นส่วนรวมและสำคัญโดยใช้เสียงส่วนใหญ่ และมีการยึดหลักความเป็นธรรม ความเสมอภาค ใน การปฏิบัติงานที่กล้ามีนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง

12. หลักการมีส่วนร่วม/การพยาختาณและทางทักษันทางติ (Participation/Consensus oriented) หมายถึง การปฏิบัติงานต้องรับฟังความคิดเห็นส่วนรวม มีการพัฒนาศักยภาพในด้านการสร้างการมีส่วนร่วมและสร้างความเข้าใจอันดีกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และพร้อมนำข้อเสนอแนะที่ได้รับจากองค์กรภายนอกไปพิจารณาปรับปรุง

13. หลักการกระจายอำนาจ (Decentralization) หมายถึง การปฏิบัติงานความมีการมอบอำนาจและกระจายความรับผิดชอบในการตัดสินใจและการดำเนินการให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในระดับต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม รวมทั้งมีการ โอนถ่ายบทบาทและการกิจหน่วยงานต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม

14. คุณธรรม/จริยธรรม (Morality/Ethics) หมายถึง การปฏิบัติงานต้องมีจิตสำนึกร่วมรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปอย่างมีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม บรรษัทภรณ์ และปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเทและรับผิดชอบอย่างเต็มที่ โดยไม่ได้หวังค่าตอบแทนพิเศษ