

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหาทางกฎหมายในการบังคับใช้วินัยทางงบประมาณและการคลังในระบบการตรวจเงินแผ่นดิน
คำสำคัญ	วินัยทางงบประมาณและการคลัง/การตรวจเงินแผ่นดิน
นักศึกษา	เมธาพร จันไทย
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.สุปรียา แก้วละเอียด
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2555

บทคัดย่อ

สารนิพนธ์ฉบับนี้เป็นการศึกษาปัญหาการบังคับใช้วินัยทางงบประมาณและการคลัง ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งรัฐธรรมนูญได้บัญญัติกฎหมายว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลังขึ้นเป็นครั้งแรก เมื่อปี พ.ศ. 2542 โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 มีสาระสำคัญประกอบด้วย อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน อันได้แก่ การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาในเรื่องวินัยทางงบประมาณและการคลัง การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังในฐานะเป็นองค์กรสูงสุด

เหตุผลสำคัญที่ต้องมีการดำเนินการวินัยทางงบประมาณและการคลังขึ้นในระบบการตรวจเงินแผ่นดินของไทย ก็เพื่อให้ระบบการควบคุมและตรวจสอบการเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีวินัย เนื่องจากแต่เดิมนั้นในระบบการตรวจเงินแผ่นดินของไทยเมื่อมีการตรวจพบการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณแผ่นดิน คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพียงส่งเรื่องไปให้ผู้บังคับบัญชาของผู้กระทำความผิดหรือพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีตามขั้นตอน โดยไม่มีอำนาจในการพิจารณาลงโทษแต่ประการใด อันเป็นเหตุให้การลงโทษผู้กระทำความผิดมีน้อยมาก บรรดาหน่วยรับตรวจจึงไม่ให้ความสำคัญต่อกระบวนการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

ต่อมาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวออกระเบียบ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544 โดยเป็นมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐในความคิดเกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารงบประมาณ การก่อหนี้ผูกพัน การจัดเก็บรายได้ และความผิดอื่นถือได้ว่าเป็นมาตรการป้องปราม

และกำหนดโทษปรับทางปกครองขั้นต้น ใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ ได้แก่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือ ผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ และออกระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธี พิจารณาความผิดทางวินัยงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544

ถึงแม้ว่าปัจจุบันจะมีการดำเนินการวินัยทางงบประมาณและการคลังมาช่วยเสริมในระบบ การตรวจเงินแผ่นดินให้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีวินัยแล้วก็ตาม แต่เนื่องจากการดำเนินการวินัย ทางงบประมาณและการคลังเป็นเรื่องใหม่สำหรับประเทศไทย ผู้เขียนจึงได้มุ่งที่จะศึกษาวิเคราะห์ปัญหา ต่างๆ ในการบังคับใช้วินัยทางงบประมาณและการคลัง เพื่อให้เกิดความเข้าใจในหลักกฎหมายและสภาพ ปัญหาที่เกิดขึ้น และจะได้นำไปเป็นประโยชน์ในการแก้ไข ปรับปรุง กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การควบคุมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีวินัยยิ่งขึ้น

THEMATIC TITLE	LEGAL PROBLEMS CONCERNING THE ENFORCEMENT OF BUDGET AND FISCAL DISCIPLINE IN THE STATE AUDIT SYSTEM OF THAILAND
KEYWORDS	ENFORCEMENT OF BUDGET AND FISCAL DISCIPLINE IN THE STATE AUDIT SYSTEM OF THAILAND
STUDENT	METHAPORN CHANTHAI
THEMATIC ADVISOR	DR. SUPREEYA KAEWLA-IAD
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAW
FACULTY	FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2012

ABSTRACT

The thematic was to study the problems concerning the enforcement of budget and fiscal discipline by the Office of The Auditor General in Thailand. The constitution enabled the enacting of provisions on budget and fiscal discipline for the first time in B.E.2542. Its substance consisted of the power and duties of State Audit Commission, including the rules and procedures in matters of budget and fiscal discipline, imposition of administrative fine, and consideration of budget and fiscal disciplinary offense

The major reason for enforcing budget and fiscal discipline on the Office of The Auditor General of Thailand is to provide efficiency and orderliness to the financial audit system of the state. Traditionally, if there was an offense related to the administration of budget, the State Audit Commission would inform their supervisors or investigators to prosecute. However, it does not have any authority to sentence or impose penalty. Therefore, there were few punishments of offenders, and involved organizations often overlooked these processes.

Subsequently, the State Audit Commission legislates, under the authority of the above law, the Regulations of State Audit Commission on Budget and Fiscal Discipline in B.E. 2544. The law is to be used as a financial control measure, preventing offenses that relate to the process of receiving payment, making payment, fund keeping, budget management, obligations, revenue collection, or any other related offenses. It is considered an initial measure of prevention and imposition of administrative fine

enforced on government officials, officers, wage-earners, and other kinds of employees in the work unit. It also issues Regulations of State Audit Commission on Procedure Code for Budget and Fiscal Discipline Offenses B.E. 2544.

Nowadays, the regulations on budget and fiscal discipline have been implemented and have increased effectiveness and orderliness of the Audit System of Thailand. However, since this law has just been introduced to Thailand, the author only aims to analyze the problems found in the enforcement of budget and fiscal discipline, which can lead to more understanding of the principles of the law and the conditions of the problems that occur, as well as improvement of relevant laws and regulations to increase effectiveness and orderliness in the control of the State Audit System.