

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1	
บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา.....	6
2	
แนวคิด และทฤษฎี ที่เกี่ยวข้องกับวินัยทางงบประมาณและการคลัง	7
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	7
2.1.1 หลักความชอบของการกระทำทางปกครอง	7
2.1.2 หลักความรับผิดชอบของฝ่ายปกครองในการบริหารงบประมาณ การเงินและการคลัง และหลักวินัยทางงบประมาณและการคลัง	14
2.2 แนวคิดของการจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อควบคุมการตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐ	19
2.2.1 แนวคิดเรื่ององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ	20
2.2.2 การจัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระในประเทศไทย	20
2.3 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการตรวจเงินของแผ่นดิน	21
2.3.1 ทฤษฎีการคลังและงบประมาณเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินแผ่นดิน	21
2.3.2 แนวคิดในการตรวจเงินแผ่นดิน	25
2.4 ความเป็นมาของการตรวจเงินแผ่นดินในประเทศไทย	28
2.4.1 การตรวจเงินแผ่นดินในยุคสมบูรณาญาสิทธิราชย์.....	28

บทที่

หน้า

2.4.2	สถาบันตรวจเงินแผ่นดินภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475	33
2.4.3	การตรวจเงินแผ่นดินในปัจจุบัน	35
3	ระบบการตรวจสอบความผิดทางงบประมาณและการคลังในประเทศไทย และประเทศฝรั่งเศส	37
3.1	ระบบการตรวจสอบความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังในประเทศไทย	37
3.1.1	วัตถุประสงค์ของการตรวจเงินแผ่นดิน	37
3.1.2	องค์กรตรวจเงินแผ่นดินในประเทศไทย	37
3.1.3	ลักษณะความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ในระบบการตรวจเงินแผ่นดินของประเทศไทย	39
3.1.4	มาตรการทางกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวินัยทางงบประมาณ และการคลังในประเทศไทย	41
3.1.4.1	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	41
3.1.4.2	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542	43
3.1.4.3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เกี่ยวกับวินัย ทางงบประมาณและการคลัง	50
	1) ระเบียบว่าด้วยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544	50
	2) ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณา ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544.....	64
3.2	ระบบการตรวจสอบความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของประเทศฝรั่งเศส	74
3.2.1	การตรวจสอบความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังโดยศาลบัญชี.....	74
3.2.2	การตรวจสอบความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง โดยศาลวินัยทางงบประมาณและการคลัง	79

บทที่	หน้า
4	วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายว่าด้วยการบังคับใช้วินัยทางงบประมาณและการคลัง 85
	4.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนของบัญญัติเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำวินิจฉัย ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน 86
	4.2 ปัญหาเกี่ยวกับการที่องค์กรผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดคดีวินัยทางงบประมาณ และการคลังเป็นองค์กรเดียวกันกับองค์กรผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณา ในเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง 87
	4.3 ปัญหาเกี่ยวกับการขาดอำนาจในการวินิจฉัยคดีของคณะกรรมการวินัย ทางงบประมาณและการคลัง 91
	4.4 ปัญหาเกี่ยวกับการขาดบทบัญญัติที่ใช้บังคับกับข้าราชการการเมือง 92
5	สรุปและข้อเสนอแนะ 95
	5.1 สรุป 95
	5.2 ข้อเสนอแนะ 97
	บรรณานุกรม 106
	ภาคผนวก 109
	พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 110
	ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง 136
	บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ความหมายของคำว่า “เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของหน่วยรับตรวจ”ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542 (ตุลาคม 2543) 150
	ประวัติผู้วิจัย 153