

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
<b>2 แนวคิด ทฤษฎี และการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น .....</b>	<b>10</b>
2.1 หลักนิติรัฐ.....	8
2.1.1 หลักนิติรัฐตามแนวคิดของนักกฎหมายเยอรมัน .....	13
2.1.2 หลักนิติรัฐตามกฎหมายฝรั่งเศส.....	17
2.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตย .....	19
2.2.1 อำนาจอธิปไตยเป็นของชาติ.....	21
2.2.2 อำนาจอธิปไตยเป็นของกษัตริย์ .....	23
2.2.3 อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน.....	27
2.3 ระบบการปกครองส่วนท้องถิ่น .....	30
2.3.1 ความหมายของหลักการกระจายอำนาจปกครอง .....	30
2.3.2 ลักษณะสำคัญของหลักการกระจายอำนาจปกครอง .....	32
2.4 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน .....	33
2.4.1 การมีส่วนร่วมโดยทางตรง.....	36

## บทที่

## หน้า

2.4.2 การมีส่วนร่วมโดยทางอ้อม .....	38
2.4.3 การผสมแนวความคิดทั้งสองทฤษฎี.....	39
2.5 แนวคิดและรูปแบบการตรวจสอบและการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่ง .....	
ทางการการเมือง.....	40
2.5.1 การขับออกจากตำแหน่ง .....	40
2.5.2 การปลดออกจากตำแหน่ง .....	41
2.6 การปลดออกจากตำแหน่งระดับท้องถิ่นของประเทศสหรัฐอเมริกา .....	44
2.6.1 บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญว่าด้วยการปลดออกจากตำแหน่ง .....	
ของประเทศสหรัฐอเมริกา .....	49
2.6.2 เหตุแห่งการยื่นคำร้องขอปลดออกจากตำแหน่ง.....	53
2.6.3 การยื่นคำร้องขอปลดออกจากตำแหน่ง.....	55
2.6.4 ผลการลงคะแนนเสียงเพื่อปลดเจ้าหน้าที่รัฐออกจากตำแหน่ง .....	56
3 การถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในประเทศไทย .....	58
3.1 การถอดถอนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย .....	59
3.2 การถอดถอนตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	60
3.2.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	62
3.2.2 เทศบาล .....	67
3.2.3 องค์การบริหารส่วนตำบล.....	72
3.2.4 กรุงเทพมหานคร .....	74
3.2.5 เมืองพัทยา.....	78
3.3 การถอดถอนตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงถอดถอน .....	
สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น .....	80
3.3.1 เหตุในการร้องขอให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอน .....	
ออกจากตำแหน่ง.....	81
3.3.2 การร้องขอให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนออกจากตำแหน่ง...	82
3.3.3 การดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเสียง.....	83
3.3.4 ผลของการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนออกจากตำแหน่ง.....	84

## บทที่

## หน้า

4	วิเคราะห์ปัญหาการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น ..... หรือผู้บริหารท้องถิ่น.....	89
4.1	วิเคราะห์กฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น.....	91
4.2	กรณีศึกษาการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น..... หรือผู้บริหารท้องถิ่น.....	100
4.3	แนวทางแก้ไขปัญหาการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น.....	112
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	116
5.1	บทสรุป .....	116
5.2	ข้อเสนอแนะ .....	120
	บรรณานุกรม .....	122
	ประวัติผู้เขียน .....	129