

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประเทศไทยที่ผ่านมาได้ถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่าไม่ต้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ต้องการให้เกิดองค์กรระดับชาติขึ้นมาถ่วงดุลกับภาครัฐ ไม่อาจได้องค์กรที่เป็นอิสระ เป็นกลาง มีความน่าเชื่อถือเพียงพอในการคุ้มครองและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อีกทั้งมีปัญหาค่าใช้จ่ายสูงในอำนาจหน้าที่กับองค์กรหรือหน่วยงานอื่น ๆ ส่งผลให้การดำเนินงานขาดประสิทธิภาพและไม่สามารถคุ้มครองและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้ ดังนั้น หากมีองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่เหมาะสมแล้ว จะมีส่วนช่วยทำให้การตัดสินใจดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ เกิดประสิทธิภาพและสามารถคุ้มครองและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 57 (2) ได้

ดังนั้น การวิจัยนี้จึงได้กำหนดกฎหมายต้นแบบว่าด้วยองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

1. สรุป อภิปรายผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยองค์การอิสระและสุขภาพ นอกจากนั้นแม้ว่าองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เป็นถ้อยคำที่มีอยู่ทั้งในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับพุทธศักราช 2540 และ 2550 แต่รัฐธรรมนูญสองฉบับก่อนหน้านี้นี้ไม่ได้กำหนดรายละเอียดไว้ว่า องค์การอิสระจะมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่อย่างไรบ้าง ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีภาคประชาชนเคยผลักดันให้ออกกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้แต่ก็ยังไม่สำเร็จเป็นรูปธรรม นอกจากนั้นแม้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับพุทธศักราช 2540 และฉบับพุทธศักราช 2550 จะได้มีการบัญญัติให้้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพทำหน้าที่ให้ความเห็นก่อนการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบที่รุนแรง แต่ก็ไม่มีการจัดทำกฎหมายให้อนุวัติการตามที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้แต่อย่างใด ซึ่งในประเด็นนี้เมื่อเปรียบเทียบกับสหรัฐอเมริกา (US. Environmental protection agency-USEPA) เห็นได้ว่ามีหน่วยงานหลักที่

ทำหน้าที่จัดการด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ บทบาทและอำนาจหน้าที่ในส่วนต่อไป USEPA จะทำหน้าที่เสนอร่างกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมกลางที่ถือเป็นมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อห้ามรัฐต่าง ๆ นำไปปฏิบัติ หรือนำไปบัญญัติเป็นกฎหมายของรัฐนั้น ๆ ส่วนสหราชอาณาจักรเห็นได้ว่ากฎหมาย Environmental Impact Assessment (Uncultivated Land and Semi-Natural Areas) (England) Regulation 2001 (พ.ศ. 2544) กำหนดให้บุคคลที่จะดำเนินโครงการใด ๆ โดยใช้ประโยชน์จากพื้นที่ที่ไม่มีเพาะปลูกหรือพื้นที่กึ่งธรรมชาติเพื่อทำการเกษตรต้องจัดทำแผนงานที่มีรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการลักษณะและพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น โดยแผนงานดังกล่าวต้องได้รับการตรวจสอบในเบื้องต้นจาก Secretary of State for Environment, Food and Rural Affairs ซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้พิจารณาว่าโครงการนั้นมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือไม่ ส่วนสาธารณรัฐฝรั่งเศสเห็นได้ว่ามีหลายองค์กร เช่น องค์กรพิทักษ์ชายฝั่งทะเล (The coastal protection Agency) สำนักงานการล่าสัตว์และชีวิตสัตว์ในป่าแห่งชาติ (The National Hunting and Wildlife Office) สมาคมการเกษตร (Chambers of Agriculture) แต่สาธารณรัฐฝรั่งเศสมีองค์กรหนึ่งที่น่าจะถือว่าเป็นองค์กรหลักด้านสิ่งแวดล้อม คือ องค์กรการจัดการสิ่งแวดล้อมและพลังงาน (The Environment and Energy Management Agency) จัดตั้งขึ้นตามมาตรา L131-3 เพื่อทำหน้าที่ในการปกป้องและควบคุมมลพิษทางอากาศ ลดปริมาณขยะของเสีย การทิ้งขยะของเสีย การนำขยะของเสียกลับมาใช้ใหม่ ส่วนสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีเห็นได้ว่ามีหน่วยงานหนึ่งใน Federal Environmental Ministry ทำหน้าที่ให้ข้อมูลวิทยาศาสตร์ด้านการควบคุมมลพิษทางอากาศ การลดเสียง การปกป้องผิวดิน การจัดการของเสีย การจัดการน้ำ และการปกป้องสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับเรื่องสุขภาพโดยเฉพาะการเตรียมข้อมูลเพื่อกำหนดกฎระเบียบให้แก่ Federal Environmental Ministry

จากผลการศึกษาดังกล่าวจึงเป็นที่มาของการมีกฎหมายต้นแบบว่าด้วยองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ซึ่งประกอบด้วยเนื้อหาสำคัญ ดังนี้

1) คณะกรรมการองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เห็นได้ว่าบุคคลที่จะทำหน้าที่ใดในองค์การอิสระจำเป็นต้องมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดไว้ ทั้งนี้ เนื่องจากการทำหน้าที่ใดก็ตามในองค์การอิสระบุคคลนั้นนอกจากต้องมีความรู้และความเชี่ยวชาญในการทำหน้าที่ดังกล่าวแล้ว ยังต้องมีความซื่อสัตย์และต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม ปราศจากการกระทำมิชอบไม่ว่ากรณีใด ๆ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับกฎบัตรความร่วมมือด้านอนามัยและสิ่งแวดล้อมของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียตะวันออก - กรอบความร่วมมือ (Charter of the Regional Forum on Environment and Health Southeast and East Asian Countries - Framework for Cooperation) เห็นได้ว่า แต่งตั้งคณะทำงานวิชาการชุดต่างๆ ในการกำหนดประเด็นสำคัญที่ต้องดำเนินการนั้น จะต้อง

ผ่านการพิจารณาและรับรองโดยเวทีระดับภูมิภาค สมาชิกคณะทำงานวิชาการ มาจากประเทศสมาชิกที่เกี่ยวข้องหรือมีประสบการณ์ในเรื่องนั้น ๆ เพื่อการแลกเปลี่ยนกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ ประธานของคณะทำงานจะได้รับการคัดเลือกจากรัฐบาลของประเทศสมาชิก สมาชิกอื่นอาจมาจากผู้แทนภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ประชาสังคม ศูนย์ระดับภูมิภาคสถาบัน หรือผู้เกี่ยวข้องกับโครงการริเริ่มจากภูมิภาคอื่น ๆ และของโลกที่ดำเนินการประเด็นเดียวกัน (Regional and Global Initiatives) อาจได้รับเชิญเป็นสมาชิกของคณะทำงานวิชาการด้วยหน้าที่คณะทำงานวิชาการ

2) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เห็นได้ว่าอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง การส่งเสริมและสนับสนุนประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย และองค์การเอกชน และสถาบันอุดมศึกษาให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นขององค์การอิสระ รวมถึงส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพที่จำเป็นต่อการให้ความเห็นขององค์การอิสระ นอกนั้นยังมีหน้าที่ในการแต่งตั้งที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน และเชิญผู้เกี่ยวข้องหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือบุคคลอื่นใดเพื่อมาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือให้ความเห็น รวมทั้งส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการองค์การอิสระได้ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส พบว่ามีองค์การหลัก ๆ ที่ทำหน้าที่ดูแลและปัญหาน้ำ คือ สำนักงานน้ำแห่งชาติ (The National Water Agency) ตามมาตรา L 213-1 ซึ่งมีหน้าที่เพียงให้คำแนะนำต่อโครงการหรือปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับน้ำและองค์การลุ่มน้ำ (The Water Basin Agencies) ที่จัดตั้งขึ้นตามพื้นที่ลุ่มน้ำหรือพื้นที่กลุ่มลุ่มน้ำตามมาตรา L 213-2 ส่วนสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี พบว่าตามกฎหมาย Atomic Energy Act และ Precautionary Radiation Protection Act กำหนดไว้โดยกระทรวงต่าง ๆ จะเป็นหน่วยงานสูงสุดที่มีอำนาจจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับของรัฐบาลกลาง โดยจะทำหน้าที่ในการพัฒนานโยบายด้านสิ่งแวดล้อมและบัญญัติกฎหมายรวมทั้งให้เงินทุนในการปกป้องสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่เป็นหน่วยงานที่ให้คำแนะนำในการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมด้วย

3) สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เห็นได้ว่าการจัดตั้งให้มีสำนักงานที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการองค์การอิสระ โดยมีประธานกรรมการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบกิจการทั่วไปของคณะกรรมการองค์การอิสระนั้น ถือเป็นกลไกสำคัญที่ทำให้้องค์การอิสระดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส พบว่ามีการจัดรูปของรัฐตามโครงสร้างแบบรัฐเดี่ยว มีรัฐเป็นนิติบุคคลในทางกฎหมายมหาชน ถือเป็นอำนาจสูงสุดและควบคุมองค์กรปกครองอื่นตามลำดับชั้นลดหลั่นกันตามลำดับ โดยที่สาธารณรัฐฝรั่งเศส

เป็นรัฐเดียวที่มีการกระจายอำนาจการปกครองอย่างมากจึงมีนิติบุคคลอื่นที่ไม่อยู่ในการบังคับบัญชาโดยตรงของรัฐ แต่รัฐก็ยังคงมีอำนาจที่จะกำกับดูแลอยู่เหนือนิติบุคคลเหล่านี้ ส่วนสหรัฐอเมริกา มีองค์การพิทักษ์สิ่งแวดล้อมแห่งสหรัฐอเมริกา (US. Environmental protection agency-USEPA) เป็นองค์กรทางปกครองของรัฐบาลกลางองค์กรหนึ่งของประเทศที่ถูกจัดตั้งขึ้นเมื่อปี ค.ศ. 1970 (พ.ศ. 2513) นอกจากนี้มีสำนักงานใหญ่อยู่กรุงวอชิงตัน ดีซี แล้วยังมีสำนักงานสาขาตามภูมิภาคอีก 10 สาขา USEPA มีหน้าที่ในการออกกฎหมายและพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (Environmental regulations) และดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบที่ออกโดยสภานิติบัญญัติและองค์การพิทักษ์สิ่งแวดล้อมแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา ส่วนสหราชอาณาจักรได้มีการบัญญัติสิทธิสิ่งแวดล้อมไว้ในรัฐธรรมนูญและจากการตรวจสอบกฎหมายสิ่งแวดล้อมของอังกฤษหลายฉบับ รวมทั้ง พระราชบัญญัติคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ค.ศ. 1990 (พ.ศ. 2533) (Environmental Protection Act 1990) นั้น และมีกฎหมายที่กำหนดให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมทั้งกับรัฐและชุมชนในการบำรุงรักษา การได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และในการคุ้มครองและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไว้อย่างชัดเจน ในส่วนของการจัดทำรายงานประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมนั้น กฎหมาย Environmental Impact Assessment (Uncultivated Land and Semi-Natural Areas) (England) Regulation 2001 (พ.ศ. 2544) กำหนดให้บุคคลที่จะดำเนินโครงการใด ๆ โดยใช้ประโยชน์จากพื้นที่ที่ไม่มีการเพาะปลูกหรือพื้นที่กึ่งธรรมชาติเพื่อทำการเกษตรต้องจัดทำแผนงานที่มีรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการลักษณะและพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ส่วนสาธารณรัฐฝรั่งเศสมีการแบ่งการปกครองออกเป็นสองระดับ กล่าวคือในระดับชาตินั้นจะมีกระทรวงนิเวศวิทยาและการพัฒนาที่ยั่งยืน (Ministry of Ecology and Sustainable Development) ทำหน้าที่หลักด้านการปกป้องการบ่อนทำลาย และพัฒนาอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีหน้าที่ลดมลพิษและความเดือดร้อนรำคาญในทุกลักษณะ นอกจากนี้ มีหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวกับการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม เช่น กระทรวงเกษตร หลายหน่วยงานในกระทรวงนี้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับปัญหาสิ่งแวดล้อม เช่น กรมการจัดการและการวางแผนส่วนภูมิภาคและการดำเนินการด้านป่าไม้ (Department of Rural Management and Structure and the Forest Service) กระทรวงอุตสาหกรรม (Ministry of Industry) กระทรวงศึกษาและกระทรวงมหาวิทยาลัย (Ministry of Education and the Ministry of the Universities) ส่วนสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีมีหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่จัดการด้านสิ่งแวดล้อม คือ หน่วยงานของรัฐ (Lander) และหน่วยงานของท้องถิ่น ส่วนหน่วยงานของรัฐบาลกลางมีเครื่องมือในการจัดการอย่างจำกัด ดังนี้ 1. หน่วยงานระดับรัฐบาลกลาง มีการจัดตั้ง Federal Environmental Ministry ซึ่งก่อนที่จะมีการจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวนี้ หน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลด้านสิ่งแวดล้อมของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีประกอบด้วย 3 หน่วยงาน คือ กระทรวงมหาดไทย (Ministry of the Interior)

กระทรวงเกษตร (Ministry of Agriculture) และกระทรวงสาธารณสุข (Ministry of Health) 2. หน่วยงานระดับมลรัฐ (Lander) โดย Lander จะมีบทบาทสำคัญในการปกป้องสิ่งแวดล้อมเพราะมีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย เมื่อการบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นผลหรือมีปัญหา Lander จะแจ้งให้หน่วยงานของรัฐบาลกลางทราบเพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่อไป 3. หน่วยงานระดับท้องถิ่น (Municipalities) โดยกำหนดให้มีสำนักงานต่าง ๆ ในหน่วยงานระดับท้องถิ่นที่ทำหน้าที่ด้านสิ่งแวดล้อม เช่น Town Planning Office ดูแลเรื่องการวางแผนการใช้ที่ดินการใช้อาคารและการปรับปรุงเมือง

2. ข้อเสนอแนะ

จากข้อสรุปที่ได้สรุปมาข้างต้น หากจะให้มีการนำไปสู่การดำเนินการเพื่อกฎหมายต้นแบบว่าด้วยองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ การวิจัยจึงมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

กฎหมายต้นแบบว่าด้วยองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เป็นกลไกหนึ่งที่ทำให้สามารถสะท้อนความคิดและเหตุผลของกลุ่มต่าง ๆ ในสังคมไปถึงภาครัฐ เพื่อให้ภาครัฐได้ตระหนักถึงข้อดี ข้อเสีย และผลกระทบต่าง ๆ ที่เกิดทั้งตรงบวกและทางลบในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว ภายใต้หลักการป้องกันล่วงหน้า หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น จำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายต้นแบบว่าด้วยองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ซึ่งประกอบด้วยเนื้อหาสำคัญดังนี้

1) **คำนิยามศัพท์** เนื่องจากการจัดตั้งองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นเรื่องเฉพาะ การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับนิยามศัพท์จึงเป็นเรื่องแรกที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการตีความและการบังคับใช้กฎหมายซึ่งประกอบด้วยองค์การด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ คณะกรรมการ ประธานกรรมการ กรรมการ สำนักงาน เลขาธิการ และหน่วยงานของรัฐ

2) **หมวด 1 คณะกรรมการองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ** ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคณะกรรมการองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกสิบสี่คน ซึ่งได้รับเลือกจากบุคคลซึ่งเป็นตัวแทนขององค์การด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ดำเนินงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอย่างต่อเนื่องเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสองปีและเป็นผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ในการประเมินผลกระทบ

สิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นที่ประจักษ์ โดยมีตัวแทนขององค์การด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจากภูมิภาคไม่น้อยกว่าเจ็ดคนและต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทั้งหญิงและชาย

หลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของประธานกรรมการและกรรมการ ซึ่งประกอบด้วย (1) มีสัญชาติไทย (2) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ (3) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น (4) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง ซึ่งหากเคยเป็นต้องพ้นจากกรณีนั้นมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี (5) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องโทษตามความพิพากษาให้จำคุกไม่ว่าจะรอลงอาญา หรือรอการพิจารณาโทษก็ตาม เว้นแต่จะได้พ้นโทษมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปีหรือเป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาท (6) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย (7) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (8) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ (9) ไม่เป็นกรรมการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (10) ไม่เป็นผู้บริหารหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ระดับสูงใด ๆ ในบริษัท หรือองค์กรที่ดำเนินธุรกิจ หรือองค์กรที่จัดตั้งโดยบริษัท ประกอบธุรกิจที่แสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน เว้นแต่จะได้พ้นตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

นอกจากนี้ยังได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการได้รับค่าตอบแทน หลักเกณฑ์การคัดเลือกคณะกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และการประชุมของคณะกรรมการ

3) หมวด 2 หน้าที่และอำนาจ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการองค์การด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (1) ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานรัฐเกี่ยวกับการตราและการบังคับใช้กฎหมาย กฎ และข้อบังคับ และการให้ความเห็นในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (2) ตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (3) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์การด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพให้เกิดขึ้นอย่างน้อยในทุกจังหวัด (4) ส่งเสริมความร่วมมือและการประสานงานระหว่างหน่วยราชการองค์กรเอกชน และองค์กรอื่นในการส่งเสริม

การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (5) จัดให้มีการประชุมสมัชชาตัวแทนองค์กรด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง เพื่อประเมินการทำงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพขององค์กรอิสระ ติดตามตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานรัฐที่ทำหน้าที่การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และเพื่อเสนอแนะแนวทางในการการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ แก่หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อดำเนินการใด ๆ ในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (6) ส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการเผยแพร่ความรู้ในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (7) จัดทำรายงานเฉพาะกรณีรายงานประจำปีเพื่อการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเสนอต่อคณะรัฐมนตรีรัฐสภาและเผยแพร่ต่อสาธารณชน (8) สนับสนุนการใช้มาตรการทางกฎหมายในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ รวมทั้งทำการฟ้องเพื่อประโยชน์สาธารณะ และให้ยกเว้นค่าฤชาธรรมเนียม (9) ประเมินผลและรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อรัฐสภา (10) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (11) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

4) หมวด 3 สำนักงานคณะกรรมการองค์การด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานและรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน และจะให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานรองจากเลขาธิการก็ได้

โดยสำนักงาน มีหน้าที่รับผิดชอบรับผิดชอบงานธุรการ งานประชุมการศึกษางานวิจัย ข้อมูล และกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการคณะอนุกรรมการ รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการมอบหมาย

ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้ประธานกรรมการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการออกระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารสำนักงาน การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นในเรื่องดังต่อไปนี้ (1) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว (2) แต่งตั้งถอดถอนเลขาธิการและรองเลขาธิการ (3) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน (4) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัย และการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษ

สำหรับเลขานุการ รองเลขานุการ และพนักงานของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้าง ลูกจ้างของสำนักงาน (5) การคัดเลือก การกำหนดอัตราค่าจ้างหรือค่าตอบแทน (6) การบริหารและจัดการการเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน (7) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขานุการ รองเลขานุการพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

3. ข้อเสนอแนะประเด็นวิจัยครั้งต่อไป

เนื่องการวิจัยกำหนดขอบเขตการวิจัยเฉพาะกฎหมายต้นแบบว่าด้วยองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ซึ่งผลจากการวิจัยพบว่ามีประเด็นสำคัญที่สมควร จะมีการทำวิจัยเพิ่มเติมต่อไปอีกเพื่อให้มีองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และสุขภาพที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น ดังนั้น การวิจัยจึงเสนอแนะประเด็นที่จะเป็นหัวข้อการวิจัยต่อ ได้แก่ กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดตั้งสภาองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ เพื่อให้บุคคลมีสิทธิรวมกันเพื่อจัดตั้งจัดตั้งสภาองค์การอิสระด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ โดยได้รับการสนับสนุนจากรัฐ