

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาสารนิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนได้รวบรวมขึ้นเพื่อใช้ประกอบในการศึกษาระดับมหาบัณฑิต โดยมุลเหตุจูงใจให้ต้องศึกษาวิจัยนั้น สืบเนื่องจากผลของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในหลักประกันด้านสิทธิเสรีภาพ และศักดิ์ศรีแห่งความเป็นมนุษย์ ทำให้ผู้เขียนในฐานะที่รับราชการตำแหน่งที่เป็นเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายด้านการศึกษาเพื่อกันหาผลผลิตทางความคิดที่เป็นรูปธรรมทางด้านสิทธิมนุษยชนที่มีต่อคนต่างด้าว เพื่อทราบว่าคนต่างด้าวที่เข้ามาและอยู่อาศัยในประเทศไทย ได้รับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพเพียงใด หากรัฐจะต้องกักตัวและส่งตัวคนต่างด้าวกลับออกไประบุราชการควรต้องมีมาตรการหรือการดำเนินการในลักษณะรูปแบบอย่างไร เพื่อให้คนต่างด้าวได้รับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนหรือสิทธิขั้นพื้นฐานอย่างแท้จริง ทั้งนี้ เพราะในการปฏิบัติหน้าที่ ผู้เขียนได้พบเห็นสภาพปัญหาและอุปสรรคต่างๆ อันมีลักษณะเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อคนต่างด้าวที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้ พระราชบัญญัติกฎหมายเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในส่วนที่เกี่ยวกับการกักตัวก่อนส่งตัวคนต่างด้าวกลับออกไประบุราชการ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาจากด้านกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองหรือปัญหาการปฏิบัติตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มักจะเอนเอียงไปในทางใช้อำนาจรุนแรง กระทำมิชอบต่อคนต่างด้าว เป็นต้นว่า การดำเนินการต่อคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การถูกขังลึม การตรวจคนเข้าเมืองหรือการใช้วิธีพิจารณาความอาญา กับคนต่างด้าวซึ่งในการศึกษานี้ก็เพื่อที่จะหาหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานมารองรับการดำเนินการส่งคนต่างด้าวกลับออกไประบุราชการไม่ให้ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชน และป้องกันการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยให้คนต่างด้าวได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน โดยกฎหมายจัดการเลือกปฏิบัติ

สารนิพนธ์ฉบับนี้เกิดขึ้นด้วยความตั้งใจ รวมทั้งความพร้อมทางด้านความคิดเวลา และกำลังใจจากบุคคลรอบข้างที่คอยให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ ซึ่งก่อนอื่นผู้เขียนต้องขอขอบคุณ มหาวิทยาลัยศรีปทุม สถาบันการศึกษาที่เปิดกว้างทางความคิดให้ผู้เขียนได้ศึกษาแล้วเรียนอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ระดับชั้นปริญญาตรี และเป็นสถาบันที่เลิ่งเหنึงถึงประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษานี้ ซึ่งคงจะมีต่อสังคมบ้าง

สารนิพนธ์เล่มนี้ มีอุปสรรคหลายประการ ด้วยข้อจำกัดในเรื่องเวลาเป็นสำคัญแต่ได้รับแรงสนับสนุนและกำลังใจเป็นอย่างดีจากอาจารย์ที่ปรึกษา คือ ท่านรองศาสตราจารย์ ดร.นิพนธ์ จิตะสมบัติ อาจารย์ที่ปรึกษาได้ให้ความกรุณาแนะนำแก้ไข ตรวจทานสารนิพนธ์จนเสร็จ

สมบูรณ์ ขอกราบขอบคุณ ศาสตราจารย์พิเศษจรัญ กักดีธนากุล ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พินัย ณ นคร ที่รับเป็นกรรมการสอนสารนิพนธ์ ซึ่งอาจารย์ทุกท่าน ได้ให้แบ่งคิด และข้อแนะนาที่เป็นประโยชน์ หลายประการ จนท้ายที่สุดสารนิพนธ์เล่มนี้ก็สามารถสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ผู้เขียนจึงขอขอบพระคุณ ทุกท่านด้วยความซาบซึ้งใจมา ณ โอกาสนี้

หากสารนิพนธ์ฉบับนี้มีคุณค่าและประโยชน์ต่อทางราชการ และการศึกษาในระดับต่างๆ ผู้เขียนขออนุญาตเป็นกตเวทิตาเดียว ในการค้าและครุนาอาจารย์ทุกท่านที่ได้ประสิทธิ์ประสาทความรู้ ให้แก่ผู้เขียน แต่หากมีส่วนที่ยังบกพร่องผู้เขียนขอน้อมรับไว้เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขในโอกาส ต่อไป

ถินตำรา โทหฤษฎ์ภารานี เทศลงทอง

มหาวิทยาลัยศรีปทุม

2556