

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
<b>2 ความหมาย ประวัติความเป็นมา แนวคิดและทฤษฎี ในการถือครองที่ดิน .....</b>	<b>6</b>
2.1 ความหมายของที่ดินของรัฐ .....	6
2.1.1 ที่ดินอันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินธรรมดา.....	6
2.1.2 ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน .....	7
2.2 ประวัติความเป็นมาในการถือครองที่ดิน .....	9
2.2.1 ประวัติการถือครองที่ดินของไทย .....	9
2.2.2 ประวัติการถือครองที่ดินของต่างประเทศ .....	16
2.3 แนวคิดและทฤษฎีในการถือครองที่ดิน .....	19
2.3.1 แนวคิดสิทธิในการถือครองที่ดินแบบชุมชน .....	19
2.3.2 แนวคิดสิทธิในการถือครองที่ดินแบบมาร์กซิสต์.....	20
2.3.3 แนวคิดสิทธิในการถือครองที่ดินแนวพุทธ .....	20
2.4 ลักษณะของกรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองในที่ดิน .....	21
2.4.1 ลักษณะของกรรมสิทธิ์ในที่ดิน .....	21

2.4.2 ลักษณะของสิทธิครอบครองในที่ดิน .....	22
3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดที่ดินของรัฐตามกฎหมายไทย .....	
และต่างประเทศ .....	24
3.1 กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย.....	24
3.2 ประมวลกฎหมายที่ดิน .....	26
3.2.1 บุคคลที่มีอำนาจจัดที่ดินของรัฐให้ประชาชน .....	27
3.2.2 หน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ .....	28
3.2.3 ลักษณะของที่ดินที่จะจัดให้ประชาชน .....	29
3.2.4 คุณสมบัติของบุคคลที่จะได้รับการจัดสรรที่ดิน.....	30
3.2.5 การดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ประชาชน .....	30
3.2.6 การออกไปจองและการสิ้นสิทธิในใบจอง .....	32
3.2.7 การห้ามโอนที่ดินที่รัฐจัดให้ .....	33
3.3 พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 .....	34
3.3.1 การจัดที่ดินเพื่อการครองชีพในรูปแบบของนิคมสร้างตนเอง .....	35
3.3.2 การจัดที่ดินเพื่อการครองชีพในรูปแบบของนิคมสหกรณ์.....	40
3.4 พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518.....	44
3.4.1 บุคคลที่มีหน้าที่จัดที่ดินของรัฐ ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ...	44
3.4.2 อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ .....	44
3.4.3 การดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม .....	45
3.4.4 ผู้มีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน .....	46
3.4.5 การ โอนสิทธิตามเอกสารสิทธิและการตกทอดทางมรดก .....	47
3.4.6 การสิ้นสุดสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน .....	48
เพื่อเกษตรกรรม .....	48
3.5 กฎหมายเกี่ยวกับการถือครองที่ดินในต่างประเทศ.....	49
3.5.1 การถือครองที่ดินในระบบกฎหมายคอมมอนลอว์ (Common Law) .	49
3.5.2 การถือครองที่ดินของในระบบซีวิลลอว์ (Civil law).....	52
3.5.3 การถือครองที่ดินของในนโยบายของรัฐคอมมิวนิสต์.....	54
3.6 เปรียบเทียบกฎหมายเกี่ยวกับการถือครองที่ดินของไทยและต่างประเทศ...	58

## บทที่

## หน้า

4	วิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและการห้ามโอนที่ดินที่รัฐจัดให้	61
4.1	ปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ผู้มีสิทธิได้รับที่ดินที่รัฐจัดให้.....	62
4.2	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับคำนิยามคำว่า “โอน” อันตกอยู่ในบังคับข้อห้ามโอน	65
4.3	ปัญหาการจำกัดสิทธิในปริมาณการถือครองที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน	71
4.3.1	การกำหนดสิทธิในที่ดินสำหรับคนสัญชาติไทย.....	71
4.3.2	การจำกัดสิทธิโดยการห้ามทอดทิ้งหรือไม่ทำประโยชน์ในที่ดิน .....	74
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	76
5.1	บทสรุป .....	76
5.2	ข้อเสนอแนะ .....	79
	บรรณานุกรม .....	83
	ภาคผนวก .....	86
	ภาคผนวก ก. ....	87
	ภาคผนวก ข. ....	112
	ประวัติผู้เขียน .....	119