

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ.....	VI

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีการดำเนินการศึกษา.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
2 วิวัฒนาการและหลักการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์	6
2.1 วิวัฒนาการและความเป็นมาของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย	7
2.2 หลักการทั่วไปในการดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์.....	21
2.3 หลักประกันของข้าราชการพลเรือน.....	22
2.3.1 หลักประกันตามระบบคุณธรรม.....	22
2.3.2 หลักประกันในด้านกฎหมาย	22
2.3.2.1 การร้องทุกข์	22
2.3.2.2 การอุทธรณ์	24
2.4 หลักการดำเนินการทางวินัยและการวินิจฉัยอุทธรณ์.....	25
2.4.1 หลักความยุติธรรมตามธรรมชาติ	25
2.4.2 หลักการพิจารณาโดยองค์กรเดี่ยวและองค์กรกลุ่ม	30
2.4.3 เจื่อนใจเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง.....	32
2.4.4 หลักความเป็นกลาง.....	35

3	ระบบการลงโทษทางวินัยของข้าราชการพลเรือน.....	41
3.1	ระบบการลงโทษทางวินัยก่อนพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน	
	พ.ศ.2551	41
	3.1.1 ข้อความคิดว่าด้วยวินัย	41
	3.1.2 การลงโทษทางวินัย	42
3.2	ขั้นตอนการดำเนินการทางวินัย	43
	3.2.1 การสอบสวนวินัย.....	44
3.3	การรายงานการดำเนินการทางวินัย	55
	3.3.1 การรายงานต่อ อ.ก.พ. กระทรวง	55
	3.3.2 การรายงานต่อ ก.พ.	56
3.4	การอุทธรณ์คำสั่ง กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ และสิทธิของผู้อุทธรณ์ ...	57
3.5	แนวความคิดเกี่ยวกับการอุทธรณ์.....	58
	3.5.1 องค์กรผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์	59
	3.5.2 ผู้มีสิทธิอุทธรณ์	60
	3.5.3 วิธีการอุทธรณ์	61
	3.5.4 สิทธิของผู้อุทธรณ์	62
	3.5.5 การพิจารณาและวิธีการพิจารณาอุทธรณ์.....	66
3.6	เหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้ง ก.พ.ค.	72
	3.6.1 โครงสร้างและระบบของ ก.พ.ค.....	73
	3.6.1.1 การจัดองค์กร.....	74
	3.6.1.2 คุณสมบัติ.....	75
	3.6.1.3 การสรรหาและการคัดเลือก.....	77
	3.6.1.4 การคัดค้าน.....	78
	3.6.2 อำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ค.	79
	3.6.3 วิธีพิจารณาข้อพิพาทของ ก.พ.ค.	81
	3.6.3.1 การจัดองค์คณะและการจ่ายสำนวน	81
	3.6.3.2 หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้มีสิทธิอุทธรณ์หรือร้องทุกข์.....	84
	3.6.3.3 การแสวงหาข้อเท็จจริง	86

บทที่	หน้า
3.6.3.4 การแสวงหาข้อเท็จจริงจากคู่กรณี.....	87
3.6.3.5 การดำเนินการอื่นๆ ในการแสวงหาข้อเท็จจริง	88
3.6.3.6 การสรุปสำนวนและการทำคำแถลง	90
3.6.3.7 การนั่งพิจารณาอุทธรณ์หรือการประชุมวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์	90
3.6.3.8 การทำคำวินิจฉัย	92
4 วิเคราะห์บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ...	96
4.1 ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการคัดเลือกและการกำหนดคุณสมบัติ	
ของ ก.พ.ค.....	97
4.2 ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ค.....	101
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	105
5.1 บทสรุป	105
5.2 ข้อเสนอแนะ	107
บรรณานุกรม	118
ประวัติผู้เขียน	110